



60 年

IAEA 原子用于和平与发展

情况通报

INFCIRC/908

2017年1月26日

普遍分发

中文

原语文: 英文

美利坚合众国常驻代表团 2016 年 12 月 22 日 《关于减轻内部威胁的共同声明》的信函

关于减轻内部威胁的共同声明

1. 秘书处收到美利坚合众国常驻代表团 2016 年 12 月 22 日代表亚美尼亚、澳大利亚、比利时、加拿大、智利、捷克共和国、芬兰、格鲁吉亚、德国、匈牙利、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、大韩民国、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、罗马尼亚、西班牙、瑞典、泰国、英国和美利坚合众国的国家政府以及国际刑警组织提交的信函，其中请秘书处提请国际原子能机构全体成员国注意该信函及其附文。
2. 谨此按请求分发该信函及其附文，以通告原子能机构全体成员国。

美国常驻维也纳国际组织代表团

2016年12月22日

030/2016

普通照会

美国常驻维也纳国际组织代表团向国际原子能机构致意，并代表亚美尼亚、澳大利亚、比利时、加拿大、智利、捷克共和国、芬兰、格鲁吉亚、德国、匈牙利、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、大韩民国、罗马尼亚、西班牙、瑞典、泰国、英国、美国的国家政府和国际刑警组织荣幸地请原子能机构秘书处提请原子能机构全体成员国注意以下普通照会及其附文。

在原子能机构“核安保：承诺和行动”国际大会上，美国作为该共同声明的提案国，宣布该共同声明将对赞同其中所述目标和承诺的所有成员国开放。因此鼓励希望赞同《关于减轻内部威胁的共同声明》的原子能机构成员国通过普通照会通知美国并通报原子能机构秘书处，以及请求将这种正式信函作为《情况通报》文件分发给原子能机构全体成员国。

美国常驻代表团借此机会再次向国际原子能机构致以最崇高的敬意。

附文：关于减轻内部威胁的共同声明

[印章][签名]

关于减轻内部威胁的共同声明

本共同声明载有亚美尼亚、澳大利亚、比利时、加拿大、智利、捷克共和国、芬兰、格鲁吉亚、德国、匈牙利、以色列、意大利、日本、约旦、哈萨克斯坦、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、挪威、大韩民国、罗马尼亚、西班牙、瑞典、泰国、英国、美国和国际刑警组织建立和实施国家一级减轻内部威胁的措施的意向。

内部人员通常拥有接触权，这种接触权加上其权威和知识给予了他们比外部人员更多的机会绕过专用的核和放射性安保要素或其他规定，如安全系统和操作程序。受到信任的内部人员具有外部人员可能不具备的破坏力。因此，内部人员单独或勾结外部人员一起行动对核安保构成更大的威胁。

为了制订综合性分级方案来减轻内部威胁，核和放射性安保计划应包括国家一级和机构或设施特定的减轻内部威胁政策和计划、培训和提高认识活动以及设施一级组织之间的合作。减轻内部威胁计划应包括针对特种核材料的强有力的控制和问责措施，以严格评定和持续监测内部人员的可靠性，阻止内部人员盗窃/转移，限制内部人员接触，并迅速侦查盗窃/转移行为。

1. 各国承诺支持国际原子能机构（原子能机构）制订和实施关于针对内部威胁的预防和保护措施的从业人员高级培训课程。

在成员国的协助下，原子能机构已制订和实施了帮助减轻内部威胁的基本培训课程。在伙伴成员国的支持下，并响应原子能机构减轻内部威胁基本课程参加者的调查回复，各国将支持原子能机构制订关于针对内部威胁的预防和保护措施的从业人员高级培训课程。这一较高级课程将向成员国提供实际操作培训、导则文件以及相关的自评和培训材料。在形式上与原子能机构国际实物保护培训课程类似，该课程可以在具有适当设施的成员国试行，然后过渡到伙伴国家的核安保支持中心和示范中心。该培训课程将侧重于实物保护材料、设施和敏感信息免于内部威胁，以及核材料衡算和控制、可信赖计划、核安保文化和防止核材料被盗和设施遭到破坏的其他方法。核安保支持中心/示范中心的未来教员将接受特别的预备培训，然后帮助教授试点课程，地区和国家核安保支持中心/示范中心可酌情修改课程，以满足成员国基于威胁的需求。

2. 各国将采取措施，通过采取可能包括以下一项或多项行动的风险知情分级方案来减轻内部风险：

- 制订和实施关于减轻内部威胁的国家级政策，确定所有有关利益相关方和信息源，以及实施机构特定的培训和教育。

- 制订或维持注重成果的监管方案，以帮助负责人更全面地思考安保风险和缓解措施。
- 采取具体步骤促进相关国家组织（例如，设施安保、人力资源、人员安全、国家安全、对敌情报和执法）之间的合作和信息共享。
- 建立或加强适合核安保目的的核材料衡算和控制计划，以及对实施的监管，例如包括：
 - 识别核材料状况、移动和变化的系统。这些可包括适当的核材料衡算和控制软件、设施之间以及向国家或地区一级的安全电子数据传输，以及已制订的国家或地区层面应对涉嫌盗窃/转移的计划；
 - 设施一级材料控制和衡算计划，通过现代核材料衡算系统软件（包括软件同行评审）探测盗窃/转移情况；
 - 地区、国家和设施层面进行性能测试、自评定和同行评审的计划，以评定和提高内部威胁减缓计划纳入核材料衡算和控制系统的的有效性。
- 建立保护材料和设施免于内部威胁活动的核安保制度，例如包括：
 - 制订和实施减轻内部风险的培训计划，以包括诸如以下的主题：个人在认识和预防内部威胁方面的重要性；用于保护设施和过境中的材料的实物保护系统；内部威胁分析、预防和缓解；以及如何制订可信赖计划；
 - 用于保护材料和设施的实物保护系统；
 - 核安保文化；
 - 防止核材料遭长期盗窃和突然盗窃的方法；
 - 材料转让程序；
 - 目标材料的保护；
 - 接触（例如两人）规则和其他针对内部威胁的行政和技术措施；
 - 规定的与蓄意破坏和潜在内部威胁有关的实物保护设计目标和（或）措施；
 - 保持良好的网络卫生程序，例如对网络财产的保护性监测，并确保用户的权限与其当前的职责相关并适当。

- 制订内部可信赖计划，其中可包括：
 - 定义资格要求；
 - 明确确定和以文件详述作用和责任；
 - 进行背景查证；
 - 启动和持续进行：
 - 对执法机构人员的审查；
 - 医学和心理测试；
 - 药物和酒精测试；
 - 探测和报告异常行为；
 - 对可能影响个人履行安保责任的能力的任何状况进行无过错自我报告和报告任何其他安保问题的程序。
 - 提供人员援助计划，以帮助减轻可能削弱安保职责履行能力的生活压力；
 - 定期进行安保意识培训，包括网络安全。