

第六十五届常会

## 全体委员会

### 第一次会议记录

2021年9月20日（星期一）下午3时在维也纳总部举行

主席：比洛多先生（加拿大）

#### 目 录

议程项目 <sup>1</sup>	段 次
— 选举副主席和工作的组织	1—5
10 国际原子能机构 2020 年财务报告	6—7
11 国际原子能机构 2022—2023 年计划和预算	8—15
13 《规约》第十四条 A 款修订案	16—18
14 2022 年成员国经常预算会费分摊比额表	19—20
15 核安全和辐射安全	21—26
16 核安保	27—31
17 加强国际原子能机构的技术合作活动	32—38
18 加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动	39—60
19 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率	61—67

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(65)/INF/14 号文件。

<sup>1</sup> GC(65)/25 号文件。

**本记录中使用的简称：**

AU-PATTEC	非洲联盟“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”（非盟“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”）
COVID-19	2019 冠状病毒病
CSA	全面保障协定
EU	欧洲联盟（欧盟）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
NPP	核电厂
PBC	计划和预算委员会
ReNuAL	核应用实验室的改造
SDGs	可持续发展目标
SIT	昆虫不育技术
SLC	国家一级概念
SMR	中小型反应堆或模块堆
SQP	小数量议定书
TC	技术合作（技合）
TCF	技术合作资金（技合资金）
UK	大不列颠及北爱尔兰联合王国（英国）
UNSCEAR	联合国原子辐射效应科学委员会（辐射科委会）
USA	美利坚合众国
ZODIAC	人畜共患疾病综合行动

## 一 选举副主席和工作的组织 (GC(65)/COM.5/1 号文件)

1. 主席说，他已获悉根据地区组的磋商结果，77 国集团和中国提名南非的戴伊女士担任全体委员会副主席。没有收到任何其他地区组的提名。
2. 他认为依照《大会议事规则》第四十六条的规定，委员会希望选举戴伊女士担任委员会副主席。
3. 会议同意如上。
4. 他提请注意列有大会交由由委员会审议的议程项目的 GC(65)/COM.5/1 号文件，建议委员会尽可能按照议程项目的列示顺序进行审议。他还建议按照以往实践，主席在大会全体会议上口头报告委员会的审议结果。此外，他还认为委员会希望尽实际可能继续采用将建议大会通过的决议草案进行合并的做法。
5. 会议同意如上。

## 10. 国际原子能机构 2020 年财务报告 (GC(65)/4 号文件)

6. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/4 号文件 i 页所载决议草案。
7. 会议决定如上。

## 11. 国际原子能机构 2022—2023 年计划和预算 (GC(65)/2 号文件)

8. 主席提请注意 GC(65)/2 号文件所载决议草案“A. 2022 年经常预算拨款”、“B. 2022 年技术合作资金的分配”和“C. 2022 年周转基金”。
9. 关于 2022 年经常预算拨款的决议草案，他忆及已于 2021 年 1 月 29 日印发了 2022—2023 年计划和预算（草案）。2022—2023 年经常预算和技术合作资金指标工作组在一些会议上以及通过密集的小组和双边磋商审议了该文件。根据计划和预算委员会 2021 年 5 月的建议，理事会于 2021 年 6 月批准了一项提案。因此，理事会向大会建议，2022 年经常预算为 3.963 亿欧元，与 2021 年预算相比，实现了实际零增长预算，价格调整数为 1.7%。

10. 注意到没有委员会成员希望发言，因此他认为委员会希望建议大会核准按 1.00 欧元兑 1.00 美元汇率计 2022 年经常预算总额为业务部分 393 323 122 欧元加上资本部分 6 102 000 欧元，并因此建议大会通过 GC(65)/2 号文件所载题为“2022 年经常预算拨款”的决议草案 A。

11. 会议决定如上。

12. 主席还认为委员会希望建议大会核准 2022 年 9107.5 万欧元的技合资金自愿捐款指标，并因此建议大会通过 GC(65)/2 号文件所载题为“2022 年技术合作资金的分配”的决议草案 B。

13. 会议决定如上。

14. 主席还认为委员会希望建议大会核准 2022 年 1521 万欧元的周转基金水平，并因此建议大会通过 GC(65)/2 号文件所载题为“2022 年周转基金”的决议草案 C。

15. 会议决定如上。

### **13. 《规约》第十四条 A 款修订案**

(GC(65)/13 号文件；GC(65)/COM.5/L.14 号文件)

16. 主席提请注意 GC(65)/13 号文件后说，GC(65)/COM.5/L.14 号文件载有大会 2020 年就该主题通过的决定的本年度更新案文。委员会可能希望建议将该更新案文作为拟在大会第六十五届常会上通过的决定。

17. 注意到没有委员会成员希望发言，因此他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.14 号文件所载决定草案。

18. 会议决定如上。

### **14. 2022 年成员国经常预算会费分摊比额表**

(GC(65)/8 号文件)

19. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此表示他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/8 号文件第 3 页所载决议草案。

20. 会议决定如上。

## 15. 核安全和辐射安全

(GC(65)/7号文件；GC(65)/INF/5号和11号文件；GC(65)/COM.5/L.1号文件)

21. 澳大利亚代表在介绍 GC(65)/COM.5/L.1 号文件所载关于核安全和辐射安全的决议草案时，对所有成员国的建设性和协作性态度以及对秘书处的技术咨询及后勤和行政支助表示赞赏。尽管第二年的谈判过程有所简化，但投入原子能机构该关键工作领域的努力并没有减少：这种情况只是反映了 2019 冠状病毒病大流行所造成的持续挑战。自该决议草案提交以来，列支敦士登要求将其列入提案国名单，其他国家也表示打算仿效。她相信，委员会收到的案文草案将得到广泛支持。

22. 阿根廷代表说，虽然他的国家对在这种情况下取得的成就感到高兴，但今后的努力将需要更加注重特定领域。关于某些主题的工作将需要加快：第 39 段和 41 段间接提到的影响的可归因性和辐射科委会报告，以及第 62 段和 72 段提到的天然辐射问题这一非常严重、特别是对使用天然存在的放射性物质的行业而言的问题。关于第 73 和 74 段中提到的消费品，阿根廷和原子能机构已经编制了一份联合文件，其中提出了建议的解决方案。最后，第 80 段中提到的运输的拒绝和延误多年来一直困扰着大会；阿根廷再次呼吁迅速找到解决方案。希望很快能恢复全面谈判，为大会常会做准备，使具有挑战性的领域得到更深入的讨论。

23. 主席认为，许多代表团将欢迎恢复通常的会议程序，并欢迎这些程序为更多的实质性讨论提供了机会。

24. 阿拉伯联合酋长国代表要求将他的国家列入该决议草案提案国名单。

25. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.1 号文件所载决议草案。

26. 会议决定如上。

## 16. 核安保

(GC(65)/10 号和 24 号文件；GC(65)/COM.5/L.7 号文件)

27. 西班牙代表在代表欧盟发言并介绍 GC(65)/COM.5/L.7 号文件所载关于核安保的决议草案时，对预备性谈判期间表现出的灵活性和协商一致精神表示感谢，并希望迅速恢复正常状态，进行更多实质性讨论。鉴于 2019 冠状病毒病大流行造成的限制，该决议草案复载了大会 GC(64)/RES/10 号决议的案文并只作了主要是关于批准《2022—2025 年核安保计划》的技术更新技术更新；他对成员国支持所采取的方案表示赞赏。自该决议草案提交以来，波斯尼亚和黑塞哥维那、列支敦士登和北马其顿要求被列入提案国名单。

28. 亚美尼亚代表说，他的国家有一些提案，旨在通过逐步改善规范和机制，帮助进一步加强国家、地区和国际核安保制度，从而应对现有和新出现的核安保威胁。它决心实现这一目标，但考虑到在当前情况下成员国需要限制其投入，它将把其提案保留到下一年，希望届时将能进行全面的辩论。

29. 俄罗斯联邦代表说，在关于原子能机构核安保领域文件的谈判中，他的国家始终坚持核安保国际合作的原则，该原则同时赋予各国确保国家核安保系统有效性和可靠性的责任以及制定最佳参数的自由裁量权。俄罗斯联邦支持原子能机构在国际核安保协作中的核心作用，但成员国仍将主要负责确保实地核安保。

30. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.7 号文件所载决议草案。

31. 会议决定如上。

## 17. 加强国际原子能机构的技术合作活动

(GC(65)/INF/4 文件和补编及 GC(65)/INF/10 号和 Corr.1 号文件；  
GC(65)/COM.5/L.3 号和 L.4 号文件)

32. 主席提请注意关于加强原子能机构的技术合作活动的两份决议草案，这两份决议草案将被合并提交大会。第一份载于 GC(65)/COM.5/L.3 号文件；第二份系关于“治疗癌症行动计划”关于“治疗癌症行动计划”，载于 GC(65)/COM.5/L.4 号文件。

33. 埃及代表在代表 77 国集团和中国发言并介绍第一份决议草案时说，成员国之间的非正式协议，即提交以大会第六十四届常会通过类似决议为基础并且只作了技术更新的决议草案，为有关该集团编写的所有案文草案的讨论讨论提供了指导。首先在该集团成员之间寻求共识，然后与其他成员国达成共识；所表现出的建设性态度和灵活性至关重要。鉴于原子能机构的技合活动是不可或缺的，GC(65)/COM.5/L.3 号文件所载并以 GC(64)/RES/11 号决议为基础的案文草案涉及一个对所有成员国都非常重要的问题。

34. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.3 号文件所载决议草案。

35. 会议决定如上。

36. 菲律宾代表在代表 77 国集团和中国发言时介绍了第二份决议草案，并对秘书处通过审查国家能力、支持国家癌症防治规划、调动资源和促进伙伴关系在癌症防治领域对成员国的支持表示感谢。该集团收到了秘书处的一项请求，即在第 16 段“18 651 942 欧元”这一数字之后增加“包括合作伙伴调动的资源”一语，以便准确反映各种癌症相关技合项目的资金来源。她感谢各代表团保持协商一致的精神和灵活性，并鼓励其

他代表团成为这份非常重要的决议草案的提案国，因为核科学技术对解决癌症负担做出了宝贵贡献。

37. 主席认为委员会希望建议大会通过经口头修订的 GC(65)/COM.5/L.4 号文件所载决议草案。

38. 会议决定如上。

## 18. 加强国际原子能机构有关核科学、技术和应用的活动

(GC(65)/3 号和 Mod.1 号文件；GC(65)/INF/2 号和 6 号文件；GC(65)/COM.5/L.5 号、L.6 号、L.8 号、L.9 号、L.12 号和 L.13 号文件)

39. 主席提请注意一些文件，其中载有关于原子能机构有关核科学、技术和应用的活动的各个方面的决议草案，包括一般性核的非动力应用（GC(65)/COM.5/L.5 号文件）；对非盟“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”的支持（GC(65)/COM.5/L.6 号文件）；“人畜共患疾病综合行动”项目（GC(65)/COM.5/L.8 号文件）；原子能机构塞伯斯多夫核应用实验室的改造（GC(65)/COM.5/L.9 号文件）；同位素水文学用于水资源管理、开发昆虫不育技术、利用中小型核反应堆经济地生产饮用水以及加强在粮食和农业领域对成员国的支持（GC(65)/COM.5/L.13 号文件）；以及核的动力应用和核知识管理（GC(65)/COM.5/L.12 号文件）。根据委员会早些时候的协议，这些文件将被合并提交大会。

40. 印度代表在代表 77 国集团和中国发言并介绍 GC(65)/COM.5/L.5 号文件所载关于核的非动力应用一般方面的决议草案时，感谢该集团成员对起草过程采取的建设性和协作性态度，并对其他代表团在磋商期间表现出的灵活性表示赞赏。根据成员国之间达成的非正式协议，该决议草案以 GC(64)/RES/12 号决议的 A.1 节为基础，对以下方面进行了技术更新：在 2019 冠状病毒病大流行背景下变得越来越重要的电子学习工具和数据库；在塞伯斯多夫启用新的直线加速器设施，这将显著增强原子能机构提供剂量学服务的能力；以及将粮农组织/原子能机构粮农核技术联合处升级为一个中心。

41. 埃及代表说，已经收到葡萄牙关于成为 GC(65)/COM.5/L.5 号文件所载决议草案提案国的请求。

42. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.5 号文件所载决议草案。

43. 会议决定如上。

44. 加纳代表在代表 77 国集团和中国发言时，介绍了 GC(65)/COM.5/L.6 号文件所载并以 GC(64)/RES/12 号决议 A.2 节为基础的关于对非盟“泛非根除采采蝇和锥虫病运动”的支持支持的决议草案。虽然该集团希望对上一年的案文作出更多实质性修改，但它承认情况特殊，因此只作了少量编辑上的更新和技术更新，以反映最近除其他外特别是以下方面的发展情况：能力建设活动、指定博博迪乌拉索蝇虫饲养设施为协作中心以及将粮农组织/原子能机构粮农核技术联合处升级为一个中心。鉴于锥虫病仍然是非洲大陆社会经济发展的最大制约因素之一，该决议草案对非洲成员国尤为重要。

45. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.6 号文件所载决议草案。

46. 会议决定如上。

47. 南非代表在代表 77 国集团和中国发言时，介绍了 GC(65)/COM.5/L.8 号文件所载关于“人畜共患疾病综合行动”项目的决议草案。大会于 2020 年首次通过了一项关于该主题的决议，以应对 2019 冠状病毒病大流行和发起一项旨在帮助预防今后由源于动物并可传染给人类的细菌、寄生物、真菌或病毒引起的大流行病的倡议。委员会收到的案文以 GC(64)/RES/12 号决议 A.4 节为基础并只作了少量技术更新，以反映成员国在 2020 年 11 月批准的 INT5157 号周期外跨地区技术合作项目；对“人畜共患疾病综合行动”项目取得成功非常重要的原子能机构和粮农组织之间的经修订安排；以及成员国关于秘书处继续提供该项目最新信息的请求。该草案还鼓励原子能机构与相关国际组织进行磋商、协作和协调。成员国以非正式方式表达了对该决议草案的广泛支持。

48. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.8 号文件所载决议草案。

49. 会议决定如上。

50. 南非代表在代表 77 国集团和中国发言时，介绍了 GC(65)/COM.5/L.9 号文件所载关于原子能机构塞伯斯多夫核应用实验室的改造的决议草案。虽然这些设施为所有成员国服务，但它们对发展中国家尤为重要，因为在这些国家进行的研究和培训有助于各国实现可持续发展目标。所有成员国本着真正的维也纳精神对案文进行了非正式讨论，该案文以 GC(64)/RES/12 号决议 A.3 节为基础，对向“核应用实验室的改造”作出捐赠的现有成员国数量、“核应用实验室的改造”第二阶段项目的最后要素以及分配给该项目的财政资源进行了技术更新。该决议草案似乎得到了广泛的支持，她鼓励已为“核应用实验室的改造”和“核应用实验室的改造”第二阶段提供支持或捐款的成员国考虑成为其提案国。

51. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.9 号文件所载决议草案。

52. 会议决定如上。

53. 埃及代表在代表 77 国集团和中国发言时，介绍了 GC(65)/COM.5/L.13 号文件，该文件在“同位素水文学用于水资源管理”、“开发昆虫不育技术防治或根除传播疟疾、登革热和其他疾病的蚊虫”、“利用中小型核反应堆经济地生产饮用水计划”和“加强在粮食和农业领域对成员国的支持”标题下分别载列了一个执行段落草案，供列于“核的非动力应用”的总标题下。非正式谈判促成了将本文件所涉四个问题的实质性审议推迟到下一年的协议。因此，该决议草案请求总干事向理事会和 2022 年大会第六十六届常会报告在这些领域取得的进展。

54. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.13 号文件所载决议草案。

55. 会议决定如上。

56. 法国代表在介绍 GC(65)/COM.5/L.12 号文件所载关于核的动力应用和核知识管理的决议草案时说，该草案已由“核能之友”——加拿大、中国、法国、印度、日本、大韩民国、俄罗斯联邦、英国和美国——以及澳大利亚、捷克共和国、爱沙尼亚、冰岛、墨西哥、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚和乌克兰共同提交。

57. 已与所有成员国就该决议草案进行了非正式讨论，并适当考虑了 2019 冠状病毒病大流行造成的限制。该案文的 B 节以 GC(64)/RES/12 号决议的 B 节为基础，作了少量技术更新，并补充提及了新的原子能机构中小型反应堆或模块堆平台和第 28 届原子能机构聚变能会议。关于核知识管理的 C 节每两年列入决议一次，但大会第六十四届常会没有讨论这个主题。因此，委员会收到的草案主要以 GC(62)/RES/9 号决议的 C 节为基础，并进行了技术更新，以反映闭会期间的发展情况。

58. 俄罗斯联邦代表强调，核电厂产生的温室气体排放量与水力发电厂、风力发电厂和太阳能发电厂的排放量相当，并远远低于燃煤发电站的排放量，他说，核能是应对气候变化的一个重要工具。它的有用性怎么强调都不为过。然而，必须指出的是，每个国家都有权决定是否启动核电计划。就其本身而言，俄罗斯联邦毫不怀疑当代核电是实现清洁和可持续发展的载体，因此，它很高兴成为该决议草案的提案国。

59. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.12 号文件所载决议草案。

60. 会议决定如上。

## 19. 加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率 (GC(65)/16 号文件；GC(65)/COM.5/L.2 号文件)

61. 奥地利代表在代表欧盟发言并介绍 GC(65)/COM.5/L.2 号文件所载关加强国际原子能机构保障的有效性和提高其保障的效率的决议草案时说，自该文件印发以来，波斯尼亚和黑塞哥维那、列支敦士登和北马其顿已要求被列入提案国名单。

62. 该案文草案以 GC(64)/RES/13 号决议为基础，并且只包括技术更新，鉴于 2019 冠状病毒病大流行造成的持续限制，这种方案得到了成员国的大力支持。为筹备大会常会，已经举行了不限人数的磋商，包括一次现场会议。该案文草案第 11 和 12 段在方括号内列出了与已接受经修订的“小数量议定书”的国家数量和已生效的附加议定书数量有关的数字；这些数字可能需要在大会本届常会结束前进行更新。她感谢所有成员国的灵活性，并表示相信该案文得到了广泛支持。

63. 伊朗伊斯兰共和国的代表说，鉴于总干事经常就拥有“小数量议定书”的国家执行原子能机构保障的情况发表意见，他的国家对总干事打算更加专注地监测该问题表示欢迎。拥有未经修订的“小数量议定书”的国家应不再拖延且没有前提条件地撤销这些议定书，同时，与拥有未经修订的“小数量议定书”的国家合作的各成员国应在采取任何行动之前确保必要的保障义务到位。

64. 在这方面，他强调，沙特阿拉伯没有充分执行其全面保障协定，而且原子能机构甚至未在该国获得最低限度的必要核查权限。秘书处曾几次要求该国撤销其现行“小数量议定书”。如果不通过撤销“小数量议定书”而执行原子能机构保障，那么沙特阿拉伯便能隐藏某些核活动而不接受原子能机构的视察，从而破坏整个保障制度。伊朗请求总干事报告在这方面取得的进展。

65. 俄罗斯联邦代表注意到，该决议草案第 28 段提到秘书处正在与各国就保障事项进行公开对话，他说，这种对话最近得到了加强，这主要是由于 9 月 3 日举行的关于国家一级方案改进项目的技术会议。随着项目取得进展，各国在该会议期间表达的观点应得到适当考虑。该项目只涉及所谓的“国家一级概念之轮”的四个要素之一；希望今后能以类似的方式探讨其他要素。俄罗斯联邦欢迎该决议草案第 28 和 30 段中提到打算编写一份关于国家一级概念执行的“游戏规则”的实质性报告，并希望以往和今后关于该主题的技术会议将成为这份报告的基础。

66. 主席说，他认为委员会希望建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.2 号文件所载决议草案。

67. 会议决定如上。

会议于下午 4 时 35 分结束。