

Общие обязательства –

общее видение

Али Буссаха
и
Кристиан Сина Диатта

Новое партнерство МАГАТЭ и Африки

Новое партнерство в интересах развития Африки (НЕПАД) – это обязательство лидеров африканских стран искоренить нищету и способствовать устойчивому росту и развитию. НЕПАД является “новой структурой взаимодействия с остальным миром, в том числе с промышленно развитыми странами и многосторонними организациями”. Повестка дня программы базируется на региональных приоритетах и планах развития, а ее реализация основывается на принципе ответственности самих африканцев за разработку проектов и управление ими.

Будучи учреждением системы ООН, МАГАТЭ всецело разделяет цели, сформулированные в Декларации тысячелетия и программе Новое партнерство в интересах развития Африки. Как техническое агентство МАГАТЭ предоставляет свои общепризнанные умения и опыт в технической сфере, содействуя достижению НЕПАД своих целей. Эта работа направлена на усиление институционального потенциала в сфере ядерной науки и ядерных технологий, а также на содействие устойчивому использованию ядерных технологий в целях социального и экономического развития.

Членами МАГАТЭ являются 34 африканских государства. Агентство оказывает им помощь в рамках своей программы технического сотрудничества путем обмена опытом, создания возможностей для профессиональной подготовки и поставок оборудования в приоритетных областях, которые определяют сами эти страны.

Для многих африканских государств – членов Агентства наивысшим приоритетом национальных планов развития и программ международного сотрудничества остается удовлетворение основных потребностей человека путем реализации стратегий сокращения масштабов нищеты. В контексте

устойчивого развития особое внимание уделяется более активному использованию изотопов и ядерных технологий в областях, имеющих наибольшее экономическое и социальное значение, а также развитию регионального сотрудничества в связанных с ядерной наукой и техникой областях. В качестве партнера по развитию Агентство разрабатывает и проводит в жизнь программы, направленные на поддержку усилий африканских стран по решению первоочередных задач в области развития прежде всего в здравоохранении, продовольственном обеспечении, развитии сельского хозяйства и разработки водных ресурсов.

Механизм технического сотрудничества МАГАТЭ включает оказание поддержки Африканскому региональному соглашению о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с ядерной наукой и техникой областях (АФРА), участниками которого являются в настоящее время 30 африканских стран. На 2005–2006 гг. МАГАТЭ выделило странам Африки более 37 млн. долл. США из средств своего Фонда технического сотрудничества (ФТС), 12,5 млн. из которых предназначены на поддержку региональных проектов сотрудничества.

В общей сложности 8 уполномоченных региональных центров АФРА получили от государств – членов АФРА мандат на оказание помощи в пропаганде использования ядерных технологий в мирных целях в таких областях, как безопасные технологии, мутационная селекция и биотехнология, радиационная онкология и медицинская физика, удаление радиоактивных отходов, обработка радиационным облучением и обслуживание научного оборудования. Одним из основных приоритетов программы АФРА являются укрепление потенциала национальных ядерных учреждений, а также формирование управленческих навыков африканских руко-

водителей, политиков и научных работников всех уровней ответственности. Особое внимание уделяется деятельности в сфере предоставления услуг, которая может стать источником дохода и способствовать устойчивости научно-технических учреждений. Региональное сотрудничество в различных сферах развивается благодаря коллективной работе, направленной на повышение результативности и решение задач укрепления самостоятельности и долгосрочной устойчивости на континенте.

Борьба с насекомыми-вредителями: сельское хозяйство и продовольственная безопасность

Деятельность МАГАТЭ в Африке по оказанию поддержки стратегическим приоритетам НЕПАД в области сельского хозяйства и обеспечения доступа на рынки ориентирована на сокращение масштабов нищеты и содействие продовольственной безопасности. В основном помощь оказывается в использовании радиации и изотопов для борьбы с насекомыми-вредителями, причем особое внимание уделяется уничтожению мухи цеце, росту производительности растениеводства и животноводства путем повышения эффективности борьбы с болезнями, искусственного осеменения и производства кормовых добавок. В рамках программы технического сотрудничества на 2005–2006 гг. на финансирование проектов в сферах продовольственного обеспечения и сельского хозяйства выделяется 20,8% средств ФТС.



Среди многочисленных проектов, начатых по предложению африканских стран, МАГАТЭ оказывает активную поддержку инициативе Африканского союза (АС) по осуществлению и координации Panaфриканской кампании по истреблению мухи цеце и трипаносомоза (ПАТТЕК), начатой в октябре 2001 г. в Уагадугу (Буркина-Фасо). Цель этой инициативы состоит в том, чтобы ликвидировать в странах Африки к югу от Сахары одно из основных препятствий для устойчивого развития. От мухи цеце страдают 37 стран Африки к югу от Сахары, 32 из которых относятся к числу 42 беднейших стран мира с большой задолженностью.

Агентство оказывает непосредственное содействие реализации Плана действий ПАТТЕК, помогая в проведении соответствующих мероприятий в ряде стран. В основном помощь Агентства направлена на внедрение методов стерильных насекомых (МСН) в рамках зональных комплексных мер борь-

бы с насекомыми-вредителями с целью создания в отдельных районах африканских стран – членов МАГАТЭ зон, где полностью отсутствует муха цеце. Предоставлена помощь в создании либо переоснащении специальных центров по выращиванию стерильных самцов мухи цеце в Буркина-Фасо, Эфиопии и в Объединенной Республике Танзании; наблюдение за помещенными в естественную среду стерильными мухами цеце в Мали; разработку стандартизированной системы учета, сбора данных и управления полевыми работами; сбор базовых энтомологических и ветеринарных данных в целевых районах; а также на проведение генетического исследования популяций мухи цеце. В соответствии с программой на 2005–2006 гг. Агентство продолжит предоставление в рамках национальных проектов помощи на проведение мероприятий по линии ПАТТЕК в Ботсване, Буркина-Фасо, Кении, Мали, Объединенной Республике Танзании, Сенегале, Уганде, Эфиопии и в Южной Африке. По одному из региональных проектов государствам-членам будет оказана помощь в проведении соответствующих мероприятий в области просвещения, технического планирования, профессиональной подготовки и создания институционального потенциала.

Деятельность МАГАТЭ в Африке по оказанию поддержки стратегическим приоритетам НЕПАД в области сельского хозяйства и обеспечения доступа на рынки ориентирована на сокращение масштабов нищеты и содействие продовольственной безопасности.

Сферой особого внимания являются здоровье сельскохозяйственных животных и производительность животноводства; здесь основное внимание уделяется повышению региональных возможностей в производстве и распространении комплектов для диагностики заболеваний сельскохозяйственных животных. Ведущую роль при этом играла программа технического сотрудничества МАГАТЭ, техническую помощь и содействие в реализации которой оказывала Международная лаборатория молекулярной биологии (МЛМБ) Калифорнийского университета в городе Дэвис. Результатом сотрудничества стала передача странам Африки технологии производства на основе передовых методов молекулярной биологии тест-наборов для непрямого анализа на основе использования энзим-связанного иммуносорбента (iELISA), которые предназначены для выявления присутствия у домашнего скота антител к вирусу чумы. Данный чувствительный тест-набор позволяет выявить как вакцинированных, так и инфицированных животных. Это крайне важно для проведения эпидемиологических исследований и предотвращения распространения чумы рогатого скота путем выдачи разрешений на продажу и экспорт вакцинированных животных в зоны, где этого заболевания нет. В январе 2004 г. Международное бюро по борьбе с эпизоотиями приняло на вооружение iELISA по чуме рогатого скота в качестве теста для серологического контроля.

Агентство также участвует в борьбе с опустыниванием. Один из проектов реализуется в западноафриканской части

Сахеля (Буркина-Фасо, Мали, Нигер и Сенегал). Основная цель – помочь интенсифицировать устойчивое производство продовольствия в районах богарного земледелия, одновременно ведя борьбу с опустыниванием.

Другие мероприятия связаны с растениеводством. Было создано и внедрено несколько улучшенных сортов сельскохозяйственных культур. Деятельность МАГАТЭ будет по-прежнему направлена на оказание поддержки работе по выведению высокоурожайных и засухоустойчивых сортов и по восстановлению засоленных почв. Значительная часть программы связана с использованием биотехнологий в комплексе с мутационной селекцией, что крайне важно для улучшения тех традиционных сельскохозяйственных культур, которыми иногда пренебрегают, но которые, как правило, являются основными источниками протейна для населения сельских районов.

Перспективы охраны здоровья: улучшение медицинского обслуживания

Более 27% выделяемых Африке на 2005–2006 гг. средств ФТС предназначены для финансирования проектов в сфере охраны здоровья населения. В центре внимания программы МАГАТЭ по охране здоровья населения в этом регионе – использование радиации и изотопов для профилактики, диагностики и лечения заболеваний, а также оказание содействия в обслуживании медицинского оборудования и объединение усилий в применении новейших информационно-коммуникационных технологий.



Особое внимание МАГАТЭ уделяет лечению раковых заболеваний, ядерной медицине для исследований *in vivo* и *in vitro* и питанию населения. За прошедшие годы в Африке было открыто свыше 30 центров радиационной медицины и 5 центров лучевой терапии, а еще по меньшей мере 40 отделений лучевой терапии в больницах были переоснащены.

В последнее время особые усилия были направлены на борьбу с наиболее опасными заболеваниями. Например, МАГАТЭ оказывает помощь ряду стран Африки к югу от Сахары в расширении возможностей национальных диагностических центров по выявлению устойчивости к лекарственным средствам при заболеваниях малярией и туберкулезом.

К числу наиболее серьезных проблем относится пандемия ВИЧ/СПИДа. Как и другие партнеры стран Африки в об-

ласти развития и соответствующие международные организации, МАГАТЭ активно стремится внести свой вклад в усилия международного сообщества по борьбе с этим бедствием, масштабы которого постоянно растут. Один из крупных региональных проектов направлен на создание необходимого технического потенциала и людских ресурсов, что позволило бы африканским странам осуществить программу разработки и испытания вакцины, отвечающей запросам и потребностям континента. Хотелось бы надеяться, что участие МАГАТЭ в общей борьбе с эпидемией ВИЧ/СПИДа создаст институциональные, оперативные и технические возможности, которые будут содействовать работе ЮНЭЙДС и ее сети.

К числу наиболее серьезных проблем относится пандемия ВИЧ/СПИДа. МАГАТЭ активно стремится внести свой вклад в усилия международного сообщества по борьбе с этим бедствием, масштабы которого постоянно растут.

ВИЧ/СПИД и недоедание нередко идут рука об руку как у отдельных людей, так и у всего общества. Плохое питание увеличивает риск инфицирования и развития болезни. Еще один региональный проект МАГАТЭ имеет целью уменьшить масштаб всех форм недоедания в наиболее уязвимых группах населения, включая ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, путем использования стабильных изотопов для оценки и мониторинга программ и проектов в области питания. Кроме того, новая пятилетняя программа в рамках АФРА будет направлена в основном на лечение наиболее распространенных раковых заболеваний, прежде всего связанных с ВИЧ.

Вода и энергия: взаимосвязанные потребности

Рациональное использование водных ресурсов является важнейшей целью в контексте устойчивого развития; оно крайне важно для регионов, остро нуждающихся в этих ресурсах.

Активное содействие, оказываемое на протяжении последних лет, помогло большинству африканских государств – членов МАГАТЭ лучше узнать состояние своих подземных и наземных водных запасов и произвести их количественную оценку. Эти сведения помогают им разрабатывать и осуществлять национальные стратегии использования этих ресурсов и управления ими и повышать уровень безопасности плотин и искусственных водоемов.

Национальные органы власти подробнее изучили методы изотопной гидрологии, а проводившаяся при поддержке МАГАТЭ программа помогла увеличить потенциал на местах и решить намеченные задачи в странах-участницах. В программу технического сотрудничества на 2005–2006 гг. включено более 20 национальных и региональных проектов. По-прежнему основное внимание будет уделяться использованию методов изотопной гидрологии для решения



практических проблем, связанных с управлением водными ресурсами в совместно используемых водоносных пластах.

Огромное значение для устойчивого развития имеет энергия. НЕПАД признает, что ограниченность доступа к услугам современной энергетики является основной преградой для социального развития и борьбы с нищетой. Странам региона необходимо укреплять свой потенциал по управлению развитием энергетики, чтобы обеспечить устойчивое использование национальных ресурсов, расширить доступ к имеющимся энергетическим услугам и тем самым ускорить экономический рост, а в долгосрочной перспективе – улучшить условия жизни населения.

МАГАТЭ оказывает помощь 14 африканским странам с целью передачи им методики и средств для прогнозирования спроса на энергию, комплексного планирования в области энергетики и минимально затратных систем электроснабжения. Оказание содействия в энергетическом секторе осуществляется в соответствии с краткосрочными программами НЕПАД. Существует возможность взаимодействия с энергетическими проектами НЕПАД, в числе которых – изучение возможностей строительства ЛЭП и создания объединенных энергосистем на субрегиональном уровне, а также помощь в создании потенциала. Этому будут способствовать дальнейшее расширение участия МАГАТЭ в реализации проектов НЕПАД, создание региональных сетей и углубление сотрудничества между специалистами-энергетиками.

Дальнейшие шаги: МАГАТЭ и НЕПАД

В этой и других областях МАГАТЭ продолжает поддерживать НЕПАД и стремится выполнять свои обязательства в рамках решения основных задач в области развития в Африканском регионе. В будущем МАГАТЭ намерено расширить свою поддержку правительственных планов и региональных инициатив, направленных на улучшение здравоохранения, обеспечение продовольствием и развитие сельского хозяйства, разработку водных ресурсов, борьбу с насекомыми-вредителями и их истребление, борьбу с болезнями посевов и скота и рациональное использование природных ресурсов в контексте устойчивого развития.

В связи с этим особое внимание будет по-прежнему уделяться содействию в создании институционального потенциала путем развития людских ресурсов и укрепления технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС) в целях решения основных проблем в области развития Африканского региона на основе приоритетов, уста-

новленных НЕПАД и государствами – членами Агентства. Задача нового регионального проекта – включение в программы высших учебных заведений, в первую очередь в наименее развитых странах (НРС), курса по ядерным технологиям, способствующим решению важных проблем в области развития, и улучшение качества преподавания этого курса. Кроме того, МАГАТЭ помогает африканским странам преодолеть разрыв в цифровых технологиях. Акцент здесь делается на расширение доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и их использование, а также на создание “центров электросвязи”. Новые “центры электросвязи” ИКТ были созданы в четырех странах; свыше 50 специалистов прошли там обучение по методике и педагогике, и были разработаны новые учебные материалы.

Внедрение и развитие ядерных технологий в целях социально-экономического развития требует адекватной инфраструктуры радиационной безопасности для защиты тех, кто работает с ионизирующим излучением, населения в целом и окружающей среды от несчастных случаев, связанных с неправильным обращением с источниками радиации. Предпринимаются значительные усилия для улучшения инфраструктуры радиационной защиты во всех африканских государствах – членах МАГАТЭ. Сюда относятся разработка нормативно-правовой базы и обеспечение соблюдения законов и норм, а также оказание особого содействия в обеспечении безопасности при кондиционировании источников радиации и их утилизации.

Стоящие перед НЕПАД задачи и Цели в области развития на пороге тысячелетия требуют от работающих в Африке учреждений ООН лучшей координации, более согласованных подходов и более эффективных совместных усилий.

Стоящие перед НЕПАД задачи и Цели в области развития на пороге тысячелетия требуют от работающих в Африке учреждений ООН лучшей координации, более согласованных подходов и более эффективных совместных усилий. МАГАТЭ особо заинтересовано в развитии активных партнерских отношений с другими родственными учреждениями, и в первую очередь в областях, связанных с удовлетворением основных потребностей человека, таких как борьба с инфекционными заболеваниями (ВИЧ/СПИД, малярия, туберкулез), разработка водных ресурсов и рациональное землепользование. Хочется надеяться, что в предстоящие месяцы и годы африканские страны смогут получать большую поддержку в деле сокращения масштабов нищеты и обеспечения устойчивого развития.

Али Буссаха возглавляет отдел Африки в Департаменте технического сотрудничества МАГАТЭ. Эл. почта: a.boussaha@iaea.org.

Кристиан Сина Диатта – министр научно-технических исследований Республики Сенегал. Подробнее о НЕПАД см: www.nepad.org.