

Следующие 40 лет

В течение четырех десятилетий МАГАТЭ играет чрезвычайно важную роль в ядерном нераспространении. Сейчас закладываются основы на будущее.

С тех пор, как в июле 1968 года был открыт для подписания Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), прошло четыре десятилетия. За это время ДНЯО стал всемирным многосторонним договором о ядерном нераспространении, контроле над вооружениями и разоружении с наибольшим числом участников. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), которое государства - участники ДНЯО и всех договоров о зонах, свободных от ядерного оружия, наделили необходимыми полномочиями по проверке, в 2007 году отметило свое пятидесятилетие. В совокупности, эти договоры и МАГАТЭ являются наиболее важными элементами режима ядерного нераспространения и служат в качестве жизненно важных инструментов обеспечения безопасного и надежного использования ядерной энергии в мирных целях.

ДНЯО состоит из трех одинаково важных главных составных элементов — ядерного нераспространения; мирного ядерного сотрудничества; и ядерного разоружения — причем подразумевается, что прогресс в отношении любого из них укрепляет целостность всего договора.

Деятельность МАГАТЭ также основана на трех основополагающих направлениях. Проводя работу в областях ядерной проверки, ядерной безопасности и физической ядерной безопасности и ядерных технологий, МАГАТЭ продолжает играть ключевую роль, являясь катализатором устойчивого развития и краеугольным камнем в областях ядерной безопасности и физической ядерной безопасности и проверки выполнения обязательств по нераспространению ядерного оружия.

Проверка обязательств по нераспространению ядерного оружия

В Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО признавалось, что гарантии МАГАТЭ являются фундаментальным основополагающим элементом режима ядерного нераспространения, играют незаменимую роль при осуществлении Договора и способствуют созданию условий, благоприятствующих уверенности, сотрудничеству в ядерной области и ядерному разоружению. Участники ДНЯО также вновь подтвердили, что МАГАТЭ является единственным компетентным органом, на который возложена ответственность за проверку и обеспечение, в соответствии с его Уставом и системой гарантий МАГАТЭ, соблюдения обязательств государств согласно статье III.I Договора. Конференция 2000 года по рассмотрению

действия ДНЯО также выразила убежденность в том, что не следует делать ничего, что могло бы подорвать полномочия МАГАТЭ в этом отношении.

Соглашения о всеобъемлющих гарантиях

30 государств - участников ДНЯО все еще не имеют требуемых действующих соглашений о гарантиях. Из этих 30 государств 11 уже подписали Соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) (которые еще предстоит ввести в силу), пять имеют СВГ, одобренные Советом (и ожидающие подписания), и 14 государствам еще предстоит приступить к проведению переговоров с МАГАТЭ.

Нынешняя система гарантий

В соответствии с соглашениями о гарантиях в связи с ДНЯО, МАГАТЭ имеет право и несет обязанность обеспечивать применение гарантий в отношении всего ядерного материала во всей мирной ядерной деятельности государства.

Таким образом, обязанность МАГАТЭ не ограничивается ядерным материалом, фактически объявленным государством; она также распространяется на материал, который требуется заявить. Однако с учетом ограничений инструментальных средств проверки, предусматриваемых для МАГАТЭ в СВГ, на практике МАГАТЭ может обеспечивать надежную уверенность не только в непереключении заявленного ядерного материала, но также и в отсутствии незаявленных ядерных материалов и деятельности только в отношении государств, которые имеют действующие СВГ и дополнительный протокол. Поскольку дополнительный протокол является для МАГАТЭ кардинально важным инструментом эффективной проверки соблюдения обязательств в отношении нераспространения, весьма важно присоединение к нему всех государств. С мая 2007 года семь государств заключили дополнительные протоколы и девять ввели дополнительные протоколы в силу, так что общее количество государств, заключивших дополнительные протоколы, достигло 125, а государств, имеющих вступившие в силу дополнительные протоколы - 88. В их числе четыре из пяти государств, обладающих ядерным оружием, в которых дополнительные протоколы вступили в силу.

Заключение дополнительных протоколов и введение их в силу в скорейшие возможные сроки позволят МАГАТЭ более всеобъемлющим образом выполнять свои обязанности по гарантиям. Для того чтобы содействовать этому процессу, после сессии 2007 года Подготовительного комитета МАГАТЭ организо-

вало информационно-просветительские мероприятия по укрепленным гарантиям в Вене, Габороне, Женеве, Нью-Йорке, Санто-Доминго, Сиднее и Ханое.

Еще одной темой, которой в рамках таких информационно-просветительских мероприятий уделялось значительное внимание, являлось изменение протоколов о малых количествах (SQP) к СВГ в целях облегчения осуществления решений Совета управляющих МАГАТЭ от сентября 2005 года по SQP, позволяющих применять в большем объеме меры по гарантиям в государствах с ограниченной ядерной деятельностью. По состоянию на август 2008 года насчитывалось 99 государств, имеющих SQP к своим соглашениям о гарантиях. 27 государств из этого числа приняли пересмотренный текст SQP путем внесения поправок в существующий SQP или путем подписания СВГ с SQP, основанным на новом типовом тексте. Кроме того, два государства к настоящему времени аннулировали свои недействующие SQP.

Финансирование системы гарантий

Действенность осуществления гарантий также зависит от наличия необходимых финансовых ресурсов. МАГАТЭ в настоящее время применяет гарантии почти на 950 установках в более чем 70 странах, причем регулярный бюджет по гарантиям составляет приблизительно 110 млн. евро в год.

Ясно, что если МАГАТЭ намерено и далее обеспечивать надежную уверенность в проверке и укреплять свою систему гарантий, то требующиеся ресурсы должны соответствовать сложности его миссии по проверке.

Осуществление гарантий

Заключения и выводы Секретариата, которые основаны на оценке всей информации, имевшейся у Агентства при осуществлении его прав и выполнении его обязательств, ежегодно публикуются в Докладе об осуществлении гарантий. В докладе за 2007 год представлена информация по 82 государствам, имеющим СВГ и вступившие в силу дополнительные протоколы; 72 государствам, имеющим действующие СВГ, но без дополнительных протоколов; четырем из пяти государств-участников ДНЯО, обладающих ядерным оружием, имеющим соглашения о добровольной постанвке под гарантии; и трем государствам, заключившим соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов.

Ядерная безопасность и физическая ядерная безопасность

Деятельность МАГАТЭ в области ядерной безопасности организована в рамках трех широких программ: безопасность ядерных установок; координация ядерной безопасности; и радиационная безопасность и безопасность отходов.

Обеспечение безопасности и физической безопасности является прежде всего национальной обязанностью, однако ее невыполнение может иметь далеко идущие последствия за пределами национальных границ. В 2007 году атомная промышлен-

ность продолжала демонстрировать высокий уровень безопасности и физической безопасности во всем мире. Всеми признавалась необходимость сохранения постоянной бдительности в обеих этих областях. В условиях возобновления интереса к производству электроэнергии на АЭС таким же вниманием и поддержкой должна пользоваться не менее амбициозная задача повышения глобальной безопасности и физической безопасности, включая надлежащее планирование устойчивой инфраструктуры безопасности.

Угроза ядерного терроризма по-прежнему является предметом озабоченности международного сообщества. Поэтому посредством разработки и одобрения серии юридически обязательных и необязательных международных документов была создана международная основа физической ядерной безопасности. Однако прогресс в области вступления в силу этих международных документов, в частности, поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала, остается медленным.

Ожидается, что новый импульс этому процессу придаст прогресс, достигнутый в результате вступления в силу в 2007 году Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

Обеспечение физической ядерной безопасности в ходе крупных общественных мероприятий

МАГАТЭ продолжало оказывать помощь государствам в обеспечении физической ядерной безопасности в ходе больших общественных мероприятий и организовало с правительствами Бразилии и Китая проекты соответственно для Панамериканских игр 2007 года и Олимпийских игр 2008 года. Сотрудничество МАГАТЭ включало поставки оборудования для детектирования излучений, предоставление современной информации и организацию национальных семинаров-практикумов и программ обучения.

Незаконный оборот ядерных материалов

В ноябре 2007 года на Международной конференции МАГАТЭ по незаконному обороту ядерных материалов, проведенной в Соединенном Королевстве, был рассмотрен глобальный опыт противодействия незаконному обороту и изучены соответствующие международные меры по предотвращению, обнаружению и реагированию. Конференция пришла к выводу, что незаконный ядерный оборот продолжает оставаться международной проблемой и что должны быть продолжены усилия, направленные на создание эффективных технических и административных систем контроля перемещения ядерных и других радиоактивных материалов и предотвращения и обнаружения их неконтролируемого и несанкционированного перемещения.

В работе Программы по базе данных по незаконному обороту (ITDB) МАГАТЭ, учрежденной в 1995 году, в настоящее время принимают участие на добровольной основе почти 100 государств. По состоянию на апрель 2008 года государства, участвующие в работе ITDB, представили сообщения или иным образом подтвердили информацию о 1 416 инцидентах, включая 322 инцидента, связанные с захватом ядерного материала или радиоактивных источников.

4-е Совещание Конвенции о ядерной безопасности по рассмотрению

Специалисты по ядерной безопасности из всех стран мира, имеющих ядерную энергетику, провели в Вене 14 апреля совещание с целью рассмотреть состояние ядерной безопасности во всем мире. Целью Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ) является содействие ядерной безопасности, культуре безопасности, управлению безопасностью и обмену знаниями среди государств, эксплуатирующих ядерную энергетику в настоящее время и в будущем. По состоянию на июнь 2008 года насчитывалось 65 государств, подписавших эту Конвенцию, и 61 Договаривающаяся сторона Конвенции. Примечательно, что все страны, имеющие действующие АЭС, являются в настоящее время сторонами Конвенции.

Техническое сотрудничество

Заключительный документ конференции 2000 года призывал к более широкому использованию программы технического сотрудничества МАГАТЭ. В течение более чем четырех десятилетий эта программа обеспечивает развитие кадрового потенциала и поддержку создания инфраструктуры, обеспечивающей безопасное, надежное и мирное использование ядерных технологий.

Общие ресурсы программы ТС для проектов в 122 странах достигли в 2007 году приблизительно 100 млн. долл. Было организовано 160 учебных курсов для 2 287 слушателей, 3 546 миссий экспертов, 1 661 стажировка и научная командировка и были предоставлены оборудование и материалы на сумму 47 млн. долл.

Ядерные технологии

Тематика деятельности МАГАТЭ в области ядерных технологий разнопланова: от производства электроэнергии на АЭС и до ликвидации насекомых-вредителей посредством облучения, использования изотопных методов в питании и программ развития водных ресурсов и облучения пищевых продуктов.

Сегодня ядерная энергетика сконцентрирована главным образом в промышленно развитых странах. Однако если говорить о строительстве новых станций, то картина иная; 17 из 35 реакторов, сооружаемых в настоящее время, находятся в развивающихся странах, и в последнее время развитие происходит, прежде всего, в Азии и Восточной Европе. Но мы являемся свидетелями возрождения интереса к ядерной энергетике не только в этих двух регионах. Ряд стран, например, на Ближнем Востоке, серьезно рассматривают развертывание ядерно-энергетических программ. И большое число стран, имеющих ядерные программы, ведет работы по наращиванию мощности АЭС путем строительства новых реакторов или продления сроков эксплуатации существующих станций. Чрезвычайно важно, чтобы ожидаемое расширение использования ядерной энергетики управлялось должным образом, с учетом всех требований, связанных с экономикой, безопасностью, физической безопасностью и нераспространением.

Конечно же, сами государства должны решать, как реагировать на проблемы, создаваемые ростом использования ядерной энергии, и особенно

вопросы, связанные с топливным циклом. К настоящему времени Секретариатом МАГАТЭ получены 12 предложений относительно различных способов обеспечения гарантированных поставок ядерного топлива. Эти предложения разнообразны: от создания находящихся под контролем МАГАТЭ запасов низкообогащенного урана для использования в последнюю очередь и до обеспечения резервных гарантий поставок и создания международных центров обогащения урана.

Заключение

В течение пятидесяти лет МАГАТЭ проводит работу с целью сделать доступными для человечества выгоды ядерных технологий и в то же время свести к минимуму присущие им риски. Хорошо известно, что в последнем десятилетии в отношении важнейшего элемента режима нераспространения — ДНЯО — возникли проблемы в плане соблюдения положений этого Договора и растущей напряженности между его аспектами, связанными с нераспространением и с разоружением. Ядерное нераспространение и разоружение – это взаимодополняющие цели, и МАГАТЭ, несомненно, будет в состоянии способствовать прогрессу по обоим направлениям и готово содействовать укреплению режима нераспространения в этот важнейший период.

Хотя основной ролью МАГАТЭ является проверка соблюдения обязательств государств по нераспространению в соответствии с ДНЯО и договорами о зонах, свободных от ядерного оружия, его Устав предусматривает возможную роль по оказанию государствам помощи при проверке ядерного разоружения.

И действительно, Устав МАГАТЭ предписывает МАГАТЭ проводить свою деятельность «в соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой содействия установлению обусловленного гарантиями разоружения во всем мире».

Обеспечение безопасности и физической безопасности требует проявления постоянной бдительности, и соответствующую деятельность следует всегда рассматривать как непрерывно осуществляемый процесс. Например, сегодня существуют пробелы в сфере охвата международных конвенций и кодексов поведения, а также в развитии и применении нормативной инфраструктуры. Кроме того, должно увеличиться число стран, которые присоединились к соответствующим международно-правовым документам. Имеющиеся пробелы необходимо устранить в первоочередном порядке. По мере роста ожиданий и потребностей государств в отношении более широкого использования ядерной энергии усилится также необходимость того, чтобы МАГАТЭ помогало продвижению более эффективных и комплексных подходов к повышению ядерной безопасности и физической ядерной безопасности. ☸

Настоящая статья подготовлена по материалам официального заявления МАГАТЭ, сделанного на совещании Подготовительного комитета ДНЯО, проведенном в Женеве, Швейцария, 28 апреля 2008 года. Полный текст заявления можно найти в Интернете по адресу: www.iaea.org.