



IAEA

Международное агентство по атомной энергии

Атом для мира и развития

GC(65)/24

Генеральная конференция

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Шестьдесят пятая очередная сессия

ПЛАН ПО ФИЗИЧЕСКОЙ ЯДЕРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА 2022–2025 ГОДЫ

Доклад Генерального директора



IAEA

Атом для мира и развития

Генеральная конференция

GC(65)/24

16 сентября 2021 года

Общее распространение

Русский

Язык оригинала: английский

Шестьдесят пятая очередная сессия

Пункт 16 предварительной повестки дня
(GC(65)/1, Add.1, Add.2, Add.3 и Add.4)

План по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы

Доклад Генерального директора

Резюме

- 14 сентября 2021 года Совет управляющих утвердил План по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы.
- В соответствии с просьбой Совета Генеральный директор препровождает План по физической ядерной безопасности Генеральной конференции с рекомендацией Совета о том, чтобы Конференция приняла к сведению План по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы и призвала государства-члены на добровольной основе делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности.

План по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. В резолюциях Генеральной конференции государства-члены утверждают, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в том или ином государстве целиком лежит на этом государстве и что они помнят об обязанности каждого государства-члена в соответствии с его национальными и международными обязательствами постоянно поддерживать эффективную и всеобъемлющую физическую ядерную безопасность всех ядерных и других радиоактивных материалов,
2. По запросам государств Агентство оказывает им помощь и поддерживает их усилия по созданию и совершенствованию национальных режимов физической ядерной безопасности еще с начала 70-х годов прошлого столетия, когда оно наладило специализированную подготовку кадров в области физической защиты. Первый всеобъемлющий план действий Агентства по защите от ядерного терроризма¹ был одобрен Советом управляющих в марте 2002 года, и тогда же в целях содействия осуществлению этого плана был создан механизм добровольного финансирования — Фонд физической ядерной безопасности. Последующие планы по физической ядерной безопасности одобрялись Советом управляющих в 2005², 2009³, 2013⁴ и 2017⁵ годах.
3. Государства-члены неизменно подтверждают центральную роль Агентства в укреплении глобальной системы физической ядерной безопасности и в координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности, не допуская при этом дублирования усилий и параллелизма в работе.

¹ GOV/2002/10.

² GOV/2005/50.

³ GOV/2009/54-GC(53)/18.

⁴ GOV/2013/42-GC(57)/19.

⁵ GOV/2017/34/Rev.1-GC(61)/24.

В. Общие сведения

4. План по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы основывается на программе 3.5 программы и бюджета Агентства на 2022–2023 годы⁶ и содержит дополнительную информацию о деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности в период 2022–2025 годов, которую предполагается осуществлять за счет добровольных взносов в Фонд физической ядерной безопасности. Предусмотренная настоящим Планом деятельность согласуется с Уставом Агентства.

5. План согласуется с приоритетами государств-членов, зафиксированными в резолюциях Генеральной конференции и решениях директивных органов Агентства, а также с системой приоритетов для руководств Серии изданий по физической ядерной безопасности, установленной исходя из рекомендаций Комитета по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ). 10–14 февраля 2020 года в Центральных учреждениях Агентства в Вене была созвана международная конференция «Физическая ядерная безопасность: поддержание и активизация усилий», сопредседателями которой выступили министр иностранных дел Румынии и заместитель министра иностранных дел Панамы. 10 февраля министры приняли Заявление, которое надлежащим образом учитывалось в процессе консультаций во время разработки настоящего плана.⁷

6. Агентство будет и далее опираться на опыт осуществления Плана по физической ядерной безопасности на 2018–2021 годы, равно как и деятельности, предусмотренной в предыдущих планах по физической ядерной безопасности, в том числе такой, как консультативные услуги, обучение и подготовка кадров, а также разработка, по запросу, комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), принимая во внимание новые и изменившиеся приоритеты государств-членов и развитие событий в период 2018–2021 годов.

7. По мере необходимости по линии настоящего Плана может оказываться содействие государствам в их усилиях по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности и, в соответствующих случаях, выполнению ими своих обязательств, в том числе предусматриваемых Конвенцией о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) и поправкой к ней, а также соответствующими резолюциями Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН), включая резолюцию 1540 СБ ООН.

8. Агентство оказывает государствам, по их просьбе, помощь и содействие в выполнении ими своих обязательств по международно-правовым документам и в интересах поддержки выраженного государствами-членами пожелания о том, чтобы соответствующие рекомендации, содержащиеся в Серии изданий по физической ядерной безопасности, учитывались и использовались, когда это уместно, по усмотрению государств в их усилиях по укреплению физической ядерной безопасности. Это может включать поддержку усилий государства по созданию эффективного и устойчивого национального режима физической ядерной безопасности посредством содействия в разработке надлежащей национальной правовой и регулирующей основы, при условии, что такие просьбы относятся к сфере уставных обязанностей Агентства. Руководящие материалы Серии изданий по физической ядерной безопасности разрабатываются на основе приоритетов, установленных государствами-членами в процессе принятия резолюций и решений директивных органов Агентства и рекомендаций КРМФЯБ.

⁶ GC(65)/2.

⁷ Доступно в интернете по адресу: <https://www.iaea.org/sites/default/files/20/02/cn-278-ministerial-declaration.pdf>

9. Помощь Агентства в создании потенциала и в облегчении обмена информацией и ее распространения, в случае необходимости, оказывается исключительно по просьбе государств, и никакие положения Плана не предполагают возложения на государства каких-либо обязательств.

10. Меры по обеспечению физической ядерной безопасности могут повысить на национальном уровне доверие общественности к мирному использованию ядерных технологий и применений. Эти технологии и их применение способствуют устойчивому развитию государств-членов. В своих резолюциях Генеральная конференция призывает все государства-члены обеспечить, чтобы меры по повышению физической ядерной безопасности не препятствовали международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности, производства, передачи и использования ядерного и другого радиоактивного материала, обмена ядерными материалами в мирных целях и содействия мирному использованию ядерной энергии. Кроме того, как подчеркнула Генеральная конференция, обеспечение физической ядерной безопасности не должно осуществляться в ущерб установленным приоритетам программы технического сотрудничества. Генеральная конференция также признает, что меры физической ядерной безопасности и ядерной безопасности имеют общую цель защиты здоровья людей, общества и окружающей среды, осознавая при этом различия между этими двумя областями.

11. Принимая во внимание пандемию COVID-19, Агентство может продолжить практику проведения некоторых технических мероприятий в гибридном или виртуальном формате. С учетом того обстоятельства, что предпочтение по-прежнему отдается организации консультативных совещаний, технических совещаний и обучения в очной форме, следует предусмотреть, если это представляется целесообразным, гибридные или виртуальные форматы, когда это уместно или когда проведение совещаний в очном формате не представляется возможным, принимая во внимание предпочтения государств-членов и их просьбу обеспечивать равный доступ к таким мероприятиям. Причем в целях обеспечения устойчивого характера реализации программы Агентства в области физической ядерной безопасности следует поощрять электронное обучение как эффективный способ организации учебных мероприятий в случаях, когда физическое присутствие не требуется.

12. Генеральный директор будет и впредь докладывать об осуществлении Плана по физической ядерной безопасности в соответствии с резолюциями Генеральной конференции, в том числе информировать о существенных достижениях предыдущего года и программных целях и приоритетах на предстоящий год.

С. Элементы программы и ожидаемые итоги

13. Цель программы Агентства в области физической ядерной безопасности состоит в следующем:

- оказывать государствам помощь в создании, обеспечении функционирования и поддержании устойчивости национальных режимов физической ядерной безопасности в отношении ядерных и других радиоактивных материалов, в том числе при перевозке, и связанных с ними установок, используемых в мирных целях;

- способствовать глобальным усилиям по эффективному обеспечению физической ядерной безопасности, в том числе путем разработки всеобъемлющих руководящих материалов по физической ядерной безопасности и, по запросам, оказания содействия в их применении путем проведения независимых экспертиз и предоставления консультативных услуг, а также создания потенциала, включая обучение и подготовку кадров;
- содействовать присоединению к соответствующим международно-правовым документам, а также выполнению Кодекса поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющих его Руководящих материалов в целях укрепления физической ядерной безопасности во всем мире;
- играть центральную роль в облегчении и укреплении международного сотрудничества, а также в повышении значения темы физической ядерной безопасности и осведомленности о ней посредством информационной работы, проводимой в соответствии с резолюциями и решениями Генеральной конференции и Совета управляющих и с учетом заявлений министров.

14. В нижеследующих подразделах вкратце описаны предлагаемые проекты, которые должны быть реализованы в период 2022–2025 годов, в том числе задачи каждого проекта и основные планируемые итоги проектов, относящихся к этому периоду, при этом особое внимание уделяется задачам, которые должны быть выполнены с привлечением добровольного финансирования. Эти задачи будут выполняться при условии наличия ресурсов и будут корректироваться с учетом изменения приоритетов государств-членов, как следует из резолюций и решений директивных органов Агентства.

15. Структура этих подразделов повторяет структуру программы 3.5, представленной в программе и бюджете Агентства на 2022–2023 годы. В подразделах отражены подпрограммы и проекты, описанные в программе и бюджете, а задачи, указанные по каждому из проектов, — это те задачи, которые включены в программу и бюджет Агентства на 2022–2023 годы. Вместе с тем Секретариат предполагает, что некоторые из поставленных в Плане задач будут выполняться в период 2024–2025 годов и поэтому они могут быть дополнительно рассмотрены государствами-членами в программе и бюджете на 2024–2025 годы.

16. Каждый проект включает в себя задачу в области общего управления, которая, как правило, финансируется из регулярного бюджета и охватывает координацию, надзор и управление реализацией проекта, включая закупку оборудования и материалов, распределение ресурсов и общие расходы. В необходимых случаях проекты включают в себя несколько подзадач, конкретно связанных с осуществлением Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, которые обозначены жирными точками и которые будут выполняться в соответствии с приоритетами государств-членов. В тексте, следующем после каждой жирной точки, планируемая к осуществлению деятельность описывается с большими подробностями, чем это сделано в документе по программе и бюджету GC(65)/2.

17. Программа Агентства в области физической ядерной безопасности будет координироваться и осуществляться в соответствии с подходом к управлению, ориентированным на результат. Цели, итоги и оценочные показатели Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы и каждой из подпрограмм, описанных в настоящем разделе, — те же, что и установленные в программе 3.5 программы и бюджета на соответствующий двухгодичный период (2022–2023 годы или 2024–2025 годы). В рамках

процесса подготовки программы и бюджета на 2024–2025 годы упомянутые цели, итоги и оценочные показатели на период 2024–2025 годов будут уточняться в консультации с государствами-членами.

С.1. Приоритетные и комплексные вопросы

18. Как это было подтверждено государствами-членами, Агентство играет центральную роль в обеспечении физической ядерной безопасности на глобальном уровне посредством:

- содействия универсализации соответствующих международно-правовых документов и оказания государствам-членам, по их просьбе, помощи в присоединении к соответствующим международно-правовым документам и в их осуществлении;
- разработки всеобъемлющих руководящих документов по физической ядерной безопасности и оказания по соответствующим запросам помощи государствам-членам в их применении;
- развития международного сотрудничества в поддержку усилий государств по выполнению их обязанностей, связанных с обеспечением сохранности гражданского ядерного и другого радиоактивного материала;
- укрепления системы физической ядерной безопасности во всем мире и координации международной деятельности в области физической ядерной безопасности, включая сотрудничество с другими международными организациями и инициативами, занимающимися вопросами физической ядерной безопасности, когда это необходимо, не допуская при этом дублирования усилий и параллелизма в работе.

19. Государства-члены в резолюциях Генеральной конференции и с учетом также заявления министров, сделанного на МКФЯБ-2020, выделили ряд тематических областей в качестве приоритетных в работе Агентства. Государства-члены считают физическую защиту одним из ключевых элементов физической ядерной безопасности, и Агентство намерено и далее укреплять свою деятельность в этой области. Оно намерено также оказывать дальнейшую помощь, по запросу, в областях предотвращения, обнаружения и реагирования, а также в снижении инсайдерских угроз и повышения культуры физической ядерной безопасности. Агентство будет вести работу по дальнейшему оказанию государствам по соответствующим запросам помощи в усилении защиты чувствительной информации и компьютерных систем, учитывая угрозы для физической ядерной безопасности и угрозы, исходящие от кибератак на ядерные установки, а также аналогичные угрозы в отношении смежной деятельности, включая использование, хранение и перевозку ядерного и другого радиоактивного материала.

20. Агентство намерено и далее содействовать присоединению к КФЗЯМ и поправке к ней, с тем чтобы добиться ее универсализации, оказывать государствам-членам, по их просьбе, помощь в разработке национальной законодательной и нормативной базы, поощрять и стимулировать технические обмены знаниями, опытом и положительными практиками в отношении использования и обеспечения сохранности радиоактивных источников на протяжении всего их жизненного цикла, а также повышать культуру физической ядерной безопасности и предоставлять возможности в области обучения и подготовки кадров по вопросам физической ядерной безопасности, в том числе за счет использования национальных центров передового опыта и центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности, включая те, которые имеют выход на региональный уровень.

21. Ряд видов деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности, указанных в настоящем Планае, охватывают сразу несколько проектов и подпрограмм. Некоторые из этих элементов повторяются в данном разделе в рамках нескольких подпрограмм или проектов, что демонстрирует их комплексный характер, а в иных случаях они указываются только в рамках одной подпрограммы или проекта.

22. Важность физической защиты как ключевого элемента физической ядерной безопасности находит признание в форме осуществления деятельности комплексного характера, такой, как содействие универсализации и осуществлению КФЗЯМ и поправки к ней, предоставление оборудования, разработка руководящих документов, международных и региональных учебных курсов по тематике физической защиты, а также модулей электронного обучения.

23. Другой пример комплексного вида деятельности — это обеспечение компьютерной безопасности. Хотя в силу нынешней структуры программы в области физической ядерной безопасности деятельность Агентства в области компьютерной безопасности включена в раздел С.2 («Управление информацией»), компьютерная безопасность также является важным элементом физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок (раздел С.3) и имеет важное значение для обнаружения преступных или преднамеренных несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью (раздел С.4).

24. Еще одним примером комплексного вида деятельности, на который указали государства-члены, является поддержка, которую Агентство оказывает государствам по их запросам в создании и укреплении нормативно-правовой базы физической ядерной безопасности. Такого рода поддержка описывается во многих подпрограммах и повторяется в каждом проекте, предусматривающем обучение и подготовку кадров в данной области. Кроме того, в разделе В.5 говорится о работе Агентства по поощрению и облегчению обмена информацией об осуществлении КФЗЯМ и поправки к ней, а также других имеющих обязательную силу и рекомендательных международных документов в части, касающейся физической ядерной безопасности.

25. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ) и консультационные услуги Агентства, такие, как миссии в рамках международных консультационных услуг по физической защите (ИППАС) и международных консультационных услуг по физической ядерной безопасности (ИНССерв), изначально являются комплексными по своему характеру, поскольку предполагают консультирование по многим взаимосвязанным аспектам физической ядерной безопасности в государстве и содержат модули, охватывающие различные тематические области. Несмотря на комплексный характер, в настоящем Планае они указываются только в наиболее подходящих для этого подпрограмме и проекте.

26. Агентство продолжит работу по сооружению и созданию учебно-демонстрационного центра по физической ядерной безопасности в Зайберсдорфе во взаимодействии с государствами-членами и с учетом необходимости надлежащего планирования ресурсов в целях обеспечения устойчивости центра в долгосрочной перспективе. Он будет служить специализированным учебным и демонстрационным центром по физической ядерной безопасности, дополняя в надлежащих случаях деятельность Международной сети центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (сеть ЦСФЯБ), не допуская при этом дублирования и параллелизма в работе. После начала работы

центра Агентство будет проводить периодические комплексные самооценки деятельности центра для выявления потребностей в дальнейших улучшениях, в том числе посредством технических обменов с государствами-членами в сети ЦСФЯБ. Агентство задокументирует, в том числе посредством обновления плана осуществления, каким образом результаты оценок, включая самооценку, или технический обмен, могут быть использованы для повышения эффективности работы центра.

27. Государства-члены выразили, в том числе в заявлении министров, сделанном на МКФЯБ-2020, беспокойство в связи с существующими и вновь возникающими угрозами в области физической ядерной безопасности и свою приверженность борьбе с такими угрозами. Агентство будет вести работу по оказанию государствам помощи в решении существующих и появляющихся новых проблем в области физической ядерной безопасности по соответствующим запросам, отмечая при этом, что осуществление деятельности по управлению рисками может способствовать повышению физической ядерной безопасности. Агентство будет продолжать следить за научными, технологическими и инженерными инновациями, в частности посредством диалога с государствами-членами и, в соответствующих случаях, представителями ядерной отрасли, в целях противодействия текущим и меняющимся вызовам и рискам в области физической ядерной безопасности, поскольку новые разработки могут создавать возможности для повышения физической ядерной безопасности. В этом контексте Агентство будет, по мере необходимости, соответствующим образом информировать государства-члены и, по запросу, оказывать им помощь в устранении таких рисков в области физической ядерной безопасности. Агентство будет продолжать также оказывать государствам, по запросу, целевую помощь в виде различных мероприятий по созданию потенциала, включая при необходимости модернизацию систем физической защиты и предоставление оборудования, а также технической помощи и риск-менеджмента.

28. Агентство в рамках своего мандата будет информировать государства-члены о технически осуществимых, экономически целесообразных и устойчивых вариантах ядерных и радиационных технологий, уважая при этом выбор государств-членов в области ядерных технологий. Более того, государства-члены признали, что высокообогащенный уран (ВОУ) и выделенный плутоний во всех областях их применения требуют особых мер предосторожности для обеспечения их надлежащей сохранности и учета соответствующим государством, и далее признали важность минимизации гражданских запасов ВОУ и использования низкообогащенного урана (НОУ), когда это технически и экономически целесообразно. В этой связи Агентство продолжит предоставлять помощь и консультации государствам-членам по запросу.

29. В ответ на просьбы государств-членов Секретариат, осознавая различие между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью, продолжит в тесном сотрудничестве с государствами-членами, по запросу, поддерживать процесс координации работы по своевременному и надлежащему учету взаимосвязей между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью и соответствующим образом готовить публикации по безопасности и физической безопасности, обеспечивать последовательность и развивать культуру безопасности. Он продолжит также свою работу по координации руководящих материалов и консультационных услуг в области физической ядерной безопасности в целях учета взаимосвязей между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью, включая, при необходимости, совместные публикации.

30. В ответ на просьбу государств-членов укреплять работу по поощрению кадрового разнообразия, включая гендерное равенство и географическое разнообразие, в контексте деятельности в области физической ядерной безопасности Агентство будет продолжать наращивать свои усилия по расширению представленности женщин, при этом привлекая лиц, обладающих наивысшим уровнем работоспособности, технической компетентности и добросовестности, и обеспечению справедливого географического распределения в области физической ядерной безопасности за счет работы в области создания потенциала, признавая важность обеспечения равного доступа к образованию и профессиональной подготовке. В рамках предпринимаемых в этой связи усилий Агентство будет также осуществлять программы стипендий и подготовки кадров, такие как запущенная в 2020 году Программа стипендий имени Марии Склодовской-Кюри, предназначенная для финансирования обучения женщин различным специальностям в области ядерной науки и техники, в том числе в области физической ядерной безопасности. Агентство будет и впредь активно выступать на глобальном уровне, например, в рамках инициативы «Женщины в сфере физической ядерной безопасности», за поощрение и расширение участия женщин в обеспечении физической ядерной безопасности во всем мире и повышение привлекательности рабочих мест и карьерных возможностей в сфере физической ядерной безопасности для женщин, особенно для представительниц следующего поколения.

31. В целях дальнейшего совершенствования информирования общественности и государств-членов о своей деятельности в области физической ядерной безопасности и о том, как эта деятельность помогает государствам-членам повысить физическую ядерную безопасность во всем мире, Агентство будет продолжать работать над внешними коммуникациями, а также соответствующим обменом с государствами-членами информацией о физической ядерной безопасности при должном соблюдении требований конфиденциальности.

С.2. Управление информацией

С.2.1. Общие сведения

32. Программа Агентства в области физической ядерной безопасности включает в себя проекты, посвященные управлению и обмену информацией, а в соответствующих случаях и при должном соблюдении требований конфиденциальности — информацией о физической ядерной безопасности, добровольно предоставляемой государствами. Кроме того, уровень защиты информации о физической ядерной безопасности в государствах и внутри Секретариата повышается благодаря предоставлению государствам по их запросам руководящих материалов по информационной и компьютерной безопасности и организации соответствующего обучения. Это включает в себя работу Агентства по повышению осведомленности об угрозе кибератак и об их потенциальных вредных последствиях для ядерных материалов, других радиоактивных материалов и связанных с ними установок, содействию совершенствованию технических возможностей государств, разработке руководств и проведению учебных мероприятий по вопросам компьютерной безопасности.

С.2.2. Проекты и основные запланированные мероприятия

33. Работа Агентства по этой подпрограмме ведется в рамках трех проектов: оценка потребностей и приоритетов в области физической ядерной безопасности, обмен информацией об инцидентах и незаконном обороте, а также предоставление услуг в области информационной и компьютерной безопасности и информационных технологий.

Оценка потребностей и приоритетов в области физической ядерной безопасности

34. Агентство оказывает помощь отдельным государствам, которые обращаются с такими просьбами, в определении и удовлетворении национальных потребностей в области физической ядерной безопасности, в частности посредством разработки и осуществления КППФЯБ, а также создания инструментов самооценки. В рамках этого проекта в период 2022–2025 годов будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность в поддержку определения потребностей в области физической ядерной безопасности в соответствующих государствах, включая:
 - дальнейшую разработку и развитие методологий и подходов в области самооценки, которые основываются на документах Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и могут на добровольной основе использоваться государствами для того, чтобы обеспечить наличие эффективной и устойчивой национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности;
 - оказание государствам-членам по их запросам помощи в составлении КППФЯБ и разработке стратегий осуществления их КППФЯБ в тесной консультации с соответствующими государствами;
 - оказание государствам-членам по их запросам помощи в проведении мероприятий по обучению и подготовке кадров, независимых экспертиз и других мероприятий в области физической ядерной безопасности.

35. В ходе осуществления Плана по физической ядерной безопасности с учетом запросов государств-членов проект будет расширяться таким образом, чтобы охватить:

- дальнейшую разработку, в тесной консультации с государствами-членами, и внедрение добровольного механизма, позволяющего сопоставить запросы государств об оказании помощи с предложениями других государств об оказании помощи с выделением, в сотрудничестве с получающим помощь государством, наиболее насущных потребностей в помощи, с должным учетом конфиденциальности информации, имеющей отношение к физической ядерной безопасности.

Будут предприняты усилия по осуществлению мероприятий и проектов в области создания потенциала последовательным образом в соответствии с выявленными потребностями, в том числе, при необходимости, на региональной основе и в координации с другими программами Агентства.

36. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- разработка и осуществление КППФЯБ по мере необходимости;
- размещение на серверах добровольных механизмов или инструментов самооценки для использования государствами и управление ими;
- обеспечение функционирования и распространение добровольного механизма для сопоставления запросов государств об оказании помощи с предложениями других государств-членов об оказании помощи.

Механизмы распространения информации и обмена информацией

37. Действующие в Агентстве механизмы распространения информации и обмена информацией могут оказаться весьма полезными для государств. Хотя их использование носит добровольный характер, они могут облегчить обмен информацией и установление доверия. В рамках этого проекта в период 2022–2025 годов будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление деятельностью, касающейся механизмов распространения информации и обмена информацией в области физической ядерной безопасности, и поддержка такой деятельности, включая:
 - содействие использованию, с согласия государств, действующих в Агентстве механизмов распространения информации, такой, как:
 - информация, предоставляемая в порядке выполнения обязательств государств-участников в соответствии с КФЗЯМ и поправкой к ней;
 - информация, предоставляемая в рамках добровольных обязательств, как, например, для Базы данных по инцидентам и незаконному обороту (ITDB) и сети ЦСФЯБ;
 - информация, предоставляемая для базы данных о положительной практике ИППАС;
 - дальнейшее поощрение, в том числе через назначенные пункты связи, обмена информацией, в том числе посредством защищенного электронного доступа к информации, содержащейся в ITDB;
 - разъяснительную работу с государствами-членами, не участвующими в ITDB, с целью побудить их к участию.

38. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- обмен информацией и ее распространение в соответствующих случаях и при должном соблюдении требований конфиденциальности: содействие использованию действующих в Агентстве механизмов для обмена информацией, имеющей отношение к физической ядерной безопасности, с согласия предоставивших ее государств;
- распространение предоставляемой участниками информации в соответствии с КФЗЯМ и поправкой к ней;
- технические совещания: созыв технических совещаний пунктов связи ITDB;
- подготовка и распространение аналитических отчетов ITDB;
- совещания по обмену информацией;
- организация обучения соответствующих специалистов государств в целях повышения эффективности деятельности по обмену информацией, осуществляемой посредством ITDB, на основе опыта, полученного в ходе предыдущих учебных мероприятий;

- разъяснительная работа с государствами-членами с целью побудить все государства к присоединению к ITDB для содействия их национальным усилиям по предотвращению и обнаружению действий с радиоактивными и ядерными материалами, которые могли оказаться вне регулирующего контроля, и реагированию на них.

Информационная и компьютерная безопасность и услуги в области информационных технологий

39. Информационная и компьютерная безопасность по-прежнему важна для государств с точки зрения расширения их возможностей в области физической ядерной безопасности. Работа Агентства в этой области включает в себя предоставление государствам, по их запросам, руководящих материалов и учебных услуг, развертывание проектов координированных исследований в области информационной и компьютерной безопасности и управление этими проектами и необходимое информационно-технологическое обеспечение проектов Агентства. В рамках этого проекта в период 2022–2025 годов будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность в поддержку обеспечения государствами безопасности информационных и компьютерных систем в интересах физической ядерной безопасности, по запросу;
- подготовка в рамках Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности публикаций с руководящими материалами в области компьютерной безопасности в целях обеспечения физической ядерной безопасности;
- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - использование всеобъемлющей и защищенной системы управления информацией в целях предоставления Секретариату точной, актуальной информации для нужд его деятельности по оказанию помощи государствам;
 - оказание помощи государствам, по их запросам, в области компьютерной безопасности путем организации учебных курсов, вебинаров и учений, а также проведения новых совещаний экспертов, посвященных обеспечению компьютерной безопасности для целей физической ядерной безопасности;
 - активизация международного сотрудничества путем организации встреч экспертов и лиц, ответственных за формирование политики, в целях содействия обмену информацией и опытом в области обеспечения компьютерной безопасности для целей физической ядерной безопасности;
- исследовательская работа по теме обеспечения компьютерной безопасности для целей физической ядерной безопасности, в том числе в рамках проектов координированных исследований;
- содействие разработке, обслуживанию и внедрению основанных на информационных технологиях инструментов в области физической ядерной безопасности, используемых для предоставления и отслеживания помощи государствам, подготовки финансовых отчетов для доноров и предоставления веб-порталов для обмена информацией о физической ядерной безопасности.

40. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- публикации по информационной и компьютерной безопасности: публикации с информацией и руководящими материалами по компьютерной безопасности в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и другие публикации по физической ядерной безопасности;
- совещания экспертов: проведение по мере необходимости совещаний экспертов, посвященных обеспечению компьютерной безопасности для целей физической ядерной безопасности, таких, как консультации и технические совещания, чтобы оставаться в курсе событий в области компьютерной безопасности для целей физической ядерной безопасности и разработки новых руководящих материалов;
- учебные курсы, вебинары и семинары-практикумы: организация учебных курсов, вебинаров и семинаров-практикумов для государств по их запросам на межрегиональной, региональной или национальной основе;
- техническая помощь государствам: предоставление государствам, по их запросам, технической помощи в области обеспечения компьютерной безопасности для целей физической ядерной безопасности, например в форме учебных курсов и совещаний экспертов;
- проведение совещаний по координации исследований.

С.3. Физическая ядерная безопасность материалов и установок

С.3.1. Общие сведения

41. В случае необходимости и при поступлении запроса Агентство предоставляет государствам помощь и консультации в целях содействия созданию институциональной инфраструктуры и укрепления, поддержания и сохранения национальных компетенций, возможностей и потенциала, относящихся к физической ядерной безопасности материалов и связанных с ними установок.

С.3.2. Проекты и основные запланированные мероприятия

42. В рамках этой подпрограммы Агентство реализует четыре проекта, которые относятся к четырем областям знаний, касающимся физической безопасности ядерных и других радиоактивных материалов и связанных с ними установок и деятельности: комплексные подходы к обеспечению физической ядерной безопасности в течение всего ядерного цикла, повышение физической безопасности ядерного материала и связанных с ним установок, повышение сохранности радиоактивного материала и связанных с ним установок и физическая ядерная безопасность при перевозке ядерного и радиоактивного материала.

Комплексные подходы к обеспечению физической ядерной безопасности

43. Агентство разрабатывает руководящие материалы и по запросу организует подготовку кадров для государств и предоставляет им помощь в отношении комплексных подходов к обеспечению физической ядерной безопасности применительно к ядерному материалу и установкам, в том числе к хранению отходов и выведенным из эксплуатации реакторам, и к радиоактивному материалу и установкам. Агентство также предоставляет по запросу

консультационные услуги в этой области, инициирует проекты координированных исследований и управляет ими для решения проблем в сфере физической ядерной безопасности, определенных государствами-членами, и оказания государствам помощи в расширении их технических возможностей. В рамках этого проекта в период 2022–2025 годов будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность для содействия реализации комплексных подходов к обеспечению физической ядерной безопасности применительно ко всему ядерному топливному циклу, а также радиоактивным материалам и связанным с ними установкам;
- консультирование государств по поводу принятия дальнейших предупредительных и защитных мер в отношении инсайдерских угроз в целях повышения физической ядерной безопасности, в том числе путем применения практики учета и контроля ядерного материала для целей обеспечения физической ядерной безопасности на установках и посредством подготовки кадров;
- составление и пересмотр публикаций с руководящими материалами в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, в том числе в таких областях, как культура физической ядерной безопасности, оценка угроз и реагирование в чрезвычайных ситуациях, на основе нисходящего подхода, обеспечивающего четкую иерархию и согласованность публикаций;
- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - продолжение работы по оказанию государствам помощи в усилиях:
 - по обеспечению физической безопасности ядерного материала, находящегося под их контролем, и связанных с ним установок, в том числе путем подготовки кадров;
 - по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности для обеспечения физической безопасности ядерных материалов и связанных с ними установок;
 - содействие международному обмену опытом, знаниями и положительной практикой в отношении путей развития, повышения и поддержания высокой культуры физической ядерной безопасности, соответствующей режимам физической ядерной безопасности государств, в том числе путем организации международного семинара-практикума по культуре физической ядерной безопасности;
 - оказание государствам по их просьбе более широкой помощи в развитии и укреплении культуры физической ядерной безопасности, в том числе путем публикации руководящих материалов, организации учебной подготовки и предоставления соответствующих материалов и инструментов для самооценки и обучения;
 - повышение осведомленности о миссиях ИППАС, посвященных ядерному материалу и связанным с ним установкам, с участием экспертов,

предоставленных Агентству государствами-членами, и проведение таких миссий по запросу;

- анализ данных и отзывов государств, включая положительную практику и извлеченные уроки, в целях повышения эффективности миссий ИППАС;
- реализация проектов координированных исследований с учетом вкладов государств-членов.

44. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- оказание всесторонней поддержки, включая подготовку руководящих материалов, процедур и методологий, в том числе:
 - реализация проектов, разработанных на основе КППФЯБ;
 - реализация проектов по оказанию государствам помощи без КППФЯБ при поступлении запроса;
 - реализация проектов по оказанию государствам помощи в развитии и совершенствовании культуры физической ядерной безопасности, оценки угроз и реагирования в чрезвычайных ситуациях, в том числе путем предоставления руководящих материалов, организации учебной подготовки и распространения материалов и инструментов для самооценки и обучения;
 - подготовка и обновление публикаций в Серии изданий по физической ядерной безопасности с руководящими материалами по комплексным подходам к обеспечению физической ядерной безопасности;
 - проведение технических дискуссий в целях содействия диалогу и обмену положительной практикой между государствами и информирования Секретариата о программных потребностях (например, в рамках международного семинара по обмену опытом проведения миссий ИППАС);
 - предоставление консультационных услуг: пропаганда миссий ИППАС и их проведение по запросу;
 - проведение совещаний по координации исследований.

Повышение физической безопасности ядерного материала и связанных с ним установок

45. Агентство разрабатывает руководящие материалы и по запросу организует подготовку кадров для государств и предоставляет им помощь в целях повышения физической безопасности ядерных материалов, в частности с помощью учета и контроля. Агентство также инициирует проекты координированных исследований и управляет ими для решения проблем в сфере физической ядерной безопасности, определенных государствами-членами, и оказания государствам помощи в расширении их технических возможностей. В рамках этого проекта в период 2022–2025 годов будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность для содействия реализации мероприятий в области физической ядерной безопасности в целях повышения физической ядерной безопасности материалов, в том числе с помощью учета и контроля;

- подготовка в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности публикаций с руководящими материалами в области физической безопасности ядерного материала и связанных с ним установок, включая физическую защиту и учет и контроль ядерного материала для целей обеспечения физической ядерной безопасности на установках;
- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - оказание государствам помощи в разработке надлежащих методологий учета и контроля в целях обеспечения физической ядерной безопасности;
 - оказание государствам содействия в укреплении их национальной инфраструктуры правового регулирования ядерного материала и повышении безопасности ядерного материала и связанных с ним установок путем предоставления всеобъемлющих руководящих материалов и технической помощи;
 - продолжение работы по оказанию государствам помощи в усилиях, направленных на создание эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности, способствующих повышению физической защиты ядерного материала и связанных с ним установок и совершенствованию учета и контроля для целей обеспечения физической ядерной безопасности на установках;
- реализация проектов координированных исследований с учетом вкладов государств-членов.

46. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- оказание всесторонней поддержки, включая подготовку руководящих материалов, процедур и методологий, в том числе:
 - подготовка в Серии изданий по физической ядерной безопасности публикаций с руководящими материалами по устранению проблем и рисков в области физической безопасности ядерного материала и связанных с ним установок, включая совершенствование учета и контроля ядерного материала для целей обеспечения физической ядерной безопасности на установках;
 - проведение международных, региональных и национальных учебных курсов;
 - совершенствование физической защиты;
 - проведение совещаний/семинаров-практикумов и консультативных совещаний;
 - направление миссий экспертов и предоставление консультационных услуг по запросу;
 - проведение технических дискуссий в целях содействия диалогу и обмену сведениями о положительной практике между государствами и информирования Секретариата о программных потребностях;

- реализация проектов на основе КППФЯБ и запросов государств-членов о помощи в рамках других механизмов;
- проведение совещаний по координации исследований.

Повышение физической безопасности радиоактивного материала и связанных с ним установок

47. Агентство разрабатывает руководящие материалы и по запросу организует для государств подготовку кадров и предоставляет им помощь в области физической безопасности радиоактивного материала и связанных с ним установок, включая обращение с радиоактивным материалом по окончании срока службы. Агентство также предоставляет консультационные услуги в этой области, инициирует проекты координированных исследований и управляет ими для решения проблем в сфере физической ядерной безопасности, определенных государствами-членами, и оказания государствам помощи в расширении их технических возможностей. В рамках этого проекта будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность для содействия реализации мероприятий в области физической ядерной безопасности в целях обеспечения физической безопасности радиоактивного материала и связанных с ним установок;
- подготовка и обновление в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности публикаций с руководящими материалами в области физической безопасности радиоактивного материала и связанных с ним установок на основе нисходящего подхода, обеспечивающего четкую иерархию и согласованность публикаций;
- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - оказание государствам помощи в разработке планов по управлению жизненным циклом радиоактивных источников и в выполнении положений международно-правовых документов, касающихся сохранности радиоактивного материала, таких как Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и руководящие материалы, дополняющие его;
 - продолжение работы по оказанию государствам помощи в усилиях:
 - по обеспечению физической безопасности радиоактивного материала и связанных с ним установок, в том числе посредством предложения помощи в применении подготовленных Агентством Основ физической ядерной безопасности и Рекомендаций по физической ядерной безопасности в случаях, когда радиоактивный материал поставляется Агентством, и посредством оказания такой помощи по запросу, например путем подготовки кадров;
 - по созданию и/или поддержке эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности для обеспечения физической безопасности радиоактивного материала и связанных с ним установок;

- поддержка дальнейшего диалога по вопросу о сохранности радиоактивных источников и управлении изъятыми из употребления радиоактивными источниками и содействие научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам в этой области по запросу;
- дальнейшее проведение по запросу миссий ИППАС, посвященных радиоактивному материалу и связанным с ним установкам, с участием экспертов, предоставленных Агентству государствами-членами;
- анализ данных и отзывов государств, включая положительную практику и извлеченные уроки, в целях повышения эффективности миссий ИППАС;
- реализация проектов координированных исследований с учетом вкладов государств-членов.

48. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- совершенствование физической защиты радиоактивного материала и связанных с ним установок по запросу;
- создание потенциала: содействие созданию потенциала в государствах по запросу;
- подготовка в Серии изданий по физической ядерной безопасности публикаций с руководящими материалами по вопросам разработки, совершенствования, применения и поддержания национального режима физической ядерной безопасности радиоактивного материала, связанных с ним установок и связанной с ним деятельности;
- оказание всесторонней поддержки, включая подготовку руководящих материалов, процедур и методологий, в том числе:
 - проведение международных, региональных и национальных учебных курсов;
 - совершенствование физической защиты;
 - проведение совещаний/семинаров-практикумов и консультативных совещаний;
 - проведение технических дискуссий в целях содействия диалогу и обмену положительной практикой между государствами и информирования Секретариата о программных потребностях (например, в связи с Кодексом поведения и в рамках совещаний Рабочей группы по обеспечению сохранности радиоактивного материала);
 - реализация проектов на основе КППФЯБ и запросов государств-членов о помощи в рамках других механизмов;
 - проведение совещаний по координации исследований;
- проведение международных, региональных и национальных учебных курсов;
- повышение безопасности и надежности управления радиоактивными источниками на всех этапах их жизненного цикла при поступлении запроса;

- предоставление консультационных услуг, например, проведение миссий ИППАС по запросу.

Физическая ядерная безопасность при перевозке ядерного и радиоактивного материала

49. Агентство разрабатывает руководящие материалы и по запросу организует подготовку кадров для государств и предоставляет им помощь в целях обеспечения сохранности ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке. Агентство также инициирует проекты координированных исследований и управляет ими для решения проблем в сфере физической ядерной безопасности, определенных государствами-членами, и оказания государствам помощи в расширении их технических возможностей. В рамках этого проекта будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность для содействия реализации мероприятий в области физической ядерной безопасности в целях обеспечения сохранности ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке;
- подготовка и обновление в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности публикаций с руководящими материалами в области физической безопасности при перевозке ядерного и другого радиоактивного материала;
- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе продолжение работы по оказанию государствам помощи в усилиях:
 - по обеспечению сохранности ядерного и другого радиоактивного материала при условии, что соответствующие запросы входят в сферу уставных обязанностей Агентства, с уделением особого внимания физической безопасности при перевозке ядерного и другого радиоактивного материала, в том числе посредством подготовки кадров и проведения учений;
 - по созданию эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности для обеспечения физической безопасности при перевозке ядерного и другого радиоактивного материала;
- реализация проектов координированных исследований с учетом вкладов государств-членов.

50. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- подготовка кадров и оказание практической помощи, в том числе проведение учений по обеспечению физической безопасности при перевозке ядерного и другого радиоактивного материала, по запросам государств;
- оказание помощи в разработке регулирующей основы для обеспечения физической безопасности при перевозке;
- разработка технических руководящих материалов, процедур и методологий, в том числе подготовка в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности руководящих материалов по физической безопасности при перевозке ядерного и другого радиоактивного материала;

- проведение совещаний/семинаров-практикумов и консультативных совещаний;
- проведение миссий экспертов по запросу;
- проведение координационных совещаний.

С.4. Физическая ядерная безопасность материалов, находящихся вне регулирующего контроля

С.4.1. Общие сведения

51. В случае необходимости и при поступлении запроса Агентство предоставляет государствам помощь в создании и поддержании их национальной инфраструктуры и потенциала в сфере обнаружения преступных или преднамеренных несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью.

52. Работа Агентства в этой области также включает оказание консультационных услуг, таких как ИНССерв, что позволяет обмениваться мнениями и положительной практикой, и предоставление консультаций по мерам обеспечения физической ядерной безопасности.

С.4.2. Проекты и основные запланированные мероприятия

53. В рамках этой подпрограммы Агентство реализует три проекта: институциональная инфраструктура реагирования на ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля; архитектура обнаружения нарушений в области физической ядерной безопасности; организация работы на месте радиологического преступления и ядерная криминалистика.

Институциональная инфраструктура реагирования на материал, находящийся вне регулирующего контроля

54. Агентство разрабатывает руководящие материалы и по запросу организует подготовку кадров для государств и предоставляет им помощь в создании национальной инфраструктуры реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью. Такая инфраструктура необходима для пресечения преступных или преднамеренных несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля. Агентство также предоставляет консультационные услуги в этой области. В рамках этого проекта будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность для содействия реализации мероприятий в целях оказания государствам помощи в создании и поддержании эффективной национальной инфраструктуры реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью, а также помощь с внедрением систем и мер обеспечения физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях;
- подготовка и обновление в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности публикаций с руководящими материалами по инфраструктуре реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью, на основе нисходящего подхода, обеспечивающего четкую иерархию и согласованность публикаций;

- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - продолжение работы по оказанию государствам помощи в усилиях:
 - по обеспечению сохранности ядерного и другого радиоактивного материала посредством работы по созданию национальной инфраструктуры реагирования на связанные с физической ядерной безопасностью события, в которые вовлечен ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля;
 - по созданию и/или поддержке эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности в целях создания национальной инфраструктуры реагирования на связанные с физической ядерной безопасностью события, в которые вовлечен ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля;
 - дальнейшее проведение по запросу миссий ИНССерв, позволяющих дать общий обзор режима физической ядерной безопасности в том или ином государстве или в конкретной области, представляющей интерес, с участием экспертов, предоставленных Агентству государствами-членами;
 - анализ данных и отзывов государств, включая положительную практику и извлеченные уроки, в целях повышения эффективности миссий ИНССерв.

55. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- оказание содействия государствам в создании национальной инфраструктуры реагирования на связанные с физической ядерной безопасностью события, в которые вовлечен ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля;
- оказание помощи государствам в создании потенциала: создание человеческого и технологического потенциала для поддержания эффективной инфраструктуры реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью, в целях выполнения обязанностей государствами в отношении ядерного и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля;
- оказание помощи государствам по запросу в связи с крупными общественными мероприятиями;
- реализация проектов, разработанных на основе КППФЯБ;
- предоставление консультационных услуг: проведение миссий ИНССерв по запросу;
- руководящие материалы в Серии изданий по физической ядерной безопасности: подготовка и обновление в Серии изданий по физической ядерной безопасности руководящих материалов по созданию и поддержанию эффективной инфраструктуры реагирования на связанные с физической ядерной безопасностью события, в которые вовлечен ядерный и другой радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля.

Архитектура обнаружения нарушений в области физической ядерной безопасности

56. Агентство разрабатывает руководящие материалы и по запросу организует подготовку кадров для государств и предоставляет им помощь в создании и сохранении потенциала для обнаружения преступных или преднамеренных несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и для реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью. Агентство также иницирует проекты координированных исследований и управляет ими для решения проблем в сфере физической ядерной безопасности, определенных государствами-членами, и оказания государствам помощи в расширении их технических возможностей. В рамках этого проекта будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность для содействия реализации мероприятий в целях оказания государствам помощи в обнаружении преступных или преднамеренных несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и в реагировании на такие действия, а также помощь с укреплением и развитием технического потенциала для обнаружения нарушений в области физической ядерной безопасности;
- подготовка в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности публикаций, содержащих руководящие материалы по архитектуре обнаружения нарушений в области физической ядерной безопасности и реагирования на них, на основе нисходящего подхода, обеспечивающего четкую иерархию и согласованность публикаций;
- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - продолжение работы по оказанию государствам помощи в усилиях:
 - по обеспечению сохранности ядерного и другого радиоактивного материала посредством работы по обнаружению преступных или преднамеренных несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и реагированию на события, связанные с физической ядерной безопасностью, в том числе посредством подготовки кадров;
 - по созданию и поддержке эффективных и устойчивых национальных режимов физической ядерной безопасности в целях обнаружения преступных или преднамеренных несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и реагирования на события, связанные с физической ядерной безопасностью;
- реализация проектов координированных исследований с учетом вкладов государств-членов.

57. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- оказание государствам технической поддержки во внедрении мер обнаружения и реагирования, включая:
 - разработку руководящих материалов и подготовку кадров для содействия проведению учений в государствах-членах в целях укрепления их национального потенциала в области подготовки к событиям, связанным с физической ядерной безопасностью, и реагирования на них;
 - разработку руководящих материалов и подготовку кадров для создания эффективной архитектуры обнаружения нарушений в области физической ядерной безопасности;
- оказание помощи в создании потенциала и монтаже оборудования для обнаружения излучения с учетом необходимости управления всем жизненным циклом оборудования в соответствии с руководящими материалами в Серии изданий по физической ядерной безопасности;
- проведение миссий экспертов и ИНССерв по запросу;
- реализация проектов, разработанных на основе КППФЯБ;
- руководящие материалы в Серии изданий по физической ядерной безопасности: подготовка и обновление руководящих материалов в Серии изданий по физической ядерной безопасности, посвященных архитектуре обнаружения нарушений в области физической ядерной безопасности;
- проведение совещаний по координации исследований.

Организация работы на месте радиологического преступления и ядерная криминалистика

58. Агентство разрабатывает руководящие материалы и по запросу организует подготовку кадров для государств и предоставляет им помощь по вопросам организации работы на месте радиологического преступления и ядерной криминалистики. Агентство также инициирует проекты координированных исследований и управляет ими для решения проблем в сфере физической ядерной безопасности, определенных государствами-членами, и оказания государствам помощи в расширении их технических возможностей, обеспечивая при этом надлежащую защиту чувствительной информации. В рамках этого проекта будут осуществляться, в числе прочего, следующие задачи:

- общее управление и деятельность для содействия реализации мероприятий в целях оказания государствам помощи по запросу в создании их национального потенциала в области организации работы на месте радиологического преступления, сбора доказательств и проведения ядерной криминалистической экспертизы в рамках поддержки правоохранительной деятельности;
- подготовка и обновление в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности публикаций с руководящими материалами, посвященными организации работы на месте радиологического преступления и ядерной

криминалистике, на основе нисходящего подхода, обеспечивающего четкую иерархию и согласованность публикаций;

- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - продолжение работы по оказанию заинтересованным государствам помощи в проведении обучения и подготовки кадров по вопросам организации работы на месте радиологического преступления и ядерной криминалистики с уделением должного внимания принципу защиты чувствительной информации;
 - оказание государствам помощи по запросу в целях создания, если это целесообразно, национальных баз данных по ядерному материалу или национальных библиотек ядерной криминалистики;
- обмен опытом, извлеченными уроками и положительной практикой в области организации работы на месте радиологического преступления и ядерной криминалистики в рамках технических совещаний и семинаров-практикумов;
- реализация проектов координированных исследований с учетом вкладов государств-членов.

59. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- оказание государствам помощи по запросу в укреплении их потенциала в области организации работы на месте радиологического преступления и ядерной криминалистики;
- руководящие материалы в Серии изданий по физической ядерной безопасности: подготовка и обновление публикаций в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности с руководящими материалами по организации работы на месте радиологического преступления и ядерной криминалистике;
- учебная программа: проведение учебной программы по организации работы на месте радиологического преступления и ядерной криминалистике;
- предоставление консультационных услуг: проведение миссий ИНССерв по запросу;
- проведение совещаний по координации исследований.

С.5. Развитие программы и международное сотрудничество

С.5.1. Общие сведения

60. Программа Агентства по физической ядерной безопасности способствует укреплению международного сотрудничества в области физической ядерной безопасности и глобального режима физической ядерной безопасности, содействует усилению национальных режимов физической ядерной безопасности, а также обеспечивает разработку скоординированных программ образования и подготовки кадров. Агентство также управляет Фондом физической ядерной безопасности, о котором говорится в разделе D настоящего Плана.

61. Деятельность Агентства по укреплению международного сотрудничества в области физической ядерной безопасности не ограничивается такими мероприятиями, как регулярная организация совещаний по обмену информацией, а также обмен информацией и ее предоставление в соответствующих случаях, но касается также вопросов укрепления сотрудничества между государствами и с другими организациями, например, подготовки по запросу совместных мероприятий и конференций. Агентство также направляет своих представителей на совещания и конференции по вопросам физической ядерной безопасности, организуемые в рамках других инициатив.

62. Агентство выступает за всеобщее присоединение государств к соответствующим юридически обязательным договорно-правовым документам и выполнение обязательств в рамках не имеющих обязательной силы документов, разработанных под эгидой Агентства, в частности, имея в виду деятельность, проводимую в поддержку КФЗЯМ и поправки к ней, а также разработку всеобъемлющих руководящих документов в рамках Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности в соответствии с приоритетами, установленными государствами-членами на основании резолюций Генеральной конференции и решений директивных органов Агентства, и приоритетами, рекомендованными КРМФЯБ, с целью поддержки выраженной государствами-членами готовности при необходимости учитывать имеющие к ним отношение рекомендации, содержащиеся в документах Серии изданий по физической ядерной безопасности, и использовать их по своему усмотрению в рамках национальных усилий по укреплению физической ядерной безопасности.

63. Агентство играет важную роль в разработке координированных программ образования и подготовке кадров, которые укрепляют потенциал государств в деле решения проблем и устойчивого обеспечения физической ядерной безопасности. Эта деятельность не ограничивается подготовкой учебных курсов, но также предусматривает осуществление координации на основе сетей, таких как Международная сеть образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН), сеть ЦСФЯБ и Информационный портал по физической ядерной безопасности.

С.5.2. Проекты и основные запланированные мероприятия

64. Работа Агентства в рамках этой подпрограммы ведется по линии трех проектов: международное сотрудничество в рамках сетей и партнерств в области физической ядерной безопасности; программы обучения и подготовки кадров в целях развития людских ресурсов; координация руководящих материалов и консультационных услуг по физической ядерной безопасности.

Международное сотрудничество в рамках сетей по физической ядерной безопасности и партнерские отношения

65. Работа Агентства по содействию координации деятельности в области физической ядерной безопасности между государствами и соответствующими организациями не ограничивается сокращением дублирования усилий, но также включает содействие и способствование осуществлению по мере необходимости и с соблюдением должной конфиденциальности обмена информацией и предоставления информации по вопросам физической ядерной безопасности, содействие проведению по мере необходимости региональных учений и совершенствованию международной правовой базы. В рамках этого проекта будут осуществляться в числе прочего следующие задачи:

- общее управление и деятельность в поддержку международного сотрудничества, обмена информацией и ее предоставления, а также содействия развитию международных сетей по физической ядерной безопасности.
- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - созыв конференций по вопросам физической ядерной безопасности, совещаний рабочих групп и подготовка других мероприятий по информационному и техническому обмену, включая организацию Международной конференции по физической ядерной безопасности в 2024 году;
 - центральная и координирующая роль Агентства в области физической ядерной безопасности в рамках международных организаций и инициатив с учетом их соответствующих мандатов и членского состава и при необходимости совместная работа с соответствующими международными и региональными организациями и учреждениями, включая регулярное проведение совещаний по обмену информацией и координацию сотрудничества и распределение взаимодополняющих видов деятельности между ЦСФЯБ;
 - уделение внимания любым новым проблемам в области физической ядерной безопасности, выявленным государствами-членами, и поиск возможных способов реагирования на национальном уровне на основе координации и обмена информацией по мере необходимости с соблюдением должной конфиденциальности;
 - продолжение работы по содействию дальнейшему присоединению к КФЗЯМ и поправке к ней, а также помощь участникам в целях всеобщего присоединения к Конвенции на основе содействия разработке национальных законодательных и регулирующих основ и обмена информацией о ее осуществлении, в том числе путем организации конференции по рассмотрению в 2022 году в соответствии с пунктом 1 статьи 16 КФЗЯМ с внесенной в него поправкой и проведения совещаний представителей пунктов связи КФЗЯМ;
 - рассмотрение в консультации с государствами-членами путей дальнейшего поощрения и поддержки обмена в соответствующих случаях на добровольной основе информацией об осуществлении касающихся физической ядерной безопасности положений соответствующих международно-правовых документов и предоставления такой информации;
 - организация координационных совещаний с государствами-членами и/или донорами.

66. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- заключение практических договоренностей, соглашений о взносах и подготовка докладов директивным органам Агентства, в том числе:
 - регулярное проведение совещаний по обмену информацией;

- проведение совещаний представителей пунктов связи в рамках КФЗЯМ;
- соглашения о партнерстве и центры сотрудничества;
- совещания и семинары-практикумы, посвященные КФЗЯМ и поправке к ней в контексте всеобщего присоединения к ним;
- конференция участников поправки к КФЗЯМ по рассмотрению вопроса о выполнении настоящей Конвенции с внесенной в нее поправкой и о соответствии ее преамбулы, всей оперативной части и приложений требованиям существующей на данный момент ситуации;
- международная конференция по физической ядерной безопасности.

Программы образования и подготовки кадров для развития людских ресурсов

67. Агентство разрабатывает программы образования и подготовки кадров для развития людских ресурсов и координирует разработку и проведение серии учебных курсов, основанных на руководящих материалах Агентства по физической ядерной безопасности. Агентство считает программы образования и подготовки кадров важнейшим фактором, способствующим увеличению представленности женщин в сфере физической ядерной безопасности. Это принимается во внимание в ходе разработки и продвижения мероприятий по развитию людских ресурсов. В рамках этого проекта будут осуществляться в числе прочего следующие задачи:

- общее управление и деятельность в поддержку обучения и подготовки кадров.
- подготовка публикаций с руководящими материалами по вопросам образования и подготовки кадров в рамках Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.
- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - разработка серии учебных курсов, основанных на руководящих материалах Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, и утверждение этих учебных курсов со стороны ЦСФЯБ;
 - продолжение осуществления программы подготовки кадров и инструкторов с учетом Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и надлежащая адаптация этих курсов в соответствующих случаях в рамках мандата Агентства для удовлетворения потребностей государств-членов;
 - продвижение сети ЦСФЯБ в поддержку признания на международном уровне усилий Агентства в области развития людских ресурсов на основе системного подхода к процессу обучения и по мере возможности проведение соответствующих курсов, тренировок и учений Агентства в различных ЦСФЯБ;
 - помощь государствам в создании ЦСФЯБ, в том числе в целях содействия региональному и международному сотрудничеству в области развития людских ресурсов и технической и научной поддержки в сфере физической ядерной безопасности.

68. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- создание модульных учебных программ, охватывающих все аспекты физической ядерной безопасности, на основе системного подхода к обучению и с использованием публикаций Агентства по физической ядерной безопасности, в том числе курсов электронного обучения, а также разработка эффективных средств обучения;
- подготовка учебников и материалов курсов по вопросам физической ядерной безопасности, в том числе для магистратуры, в соответствии с положениями пересмотренного документа Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности № 12; Эти материалы будут находиться в свободном доступе на портале NUSEC для учебно-образовательных заведений, являющихся членами ИНСЕН, с тем чтобы они использовали их в рамках существующих курсов и при разработке новых.
- подготовка материалов, ресурсов и средств, способствующих развитию государствами-членами людских ресурсов в сфере физической ядерной безопасности, в том числе через сети ИНСЕН и ЦСФЯБ.

Координация руководящих материалов по физической ядерной безопасности и консультативных услуг

69. Хотя подготовка разрабатываемых на основе международного консенсуса руководящих материалов Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности ведется в рамках других подпрограмм, Агентство также координирует разработку документов этой Серии в соответствии с приоритетами, установленными государствами-членами на основании резолюций Генеральной конференции и решений директивных органов Агентства, а также приоритетами КРМФЯБ. Кроме того, Агентство содействует работе по рассмотрению будущих направлений в разработке руководящих документов и оказании помощи в области физической ядерной безопасности в ответ на запросы государств-членов, уделяя особое внимание перспективным научно-техническим инновациям, которые в будущем могут служить основой для руководящих материалов или проектов координированных исследований. В рамках этого проекта будут осуществляться в числе прочего следующие задачи:

- общее управление и деятельность в поддержку координации руководящих материалов по физической ядерной безопасности и консультативных услуг.
- содействие работе КРМФЯБ и Консультативной группы по вопросам физической ядерной безопасности (АдСек) при Генеральном директоре, в том числе:
 - дальнейшее развитие и обновление Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на основе нисходящего подхода в соответствии с приоритетами, установленными государствами-членами на основании резолюций Генеральной конференции и решений директивных органов Агентства, и приоритетами, рекомендованными КРМФЯБ;
 - поддержка, при понимании различия между ядерной безопасностью и физической ядерной безопасностью и в тесном сотрудничестве с государствами-членами, процесса координации работы по учету взаимосвязей между этими двумя областями, подготовки публикаций по безопасности и физической безопасности

и соответствующего развития культуры безопасности, включая доработку соответствующей совместной публикации Международной группы по ядерной безопасности (ИНСАГ) и АдСек, а также выявление областей для дальнейшего совершенствования на основе окончательного варианта публикации.

- осуществляемая по запросу деятельность в поддержку реализации Плана по физической ядерной безопасности на 2022–2025 годы, в том числе:
 - поддержка усилий государств-членов при необходимости учитывать имеющиеся к ним отношение рекомендации, содержащиеся в документах Серии изданий по физической ядерной безопасности;
 - дальнейшие усилия, направленные на то, чтобы в работе КРМФЯБ могли участвовать представители всех государств-членов.

70. К числу основных мероприятий в этой области, запланированных на период 2022–2025 годов, относятся:

- публикация руководящих материалов по физической ядерной безопасности, одобренных государствами-членами.
- выработка для Генерального директора экспертных рекомендаций по программе Агентства в области физической ядерной безопасности и другим соответствующим вопросам.
- проведение совещаний КРМФЯБ;
- проведение совещаний АдСек.

D. Управление программой

D.1. Управление программой и ресурсы

71. Секретариат будет осуществлять предусмотренные в настоящем Плане меры в приоритетном порядке при условии наличия ресурсов.

72. Потребности в ресурсах на 2022 и 2023 годы изложены в документе GC(65)/2 «Программа и бюджет Агентства на 2022–2023 годы». Из регулярного бюджета в основном финансируются расходы по персоналу в поддержку реализации той деятельности, которая спланирована таким образом, чтобы приносить пользу максимальному числу государств-членов. Поскольку помощь предоставляется по запросам государств, фактические ресурсы, которые потребуются в течение четырех лет осуществления Плана, будут зависеть от числа и сложности полученных запросов. В ходе осуществления настоящего Плана Секретариат будет предоставлять дополнительную информацию на рассмотрение директивным органам в рамках годовых докладов о физической ядерной безопасности и посвященных ему брифингов.

73. Государства-члены подчеркнули необходимость продолжения предоставления Агентству соответствующих технических, кадровых и финансовых ресурсов, в том числе через Фонд физической ядерной безопасности, для осуществления его деятельности в области физической ядерной безопасности и для того, чтобы Агентство могло оказывать государствам-членам по их запросам требующуюся им поддержку.

74. Агентство будет по-прежнему рассчитывать на получение добровольных взносов в Фонд физической ядерной безопасности для реализации большинства предусмотренных в рамках настоящего Плана видов деятельности по программе.

75. Были должным образом приняты к сведению различные мнения государств-членов и выраженная ими озабоченность по поводу обеспечения ресурсами осуществления предусмотренных в Плате мероприятий, например, о важности грамотного управления программами и наличия надежных ресурсов, выделяемых через Фонд физической ядерной безопасности и, при необходимости, через регулярный бюджет, предназначенный прежде всего для финансирования расходов на персонал. Секретариат продолжит по мере необходимости укреплять свою систему управления, ориентированного на результат, и внутреннюю координацию своей программы физической ядерной безопасности. В соответствии с установившейся в Агентстве практикой подход, ориентированный на результат, будет применяться при разработке и осуществлении деятельности в области физической ядерной безопасности, а также при подготовке отчетности о такой деятельности.



IAEA

Международное агентство по атомной энергии

Атом для мира и развития

www.iaea.org

Международное агентство по атомной энергии

Венский международный центр, а/я 100

1400 Вена, Австрия

Тел.: (+43-1) 2600-0

Факс: (+43-1) 2600-7

Эл. почта: Official.Mail@iaea.org