

Circular informativa

INFCIRC/1218

11 de junio de 2024

Distribución general

Español

Original: inglés

Comunicación de la Misión Permanente de Ucrania ante el Organismo

1. El 5 de junio de 2024, la Secretaría recibió una nota verbal, acompañada de un anexo, de la Misión Permanente de Ucrania ante el Organismo.
2. Conforme a lo solicitado, por la presente se distribuyen la nota verbal y su anexo para información de todos los Estados Miembros.

MISIÓN PERMANENTE DE UCRANIA
ANTE LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES
CON SEDE EN VIENA

Nº 4131/35-197-76983

La Misión Permanente de Ucrania ante las Organizaciones Internacionales con Sede en Viena saluda a la Secretaría del Organismo Internacional de Energía Atómica y tiene el honor de remitir adjunto un documento en el que figura la respuesta de Ucrania a la comunicación de la Federación de Rusia en relación con la central nuclear de Zaporíyia, ocupada por Rusia, transcrita en el documento INFCIRC/1208, publicado en inglés el 15 de mayo de 2024.

El documento adjunto contiene información detallada relacionada con la mencionada comunicación de la Federación de Rusia. La Misión Permanente de Ucrania cree que este documento ayudará a los Estados Miembros del OIEA a obtener una comprensión objetiva más clara de los acontecimientos en la central nuclear de Zaporíyia de Ucrania, así como de los desafíos para la seguridad nuclear tecnológica y física en Ucrania derivados de la ocupación y la militarización de la central nuclear de Zaporíyia por parte de la Federación de Rusia.

La Misión Permanente de Ucrania solicita a la Secretaría que distribuya esta nota con el anexo adjunto como circular informativa a todos los Estados Miembros.

La Misión Permanente de Ucrania ante las Organizaciones Internacionales con Sede en Viena aprovecha esta oportunidad para reiterar a la Secretaría del Organismo Internacional de Energía Atómica el testimonio de su distinguida consideración.

Documentación adjunta: 7 páginas

[sello] [firmado]

Viena, 5 de junio de 2024

Secretaría
OIEA
Viena

Respuesta de Ucrania a la comunicación de la Federación de Rusia

El presente documento se ha elaborado en respuesta a la comunicación de la Federación de Rusia que figura en el documento INFCIRC/1208 del OIEA, publicado en inglés el 15 de mayo de 2024.

Ucrania lamenta los crecientes intentos de la parte rusa de difundir información manipuladora y falsa sobre la situación en la central nuclear de Zaporíyia (ZNPP) de Ucrania sirviéndose de la plataforma del OIEA y de las capacidades del Organismo.

A este respecto, Ucrania declara que la Federación de Rusia no tiene derecho a realizar ninguna evaluación de la sostenibilidad y la seguridad de las operaciones de ninguna instalación nuclear ucraniana, incluida la central nuclear de Zaporíyia, ni a difundir sus juicios arbitrarios en la plataforma del OIEA.

Es importante recordar el hecho indiscutible de que la Federación de Rusia tomó ilegalmente el control de la central nuclear de Zaporíyia de Ucrania en el curso de una brutal guerra de agresión contra Ucrania y en flagrante violación de los principios de la Carta de las Naciones Unidas y de los objetivos del Estatuto del OIEA.

La Federación de Rusia no ha atendido los numerosos llamamientos de la Junta de Gobernadores y de la Conferencia General que figuran en sus respectivas resoluciones GOV/2022/17 de 3 de marzo de 2022, GOV/2022/58 de 15 de septiembre de 2022, GOV/2022/71 de 17 de noviembre de 2022, GC(67)/RES/16 de 28 de septiembre de 2023 y GOV/2024/18 de 7 de marzo de 2024, para que retire su personal militar y de otro tipo de la ZNPP.

Mientras la ZNPP se encuentre bajo ocupación y Rusia la haya convertido fundamentalmente en una estación militar, existe una amenaza constante para la seguridad nuclear y radiológica.

Situación en la central nuclear de Zaporíyia de Ucrania en el contexto de la ocupación rusa

1. Información general

La legislación de Ucrania en el ámbito de la energía nuclear se basa en las normas del Organismo Internacional de Energía Atómica y está armonizada con los documentos jurídicos pertinentes de la Unión Europea. Cuando se elaboró la legislación también se tuvieron en

cuenta los documentos conexos de la Asociación de Reguladores Nucleares de Europa Occidental (WENRA), así como las prácticas óptimas a escala mundial.

Desde la declaración de independencia, Ucrania ha tenido sus propias organizaciones de diseño, cuyas actividades se llevan a cabo de conformidad con los requisitos de la legislación nacional, las normas del OIEA y las prácticas óptimas a escala mundial. Los nuevos proyectos se ejecutan en Ucrania a un alto nivel profesional, lo que garantiza la seguridad y la eficiencia de las instalaciones nucleares.

La experiencia singular adquirida por Ucrania durante la introducción de combustible nuclear producido por Westinghouse Electric Company es un ejemplo convincente en este sentido. Varios países utilizan activamente esta práctica como ejemplo de diversificación de los suministros de combustible nuclear y de fortalecimiento de la seguridad energética nacional.

El diseñador general de la central nuclear de Zaporizhzhia es la sociedad anónima Instituto de Investigación Científica y Diseño Energoproekt (Ucrania). El uso de conjuntos combustibles TVZ-WR está justificado y se acordó con el diseñador general, superó el examen necesario, fue aprobado por la Inspección Estatal de Reglamentación Nuclear de Ucrania y cumple plenamente los requisitos de la documentación reglamentaria.

Se llevaron a cabo con éxito ensayos de utilización de combustible TVZ-WR en las unidades de reactor de la ZNPP, que fueron confirmados por decisiones, actos e informes técnicos pertinentes. En 2022 y 2023 estaba previsto transferir el combustible TVZ-WR a la operación industrial en las unidades de reactor nº 1, 3, 4 y 5 de la ZNPP.

El equipo utilizado en la ZNPP desde que esta empezó a construirse se fabricó en empresas de toda la antigua Unión Soviética, incluida Ucrania (turbinas, condensadores, bombas de circulación principales, transformadores, equipo de bombeo de los departamentos de turbinas, sistemas de control de procesos, equipo del sistema de control y protección, etc.). Desde 1991, es decir, durante más de 30 años, la construcción, puesta en servicio y operación de la ZNPP se han llevado a cabo de conformidad con la legislación de Ucrania, normas, reglas y estándares que cumplen los requisitos internacionales.

Desde el colapso de la Unión Soviética, en la ZNPP se han puesto en funcionamiento la unidad de reactor nº 6, una instalación de almacenamiento en seco de combustible nuclear, un

complejo de procesamiento de desechos radiactivos y un nuevo edificio del centro de capacitación con un simulador a escala real.

2. Condición técnica de las unidades de reactor de la ZNPP

Los repetidos bombardeos del emplazamiento de la central nuclear de Zaporíyia por las fuerzas armadas de la Federación de Rusia han provocado importantes daños en los equipos, edificios, estructuras, tuberías y construcciones de la ZNPP, lo que conlleva el riesgo de un posible accidente. Actualmente, si bien todas las unidades de reactor de la ZNPP se encuentran en régimen de parada fría, cualquier transferencia de las unidades de reactor a otra modalidad de operación puede provocar daños en los equipos y un posible accidente.

Durante 2023, debido a las acciones incompetentes de la administración de la ocupación rusa de la central al transferir las unidades de reactor de un régimen de parada fría a un régimen de parada fría caliente, se produjeron tres incidentes con fugas de agua radiactiva del circuito primario al secundario en los generadores de vapor de la ZNPP. Mantener en funcionamiento los generadores de vapor sin las reparaciones adecuadas de alta calidad es imposible y constituye una violación de las condiciones de operación segura. La fuga de ácido bórico indica la degradación del equipo del sistema de seguridad y del equipo del circuito primario.

2.1. *Mantenimiento del equipo*

El aumento del número de defectos y la retención por parte de Rusia de equipos de los sistemas de seguridad críticos en los que se han detectado defectos indica la incapacidad de Rosatom para garantizar las reparaciones y el mantenimiento adecuado de los equipos de la central nuclear de Zaporíyia.

Debido a que una parte significativa del equipo utilizado en la ZNPP es de producción ucraniana y extranjera (no rusa), la administración de la ocupación rusa de la central nuclear de Zaporíyia no llevó a cabo las reparaciones importantes conforme a lo previsto en las normas establecidas. En total, en las unidades de reactor de la ZNPP, el número de reparaciones importantes pendientes de los equipos principales de una sección del reactor oscila entre el 75 % y el 90 % de la cantidad total de equipos.

La no realización de reparaciones importantes planificadas de los equipos, el control operacional oportuno del metal base y de las juntas soldadas, así como el mantenimiento

técnico adecuado, conducen a un aumento significativo del riesgo de fallos adicionales del equipo del sistema de seguridad. Un fallo de estos sistemas puede convertir un suceso operacional ordinario en un accidente, durante el cual los países europeos pueden verse expuestos a la radiación.

2.2. Refrigeración de los reactores de la ZNPP

La solución de diseño para la ZNPP contempla la refrigeración del equipo de la sección del reactor con un sistema técnico de suministro de agua y la dotación de un sistema de circulación en el compartimento de turbinas.

Tras la destrucción de la presa de la central hidroeléctrica de Kajovka por las fuerzas armadas rusas y el drenado del embalse de Kajovka, no hay capacidad para la reposición de diseño de estos sistemas. La reposición desde las estaciones de bombeo costeras nº 1 y 2 y mediante unidades de bombeo móviles instaladas por la administración de la ocupación rusa en la piscina de refrigeración de la ZNPP provoca una disminución del nivel de agua en la piscina de refrigeración y en todo el sistema de circulación. Esto puede inutilizar el equipo de bombeo de 41 módulos de rociadores y el equipo de la estación de bombeo de la torre de refrigeración.

El uso de pozos para alimentar estos sistemas no se corresponde con el diseño y no es una fuente fiable de suministro de agua necesario para refrigerar el núcleo del reactor y las piscinas de almacenamiento de combustible nuclear. Así pues, la situación de seguridad de la central nuclear de Zaporíyia se deteriora de forma constante e irreversible y aumenta día a día la probabilidad de un accidente nuclear, que amenazará no solo a Ucrania, sino también a Europa y al mundo.

3. Personal de la ZNPP

3.1. Capacitación del personal

Desde el 1 de febrero de 2024, la administración de la ocupación rusa ha impedido el acceso al emplazamiento de la ZNPP al personal de operación de la central, que, a pesar de una presión constante, no firmó contratos con Rosatom, pero siguió cumpliendo sus obligaciones para garantizar el funcionamiento de la ZNPP. El número total de empleados que permanecen en la ciudad de Energodar y a los que no se permite acudir a sus lugares de trabajo supera las 2500 personas.

Debido a estas acciones, hay una escasez crítica de personal autorizado en los paneles de control de las unidades de reactor, lo que constituye una flagrante violación de los reglamentos sobre seguridad de las operaciones. En la actualidad trabajan en los paneles de control de las unidades 22 personas (el 12 % de la cantidad necesaria), que han firmado contratos con Rosatom.

El personal instructor del centro de capacitación de la ZNPP, que tiene experiencia trabajando con los equipos de la ZNPP y puede impartir capacitación a especialistas cualificados, se redujo a 13 instructores para la capacitación del personal de operación (21 % de la cantidad necesaria), dos de los cuales son instructores en un simulador a escala real (15 % de la cantidad necesaria).

Los instructores de Rosatom no cumplen los requisitos de cualificación establecidos ni el nivel de conocimientos necesario para capacitar al personal. Tampoco tienen la experiencia práctica necesaria en los puestos correspondientes. Además, debido a los bombardeos rusos, el edificio B del centro de capacitación de la ZNPP sufrió importantes daños, incluidas salas y aulas de capacitación. Se dañaron, inutilizaron y destruyeron unos 50 equipos informáticos. Debido a la destrucción del edificio B del centro de capacitación de la ZNPP, no es posible impartir capacitación en ese lugar.

3.2. Tratamiento del personal ucraniano de la ZNPP

Otro factor que también es una importante amenaza para la operación segura de la ZNPP son los crímenes de guerra, los crímenes contra la humanidad y las violaciones de los derechos humanos cometidos contra los empleados de la central y sus familiares.

Los ocupantes rusos crearon toda una red para la detención ilegal de ciudadanos ucranianos y la utilización de diversos métodos de tortura contra ellos: retención de personas en sótanos, secuestro, intimidación, simulacro de ejecución, excavación de fosas, tortura con corriente eléctrica, etc.

Estas torturas provocaron la muerte del Sr. Andriy Honcharuk, buzo de la unidad hidráulica de la ZNPP, así como el intento de asesinato del Sr. Serhiy Shvets, empleado del departamento de reparación de energía. Además, al menos siete empleados de la ZNPP fueron detenidos por los rusos, y todavía se desconoce su paradero. El único propósito de estos crímenes cometidos por Rusia es obligar a los empleados de la central a que acepten la ciudadanía rusa y firmen contratos con Rosatom.

4. Operación y mantenimiento

4.1. *Apagones en la ZNPP*

Desde que comenzó la invasión rusa a gran escala, las centrales nucleares de Ucrania han perdido por completo el suministro en 12 ocasiones a consecuencia de los bombardeos rusos, que dañaron subestaciones y líneas de transmisión conectadas a las centrales nucleares: la central nuclear de Zaporíyia, ocho veces; la central nuclear de Ucrania del Sur, dos veces; la central nuclear de Rivne, una vez; la central nuclear de Jmelnitski, una vez.

Actualmente, la ZNPP sigue recibiendo electricidad de la red eléctrica ucraniana a través de la línea aérea de alta tensión de 750 kV Dniprovská o de la línea de reserva de 330 kV Ferosplavna 1 (la única línea de reserva disponible).

Los daños en las líneas de transmisión de energía eléctrica externa entre la ZNPP y la red eléctrica (750 kV y 330 kV, respectivamente) provocan un apagón total de la central y la activación de los generadores diésel de emergencia, que constituye la última barrera de protección de la ZNPP. En caso de fallo de los generadores de emergencia, es inevitable que se produzca un accidente nuclear y radiológico debido a la fusión del combustible nuclear en ausencia de las fuentes de potencia necesarias para el funcionamiento de las bombas de refrigeración.

4.2. *Preparación y respuesta para casos de emergencia*

Los simulacros de emergencia llevados a cabo por la Federación de Rusia en la central nuclear de Zaporíyia son de carácter formal y no tienen como objetivo mantener la preparación para emergencias. En la actualidad, la mayor amenaza son los apagones del emplazamiento, que desde el inicio de la ocupación se han producido con más frecuencia que durante todo el tiempo que llevan en funcionamiento todas las centrales nucleares con reactores VVER en Ucrania.

Al mismo tiempo, los apagones externos ni siquiera están incluidos por Rosatom en la lista de simulacros. Además, el centro de crisis y el centro de apoyo técnico internos, concebidos específicamente para ayudar en la preparación y respuesta para casos de emergencia, no se utilizaron nunca durante los simulacros mencionados, ya que había personal militar ruso estacionado allí.

5. Militarización de la ZNPP

Actualmente, la situación en la central nuclear de Zaporíyia y sus alrededores sigue siendo extremadamente amenazadora desde el punto de vista de su militarización. Los militares rusos militarizan aún más la central y los territorios circundantes bajo ocupación rusa, utilizándolos para encubrir ataques de artillería en los territorios y asentamientos controlados por Ucrania.

Debido a la intensificación de la actividad militar en la región, se han registrado constantes explosiones y disparos de armas pequeñas cerca del emplazamiento de la ZNPP, como demuestran las declaraciones de los expertos de la misión de asistencia y apoyo del OIEA en la ZNPP. Entre marzo y mayo de 2024, el OIEA registró varios intentos de ataque en el emplazamiento de la ZNPP mediante aeronaves no tripuladas.

En todos los casos, el grupo del OIEA intentó acceder a los lugares del incidente para evaluar los daños, pero no recibió permiso de la administración de la ocupación rusa de la ZNPP. Estos ataques de Rusia agravan considerablemente la situación de la seguridad nuclear tecnológica y física en la ZNPP y aumentan el riesgo de accidente nuclear.

Por consiguiente, Rusia viola los cinco principios concretos expuestos por el Director General del OIEA, Rafael Mariano Grossi, para evitar un accidente nuclear en la central nuclear de Zaporíyia (Ucrania), a saber:

1. No debería producirse ningún tipo de ataque desde o contra la central, en particular contra los reactores, el almacenamiento de combustible gastado, otras infraestructuras críticas o el personal.
2. No debería utilizarse la ZNPP como almacén ni como base para armas pesadas (es decir, lanzacohetes múltiples, sistemas de artillería y municiones, y tanques) o personal militar que puedan ser utilizados para un ataque desde la central.
3. No debería ponerse en peligro el suministro eléctrico externo de la central. Para ello, debería hacerse todo lo posible por garantizar en todo momento la disponibilidad y la seguridad del suministro eléctrico externo.
4. Deberían protegerse de ataques o actos de sabotaje todas las estructuras, los sistemas y los componentes esenciales para el funcionamiento tecnológica y físicamente seguro de la ZNPP.
5. No debería adoptarse ninguna medida en detrimento de estos principios.

Los cinco principios concretos del Director General del OIEA están en consonancia con la posición de Ucrania expuesta en el párrafo 1 de la fórmula de paz del Presidente de Ucrania, Volodímir Zelenski, titulada Seguridad Radiológica y Nuclear.

En ella se establece que cualquier uso de la energía, instalaciones, dispositivos y objetos nucleares debería ser seguro, estar debidamente reglamentado, controlado y ser respetuoso con el medio ambiente. Los accidentes en instalaciones nucleares pueden llegar a tener repercusiones transfronterizas. Los bombardeos de la infraestructura nuclear ucraniana podrían tener graves consecuencias humanitarias.

Las centrales e instalaciones nucleares ucranianas deben funcionar de forma segura bajo el pleno control soberano de Ucrania. Las tropas rusas deberían retirarse del emplazamiento de la central nuclear de Zaporíyia, cuyo territorio debería desmilitarizarse por completo.

Ucrania aprecia la función de liderazgo del OIEA en el mantenimiento de la seguridad nuclear y en la aplicación de salvaguardias en las instalaciones nucleares civiles.