



IAEA *Атом для мира и развития*

60 лет

Информационный циркуляр

INFCIRC/910

2 февраля 2017 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Сообщение Постоянного представительства Франции от 30 декабря 2016 года относительно Совместного заявления о повышении сохранности высокоактивных закрытых радиоактивных источников

Совместное заявление о повышении сохранности высокоактивных закрытых радиоактивных источников

1. Секретариатом получено сообщение Постоянного представительства Франции от 30 декабря 2016 года, к которому прилагается Совместное заявление о повышении сохранности высокоактивных закрытых радиоактивных источников (ВАЗИ), одобренное Австралией, Бельгией, Венгрией, Германией, Данией, Израилем, Испанией, Италией, Казахстаном, Канадой, Литвой, Марокко, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Республикой Корея, Румынией, Сингапуром, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Таиландом, Филиппинами, Финляндией, Францией, Чешской Республикой, Чили, Швейцарией, Швецией и Интерполом, и в котором содержится просьба к Секретариату довести это сообщение и приложение к нему до сведения всех государств – членов МАГАТЭ.
2. В соответствии с этой просьбой сообщение и приложение к нему настоящим распространяются для сведения всех государств-членов.

ПОСТОЯННОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ФРАНЦИИ ПРИ ОТДЕЛЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ В ВЕНЕ

Вена, пятница, 30 декабря 2016 года

Вербальная нота

Постоянное представительство Франции при международных организациях в Вене свидетельствует свое уважение Международному агентству по атомной энергии (МАГАТЭ) и имеет честь просить Секретариат МАГАТЭ довести до сведения всех государств – членов МАГАТЭ настоящую вербальную ноту и прилагаемое к ней Совместное заявление о повышении сохранности высокоактивных закрытых радиоактивных источников (ВАЗИ), также одобренное Австралией, Бельгией, Венгрией, Германией, Данией, Израилем, Испанией, Италией, Казахстаном, Канадой, Литвой, Марокко, Нидерландами, Норвегией, Польшей, Республикой Корея, Румынией, Сингапуром, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Таиландом, Филиппинами, Финляндией, Францией, Чешской Республикой, Чили, Швейцарией, Швецией и Интерполом.

Государствам – членам МАГАТЭ, желающим присоединиться к данному Совместному заявлению, предлагается направить в Секретариат МАГАТЭ соответствующую вербальную ноту и просить распространить содержащееся в ней сообщение среди всех государств – членов МАГАТЭ в качестве документа INFCIRC.

Постоянное представительство Франции пользуется случаем, чтобы возобновить МАГАТЭ уверения в своем самом высоком уважении.

[Печать] [Подпись]

Приложение:

Совместное заявление о повышении сохранности высокоактивных закрытых радиоактивных источников (ВАЗИ)

В Секретариат МАГАТЭ

СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
ПОВЫШЕНИЕ СОХРАННОСТИ ВЫСОКОАКТИВНЫХ ЗАКРЫТЫХ
РАДИОАКТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ (ВАЗИ)

**АВСТРАЛИЯ, БЕЛЬГИЯ, ВЕНГРИЯ, ГЕРМАНИЯ, ДАНИЯ, ИЗРАИЛЬ, ИСПАНИЯ,
ИТАЛИЯ, КАЗАХСТАН, КАНАДА, ЛИТВА, МАРОККО, НИДЕРЛАНДЫ, НОРВЕГИЯ,
ПОЛЬША, РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ, РУМЫНИЯ, СИНГАПУР, СОЕДИНЕННОЕ
КОРОЛЕВСТВО, СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ, ТАИЛАНД, ФИЛИППИНЫ,
ФИНЛЯНДИЯ, ФРАНЦИЯ, ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА, ЧИЛИ, ШВЕЙЦАРИЯ,
ШВЕЦИЯ И ИНТЕРПОЛ**

А/ Международно-правовая база безопасности¹ и сохранности высокоактивных закрытых радиоактивных источников² включает в себя международные конвенции³ и не имеющие обязательной юридической силы руководящие материалы и рекомендации МАГАТЭ⁴, и все это дополняется периодическими совещаниями по рассмотрению действия документов и процессами подготовки докладов о ходе работы⁵. Значимость этих текстов и их высокое качество должны быть стимулом к их универсальному применению.

Несмотря на высокое качество и постепенное совершенствование этой международно-правовой базы, управление конечной стадией жизненного цикла ВАЗИ остается областью, где необходимы дальнейшие действия. В этой связи мы отмечаем, что до сегодняшнего дня общей оценки этой базы не производилось. Благодаря такой оценке государства – члены МАГАТЭ могли бы, опираясь на самые лучшие юридические и технические данные, принять решения относительно надлежащих путей укрепления существующей базы в целях более эффективного управления конечной стадией жизненного цикла ВАЗИ, изъятых из употребления.

Усовершенствования в международно-правовой базе должны касаться управления всем жизненным циклом ВАЗИ, включая, при необходимости, принцип возврата поставщику. Может быть рассмотрена возможность вывоза неиспользуемых ВАЗИ в третье место для повторного использования, переработки или утилизации. Во избежание ненадлежащего

¹ Этот подход, предполагающий интеграцию безопасности и физической безопасности, отражен в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников. Важно также подчеркнуть, что меры безопасности, затрудняющие доступ к радиоактивным источникам, могут также косвенно способствовать повышению их сохранности.

² Определение таких ВАЗИ будет оцениваться государствами, подписавшими Совместное заявление, применительно к тем форумам, на которых будет использоваться эта многосторонняя инициатива, и конкретным предметам, которые будут обсуждаться.

³ В особенности Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, которая вступила в силу в 2007 году и в 2015 году насчитывала 86 государств-участников.

⁴ Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников ("Кодекс поведения") и руководящие материалы к нему не имеют обязательной юридической силы. 128 государств приняли политическое обязательство выполнять рекомендации, содержащиеся в Кодексе и руководящих материалах к нему. Кодекс и руководящие материалы к нему дополняются публикациями Серии норм ядерной безопасности и Серии изданий по физической ядерной безопасности МАГАТЭ (в особенности публикациями NSS №№ 9, 11 и 14).

⁵ В 2006 году был введен формализованный процесс отчетности государств об использовании Кодекса поведения для оценки их успехов, выявления будущих потребностей и передачи друг другу накопленного опыта.

хранения изъятых из употребления ВАЗИ, возможно, потребуются также инициировать работу по созданию временных национальных пунктов хранения и/или утилизации. Это предполагает, в свою очередь, принятие мер по выработке каждой страной-пользователем национальной политики обращения с изъятыми из употребления ВАЗИ. Для возврата ВАЗИ поставщику может потребоваться большая административная и координационная работа в целях выработки общеприемлемых условий и механизмов участвующими в данном процессе сторонами. В связи с этим следует поощрять политику, проводимую государствами-поставщиками в отношении конечной стадии жизненного цикла ВАЗИ после того, как они будут изъяты из употребления. Полезную роль могут сыграть новые руководящие материалы и рекомендации МАГАТЭ по этим аспектам.

В/ Конкретные задачи, решаемые с помощью ВАЗИ в некоторых медицинских применениях или промышленных технологиях, могут со временем и в некоторых случаях начать решаться при помощи технологий, основанных на источниках меньшего уровня активности, а в ряде конкретных случаев – вообще без применения закрытых радиоактивных источников. В настоящее время такие перспективные технологии, не основанные на ВАЗИ, разрабатываются в рамках международных НИОКР. По мере отработки альтернативных технологий конечные пользователи и государства могут анализировать такие факторы, как безопасность, производительность, удобство и стоимость. Пользователей следует побуждать к изучению возможностей для перехода на сопоставимые или лучшие технологии, если таковые существуют. Постепенный переход на такие технологии потенциально может помочь в облегчении трудностей с обращением с источниками, которые имеются у конечных пользователей и государств; кроме того, он будет способствовать сокращению общего количества ВАЗИ на планете, что является одним из способов решения некоторых проблем сохранности этих радиоактивных источников.

В этой связи общее количество ВАЗИ может быть в конечном счете ограничено применениями, для которых не существует подходящих альтернативных технологий, с учетом состояния научно-технических знаний, экономической жизнеспособности конечных пользователей и приемлемости для государств и конечных пользователей. В деле перехода на новые технологии уже отмечены некоторые успехи⁶. Для достижения этого результата в процессе НИОКР будет необходимо разработать экономически и технически оправданные и привлекательные технологии. Кроме того, будет необходимо определить и преодолеть препятствия на пути распространения таких технологий (технические, юридические, экономические и т.д.).

Такой переход может быть исключительно долгосрочной целью и быть сугубо добровольным. Он должен, как и прежде, давать государствам стимул к поддержке НИОКР по инновационным технологиям, а конечным пользователям – к освоению тех из них, которые имеют в целом позитивное соотношение затрат-выгод с точки зрения технической эффективности, экономической пользы и того влияния, которое они оказывают на уровень безопасности и физической безопасности как для властей, так и для конечных пользователей. Этот стимул не должен ни в коей мере расцениваться как нечто, ущемляющее суверенное право государств на выбор технологий и их право на разработку и применение технологий, использующих радиоактивные материалы, в мирных целях.

⁶ Хотя медицинских или научных исследований для сравнения двух технологий не проводилось, существует техническая возможность замены облучателей крови, использующих высокоактивные источники на хлориде цезия, рентгеновскими устройствами. Аналогичным образом, генераторы рентгеновского излучения могут использоваться в некоторых областях промышленной радиологии.

С/ Группа государств-поставщиков ведет совместную работу в целях унификации процедур контроля над экспортом ВАЗИ на основе соблюдения принципов Кодекса поведения и руководящих материалов к нему и в целях совершенствования мер по управлению всем жизненным циклом ВАЗИ. Некоторые государства сотрудничают с МАГАТЭ в целях создания программ возврата в страну происхождения изъятых из употребления уязвимых ВАЗИ, которые в прошлом были вывезены за рубеж, признавая при этом, что эти операции сопряжены с большими затратами и должны рассматриваться в качестве дополнительного варианта. Необходимо приложить все усилия к тому, чтобы в будущем были найдены реалистичные, безопасные и надежные способы управления конечной стадией жизненного цикла высокоактивных закрытых источников, экспортируемых в настоящее время.

Это предполагает, в частности, более тесное сотрудничество между государствами-поставщиками, а также между государствами-поставщиками и государствами-получателями для наработки положительного опыта в отношении импорта и экспорта, а также управления конечной стадией жизненного цикла ВАЗИ, включая их возврат поставщикам и их вывоз в третье место для переработки или утилизации.

Подходящим форумом для наработки такого положительного опыта могла бы стать Специальная группа государств-поставщиков – неофициальная группа, собирающаяся один раз в год "на полях" совещания МАГАТЭ по Кодексу поведения. Кроме того, полезным средством облегчить процесс управления конечной стадией жизненного цикла источника после его вывода из эксплуатации мог бы стать обмен информацией между государствами-поставщиками, а также между всеми государствами.

* * *

Собравшись на встречу в Вашингтоне по случаю четвертого Саммита по физической ядерной безопасности, лидеры Австралии, Бельгии, Венгрии, Германии, Дании, Израиля, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Литвы, Марокко, Нидерландов, Норвегии, Польши, Республики Корея, Румынии, Сингапура, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Таиланда, Филиппин, Финляндии, Франции, Чешской Республики, Чили, Швейцарии, Швеции и Интерпола признают, что достижение общей цели обеспечения физической ядерной безопасности можно ускорить благодаря дальнейшему повышению сохранности высокоактивных закрытых радиоактивных источников (ВАЗИ), и, учитывая вышесказанное, заявляют о своей готовности поощрять и поддерживать такую деятельность посредством проведения начиная с 2016 года следующего комплекса мероприятий.

- **Дальнейшее укрепление международно-правовой базы, применимой к радиоактивным источникам, путем:**
 - ✓ **дальнейшего поощрения государств, которые еще не сделали этого, к тому, чтобы стать участниками Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и взять политическое обязательство по выполнению Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и руководящих материалов к нему;**
 - ✓ **поощрения МАГАТЭ к оценке существующей международно-правовой базы, применимой к радиоактивным источникам, в целях выявления в ней недостатков, связанных с их сохранностью (т.е. в их физической защите), и смежных проблем безопасности и формулирования руководящих указаний и рекомендаций по устранению этих недостатков;**

- ✓ **поощрения МАГАТЭ к подготовке руководящих материалов и рекомендаций по долгосрочному обращению с изъятymi из употребления ВАЗИ в целях определения надлежащей практики хранения и утилизации, а также более точного установления требований к безопасному и надежному управлению конечной стадией жизненного цикла ВАЗИ, включая принцип возврата поставщику и возможные пути его реализации на практике.**
- **Содействие разработке технологий, не основанных на ВАЗИ (изотопных и иных), посредством НИОКР и содействие их внедрению, насколько это целесообразно в техническом и экономическом отношении, путем:**
 - ✓ **поощрения МАГАТЭ и государств-членов к развитию и поддержке научных исследований или к разработке реалистичных и приемлемых в техническом и экономическом отношении технологий, не основанных на ВАЗИ, и привлечения к этой деятельности производителей, конечных пользователей, органов по установлению стандартов и технических экспертов;**
 - ✓ **поощрения МАГАТЭ и государств-членов к завязыванию дискуссии по поводу того, каким образом факторы радиологической безопасности должны учитываться ими в их механизмах регулирования технологий, основанных на ВАЗИ;**
 - ✓ **поощрения МАГАТЭ и государств-членов к обмену мнениями по поводу препятствий, которые сдерживают или могут сдерживать распространение технологий, не основанных на ВАЗИ, и возможных путей их преодоления.**
- **Углубление международного сотрудничества в целях более эффективного управления конечной стадией жизненного цикла ВАЗИ путем:**
 - ✓ **содействия созданию безопасных и надежных хранилищ для ВАЗИ, а также пунктов эффективной утилизации в государствах-получателях, например организации хранения до тех пор, пока не будут приняты меры по долгосрочной утилизации;**
 - ✓ **оказания помощи, по мере возможности, государствам-получателям, не имеющим достаточных ресурсов, с тем чтобы они могли организовать хранение и утилизацию изъятых из употребления ВАЗИ, которые были экспортированы государствами, подписавшими Совместное заявление;**
 - ✓ **поощрения государств-поставщиков к использованию существующих руководящих материалов и рекомендаций МАГАТЭ и обмену положительными практиками в отношении экспорта ВАЗИ и управления всем жизненным циклом ВАЗИ, включая принцип возврата поставщику;**
 - ✓ **поощрения обмена информацией между государствами-поставщиками в отношении отчетности об экспорте и возврате в страну происхождения радиоактивных источников, а также в отношении практик возврата в страну происхождения или других методов обеспечения сохранности изъятых из употребления ВАЗИ, которые ранее были экспортированы в зарубежные страны;**
 - ✓ **поощрения государств к добровольному обмену информацией, через МАГАТЭ, о способах утилизации изъятых из употребления радиоактивных источников и об их национальных законодательных нормах и практике, касающихся сохранности высокоактивных закрытых радиоактивных источников.**

Государства, подписавшие Совместное заявление, далее обязуются периодически докладывать о достигнутых в этих областях успехах в контексте процесса рассмотрения действия Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.