

На совещании МАГАТЭ государства-члены, приступающие к развитию ядерной энергетики и уже эксплуатирующие АЭС, обсудили вопросы финансирования обращения с отходами и вывода из эксплуатации

Одним из необходимых условий устойчивости программ в области ядерной энергетики является своевременное и эффективное обращение с отработавшим топливом и радиоактивными отходами, которые образуются в процессе работы и вывода из эксплуатации атомных электростанций. Оценка соответствующих обязательств и выделение средств на их выполнение связаны со значительной неопределенностью: это процессы, которые необходимо выполнять регулярно в течение очень продолжительного времени. На прошедшем недавно техническом совещании МАГАТЭ были рассмотрены главные проблемы — от схем финансирования до оценки технических рисков в области обращения с отходами и вывода ядерных установок из эксплуатации.

34 эксперта из 21 страны, которые уже осуществляют ядерно-энергетические программы или только приступают к этому, приняли участие в первом техническом совещании МАГАТЭ по финансированию обращения с отходами и вывода из эксплуатации, которое прошло в Вене с 9 по 12 июля 2018 года.

Участники обменялись мнениями о путях решения вопросов, касающихся финансирования и составления смет расходов в области обращения с отходами и вывода из эксплуатации, а также представили примеры из опыта конкретных стран и тематические исследования.

«Чтобы обеспечить применение правильных и надежных стратегий и схем финансирования правительствами, регулирующими органами и владельцами/операторами, МАГАТЭ рекомендует тщательно прорабатывать планы на ранних этапах, чтобы, когда придет время для вывода из эксплуатации или обращения с отходами, средства имелись в наличии», — отметил в своем выступлении перед участниками директор Отдела ядерной энергетики МАГАТЭ г-н Хан То Хи.

Председатель совещания г-жа Шанталь Спиной из бельгийской компании «Электрабель» отметила важность участия заинтересованных сторон на всех этапах процесса: «Привлечение соответствующих заинтересованных сторон, несущих совместную

ответственность, принципиально важно при принятии долгосрочных решений, связанных с финансовыми обязательствами: это единственный способ обеспечить наличие достаточных средств для покрытия предстоящих расходов на вывод из эксплуатации и окончательное захоронение радиоактивных отходов. Это сложно, поскольку невозможно точно спрогнозировать расходы на десятилетия вперед».

Обсуждения на встрече были посвящены трем основным вопросам: 1) фундаментальные принципы разработки схем финансирования и определения источников рисков и подходов к их снижению; 2) оценка стоимости обращения с отработавшим топливом и радиоактивными отходами и вывода из эксплуатации ядерных установок; 3) смягчение рисков и снижение неопределенности при обращении с отработавшим топливом и радиоактивными отходами.

Были рассмотрены и такие важные темы, как оценка расходов на проекты и мероприятия, связанные с выводом из эксплуатации атомной электростанции и захоронением отработавшего топлива, а также определение факторов, влияющих на величину расходов, и путей финансирования этих расходов. Представители стран, эксплуатирующих атомные электростанции и имеющих практический опыт разработки и осуществления политики по финансированию обращения с отходами и вывода из эксплуатации, рассказали о своих подходах, проблемах и уроках, извлеченных из анализа конкретных случаев.

Что касается схем финансирования, то совещание позволило опытным странам поделиться наилучшей практикой в области смягчения рисков при разработке финансовых планов для таких долгосрочных проектов.

«Совещание ясно продемонстрировало, насколько важно при разработке схем финансирования исходить из принципа “загрязнитель платит”, — отмечает Ричард Стрём из Шведского управления по радиационной безопасности. — В этой связи Швеция отдает предпочтение таким стратегиям смягчения рисков, как создание отдельного фонда для покрытия

ожидаемых расходов, постоянный перерасчет соответствующих платежей и предоставление гарантий в связи с еще не проведенными платежами, а также меры, предусматривающие непредвиденный выход за рамки бюджета».

Кроме того, совещание дало новичкам в ядерной области возможность поучиться на опыте стран с развитой ядерной энергетикой в том, что касается мер и стратегий вывода из эксплуатации, которые пригодятся им, когда они начнут разрабатывать свои собственные подходы к оценке затрат, выделять средства и создавать резервы для финансирования будущих мероприятий по выводу из эксплуатации.

Учитывая, что Гана в настоящее время находится на начальном этапе реализации ядерно-энергетического проекта и готовит всеобъемлющий доклад по этому вопросу, финансовый аналитик Комиссии по атомной энергии Ганы г-н Фестус Брю Кванса подчеркивает, что участие в совещании было своевременным и важным.

«Опыт, которым поделились другие страны, очень поучителен. Он поможет организации — исполнителю ядерно-энергетической программы Ганы придать конкретные очертания программе финансирования обращения с отходами и последующего вывода из эксплуатации, — говорит он. — В частности, для нас было очень важно освежить наши знания о том, что политика должна иметь четкий вектор, что нужны надлежащие схемы финансирования, прочная институциональная инфраструктура для реализации программы и четкий механизм регулирования для обеспечения ее достаточного финансирования».

«По возвращении в Гану я смогу поделиться новыми идеями с коллегами и правительством», — добавляет он.

— *Дженнет Ораева*