

## 全体会 议

### 第十一次会议记录

2021年9月23日（星期四）下午2时10分在维也纳总部举行<sup>1</sup>

主席：马拉菲先生（科威特）

#### 目 录

议程项目 <sup>2</sup>	段 次
12 任命外聘审计员	1—9
21 在中东实施国际原子能机构保障	10—62
12 任命外聘审计员（复会）	63—67
21 在中东实施国际原子能机构的保障（复会）	68—106
22 以色列的核能力	107—177

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(65)/INF/14 号文件。

<sup>1</sup> 鉴于 2019 冠状病毒病大流行，大会决定，希望使用 Interpretify 信息技术平台以虚拟方式参会或通过预先录制的视频发言的代表团可自行选择。

<sup>2</sup> GC(65)/25 号文件。

**本记录中使用的简称：**

COVID-19	2019 冠状病毒病
CSA	全面保障协定
EU	欧洲联盟（欧盟）
imPACT	“治疗癌症行动计划”综合评定工作组
IT	信息技术
NAM	不结盟运动
NPT	不扩散核武器条约
NPT Review and Extension Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议和延长会议 （《不扩散核武器条约》审议和延长会）
NPT Review Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议会议 （《不扩散核武器条约》审议会）
NWFZ	无核武器区
Pelindaba Treaty	非洲无核武器区条约（佩林达巴条约）
PMO	决策机关
TPNW	禁止核武器条约
UK	大不列颠及北爱尔兰联合王国（英国）
UN	联合国
USA	美利坚合众国
WMD	大规模杀伤性武器

## 12 任命外聘审计员

(GC(65)/6 号和 Add.1 号文件)

1. 主席说，原子能机构现任外聘审计员的任期将在完成对《国际原子能机构 2021 年财务报告》的审计后结束。因此，必须任命一名外聘审计员审计原子能机构 2022 年至 2027 年财政年度的报告。
2. 理事会已在其 2021 年 6 月会议上审议了这一事项，但尚未向大会提出建议。他的理解是，由于没有达成一致意见，GC(65)/6 号和 Add.1 号文件所述的职位仍有八名候选人。
3. 因此，将通过选举任命外聘审计员。按照第七十九条，他决定进行无记名投票。
4. 要求代表们在选票上注明他们表示支持的一名候选人，写上该候选人的姓名或有关国家的国名。法定多数是出席并参加表决的成员的简单多数。希望弃权的代表或者留空不填，或最好写上“弃权”一词。选票上不应有一个以上的姓名；那些标有一个以上姓名的选票将视为无效。此外，根据《议事规则》第七十四条，在表决前或表决后不应允许对投票作解释性发言。
5. 他认为大会同意开始投票过程。
6. 会议决定如上。
7. 以无记名投票进行了表决。
8. 应主席邀请，Powell 先生（澳大利亚）和毛 Maurer-Neuman Matto 女士（乌拉圭）担任计票员。
9. 主席建议大会在计票期间审议项目 21。

## 21 在中东实施国际原子能机构保障

(GC(65)/14 号文件)

10. 主席说，根据 GC(64)/RES/15 号决议，已将项目 21 列入议程。因此，总干事提交了也已经理事会上周审议的 GC(65)/14 号文件所载报告。GC(65)/L.1 号文件载有埃及提交的决议草案。
11. ELMOLLA 先生（埃及）说，消除中东核武器对于所有国家的安全以及核裁军和防扩散制度的未来都至关重要。自《不扩散核武器条约》五年前生效以来，埃及和意识到这一问题的至关重要的其他国家一直努力鼓励国际社会采取实际和认真的步骤，通过埃及向联合国和其他国际论坛以及大会提交的许多倡议和决议来实现该目标。

12. 所有这些决议均以协商一致方式或以显著多数获得通过，但由于缺乏政治意愿，没有一项得到执行。由此产生的僵局破坏了防扩散制度的合法性，并使人对某些成员国的诚意产生疑问，这些国家尽管在各国际论坛上宣称致力于消除中东的核武器和其他大规模杀伤性武器，但实际上却对实现该目标的真正努力采取了不合逻辑的立场。

13. 尽管自一致通过关于中东的问题决议以来已经过去了 25 年多（该决议是无限期延长《不扩散核武器条约》的基础，所有剩余阿拉伯国家自那时以来都加入了该条约），但该决议中所载的国际法律承诺仍远未得到履行。为了打破目前的僵局，各成员国必须共同努力，支持埃及每年向大会提出的关于在中东实施保障的决议中所呼吁的倡议，它们是基于与普遍加入《不扩散核武器条约》和保障协定有关的商定目标提出的。这些倡议的实施将是朝着在中东建立可核查的无核武器区迈出的重要一步，并将国际社会建立信任。

14. 2021 年，埃及再次向大会提交关于在中东实施保障的决议草案。草案文本反映了国际社会的意愿，并为加强防止核扩散制度和在中东建立无核武器区提供了坚实的基础，同时没有排除任何一方。埃及鼓励总干事与该地区成员国进行磋商，以确保该决议得到执行。埃及还期望秘书处充分注意确保全面保障制度的普遍性，并对中东核设施特别是那些不受任何核查或监测措施的设施实施全面保障。

15. 没有理由仅仅接受现状。成员国有责任应对所面临的挑战，防止对国际和平与安全产生任何严重影响。不对该决议投赞成票，表明不尊重各国支持防扩散制度的义务和在这方面正在进行的努力。因此，埃及希望该决议草案将以尽可能最大的多数获得通过。

16. MAMMADOVA 女士（阿塞拜疆）代表“不结盟运动”发言，欢迎 GC(65)/14 号文件所载报告，并表示“不结盟运动”致力于关于在中东实施原子能机构保障的原则立场。

17. “不结盟运动”坚信，在一个军事能力持续严重失衡特别是由于拥有核武器而造成的失衡使得一方能够威胁其邻国和这一区域其他国家的地区，稳定是不可能实现的。“不结盟运动”确信，建立中东无核武器区是朝着全球核裁军迈出的积极一步，并重申其支持根据联合国大会和安全理事会相关决议建立这种无核武器区。此外，“不结盟运动”相信，在中东有效和高效地实施原子能机构保障能够增进该地区各国之间的信任。在中东实现原子能机构全面保障的普遍实施是朝着建立信任迈出的第一个切实步骤，也是在该地区建立无核武器区所必需的。

18. “不结盟运动”欢迎其作为《不扩散核武器条约》缔约国的成员国作为无核武器国家与原子能机构缔结全面保障协定，并注意到中东地区除以色列之外的所有国家都是《不扩散核武器条约》缔约国并已承诺接受原子能机构全面保障。它强调巴勒斯坦 2015 年 2 月作为缔约国加入了《不扩散核武器条约》，并欢迎巴勒斯坦作为无核武器国家 2019 年 6 月与原子能机构缔结了全面保障协定。

19. “不结盟运动”对以色列继续坚持认为不能脱离地区和平进程处理原子能机构保障表示遗憾。在对中东所有核活动实施全面保障与首先缔结和平解决方案之间不存在必然的联系，前者事实上将会促进后者。

20. “不结盟运动”遗憾地注意到，总干事一直无法在履行其根据 GC(64)/RES/15 号决议实施涵盖中东所有核活动的原子能机构全面保障的任务方面取得进一步进展。“不结盟运动”呼吁所有成员国积极参与特别是在中东地区促进普遍实施原子能机构保障的工作。

21. “不结盟运动”注意到总干事将按照其任务继续就早日对中东地区所有核活动实施原子能机构的全面保障进行磋商。它欢迎总干事努力鼓励制订和考虑对此有帮助的新想法和方案，同时请总干事继续定期就这些努力向成员国作简况介绍。

22. 忆及以协商一致方式在 2010 年《不扩散核武器条约》审议会议“最后文件”中达成的关于在 2012 年召开一次建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区会议的决定，《不扩散核武器条约》的“不结盟运动”缔约国重申，它们对 2010 年行动计划没有得到执行深感失望，因为这违背了构成关于建立该区域的最初工作范围的 1995 年中东问题决议的文字和精神，并违反了在 2010 年《不扩散核武器条约》审议会上达成的集体协议。

23. “不结盟运动”的《不扩散核武器条约》缔约国表示遗憾的是，尽管在 2015 年《不扩散核武器条约》审议会上进行了深入磋商，仍未能就会议“最后文件”草案达成一致，这可能对《不扩散核武器条约》制度产生负面影响。

24. “不结盟运动”请总干事继续就有益于建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区的各项安排作出努力并与所有成员国进行磋商。

25. “不结盟运动”再次欢迎根据联大第 73/546 (2018) 号决定及其《政治宣言》，召开 2019 年建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议。“不结盟运动”期待着由科威特担任主席国的该会议第二届会议，并呼吁该地区所有国家无一例外地积极参加会议，并真诚地进行谈判，缔结一项关于建立该区域的具有法律约束力的条约。“不结盟运动”赞赏原子能机构参加第一届会议，包括提交一份背景文件，并请总干事按照联大决定的规定参加第二届会议。

26. “不结盟运动”强调，1995 年审议和延长会通过的中东问题决议和在历次审议会范围内就该主题通过的其他决定仍然有效，直至在中东建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区。联大第 73/546 (2018) 号决定的执行不影响上述决议和决定的有效性，不应被解读为取代了上述决议和决定。

27. 最后，她表示，“不结盟运动”充分承诺与总干事合作并支持他努力执行 GC(64)/RES/15 号决议，并希望所有其他成员国也这样做。此外，“不结盟运动”赞同埃及提交的决议草案。

28. MEZGHANI 先生（突尼斯）在代表阿拉伯集团发言时说，中东地区除以色列外的所有国家都是《不扩散核武器条约》缔约国，并缔结了全面保障协定。因此，需要加强努力，使根据原子能机构《规约》代表原子能机构保障法律标准的这两项文书普遍化。

29. 该集团感到遗憾的是，尽管以多数票通过了 GC(64)/RES/15 号决议，但在执行方面没有取得任何进展。原子能机构必须采取更多措施来执行该决议，包括通过增加磋商，并打破建立中东无核武器区的僵局。这种行动将支持防扩散制度，且符合《不扩散核武器条约》审议会议的成果，特别是 1995 年中东问题决议，该决议为无限期延长《不扩散核武器条约》奠定了法律基础。

30. 该集团欢迎 2019 年 11 月在约旦主持下在纽约举行的建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议第一届会议的圆满成功，并期待将由科威特主持的第二届会议。

31. 联合国大会关于每年召开该会议的第 73/546 号决定将加入有关该主题的现有参考文件库，其中包括 1995 年中东问题决议以及 2000 年和 2010 年《不扩散核武器条约》审议会议“最后文件”。该集团呼吁所有未对那一决定投赞成票的国家重新考虑其立场并在未来参加会议，从而避免在处理有关防扩散和裁军的国际文书时出现双重标准。

32. 该会议的第一届会议对筹备委员会为即将举行的《不扩散核武器条约》审议会开展的工作构成了补充。该集团称赞支持 2019 年会议的国家，强调所有相关国家必须有效参与下一届会议，因为该会议提供了一个机会，以恢复消除中东核武器和其他大规模杀伤性武器的国际行动。

33. 关于建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区，该集团欢迎根据联合国大会第 73/546 号决定于 2019 年 11 月举行的关于该主题的该会议第一届会议，以及该会议产生的政治宣言和 2020 年 2 月发布的联合国秘书长的相关报告。<sup>3</sup>

34. 鉴于该会议与联大第 73/546 号决定规定的原子能机构核查和监测工作之间的联系，该集团感谢原子能机构作为观察员参加第一届会议并提供所要求的文件。该集团对支持和参加第一届会议的国家表示赞扬，并对作为《不扩散核武器条约》三个保存国中的两个国家和 1995 年中东问题决议提案国的俄罗斯联邦和英国，以及作为有核武器国家出席会议的中国和法国表示感谢。该集团敦促那些已受邀却未出席的国家 — 1995 年决议剩余的一个提案国和中东的一个国家 — 重新考虑其立场并参加该会议未来的届会，特别因为该进程表明，它并不排斥或孤立该地区任何国家，也不对该地区任何国家施加条件或限制。

35. 该集团感谢约旦干练地担任了第一届会议主席国，并期待着由科威特担任主席国的第二届会议。该集团申明，它全力支持科威特为成功举行会议而努力，不仅有 1995 年决议所有提案国的积极参加，还在该地区所有国家的参与下，就起草一项关于建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区的条约展开实质性讨论。

---

<sup>3</sup> A/75/63 号文件。

36. 这次会议是在 1995 年决议通过近 25 年后召开的，是在恢复建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区进程方面迈出的第一个实际步骤。因此，有必要抓住机会，特别是鉴于即将举行的《不扩散核武器条约》审议会议面临许多挑战。联大第 73/546 号决定加入了关于该专题的参考文件库，其中包括 2000 年和 2010 年《不扩散核武器条约》审议会的“最后文件”。

37. 最后，该集团呼吁原子能机构和总干事根据联大第 73/546 号决定支持会议的工作，并要求将有关会议的发展情况纳入总干事以后关于在中东实施保障的报告予以报告。

38. ROUZBAHANI 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，应当不带偏见地解决《不扩散核武器条约》的普遍性问题，特别是中东地区的核武器能力问题。伊朗认为，忽视这样一个重要问题，会直接影响地区和国际和平与稳定。它是对既定全球军控规范和架构的挑战，并会破坏原子能机构及其保障制度的可信性和可行性。伊朗强调，无视以色列政权不受保障的核设施和核活动的持续和危险存在的做法再也不能继续下去了。

39. 由于中东地区除以色列政权外的所有国家都是《不扩散核武器条约》的缔约国，并已承诺接受原子能机构全面保障，因此，以色列政权完全无视国际法，获得秘密核能力，对其邻国和其他国家的安全与稳定构成了持续的严重威胁。这种情况也为该地区各国寻求建立中东无核武器区提供了令人信服的理由，而建立中东无核武器区是 1995 年关于无限期延长《不扩散核武器条约》的协议的一个组成部分。

40. 伊朗重申，只有以色列政权迅速无条件地作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》，并将其所有核能力、核材料和核装置置于原子能机构的全面保障之下，当前的中东核危机才能得到纠正。

41. 原子能机构无疑在执行大会决定和决议方面发挥着独特的作用，并清楚地知道其专业工作需要什么。鉴于此项工作是以原子能机构的参考文件和决策机关的决定为基础，原子能机构的任务不应受到任何政治情况的影响。从专业上讲，原子能机构必须按照大会决议的要求，以在整个中东地区实施保障为目标采取措施，并向成员国提供独立和公正的评定，以及提出报告，对当事人、经过、原因以及原子能机构的专业工作在何种程度上受到了损害作出说明。

42. 他最后说，核武器对中东和全球的安全构成了严重威胁。无视事实不符合迫切渴望和平与安全的该地区和国际社会的最佳利益。因此，关于核裁军以及禁止和扩散核武器的法律规范应得到维护，以加强世界和平与安全。

43. HUSSEN 先生（伊拉克）忆及，大会 GC(64)/RES/15 号决议申明，迫切需要中东所有国家接受对其一切核活动实施原子能机构全面保障，以此作为在该地区建立信任的一项重要措施，并作为在建立无核武器区范畴内加强和平与安全的一个步骤。

44. 该地区所有国家都是《不扩散核武器条约》缔约国，并缔结了全面保障协定，但以色列实体除外，它坚持声称保障体系和《不扩散核武器条约》不足以保证安全。解决原子能机构保障和其他安全问题，不能脱离为地区稳定创造条件的努力。如果不这样做，就是故意阻碍在中东建立急需的无核武器区。

45. 伊拉克代表团希望在执行 GC(64)/RES/15 号决议方面取得进展，并坚持这一希望，这特别是因为该决议是以多数票通过的。伊拉克呼吁作出更大的努力，并为执行该决议进行进一步的会谈。伊拉克呼吁《不扩散核武器条约》的三个保存国以及整个国际社会采取必要步骤，执行关于建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区的所有决议，特别是 1995 年《不扩散核武器条约》审议会通过的决议（它们构成了无限期延长该条约的法律框架）以及 2010 年《不扩散核武器条约》审议会的成果，包括朝着建立这样一个区域迈进的路线图和原则。

46. 伊拉克称赞为建立这样一个区域已经做出的努力，特别是 2019 年举行的建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议的第一届会议。伊拉克参加了该会议，但以色列实体却继续找借口置身于防扩散制度之外。伊拉克申明支持科威特担任下届会议的主席国，并期待所有各方参加。最后，他重申伊拉克支持秘书处和总干事为执行大会赋予的任务所做的努力。

47. CHACÓN ESCAMILLO 先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，在中东有效和高效地实施原子能机构保障能够增进该地区各国之间的信任。在中东实现原子能机构全面保障的普遍实施是朝着该目标迈出的第一个切实步骤，也是在该地区建立无核武器区所必需的。

48. 就此而言，委内瑞拉表示遗憾的是，在履行 GC(64)/RES/15 号决议为已故总干事规定的关于对中东所有核活动实施原子能机构全面保障的任务方面一直没有取得进一步进展。由于建立无核武器区将改善该地区的和平与稳定，应加大努力确保该决议的执行。此外，委内瑞拉认为，建立这样一个区域是实现全球核裁军的积极步骤，并重申支持根据 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的中东问题决议建立这样一个区域。

49. 委内瑞拉在若干国际论坛上都强调指出，以色列迫切需要立即加入《不扩散核武器条约》，将其核设施置于原子能机构的保障之下以消除对其核计划的任何现有怀疑，并为建立中东无核武器区做出贡献。

50. 委内瑞拉强调了 2019 年建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议的重要性，该地区除以色列外的所有国家都参加了该会议，并表现出了达成协议的意愿。委内瑞拉希望以色列将参加第二届会议。

51. 委内瑞拉欢迎参加会议的成员国打算致力于制定一项具有法律约束力的条约，以便根据相关国际决议，以开放和包容的方式与所有国家合作，在该地区各国自由达成的安排基础上，建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区。

52. 最后，委内瑞拉强调，在无核武器和其他大规模杀伤性武器区建立之前，1995年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的中东问题决议以及《不扩散核武器条约》审议会通过的其他决定将保持有效。

53. REDONDO FALCÓN 女士（古巴）说，古巴支持在世界各地建立无核武器区，作为努力加强防止核扩散和实现核裁军目标的一部分。拉丁美洲和加勒比地区是世界人口密集地区中第一个通过《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》宣布自己为无核武器区的地区。古巴相信，建立国际公认无核武器区可以加强防扩散制度，增进国际和平与安全，并显著促进核裁军。

54. 令人遗憾的是，尽管国际社会一再发出呼吁，大会和联合国大会也通过了许多决议和决定，仍未在中东建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区。

55. 除了显著促进核裁军外，在中东建立无核武器区将是该地区和平进程中的一个重要步骤。以色列作为该地区不是《不扩散核武器条约》缔约国的惟一国家，没有宣布打算加入《不扩散核武器条约》，它必须不拖延和不受限制地响应国际社会的合理呼吁：它必须放弃拥有核武器，不拖延地作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》，并将其所有核设施置于原子能机构的全面保障之下。

56. TAMALA 先生（印度尼西亚）说，令人遗憾的是，GC(64)/RES/15号决议未能得到充分执行，致使在总干事确保对中东所有核活动实施原子能机构保障的任务方面没有取得进一步进展。就此而言，印度尼西亚呼吁该地区所有国家无条件地遵守全面保障。

57. 印度尼西亚严重关切的是，在建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区方面，进展仍难以企及，而建立这样一个区域是确保该地区安全与稳定的一个关键因素。它希望定于2022年举行的《不扩散核武器条约》审议会将为支持实现中东无核武器的目标提供必要的动力。

58. 最后，印度尼西亚敦促中东国家之间就建立无核武器区的实质内容和方式达成协议，建立这样一个区域将是加强该地区和其他地区和平与安全的一个重要步骤。

59. NUSBAUM 先生（以色列）说，过去，以色列加入了大会关于在中东实施原子能机构保障的决议的协商一致，这反映了对地区稳定与安全的共同看法。但讨论中的决议草案的措词暗示，加入《不扩散核武器条约》是加强中东和平与安全的手段。这个概念本质上是有缺陷的，因为它没有考虑到该地区的实际情况。尽管以色列一再表示其致力于防扩散制度，但该地区有四个国家即伊朗、伊拉克、利比亚和叙利亚未能遵守其根据《不扩散核武器条约》应承担的义务。违约行为包括发展秘密核武器计划，以及在叙利亚秘密建造一座军用核反应堆。因此，虽然以色列赞同该决议草案所阐述的看法，但由于该地区缺乏加入协定的坚实基础，再加上缺乏相互承认和信任，因此得出结论，鉴于地区状况，该文本缺乏所需的平衡。

60. 以色列高度重视防扩散制度并赞同其目标。然而，中东的地缘政治局势清楚地表明，《不扩散核武器条约》没有为该地区独特的安全挑战提供补救办法，特别是考虑到一些缔约国一再违反《不扩散核武器条约》。加入《不扩散核武器条约》本身并不是一个目标。在评判对普遍加入《不扩散核武器条约》的呼吁时，还必须对照该地区一些国家对以色列国的看法（一些阿拉伯国家拒绝承认其存在）和伊朗的立场（它一直公开和明确地呼吁毁灭以色列）。

61. 其他地区的教训表明，地区安全框架只能来自地区所有各方相互进行直接接触和在协商一致基础上考虑每个国家的安全关切的共同政治意愿。中东全面持久的和平以及该地区所有国家对各自防扩散义务的充分履行是建立无大规模杀伤性武器区的先决条件。中东当前的局势令人遗憾，加上多重传统和非传统威胁的存在，都证明了以色列做法的合理性。

62. 因此，这样一项决议应当没有争议，而不是有争议。在当前情况发生变化之前，以色列不得不对决议草案第 2 段投反对票，对整个决议草案投弃权票；因此，他要求对第 2 段和整个决议草案进行单独表决。

## 12 任命外聘审计员（复会）

63. 主席宣布了外聘审计员选举的投票结果。

64. 外聘审计员选举结果如下：

<u>回收的选举票数</u> ：	125 票
<u>无效票数</u> ：	0 票
<u>弃权票数</u> ：	2 票
<u>有效票数</u> ：	123 票
<u>所需多数票数</u> ：	62 票

### 得票数：

阿拉伯埃及共和国国家问责署	20 票
德国最高审计机关	36 票
印度主计审计长	30 票
大韩民国审计监察院	2 票
菲律宾共和国审计委员会	7 票
俄罗斯联邦审计院	11 票
土耳其审计法院	9 票
英国国家审计署	8 票

65. 主席说，由于没有候选人获得法定多数票，将在第二天上午进行第二轮投票。根据《议事规则》第八十条的规定，第二轮投票将限于在第一轮投票中得票数最多的两个候选国：德国最高审计机构和印度主计审计长。
66. 他认为，大会核准了建议的程序。
67. 会议决定如上。

## 21 在中东实施国际原子能机构的保障（复会）

68. KHADDOUR 先生（阿拉伯叙利亚共和国）说，自 1995 年通过作为无限期延长《不扩散核武器条约》的基础的中东问题决议以来，一直没有为在该地区建立无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区采取任何实际步骤。以色列在其盟友的全力支持下，继续公然拒绝作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》，使得这项努力中的每一举措都遭到挫折。

69. 在纽约举行的建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议第一届会议是重申已通过的工作范围和打破在执行 1995 年决议上的僵局的一次机会。叙利亚期待着将于 2021 年晚些时候在纽约举行的该会议第二届会议。该区域将对实现防扩散和创建一个安全和稳定的世界做出积极和有效的贡献，但只有在以色列作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》并将其核设施置于全面保障协定之下的情况下，该区域才能建立起来。

70. 作为中东惟一不是《不扩散核武器条约》缔约国的国家，以色列拒绝参加在联合国旗帜下举行并由所有专门从事大规模杀伤性武器禁止工作的国际组织和机构参加的会议，是对消除中东所有大规模杀伤性武器的国际和地区意愿的蔑视。美国尽管是 1995 年决议的提案国之一，但却阻碍旨在执行决议的每一步骤。该国试图通过拒绝参加会议并要求代之以其他工作组会议来破坏会议和阻止会议实现其目标。

71. 叙利亚将对该决议草案投赞成票，并请所有成员国也这样做。

72. ULYANOV 先生（俄罗斯联邦）说，与往年一样，俄罗斯此次再次完全赞同该决议草案所载看法，认为该问题是原子能机构议程的一项重要内容。

73. 俄罗斯联邦在介绍其对建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区的观点时指出，它已经在 2021 年 9 月早些时候的理事会会议上介绍了这些观点，但是，鉴于理事会成员数目有限，向原子能机构全体成员转达其观点也非常重要。

74. 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的中东问题决议在其所有条款得到充分执行之前将保持有效。因此，建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区仍将是《不扩散核武器条约》审议周期议程上的一个永久项目。

75. 在联合国大会的主持下积极推动并于 2019 年举行的建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议第一届会议，是 24 年来朝着建立这样一个区域迈出的第一个真正步骤。会议结束时通过了一项强有力的政治宣言，所有缔约国都在宣言中重申了它们对这一概念本身的承诺以及他们继续努力使之得到实施的意愿。

76. 俄罗斯联邦希望，原计划 2020 年举行但改为 2021 年底举行的第二届会议将为这一进程注入新的活力，并使之能够朝着商定建立该区域所需的指导原则和具体步骤更进一步。

77. 尽管中东国家目前正处于一个艰难进程的开端，但很显然，所有会议参加者都明白，他们自己对自己地区的命运都负有责任。没有该地区所有国家的参加，在中东全面建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区就是不可能的。因此，最重要的是，该进程的发起者和参加者有意为以色列敞开大门，允许其在认为具有这种可能性时参加会议。

78. 他在忆及以色列代表表示有必要使该地区所有国家参与并在协商一致基础上开展工作指出，这些必要性符合会议的程序，即所有实质性决定都在协商一致基础上作出。因此，该地区包括以色列在内的所有国家对所有实质性问题都有否决权，这样，中东每个国家的利益（包括以色列的利益 - 如果它决定加入这一进程的话）就都将得到适当维护。参加会议还将使以色列有机会讨论所有地区安全相关问题，这是以色列代表提出的一个关切领域。

79. 会议第一届会议表明，发起者的目的不是把建立该区域的想法强加给该地区的任何国家，而是通过双方都能接受的决定取得进展；这种坦率和负责任的做法应得到充分支持。

80. 俄罗斯联邦随时准备协助为落实会议目标创造有利条件。重要的是，它应与美国和英国一起担任观察员，因为它们 1995 年中东问题决议的共同提案国，因此对决议的执行负有特殊责任，正如 2014 年的一份联合声明所指出的那样。

81. 俄罗斯联邦对上届美国政府拒绝参加会议感到失望，希望本届美国政府能表现出更负责任和建设性的态度，作为观察员加入这一进程。

82. HUSSEN 先生（伊拉克）在回应以色列对伊拉克的评论时说，以伊拉克的过去为借口漠视保障制度是站不住脚的，这种论据并不能免除以色列实体尽快批准和加入《不扩散核武器条约》的义务，因为中东所有其他国家都已经这样做。他指出，原子能机构坚决反对攻击保障制度下的任何和平设施，并忆及 1981 年 6 月 7 日以色列对处于原子能机构保障之下的伊拉克核设施的攻击。

83. 伊拉克呼吁国际社会承担其道义和专业责任，确保根据联合国安全理事会第 487（1981）号决议第 5 段，将以色列所有核设施置于全面保障之下。

84. ELGHFFA 先生（利比亚）说，利比亚一直提醒有核武器国家注意它们的责任，并劝阻它们对他国使用或威胁使用核武器。鉴于利比亚靠近一个高度紧张和国际关切的地区，利比亚呼吁国际社会为无核武器国家的安全提供必要保证。

85. 利比亚已经履行了其在相关国际协议下的所有核义务。该地区所有核活动都必须置于可靠和有效的保障之下，以防止生产核武器和与其他放射性物质有关的风险。令人深为关切的是，以色列的核军事能力继续增长，而它却拒绝要求它加入《不扩散核武器条约》和建立中东无核武器区的所有呼吁。

86. 主席忆及以色列已要求单独表决 GC(65)/L.1 号文件所载决议草案第 2 段。

87. 应埃及的请求进行了唱名表决。

88. 主席以抽签方式抽到的爱沙尼亚被要求第一个表决。

89. 表决结果如下：

赞成<sup>4</sup>： 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、柬埔寨、乍得、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、厄瓜多尔、埃及、厄立特里亚、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、教廷、匈牙利、冰岛、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、约旦、肯尼亚、大韩民国、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马耳他、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、津巴布韦。

反对： 以色列

弃权： 布基纳法索、加拿大、刚果民主共和国、洪都拉斯、印度、莱索托、卢旺达、多哥、美利坚合众国。

---

<sup>4</sup> 爱尔兰后来通知秘书处，如果它当时在场，它会投赞成票。

90. 111 票赞成，1 票反对，9 票弃权。该决议草案第 2 段获得通过。

91. TEWARI 女士（印度）在对投票作解释性发言时说，印度代表团之所以投了弃权票，是因为它认为该决议草案第 2 段载有与原子能机构无关的内容。

92. MARIOTTE 先生（法国）同时也代表德国和英国对投票作解释性发言，他说，所有三个国家都本着与前几届会议上相同的精神支持该决议。它们仅在《不扩散核武器条约》和原子能机构范围内看待该决议。根据该决议的标题，第 3 段的“相关”一词明显只与实施保障有关。法国、德国和英国继续支持为促成中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器及其运载系统区作出的努力。

93. 主席注意到以色列要求就 GC(65)/L.1 号文件所载整个决议草案单独表决。

94. 应埃及的请求进行了唱名表决。

95. 由主席以抽签方式抽到的圭亚那被要求第一个表决。由于圭亚那代表和海地代表缺席，投票从教廷开始。

96. 表决结果如下：

赞成<sup>5</sup>： 阿富汗、阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、柬埔寨、中国、哥伦比亚、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、厄瓜多尔、埃及、厄立特里亚、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、教廷、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、意大利、日本、约旦、肯尼亚、大韩民国、科威特、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、马耳他、墨西哥、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼加拉瓜、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、越南、津巴布韦。

弃权： 加拿大、刚果民主共和国、以色列、莱索托、卢旺达、多哥、美利坚合众国。

---

<sup>5</sup> 爱尔兰后来通知秘书处，如果它当时在场，它会投赞成票。

97. 113 票赞成，0 票反对，7 票弃权。该决议草案获得通过。

98. DYE 女士（南非）在对投票作解释性发言时说，南非一贯支持这项重要决议，它是朝着在中东地区和世界其他地区实现防扩散迈出的重要一步。普遍加入《不扩散核武器条约》是全球防扩散制度以及全球和平与安全的基石，因此，南非敦促该地区所有国家签署和批准《禁止核武器条约》，该条约强调并加强了《不扩散核武器条约》和全球防扩散。

99. 南非特别吁请以色列不仅作为无核武器国家成为《不扩散核武器条约》缔约国，而且对宣布核武器非法的《禁止核武器条约》作出承诺。这些步骤将非常有助于建立和维护全球的和平与安全，并改善中东地区的安全。批准《不扩散核武器条约》还将使以色列加入原子能机构的全球保障体系，这是朝着实现在中东建立无大规模杀伤性武器区这一长期目标迈出的关键一步。以色列必须签署全面保障协定和附加议定书，并消除其邻国和国际社会对其核计划性质的关切。

100. 作为将整个非洲大陆建立为无核武器区的“佩林达巴条约”的缔约国，南非坚定支持将整个世界建立为无核武器区，而只有将这些邪恶的武器从地球上彻底消除，才能做到这一点。因此，南非欢迎建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议，并鼓励以色列加入这一进程，同时注意到，该地区成员国已经承诺并再次承诺确保会议的包容性，从而加强和增进该地区所有国家的安全。

101. 最后，她重申了南非的长期立场，即只有彻底禁止和销毁核武器和所有其他大规模杀伤性武器，才能实现全球和平与安全。

102. BONO 先生（美利坚合众国）在对投票作解释性发言时说，美国继续支持该决议中概述的许多目标，包括建立一个无大规模杀伤性武器及其运载系统的中东的长期目标，以及全面持久的地区和平。美国承诺与该地区各国合作，以包容和基于共识的方式追求这一重要目标，同时考虑到所有这些国家合理的地区安全关切。美国强烈赞同该决议中概述的一些关键内容，包括建立信任和安全措施的重要性，该地区各国遵守现有防扩散义务的必要性，以及在更广泛的地区和平努力背景下寻求实现这些目标的必要性。

103. 美国欢迎该决议认识到原子能机构保障作为核查该地区核活动纯属和平性质的工具的重要性。随着核能在该地区的大幅扩张，附加议定书是各国展示其对最严格防扩散标准的承诺和向国际社会提供关于不存在未申报的核材料和核活动的重要保证的一个重要工具。美国鼓励该地区所有尚未签署附加议定书的国家不再拖延地予以签署并付诸生效，并鼓励三个尚未酌情修订或撤销其过时“小数量议定书”的国家予以修订或撤销。美国敦促该地区所有国家与原子能机构充分和及时合作，履行其全面保障协定规定的义务。

104. 多年来，大会关于中东保障的决议一直是根据该地区国家之间共同商定的方案以协商一致方式通过。遗憾的是，这种方案在近年被放弃，变成了支持提交不能达成地区共识的决议草案，并同时寻求审议一个具有分裂性和政治动机、其目的是孤立该地区一个国家的议程项目。美国敦促该决议提案国与其地区邻国重新接触，回到基于共识方案处理这类问题的做法上，以便能够以更加合作和建设性的方式来解决它们。

105. 美国仍然相信，推进中东无大规模杀伤性武器区的努力必须在该地区所有国家自由达成的安排的基础上自愿进行，因此，美国将支持任何在该地区所有国家之间取得了共识并基于直接和包容性对话的地区倡议。

106. ELMOLLA 先生（埃及）呼吁在表决中投了弃权票的国家在 2022 年重新考虑其立场。它们应该站在历史的正确一边，支持世界的良知和国际社会的集体意愿，以实现决议中阐述的崇高目标和概念，在中东塑造一个新的现实。

## 22 以色列的核能力

（GC(65)/1/Add.1 号文件、GC(65)/15 号文件）

107. 主席说，项目 22 是应原子能机构阿拉伯成员国的请求列入议程的。GC(65)/1/Add.1 号文件所载解释性备忘录和 GC(65)/15 号文件均涉及这一项目。

108. MAMMADOVA 女士（阿塞拜疆）在代表“不结盟运动”发言时说，该集团坚信，如果一个地区的军事能力特别是因为拥有核武器而持续严重失衡，使得一方能够威胁其邻国和本地区的其他国家，那么该地区则不可能实现稳定。

109. “不结盟运动”欢迎其作为《不扩散核武器条约》缔约国的成员国作为无核武器国家与原子能机构缔结全面保障协定，并注意到中东地区除以色列之外的所有国家都是《不扩散核武器条约》缔约国并已承诺接受原子能机构全面保障。

110. “不结盟运动”确信，建立中东无核武器区是朝着全球核裁军迈出的积极一步，并重申其支持根据联合国大会和安全理事会相关决议建立这种无核武器区。

111. “不结盟运动”关切地注意到，在处理中东核能力问题上采取选择性做法损害了原子能机构保障制度的可行性，并且导致不受原子能机构全面保障的以色列核设施和核活动继续危险地存在，尽管不断有呼吁要求以色列签署全面保障协定。

112. “不结盟运动”对以色列获得对其邻国和其他国家构成严重和持续威胁的核能力以及以色列科学家继续获准接触一个有核武器国家的核设施表示严重关切。

113. 所有成员国都应当合作纠正这种令人不可接受的状况以及在中东实现原子能机构全面保障的普遍性，首先执行 GC(53)/RES/17 号决议。

114. “不结盟运动”对以色列继续坚持认为不能脱离地区和平进程处理原子能机构保障表示遗憾。该集团强调，在对中东所有核活动实施全面保障与首先缔结和平解决方案之间不存在必然的联系，前者事实上将会促进后者。

115. “不结盟运动”再次呼吁全面和彻底禁止向以色列转让与核有关的所有设备、信息、材料及设施、资源或装置，并禁止在与核有关的科学或技术领域向以色列提供援助。

116. “不结盟运动”还注意到，以色列副总理兼外交部长在 GC(64)/14 号文件所载总干事上次报告中所附其致总干事的信函中表示，以色列重视防扩散制度、确认其重要性并且多年来一直证明在核领域采取了负责任的克制政策。令人遗憾的是，原子能机构的正式记录却提供了相反的证据。“不结盟运动”忆及大会在 1994 年之前就南非的核能力发布的各项决议，大会在其中忆及联合国大会关于以色列和南非间关系以及与南非的军事和核协作的各项决议，那些决议强烈谴责了以色列与南非当时的种族主义政权无视联合国大会和安全理事会的决议进行的广泛协作，特别是在军事和核领域的协作。

117. JENKO 先生（斯洛文尼亚）在代表欧洲联盟发言说，欧盟欢迎阿拉伯国家决定不在大会本届常会上提交关于以色列的核能力的决议，但对该问题再次被列入大会议程感到失望。这是一个具有分裂性的政治问题，不应该影响像原子能机构这样的技术组织的工作。欧盟仍然相信，2010 年《不扩散核武器条约》审议会通过的行动计划中提出的协商一致方案是在执行 1995 年中东问题决议方面取得进展的惟一途径。

118. MEZGHANI 先生（突尼斯）在代表阿拉伯集团发言时说，40 多年来，阿拉伯国家一直努力表达其对未置于国际保障之下并因此对其安全与稳定构成威胁的核材料、核计划和核设施的关切。阿拉伯国家选择加入国际防扩散和裁军制度，而不愿加入对国际和平与安全可能是灾难的地区军备竞赛。

119. 为促进国际社会之间的对话与合作，阿拉伯国家已经加入《不扩散核武器条约》，相信所有其他各方都在通过履行有关核查和监测的明确义务，认真致力于实现该条约的普遍性和所有国家无歧视地保持相安无事。它们欢迎巴勒斯坦在 2015 年初加入《不扩散核武器条约》后，与原子能机构签署了全面保障协定。这样的发展将进一步推动加强地区和国际和平、安全与安保的努力。

120. 由于以色列仍然是该地区惟一拒绝加入《不扩散核武器条约》并拒绝将其核计划与核设施置于原子能机构全面保障之下的国家，阿拉伯国家已吁请《不扩散核武器条约》审议会、原子能机构、联合国大会和安全理事会采取行动，鼓励以色列加入《不扩散核武器条约》并确保遵守原子能机构的规范和条例，以促进国际和平与安全。

121. 阿拉伯国家在所有这些论坛上一再表示，它们将通过建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区的倡议，努力消除中东大规模杀伤性武器，以此作为实现该地区所有国家安全的全面方案。令人遗憾的是，由于缺乏确保执行的国际意愿，各个国际机构通

过几十项决议来支持该倡议之举已被证明只是空谈，包括 1995 年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的 1995 年中东问题决议，这是促成无限期延长《不扩散核武器条约》的协议的一部分。2010 年《不扩散核武器条约》审议会“最后文件”通过了一项开始执行 1995 年决议的具体机制。此外，自 20 世纪 80 年代以来，大会通过了多项呼吁以色列加入《不扩散核武器条约》的决议，最近一项是 2009 年通过的关于以色列核能力的 GC(53)/RES/17 号决议。

122. 由于执行 1995 年决议是最优先事项，该决议的共同提案国有责任确保其执行，必须抵制任何相关方拖延执行的企图。阿拉伯国家强调遵守 1995 年、2000 年和 2010 年《不扩散核武器条约》审议会的成果，特别是关于中东的成果。

123. 以色列断然拒绝执行上述决议，故意贬低《不扩散核武器条约》，称其在中东无效。该国拒绝加入《不扩散核武器条约》，给地区和全球和平与安全造成了威胁，尤其是考虑到其核武器的发展情况，以色列多名官员已承认该国存在核武器，诸多国际报告也讨论过此事。

124. 某些国际强国为以色列提供的前所未有的保护致使其轻视国际法而无需担心被问责，这破坏且削弱了全球防扩散制度。在国际社会令人难以理解地保持沉默的同时，以色列仍能设法获得特许，并得到《不扩散核武器条约》缔约国无权得到的技术和军事支持。

125. 以色列加入《不扩散核武器条约》至关重要，因为以色列日益老化的核设施，尤其是有可能引发核事故从而给整个地区造成灾难性后果的迪莫纳核反应堆因缺少原子能机构的监督而存在重大安保和安全风险。

126. 该集团认为，如此对待一个对中东安全和稳定产生不利影响的问题令人无法接受。阿拉伯国家对为了维护一个非《不扩散核武器条约》缔约国的利益而破坏 2015 年《不扩散核武器条约》审议会的做法感到愤慨。大会的核心责任是要求各国加入《不扩散核武器条约》，并将其核设施和核计划置于全面保障之下；任何杜绝这种要求的企图都会损害《不扩散核武器条约》以及防扩散和裁军制度的可信性。

127. 面对持续阻挠通过建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区来实现地区平衡的努力的企图，阿拉伯集团正继续就如何推动顺利通过一项关于以色列核能力的决议草案进行磋商，并感谢在往届常会上支持该决议草案的成员国。虽然该集团没有在大会本届常会上提交决议草案，但这并不意味着今后不会提交这类决议。

128. 国际社会，特别是 1995 年决议的三个共同提案国，应该承担起责任，支持在《不扩散核武器条约》第十次审议会上为建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区所付出的努力。

129. 该项目完全属于原子能机构的职权范围，只要以色列拒绝加入《不扩散核武器条约》，就应继续保留在大会议程上。

130. ROUZBAHANI 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，令人遗憾的是，《不扩散核武器条约》远未实现普遍性，这对军备控制和裁军架构的完整性和可信性构成了严重威胁。继 2015 年审议会未能达成最终协商一致的严重失败之后，2021 年《不扩散核武器条约》审议会将成为检验能否在军备控制和裁军方面采取多边方案的试金石。鉴于国际关系中的动态日益复杂，极端民族主义因素正在超越既有国际取向，伊朗认为，为了全人类的利益，维护多边主义对所有人来说都是当务之急。

131. 除以色列政权外，中东所有国家都加入了《不扩散核武器条约》，并签署了全面保障协定。以色列政权在完全无视国际法的情况下获得的秘密核能力对该地区和世界其他地区的安全与稳定构成了持续的严重威胁。

132. 若有任何人发展任何类型的核爆炸装置，都应引起警觉，并应立即毫无偏见或歧视地予以谴责。伊朗想要重申，以色列政权应迅速以无核武器国家身份无条件地加入《不扩散核武器条约》并将其所有核材料、核活动和核装置置于全面保障之下，这是可能解决中东当前核危机的仅有步骤。

133. 伊朗强调，核武器对包括中东在内的全世界的安全构成最严重的威胁，无视该地区的实际情况丝毫无助于应对这一威胁。因此，必须维护核裁军和防止核武器扩散的法律规范。

134. 国际社会必须对以色列政权施加持续的压力，使其迅速无条件地作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》，并将其所有核活动和核设施置于原子能机构的全面保障之下。

135. ELMOLLA 先生（埃及）说，埃及非常重视防扩散和全面保障协定的普遍化目标，全面保障协定是支撑原子能机构对核材料和核设施和和平性质的核查工作的基本文书。

136. 以色列拒绝加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下破坏了在中东建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区的努力，尤其是因为该地区其他国家已经加入。在全面保障体系的普遍性方面缺乏进展，特别是在中东，令人失望。必须加紧努力 — 维持现状将损害防扩散制度的可信性。

137. 鉴于原子能机构为发展保障体系提供的支持，埃及希望它在考虑实现附加议定书普遍化之前同样能优先考虑全面保障体系的普遍性。实施保障体系是该地区的一项建立信任措施，也是在该地区建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区的重要一步。

138. 作为核准无限期延长《不扩散核武器条约》的交换条件，1995 年《不扩散核武器条约》审议会的与会者以协商一致方式通过了一项呼吁中东消除核武器和其他大规模杀伤性武器的决议。尽管埃及和其他阿拉伯国家努力执行该决议，但因不合理的抵制而没有取得重大进展。然而，阿拉伯国家在中东建立无核武器区的不懈努力促成了一项关键的发展，即 2019 年在纽约举行了第一届建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议。

139. 埃及对参加该会议并为其成功做出贡献的所有各方表示感谢，并指出未出席会议的两个国家的席位一直保持空缺，象征着邀请仍然有效。埃及期待所有相关国家参加2021年11月27日至12月3日由科威特担任主席国的第二届会议，以便在第一届会议的成功基础继续努力，并就建立中东无核武器区的条约展开实质性讨论。

140. 在理事会会议上，一些代表团强调，直接的地区对话是在中东建立无核武器和其他大规模杀伤性武器区的唯一手段。埃及指出，该地区各国自20世纪90年代以来一直尝试在各种框架和论坛内举行这种对话，但却遭到缺乏政治意愿和回避实现这一目标的不合理借口的阻挠。

141. 以色列应重新考虑其立场，并参加第二届会议。这将是举行该国一直呼吁的直接对话的一个重要机会，目的是通过所有各方都拥有自主权的包容性进程解决所有相关关切。

142. 随着被推迟的《不扩散核武器条约》第十次审议会临近，为在中东建立无核武器区采取实际步骤变得越来越重要。取得进展将有助于审议会取得成功，这需要共同努力实现全面保障体系的普遍性，对中东所有核活动实施全面保障，并加强防扩散制度的可信性。

143. 最后，本项目是原子能机构的一项核心责任，是全球防扩散体系的基本支柱，也是实施保障体系的关键因素。

144. HUSSEN 先生（伊拉克）说，正如伊拉克政府在讨论裁军的各种国际论坛上所指出的那样，防扩散制度的基本原则在适用于中东时，存在双重标准。虽然《不扩散核武器条约》是这一制度的基石，但以色列实体是本地区唯一没有加入该条约 — 却被允许这样做而不受惩罚的实体。2015年《不扩散核武器条约》审议会因以色列实体拒绝合作而失败。

145. 伊拉克敦促国际社会肩负起道义和政治责任，说服以色列实体加入《不扩散核武器条约》，从而要求其实施原子能机构全面保障并让原子能机构能够核查和视察其所有核活动。为了推动建立中东无核武器和所有大规模杀伤性武器区，以色列实体的加入将成为建立信任的第一步，这是以色列实体自身要求实现的目标。

146. 一个无核武器和其他大规模杀伤性武器的中东对于地区安全与稳定至关重要。按照2010年《不扩散核武器条约》审议会行动计划及1995年《不扩散核武器条约》审议和延长会通过的决议进一步召开建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议的届会同样至关重要。这将在政治和安全方面对该地区产生积极影响。

147. 鉴于此明确理由，伊拉克要求将该项目保留在原子能机构决策机关的议程上，还要求国际社会通过其各种论坛承担起执行联合国安全理事会第487（1981）号决议第5段的道义和专业责任，并呼吁以色列实体将其所有核设施置于全面保障体系之下。

148. AZZAM 先生（黎巴嫩）说，该项目再次列入大会议程，清楚地反映了以色列的核能力对中东构成的持续威胁，只要以色列仍处于国际法律和监管框架之外，就仍有必要这样做。希望保持这一讨论将鼓励以色列加入《不扩散核武器条约》并按照关于该事项的多项国际决议，特别是 GC(53)/RES/17 号决议和联合国安全理事会第 487（1981）号决议，将其核设施置于原子能机构保障之下。

149. 黎巴嫩强调其对《不扩散核武器条约》目标特别是对裁军的承诺，认为该条约的成功和有效性在于其普遍性。但它关切地注意到，以色列是中东地区惟一不是《不扩散核武器条约》缔约国的国家。因此，以色列的核能力是该地区和其他地区的一个不稳定因素。

150. 在中东消除核武器的崇高目标，通过一些联合国大会决议和《不扩散核武器条约》审议会，特别是 1995 年允许无限期延长该条约的决议，得到了国际社会的赞同。以色列的核能力仍然是实现这一目标的主要障碍。

151. 根据联合国大会第 73/546 号决定，建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区会议第二届会议将于 2021 年 11 月举行。忆及以色列是该地区惟一抵制第一届会议的一方，黎巴嫩重申支持完成彻底消除中东大规模杀伤性武器的进程，并呼吁所有国家参加，以促进地区和全球安全与和平。

152. REDONDO FALCÓN 女士（古巴）欢迎阿拉伯集团关于再次将该项目列入大会议程的倡议。这是一个敏感主题，对地区和国际和平与安全具有严重影响。

153. 她重申，古巴支持迅速建立中东无核武器和所有其他大规模杀伤性武器区，这将极大地促进该地区所有人民的和平与安全。

154. 尽管国际社会一再呼吁，以色列仍然是中东惟一未加入《不扩散核武器条约》的国家。这种不作为构成了建立中东无核武器及其他大规模杀伤性武器区的严重障碍。建立这样一个区域是实现核裁军的重要一步，并将促进该地区的和平进程。遵守大会关于这一主题的所有决议同样至关重要。

155. 将中东转变为一个人人享有和平与安全的区域需要真正的政治意愿，消除在核相关问题上的双重标准，抵制一些国家对以色列表现出的放纵态度，以及一致坚持在国际监督下销毁以色列的核武库。

156. TAMALA 先生（印度尼西亚）突出强调，核裁军和防扩散仍然是印度尼西亚议程上的优先事项，并表示，印度尼西亚认为，核裁军和防扩散的最终目标是在严格有效的国际控制下实现彻底的裁军。此外，实现防止核扩散的工作应该与核裁军工作并驾齐驱。在这方面，实现《不扩散核武器条约》的普遍性是一个重要因素。

157. 印度尼西亚坚决支持根据联合国大会和安全理事会各项决议迅速建立中东无核武器和其他大规模杀伤性武器区。无核武器区的建立将会加强该地区的和平与稳定，有助于实现无核武器世界。

158. 印度尼西亚认为，允许一国在《不扩散核武器条约》的范畴之外发展核武器能力并将其核材料和核设施置于原子能机构全面保障制度之外，等同于违背对核裁军、防扩散和建立中东无核武器区的承诺，同时也危及到该地区的和平与稳定。

159. BONO 先生（美利坚合众国）说，美国对该项目再次被列入议程感到遗憾。以色列没有违反与原子能机构的任何协议，并且是原子能机构技术工作的重要贡献者。

160. 尽管美国欢迎阿拉伯集团决定不提交关于以色列的核能力的决议，但它感到遗憾的是，原子能机构和其他多边论坛继续就该问题进行引起争议的讨论。在该项目下所作的许多发言对实现中东无大规模杀伤性武器及其运载系统的共同目标是非建设性的，只会使该地区各国之间缺乏信任的状况长期持续下去，并转移对原子能机构重要技术工作的注意力。美国敦促有关国家不要发表分裂性言论，而是以包容、合作的方式与邻国直接接触，处理地区安全关切。

161. KHADDOUR 先生（阿拉伯叙利亚共和国）说，以色列几十年来一直在秘密地加强其核军事能力，不受国际监督。某些西方国家向以色列提供了迪莫纳反应堆，以及获得大量核弹头及其运载工具所需的核技术和核材料。令人遗憾的是，若干成员国（主要是美国）与原子能机构的防扩散立场相悖，公然适用双重标准，对以色列不断扩大的核能力视而不见，同时又确保其置身国际责任范围之外。

162. 联合国安全理事会第 487（1981）号决议呼吁以色列立即将其核设施置于原子能机构保障之下，大会 GC(53)/RES/17 号决议呼吁以色列加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下。然而，以色列一贯无视这些呼吁。以色列继续拥有核能力，仍然置身于《不扩散核武器条约》和全面保障协定之外，对防扩散制度构成了严重威胁。它拒绝接受在中东建立无核武器区的所有倡议，拒绝将其所有核设施置于原子能机构保障之下，这破坏了地区和国际安全与稳定。因此，以色列没有资格指控不遵守《不扩散核武器条约》。

163. 国际社会是时候对以色列的危险做法和侵略行为采取立场了。国际社会应该做出明确决定，并采取认真的实际步骤，迫使以色列作为无核武器国家加入《不扩散核武器条约》并无条件地接受原子能机构对其所有核设施的检查。叙利亚要求继续在原子能机构决策机关对该项目进行审议。

164. KITSELL 女士（英国）说，英国对以色列的核能力问题再次被列入议程深感失望，因为这是一个分裂性政治问题，不应影响原子能机构等技术组织的工作。英国仍然完全致力于在中东建立无任何大规模杀伤性武器及其运载系统区，并长期认为，与这样一个区域有关的所有进程都应基于协商一致，并由该地区所有国家自由达成。

165. SÁNCHEZ MONCADA 女士（洪都拉斯）说，虽然该国欢迎阿拉伯集团决定不提交关于以色列的核能力的决议，但洪都拉斯对该问题被列入议程感到遗憾，因为该问题纯属政治问题，不是一个适合在大会上讨论的项目。

166. 洪都拉斯重申其对联合国目标和原则的承诺，认为只有通过对话才能达成谅解，进而保证对基本人权的保护，实现国际和平与安全。

167. 考虑到以色列一贯愿意与原子能机构合作，洪都拉斯敦促继续进行讨论，以便中东所有国家能够继续为实现该地区的和平而努力。

168. 洪都拉斯要求在大会本届常会或以后常会上不再讨论该问题。这是一个政治问题，不能由像原子能机构这样的技术机构就其达成共识，这种讨论对该地区的进展具有负面影响。

169. NUSBAUM 先生（以色列）说，阿拉伯国家在大会上一再提出该项目极其令人遗憾；该问题与大会议程完全无关，也超出了原子能机构的任务范围。它将原子能机构严重政治化，损害了其专业操守，并转移了对原子能机构和防扩散制度所面临的真正问题和挑战的关注。还令人遗憾的是，一些国家非但没有联合起来应对 2019 冠状病毒病大流行带来的持续挑战，反而仍在援引一个与大会完全无关的议程项目。

170. 过去，通过拒绝在该议程项目下含有政治偏见的非建设性决议草案，成员国重申了它们的立场，即旨在单独针对任何成员国的有政治动机的倡议在大会上没有一席之地，该地区各国之间的直接对话是在寻求安全或军备控制安排方面取得进展的惟一途径。这一结果也应向该决议草案的提案国发出了一个明确的讯息，即该地区所有国家之间的直接对话和协商一致是加强中东地区安全的惟一途径。

171. 信任是地区安全的重要组成部分，回避面前的挑战而选择出于政治原因单独针对以色列，将不会建立信任。虽然这一年没有在该议程项目下提出决议草案，但以色列对应阿拉伯集团的要求再次将该项目列入大会议程表示遗憾。

172. 以色列希望生活在一个安全、有保障和和平的地区，相信它的邻国也有这样的愿景。通往安全的道路不能用没完没了的决议和对以色列的积极谴责来铺就。以色列呼吁阿拉伯集团尊重成员国的意愿，停止其阻挠行为，并不再要求将该项目列入大会以后常会的议程。

173. 某些代表提到了从纽约引进的另一项反以色列倡议，但值得注意的是，维也纳不是纽约。以色列在该问题上的立场众所周知，并在相关的联合国论坛上进行了阐述，认为这种倡议只会成功地破坏地区信任，包括在防扩散领域的信任。以色列希望阿拉伯集团对在该地区内而不是在纽约或维也纳进行直接对话产生兴趣，以便制定一项促进该地区信任和安全的建设性计划，而不是单单指责以色列，正中伊朗下怀。

174. ABDEL SHAFI 先生（巴勒斯坦）说，该占领国除了蔑视所有关于结束其占领的国际决议及公然违反国际法和国际人道主义法原则之外，还拥有不受全面保障制度约束的核设施，而且根据许多可靠的报道，还拥有庞大的核武库。这对巴勒斯坦人民、该地区和世界其他地区的安全构成了直接威胁。

175. 以色列日益增长的军事核能力及其继续拒绝加入《不扩散核武器条约》并将其核计划和核设施置于全面保障之下令人严重关切，因为该地区所有其他国家都已经这样做。某些国家否认以色列的军事核能力，这令人无法接受，也不符合以色列在巴勒斯坦和其他地方实施敌对行为的现实。他的国家是 2017 年《禁止核武器条约》的首批签署国之一，已于 2015 年加入《不扩散核武器条约》，并在 2019 年签署了全面保障协定，承担起了其维护国际和平与安全的责任，并向国际社会表明了在中东建立无大规模杀伤性武器区的重要性。

176. 巴勒斯坦强调了其对原子能机构保障任务和加强防止核扩散制度方面的作用的坚定承诺，并认为，否认以色列核计划的存在并在对待该国上好像法律或《不扩散核武器条约》的普遍性都不适用于它，在法律和道德上都是有问题的。

177. 他最后表示，将该项目列入原子能机构决策机关的议程是阿拉伯国家为迫使以色列遵守防扩散制度和联合国安全理事会关于该国核问题的决议而作出的又一次外交努力。如果以色列希望实现其一直呼吁的地区安全，它就必须结束对巴勒斯坦国领土的占领。

**会议于下午 5 时 35 分结束。**