



Всемирный режим нераспространения по прошествии времени

Джордж Банн

Идея заключения договора о предотвращении распространения ядерного оружия в другие страны была единодушно поддержана Генеральной Ассамблеей ООН в 1961 г. В то время испытания ядерного оружия провели только Британия, Советский Союз, Соединенные Штаты и Франция. Затем в 1964 г. это сделал Китай. Именно этим пяти государствам, согласно Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), было разрешено иметь ядерное оружие – до тех пор, пока в один прекрасный день удастся договориться о ядерном разоружении. Эти государства являлись одновременно пятью постоянными членами Совета Безопасности ООН (П-5).

Переговоры о заключении ДНЯО вели Советский Союз и Соединенные Штаты, однако в них участвовали и другие члены Конференции 18 государств по разоружению – союзники этих двух государств, а также Индия и 7 других участников Движения неприсоединения. В итоге в 1968 г. Договор был подписан.

ДНЯО разрешает странам П-5 иметь ядерное оружие. Все другие подписавшие Договор страны являются “государствами, не обладающими ядерным оружием”, которым запрещено его приобретать. Чтобы добиться подписания ими ДНЯО, в Договоре содержится обещание оказывать им помощь в использовании ядерной энергии в мирных целях и провести переговоры о мерах по ядерному разоружению. Как заявил недавно Генеральный директор МАГАТЭ Мохамед эль-Барадей, “в ДНЯО предусматривается взаимосвязь трех элементов, а именно нераспространение ядерного оружия при надлежащем контроле; сотрудничество в использовании ядерной энергии в мирных целях; и ядерное разоружение. Без такой взаимосвязи в 1968 г. невозможно было бы достичь соглашения о заключении ДНЯО.

Помимо П-5 участниками Договора в настоящее время являются 184 страны, давшие обещание не иметь ядерное оружие и согласившиеся на проведение МАГАТЭ инспекций для проверки выполнения ими своих обещаний. Тем не менее Индия, Пакистан и Израиль отказались присоединиться к Договору, а Корейская Народно-Демократическая Республика (Северная Корея) вышла из него.

Будучи одним из участников переговоров по ДНЯО, я помню активное участие Индии в дискуссиях по поводу Договора на Женевской конференции по разоружению. Некоторые формулировки в тексте Договора были предложены Индией. Сначала я надеялся, что Индия присоединится к Договору, однако после многолетних попыток убедить ее сделать это стало очевидным, что присоединения не будет. Пакистан не был участником переговоров, но и он не присоединился к

Договору, после того как Индия, его соперник, отказалась сделать это. В течение 1960-х гг. США вели переговоры с Израилем, тщетно пытаясь убедить его отказаться от работы по производству ядерного оружия. Советский Союз убеждал Северную Корею присоединиться к Договору, однако она несколько лет откладывала подписание с МАГАТЭ соглашения об инспекциях, а затем после заключения такого соглашения отказалась предоставить инспекторам МАГАТЭ доступ ко всем своим ядерным объектам. В 2003 г. Северная Корея объявила о выходе из ДНЯО. Из этих четырех стран только Индия и Пакистан провели ядерные испытания. В Израиле и Северной Корее наличие ядерного оружия предполагается.

1 **Первый** и самый большой успех ДНЯО заключается в том, что, как считается, ядерным оружием обладают только 9 стран, а именно: получившие разрешение по ДНЯО страны П-5 и, кроме того, Индия, Пакистан, Израиль и Северная Корея. Я считаю, что, если бы не было ДНЯО, к настоящему времени ядерным оружием обладали бы от 30 до 40 стран. К их числу можно было бы отнести, по меньшей мере, эти 9 стран, а также Австралию, Аргентину, Беларусь, Бразилию, Германию, Египет, Индонезию, Испанию, Италию, Казахстан, Канаду, Нидерланды, Норвегию, Румынию, Тайвань (Китай), Швейцарию, Швецию, Украину, бывшую Югославию, Южную Африку, Южную Корею, Японию – во всех этих странах осуществлялись программы ядерных исследований и другие виды ядерной деятельности. Если бы в отсутствие ДНЯО эти страны продолжили свои исследования до стадии создания ядерного оружия, некоторые из их соседей и соперников, несомненно, тоже стали бы добиваться производства ядерного оружия.

2 В настоящее время режим нераспространения – это гораздо больше, чем ДНЯО. Следующим наиболее важным элементом стали стандарты МАГАТЭ для проведения инспекций. Успешное сокрытие Ираком своей деятельности в области создания ядерного оружия до и во время войны в Заливе в 1991 г. показало неадекватность согласованных в начале 1970-х гг. требований МАГАТЭ в отношении инспекций. Эти требования постепенно заменяются Дополнительным протоколом 1997 г., однако по состоянию на декабрь 2004 г. этот Протокол действует лишь в 62 странах – участницах ДНЯО.

3 Режим включает соглашения о создании зон, свободных от ядерного оружия, в Африке, Латинской Америке, Юго-Восточной Азии, южной части Тихого океана и Монголии. Страны, образовавшие эти зоны, также являются участницами ДНЯО.

4 Режим включает предложения относительно стандартов и финансовой помощи, а также требования в отношении

физической защиты ядерных материалов от попадания их в руки террористов или других лиц. Усилия в этой области охватывают целый ряд направлений: от Конвенции о физической защите ядерных материалов до технической помощи со стороны МАГАТЭ и некоторых стран, финансовой помощи, оказываемой странами “большой восьмерки” и некоторыми другими членами МАГАТЭ странам, которым она необходима для обеспечения более совершенной защиты имеющихся у них ядерных материалов; к ним относится также принятая в апреле 2004 г. резолюция Совета Безопасности, в которой содержится требование к странам, обладающим ядерными материалами, всецело защищать их от приобретения “негосударственными субъектами”, например террористами. Кроме того, Инициатива по безопасности в области распространения, несмотря на более ограниченный по сравнению с вышеуказанными многосторонними режимами нынешний состав ее участников, представляет собой коллективное соглашение, требующее проведения инспекций грузов на границе, в аэропортах и на судах с целью предупреждения незаконной перевозки ядерного оружия, материалов или технологий.

5 Режим включает запрещение испытаний, например Договор о частичном запрещении испытаний ядерного оружия 1963 г. и Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1966 г. Согласно первому Договору запрещаются все испытания ядерного оружия, кроме подземных, а согласно второму Договору, в случае его вступления в силу, будут запрещены испытания и под землей. Поскольку подавляющее большинство участников ДНЯО не обладают ядерным оружием, эти договоры способствуют нераспространению путем не только запрещения испытаний, но и уменьшения присущей ДНЯО дискриминации между теми, кому разрешено иметь ядерное оружие, и теми, кому это так или иначе запрещается. Эти участники рассматривают соглашение о прекращении испытаний странами П-5 в качестве одной из мер по выполнению ими своего обещания по ДНЯО прекратить гонку ядерных вооружений, сократить свои запасы ядерного оружия и действовать в направлении ядерного разоружения.

6 Режим включает обещания, данные странами П-5 другим участникам Договора о нераспространении, “не применять первыми ядерное оружие”, обычно именуемые “негативными гарантиями безопасности”. Все страны П-5, кроме Китая, сформулировали оговорки к этим обещаниям. (Оговорка, сделанная США, позволяет применять ядерное оружие против неядерного государства – участника ДНЯО в случае его нападения на другое неядерное государство – участник ДНЯО, если напавшее государство является союзником государства, обладающего ядерным оружием. Недавно Соединенные Штаты сделали еще одну оговорку, заявив, что они могут применять ядерное оружие в ответ на нападение с применением биологического или химического оружия.) Обещания стран П-5 имели целью заверить участников ДНЯО, не обладающих ядерным оружием, в том, что им не нужно приобретать такое оружие, поскольку страны П-5 не будут применять ядерное оружие против них.

7 Режим включает обещания стран П-5 обеспечивать определенную защиту другим участникам ДНЯО в случае угрозы нападения; эти обещания именуются “позитивными гарантиями безопасности”. Страны П-5 обещали добиваться немедленных предписаний Совета Безопасности ООН, предусматривающих оказание помощи в обеспечении безопасности любому неядерному участнику ДНЯО в случае

угрозы нападения на него другого государства с применением ядерного оружия. Для не обладающих ядерным оружием союзников некоторых из стран П-5 имеются более сильные гарантии: обещания военной помощи в случае нападения или угрозы нападения на союзника; такие обещания давались, например, союзникам НАТО. Хотя такие союзы часто не рассматриваются как элементы режима нераспространения, они могут быть вполне эффективными, удерживая такие страны, как Германия, Италия, Япония и Южная Корея, от попыток приобретения ядерных вооружений.

8 Режим включает различные многосторонние институты, такие как МАГАТЭ, Совет Безопасности ООН, периодические конференции по рассмотрению действия ДНЯО и Первый комитет Генеральной Ассамблеи ООН, который рассматривает рекомендации в отношении нераспространения для их принятия Генеральной Ассамблеей.

9 Важным, но недостаточно эффективным элементом режима является Группа ядерных поставщиков. Она уже давно подготовила рекомендацию о противодействии экспорту технологии обогащения урана и выделения плутония, если только получателем не является предприятие, которое принадлежит двусторонней или иной международной организации и эксплуатируется ею и где эксперты из одной страны могут контролировать деятельность экспертов из другой страны, гарантируя тем самым, что плутоний или обогащенный уран, полученные с помощью соответствующей технологии, не используются для создания ядерного оружия.

Мохамед эль-Барадей рекомендовал выработать гораздо более жесткое требование, и в июне 2004 г. страны “большой восьмерки” договорились в течение года не экспортировать технологию обогащения урана или выделения плутония. Однако достижение широкого соглашения о недопущении передачи технологии обогащения урана и выделения плутония странам, в настоящее время не обладающим такой технологией, будет нелегким делом. В ДНЯО признается “неотъемлемое право” на развитие и использование ядерной энергии “в мирных целях без дискриминации” даже для тех участников ДНЯО, которые согласились не приобретать ядерные вооружения, *до тех пор, пока они не производят ядерное оружие*. Технологии обогащения и выделения могут использоваться как для мирных ядерных реакторов, так и для создания оружия. И некоторые неядерные участники ДНЯО утверждают, что они имеют “неотъемлемое право” приобретать эти технологии. Как будет решена эта проблема, пока неясно, однако ради сохранения режима нераспространения ее необходимо разрешить. Сегодня режиму брошен серьезный вызов. Для сохранения своей эффективности он нуждается в усилении, включая принятие указанных выше и других мер.

Джордж Банн помогал вести переговоры по ДНЯО, а позднее стал послом США на Женевской конференции по разоружению. Он также преподавал в Высшем военно-морском колледже США и на юридическом факультете Висконсинского университета и был деканом этого факультета. За время своей выдающейся деятельности, завершившейся в 2004 г., он работал в Комиссии США по атомной энергии, в Комиссии ядерного надзора США, в одной из крупных юридических фирм Вашингтона, в Агентстве США по контролю над вооружениями и по разоружению и в Центре международной безопасности и сотрудничества Стэнфордского университета.