



Ученые России и США укрепляют связи в сфере ядерной безопасности

Кристофер А. Элдридж

В ответ на растущую угрозу ядерного терроризма и ядерного распространения Национальные академии США (НА) и Российская академия наук (РАН) в начале 2002 г. приступили к реализации ряда совместных проектов, цель которых – использовать накопленный ими опыт для налаживания сотрудничества между двумя странами в сфере ядерного нераспространения. МАГАТЭ оказало помощь и поддержку совместной работе этих научных учреждений, проведя под своей эгидой практические семинары, которые были организованы совместно НА и РАН при финансовой поддержке организации “Проект в отношении угрозы ядерной войны”, штаб-квартира которой находится в США.

Два практических семинара, проведенных в сентябре 2003 г. в штаб-квартире МАГАТЭ, позволили получить важную информацию как об имеющихся проблемах, так и соответствующих возможностях. В ходе первого семинара изучались пути преодоления сложностей в сотрудничестве между США и Россией в сфере ядерного нераспространения. В числе участников семинара – бывшие и нынешние представители правительств США и России, отвечающие за программы сотрудничества, а также эксперты из неправительственных организаций двух стран. Второй семинар стал местом встречи прибывших из разных стран специалистов по физической защите, контролю и учету материалов (ФЗКУМ), которые обсуждали практическую деятельность и меры регулирования в свете нарастающей угрозы распространения ядерного оружия и терроризма.

Преодоление сложностей

Участники первого семинара изучали пути укрепления программ сотрудничества США и России, имеющих первостепенное значение для достижения целей международного сообщества в области ядерного нераспространения и противодействия терроризму. Целью этих программ, реализация которых началась вскоре после распада Советского Союза в 1991 г., является обеспечение безопасности и сохранности ядерных материалов, а также уничтожение ядерного оружия и материалов, оставшихся от огромного ядерного комплекса Советского Союза. Как отметил во вступительном слове представитель МАГАТЭ Тарик Рауф, США и Россия показывают образец сотрудничества с МАГАТЭ в поддержку его программ ядерного нераспространения, однако двум странам в рамках их сотрудничества предстоит решить еще немало проблем. Учитывая тот факт, что обе страны являются на данный момент обладателями крупнейших в мире ядерных арсеналов, Тарик Рауф также указал, что для достижения успеха в области нераспространения необходимо добиться существенного прогресса в деле ядерного разоружения.

Первым важным выводом, сделанным в ходе дискуссии, была констатация успеха многих совместных мер в деле нераспространения ядерного оружия, которые могут служить положительными примерами. В их числе – Договор о закупках высокообогащенного урана (ВОУ), демонтаж списанных российских атомных подводных лодок – носителей ядерного оружия и создание Международного центра науки и технологий. Такие программы свидетельствуют об огромном потенциале международного сотрудничества во имя укрепления мира и стабильности.

Однако, несмотря на эти успехи, имеется еще немало препятствий для развития сотрудничества между США и Россией в области ядерного нераспространения. К числу наиболее трудно преодолимых относятся политические барьеры. Среди них – увязывание устойчивого финансирования программ сотрудничества с более широкими политическими программами в США, отказ представителям государственных ведомств США в доступе на российские предприятия, где ведется финансируемая США работа, и сложности, с которыми сталкиваются российские специалисты в области нераспространения при получении виз для въезда в США в научных целях или даже в составе официальных правительственных делегаций.

Еще одним препятствием для развития сотрудничества является проблема освобождения от ответственности представителей США, работающих по контракту над проектами на российских ядерных предприятиях. Исходя из положений об ответственности, согласованных с российской стороной на начальном этапе развития сотрудничества, правительство США добивается, чтобы работающие по контракту представители США полностью освобождались от ответственности в случае любого инцидента. Однако российское правительство утверждает, что такой уровень освобождения от ответственности необоснован и выходит за рамки международных стандартов. Подобные политические проблемы отражают не только различие политических систем двух стран, но и еще сохраняющееся недоверие, сложившееся за десятилетия враждебных отношений в период “холодной войны”. Существенные препятствия также создают проблемы бюрократического и организационного характера, например

взаимное непонимание и разногласия относительно сфер ответственности.

Согласившись, что эти проблемы не имеют единого решения, участники семинара обсудили широкий спектр средств, которые представители правительств обеих стран могли бы использовать для преодоления трудностей в совместной работе в сфере ядерного нераспространения. Так, например, официальные и неофициальные контакты ответственных работников разных уровней, как представляющих правительства, так и не входящих в них, могут сыграть значительную роль в обеспечении умелого руководства, преодолении бюрократических препон, выявлении проблем и путей их решения и укреплении доверия на основе личных взаимоотношений. Расширение научного и технического сотрудничества, прежде всего в области разработки защищенных от распространения ядерно-энергетических технологий, также могло бы расширить возможности для преодоления барьеров на пути сотрудничества.

Поскольку некоторые из существующих в двух странах регулирующих и правовых структур иногда препятствуют сотрудничеству, а в других случаях необходимые нормы так и не были приняты, участники семинара призвали правительства США и России пересмотреть соответствующие законы и нормы с целью содействия развитию сотрудничества. И наконец, в некоторых выступлениях подчеркивалась необходимость создания механизмов распространения накопленного опыта в рамках учебных программ, чтобы учебный материал одной программы не дублировался в другой.

Обмен передовым опытом

Будучи ответственными за физическую защиту, контроль и учет материалов и компонентов, используемых в государственных программах атомной энергетики или оружейных программах, ученые, инженеры и техники, которые контролируют программы ФЗКУМ в разных странах мира и работают по ним, находятся на передовой линии борьбы против ядерного распространения и терроризма. Поэтому целью семинара по ФЗКУМ было расширение профессиональных знаний, необходимых этим специалистам при выполнении своих обязанностей, путем ознакомления их с разными подходами и идеями. Участники семинара узнали о нынешней практике работы по ФЗКУМ в нескольких странах и о роли ФЗКУМ в укреплении международного режима ядерного нераспространения, основанного на Договоре о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

Преимуществом семинара был особенно высокий уровень участия МАГАТЭ и его государств-членов. В выступлениях речь шла не только о различных перспективах стран-участниц, но и об их общей задаче – сведении к минимуму риска ядерного распространения и ядерного терроризма. Заместитель Генерального директора МАГАТЭ по ядерной безопасности г-н Томихиро Танигучи рассказал о плане действий МАГАТЭ по борьбе с угрозой ядерного терроризма. Заместитель Генерального директора по гарантиям г-н Пьер Гольдшмидт проанализировал проблемы, с которыми сталкивается международный режим ядерного нераспространения.

В повестке дня семинара были три основных компонента: вопросы глобального характера, национальные системы ФЗКУМ и международные гарантии ядерного нераспространения. В выступлениях по глобальным вопросам речь шла

о самых разных проблемах и точках зрения, но во всех выступлениях говорилось о необходимости совместных действий в связи с угрозой ядерного терроризма и распространения. На заседаниях, посвященных национальным системам ФЗКУМ, участники обсуждали практику работы в конкретных странах, а также затрагивали более широкие проблемы, с которыми сталкиваются все подобные национальные системы. Было очевидно, что каждая страна стремится создать эффективную систему ФЗКУМ с учетом своих политических, экономических и культурных особенностей. При обсуждении проблем, общих для всех национальных систем, речь шла не только о техническом, но и о человеческом и организационном факторах, также играющих свою роль в управлении ядерными объектами, и подчеркивалась необходимость формирования более комплексного понимания воздействия таких процессов нетехнического характера.

На заседании по международным гарантиям была представлена глобальная картина деятельности по недопущению ядерного распространения и роли МАГАТЭ в этой деятельности. В посвященных техническим достижениям материалах описывались тенденции в методах инспекций и проверок МАГАТЭ, а также в системах ФЗКУМ. В выступлениях, посвященных политическим проблемам в России, США и Японии, были обобщены данные о программах и договорах по ядерному нераспространению, поддержанных правительствами каждой из этих стран, что позволило познакомиться с тремя различными точками зрения на проблемы и приоритеты международного режима нераспространения.

Работа во имя общих целей

В ходе семинаров был поднят ряд важных тем. Во-первых, была подчеркнута огромная важность международного диалога экспертов, работающих во имя общих целей. Дискуссии позволили участникам семинаров выявить проблемы, обсудить возможные пути их решения и активизировать посредством обмена опытом усилия по налаживанию сотрудничества. Во-вторых, участникам было полезно узнать о специфических проблемах каждой из сторон. Естественно, это было важным аспектом обсуждения партнерских взаимоотношений между США и Россией, но очень ценно, что данный вопрос затрагивался также и на семинаре по ФЗКУМ. В ходе этих дискуссий стало очевидно, что США и Россия могут многое почерпнуть из опыта других стран, которые имеют свежий взгляд на проблемы ФЗКУМ, равно как и эти страны могут многому научиться, используя долгий и обширный опыт работы в ядерной сфере этих двух держав, в прошлом соперников. В-третьих, дискуссии показали, что проблемы в сфере ядерного нераспространения все более приобретают международный характер, и вновь была подчеркнута необходимость искать глобальные решения глобальных проблем. Наконец, семинары показали, что к научно-техническим решениям, влияющим на внутреннюю и международную политику, лучше всего подходить не только как к рациональному выбору из имеющихся вариантов, но и с учетом политического, экономического и культурного контекста, в котором они принимаются.

Кристофер Элдридж – специалист по реализации программ Отдела политики и общих вопросов Национальных академий США. Он руководил рядом совместных программ Национальных академий США и Российской академии наук по ядерному нераспространению. Эл. почта: celdridg@nas.edu.