

Организация Объединенных Наций: полный вперед

Безопасность человека становится объединяющей силой

Кофи Аннан

Я хотел бы представить свое видение более безопасного мира и более эффективной Организации Объединенных Наций.

Террористические акты 11 сентября стали сигналом к пробуждению. Мы живем в опасном мире. Мы имеем дело с многочисленными угрозами, которых на момент создания Организации Объединенных Наций не существовало. Угрозы исходят от негосударственных субъектов. Угрозы распространяются в мгновение ока, для них не существует границ. Эти угрозы затрагивают всех нас, и ни одно государство в одиночку не в силах противостоять им в полной мере.

Однако, реагируя на эти угрозы, мы глубоко расходимся относительно наилучшего подхода и первоочередных задач. Именно поэтому я и сказал, что международное сообщество находится на перепутье.

Если государства будут бороться друг против друга и не объединятся, чтобы совместно противостоять общим врагам человечества, они окажут плохую услугу народам мира.

К числу глобальных угроз нашей эпохи относятся терроризм, смертоносное оружие, геноцид, инфекционные заболевания, нищета, деградация окружающей среды и организованная преступность. Они не будут ждать, пока государства уладят свои разногласия.

Именно поэтому мы должны сегодня принять меры по укреплению нашей коллективной безопасности. Мы должны объединиться, чтобы взять верх над нынешними угрозами и не позволить им разделить нас и взять верх над нами. И я считаю, что единственным универсальным инструментом, который способен объединить государства в решении этой глобальной задачи, является Организация Объединенных Наций.

Я первый признаю, что Организация Объединенных Наций далека от совершенства. Иногда дает о себе знать ее возраст. Однако наш мир вряд ли сможет найти лучший инструмент для выработки долговременного и глобального ответа на сегодняшние угрозы. Мы должны использовать этот инструмент для сплочения вокруг общих приоритетов и действовать, исходя из них. Нам необходимо согласовать план реформирования Организации Объединенных Наций и начать работу по его реализации.

Эта идея является ключевой в недавно обнародованном докладе “Более безопасный мир: наша общая ответственность”. Он стал итогом работы Группы высокого уровня в составе 16 человек, мужчин и женщин из разных стран мира, которая была учреждена мною в прошлом году. В докладе представлена хорошо продуманная концепция коллективной безопасности. Независимо от характера угрозы, будь то терроризм или СПИД, угрожая одному человеку, она угрожает всем нам. Наша оборона эффективна ровно настолько, насколько прочно ее самое слабое звено. Наша безопасность будет обеспечена наилучшим образом, если мы будем работать сообща.

Организация Объединенных Наций завтрашнего дня обеспечит более мощную основу для предотвращения быстрого распространения ядерного оружия. Нам нужно установить более жесткие правила проведения инспекций Международным агентством по атомной энергии.

В докладе представлена концепция радикально преобразованной Организации Объединенных Наций. Я согласен с этой концепцией. Но какой конкретно будет Организация Объединенных Наций завтрашнего дня?

Организация Объединенных Наций завтрашнего дня объединит государства в борьбе по предотвращению терроризма. Совет Безопасности уже немало сделал для того, чтобы перекрыть террористическим организациям поставки оружия, денежных средств и технологий. Однако мы должны сделать больше.

101 рекомендация по глобальной безопасности

Группа высокого уровня ООН предлагает 101 шаг вперед

Группа высокого уровня ООН по проблемам безопасности отметила, что МАГАТЭ “представляет собой огромную ценность” в плане его работы по предотвращению широкомасштабного распространения ядерного оружия. В конце 2004 г. Группа опубликовала свой доклад об угрозах в сфере безопасности, с которыми сталкивается человечество, и о том, как должны измениться политика и различные институты, чтобы противостоять этим угрозам.

В докладе “Более безопасный мир: наша общая ответственность” содержится 101 рекомендация по реформированию ООН и по выработке глобального ответа на такие угрозы, как терроризм, нищета, заболевания, оружие массового уничтожения и насилие в отношении гражданского населения. Среди 16 авторов доклада – бывшие главы государств, министры иностранных дел, сотрудники ведомств по вопросам безопасности и обороны, дипломаты и специалисты в области развития.

Группа особо подчеркнула миссию МАГАТЭ. “Как организационное воплощение Договора о нераспространении ядерного оружия, в течение длительного времени добивающееся успехов в предотвращении широкого распространения ядерного оружия, имея при этом регулярный бюджет, не превышающий 275 млн. долл. США, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) представляет собой огромную ценность”.

Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в ответ на доклад призвал к принятию срочных мер в соответствии с содержащимися в докладе рекомендациями с целью усиления режима нераспространения и предотвращения возможности ядерного нападения, среди которых:

- 1 Совет управляющих МАГАТЭ должен рассматривать Типовой дополнительный протокол как сегодняшний стандарт для гарантий МАГАТЭ;
- 2 побуждать государства отказаться от создания собственных установок по обогащению урана и переработке ядерного топлива; а также
- 3 провести переговоры по заключению поддающегося контролю договора о прекращении производства



расщепляющихся материалов, который положит конец производству высокообогащенного урана.

Как важнейшие факторы Группа подчеркнула человеческое измерение концепции безопасности и необходимость прилагать больше усилий к обеспечению устойчивого развития.

В отношении климатических изменений Группа отметила, что “страны с современной экономикой... должны предпринять особые усилия, направленные на выработку стратегий развития, не оказывающих негативного воздействия на климат. Государства-члены должны уделить особое внимание освоению низкоуглеродистых энергоносителей, включая природный газ, возобновляемые энергоресурсы и ядерную энергию...”.

Группа заявила, что “ядерная энергетика, по мнению многих, является важным источником энергии для использования в гражданских целях и может приобрести еще большее значение в контексте всемирных усилий по уменьшению зависимости от органического топлива и сокращению выбросов парниковых газов”.

Эти рекомендации помогут разработать повестку дня для специальной встречи ООН на высшем уровне с участием лидеров из различных стран мира, проведение которой намечено на сентябрь 2005 г.

В состав Группы входили: председатель – Ананд Пандьярачун, бывший премьер-министр Таиланда; Робер Бадэнттер (Франция), Гру Харлем Брундтланд (Норвегия), Мэри Шинери-Хессе (Гана), Гарет Эванс (Австралия), Дэвид Ханней (Великобритания), Энрике Иглесиас (Уругвай), Амр Мусса (Египет), Сатиш Намбьяр (Индия), Садако Огата (Япония), Евгений Примаков (Россия), Цянь Цичэнь (Китай), Нафис Садик (Пакистан), Салим Ахмед Салим (Танзания), Brent Скоукрофт (Соединенные Штаты) и Жуан Байна Суариш (Бразилия). Профессор Стэнфордского университета Стивен Стедман осуществлял руководство исследовательской работой Группы и подготовил доклад.

Подробнее о докладе см. на сайте ООН: www.un.org/secureworld/

Группа предложила свое определение терроризма. Из него со всей очевидностью следует, что никакими причинами невозможно оправдать превращение гражданских лиц и некомбатантов в мишень для нападений. Государствам-членам следует использовать это определение для принятия полномасштабной антитеррористической конвенции. Организация Объединенных Наций должна со всей четкостью заявить, что она не потерпит терроризма – в любых формах и мотивиро-

ванного любыми причинами. Нам необходимо также предпринять эффективные многосторонние действия, чтобы не допустить попадания смертоносного оружия в сомнительные руки.

Организация Объединенных Наций завтрашнего дня обеспечит более мощную основу для предотвращения быстрого распространения ядерного оружия. Нам нужно установить

более жесткие правила проведения инспекций Международным агентством по атомной энергии. Нам нужно создать для государств стимулы, которые побудят их отказаться от сооружения собственных установок по обогащению урана и переработке отработавшего ядерного топлива. И нам необходим поддающийся контролю договор о прекращении производства расщепляющихся материалов.

Завтрашняя ООН станет организацией, в рамках которой все государства в гораздо большей степени проникнутся задачей содействия развитию.

Все государства должны активизировать свои усилия по достижению сформулированных ООН Целей в области развития на пороге тысячелетия. Это спасет жизни людей в бедных странах. Это снизит число кровавых конфликтов и проявлений радикализма. Это поможет обеспечить надлежащее управление и демократию. И это поможет становлению состоятельных государств, которые способны в пределах своих границ побороть угрозы, прежде чем они причинят вред как их собственным гражданам, так и гражданам других государств.

Больше внимания следует уделять и биологической безопасности. Мы должны гораздо решительнее вести борьбу со СПИДом. Нам нужно проявлять больше инициативы в наращивании потенциала государственной системы здравоохранения в бедных странах. Совету Безопасности и Всемирной организации здравоохранения следует укреплять сотрудничество, чтобы быть готовыми к любым вспышкам заболеваний и повышать нашу защищенность от актов биологического терроризма.

Организация Объединенных Наций завтрашнего дня заложит также основы для такого использования силы, которому будут доверять все государства. Согласно статье 51 Устава ООН, каждое государство имеет неотъемлемое право на самооборону. Это включает и право на принятие упреждающих мер, если существует прямая угроза нападения. Доклад идет в этом смысле дальше: в нем предлагается ряд руководящих положений, направленных на придание большей последовательности и эффективности решениям Совета Безопасности о применении силы.

Совет Безопасности должен активнее действовать на опережение в целях предотвращения реализации таких ужасных сценариев, как, например, ядерная атака со стороны террористов. Совет должен быть готов дать разрешение на превентивное применение силы в соответствующих обстоятельствах.

В докладе признается также и то, о чем я давно уже говорил: суверенитет государства – это не лицензия на массовые убийства. Правительства должны взять на себя ответственность за защиту своих граждан. Если они этого не делают, такую миссию должен взять на себя Совет Безопасности. Иногда Совет может быть вынужден дать разрешение применить силу для предотвращения массовых злодеяний в суверенных государствах. Государства должны быть готовы поддержать решения Совета – не только словами, но и вооруженными силами.

Никогда нельзя с легкостью прибегать к применению силы. Это всегда должно быть крайней мерой. И если мы будем действовать на упреждение, возможно, применять силу вообще не понадобится. В противном случае мы можем столкнуться с ужасными ситуациями.

С подобной ситуацией мы имеем дело сегодня в Дарфуре. Международное сообщество должно оказать поддержку усилиям Африканского союза по развертыванию вооруженных сил и в поисках политического решения. Нам необходимо до-

биться завершения переговоров между Севером и Югом. Мы должны использовать эту возможность для обеспечения мира на всей территории Судана.

Одной из наиболее значимых составляющих вклада Организации Объединенных Наций в обеспечение глобальной безопасности является ее работа по восстановлению стран, пострадавших от войн. Наш опыт работы в Намибии, Мозамбике, Таджикистане, Камбодже, Сальвадоре, Гватемале и Восточном Тиморе говорит сам за себя. И сегодня мы продолжаем работу в Гаити, Косове, Либерии, Сьерра-Леоне и в других местах, в том числе в Афганистане и Ираке.

Организация Объединенных Наций добивается значительных результатов в миростроительстве повсюду в мире. Однако наши усилия должны быть более выверены стратегически и подкреплены финансово. Завтра Организация Объединенных Наций должна иметь потенциал, для того чтобы действовать быстро и доводить любое дело до конца. Я всецело поддерживаю призыв Группы к созданию Комиссии по миростроительству при более широкой ресурсной поддержке со стороны Секретариата.

Я также твердо убежден, что в рамках Организации Объединенных Наций завтрашнего дня должны существовать такие реформированные и получившие новый импульс институты, как:

◆ Совет Безопасности, который будет отражать реалии мира XXI в., а не 1945 г.;

◆ преобразованная Комиссия по правам человека и укрепленное Управление Верховного комиссара по правам человека;

◆ а также Секретариат, который станет более открытым, более подотчетным и имеющим больше возможностей для привлечения и продвижения по службе лучших работников.

Такова концепция Организации Объединенных Наций, в которую я верю. Это та концепция, проведения которой в жизнь я добиваюсь.

В сентябре мировые лидеры соберутся в Нью-Йорке, для того чтобы проанализировать достижения за период после принятия Декларации тысячелетия. При этом им необходимо будет добиться консенсуса по основным принципам и определить приоритеты. Они должны будут принять решения о строительстве Организации Объединенных Наций завтрашнего дня.

Группа была создана мною в надежде, что она сможет открыть какие-то окна и обеспечить доступ свежего воздуха и новых идей. В предстоящий период станет ясно, почувствуется ли в коридорах Организации Объединенных Наций ветер перемен.

Многие из этих важных рекомендаций адресованы государствам-членам. Им предстоит принимать решения.

Однако у меня нет сомнений в том, что Организация Объединенных Наций должна измениться.

Кوفي Аннан – Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. Эта статья основана на его выступлении в Совете по международным отношениям (Вашингтон, округ Колумбия) 16 декабря 2004 г. Эл. почта: mediainfo@un.org