

全体委员会

第一次会议记录

2020年9月23日（星期三）下午5时在维也纳总部举行¹

主席：阿尔纳萨尔先生（沙特阿拉伯）

后期主席：朗内尔女士（爱沙尼亚）

目 录

议程项目 ²	段 次
— 选举副主席和工作的组织	1—5
10 国际原子能机构 2019 年财务报告	6—7
11 国际原子能机构 2021 年预算更新本	8—15
12 《规约》第十四条 A 款修订案	16—18
13 2021 年成员国经常预算会费分摊比额表	19—20
14 核安全和辐射安全	21—27
15 核安保	28—44

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(64)/INF/14 号文件。

¹ 鉴于 2019 冠状病毒病大流行，全体委员会部分成员使用“Interprefy 信息技术平台”以虚拟方式参会。

² GC(64)/19 号文件。

本记录中使用的简称：

COVID-19

2019 冠状病毒病

EU

欧洲联盟（欧盟）

FORO

伊比利亚-美洲放射性和核监管机构论坛

USA

美利坚合众国（美国）

一 选举副主席和工作的组织

(GC(64)/COM.5/1 号文件)

1. 主席说：他已获悉根据地区组的磋商结果，西欧及其他国家集团提名比利时的杜普先生、东欧组提名爱沙尼亚的朗内尔女士担任全体委员会副主席。
2. 他认为依照《大会议事规则》第四十六条的规定，委员会希望选举杜普先生和朗内尔女士担任委员会副主席。
3. 会议同意如上。
4. 他提请注意列有大会发交全体委员会审议的议程项目的 GC(64)/COM.5/1 号文件，建议委员会尽可能按照议程项目的列示顺序进行审议。他还建议按照以往实践，主席在大会全体会议上口头报告委员会的审议结果。此外，他还认为委员会希望尽可能继续采用把将建议大会通过的决议草案进行合并的做法。
5. 会议同意如上。

10. 国际原子能机构 2019 年财务报告

(GC(64)/4 号文件)

6. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过 GC(64)/4 号文件 i 页所载决议草案。
7. 会议决定如上。

11. 国际原子能机构 2021 年预算更新本

(GC(64)/2 号文件)

8. 主席提请注意 GC(64)/2 号文件所载决议草案“A. 2021 年经常预算拨款”、“B. 2021 年技术合作资金的分配”和“C. 2021 年周转基金”。
9. 关于 2021 年经常预算拨款的决议草案，他忆及理事会已通过并向大会第六十三届常会提交了原子能机构 2020—2021 年两年期计划，大会已核准该预算的 2020 年部分。委员会收到的文件反映了 2021 年的调整情况。2020 年 2 月，计划和预算委员会在一次非正式会议上审议了 2020 年 1 月 28 日印发的预算更新本草案。6 月，理事会接受了计划和预算委员会在 5 月的一次正式会议上建议的预算数字。因此，考虑到有偿工作，理事会向大会建议，2021 年共计 3.897 亿欧元经常预算用于合并的业务和资本需求，相比 2020 年，实现了实际零增长预算。

10. 他注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会核准按 1.00 欧元兑 1.00 美元汇率计 2021 年经常预算总额为业务部分 386 652 113 欧元加上资本部分 6 199 632 欧元，并因此建议大会通过 GC(64)/2 号文件所载题为“2021 年经常预算拨款”的决议草案 A。

11. 会议决定如上。

12. 主席还认为委员会希望建议大会核准 2021 年 8955.8 万欧元的技术合作资金自愿捐款指标，并因此建议大会通过 GC(64)/2 号文件所载题为“2021 年技术合作资金的分配”的决议草案 B。

13. 会议决定如上。

14. 主席进一步认为委员会希望建议大会核准 2021 年 1521 万欧元的周转基金水平，并因此建议大会通过 GC(64)/2 号文件所载题为“2021 年周转基金”决议草案 C。

15. 会议决定如上。

12. 《规约》第十四条 A 款修订案

(GC(64)/10 号文件、GC(64)/COM.5/L.11 号文件)

16. 主席提请注意 GC(64)/10 号文件后说，GC(64)/COM.5/L.11 号文件载有大会 2019 年就该主题所通过决定的本年度更新案文。委员会可能希望建议将该更新案文作为拟在大会第六十四届常会上通过的决定。

17. 他注意到没有委员会成员希望发言，因此认为委员会希望建议大会通过 GC(64)/COM.5/L.11 号文件所载决定草案。

18. 会议决定如上。

13. 2021 年成员国经常预算会费分摊比额表

(GC(64)/8 号文件)

19. 主席注意到没有委员会成员希望发言，因此表示他认为委员会希望建议大会通过 GC(64)/8 号文件第 3 页所载决议草案。

20. 会议决定如上。

14. 核安全和辐射安全

(GC(64)/7号文件、GC(64)/INF/3号和11号文件、GC(64)/COM.5/L.1号和Add.1号至4号文件)

21. 澳大利亚代表介绍 GC(64)/COM.5/L.1 号文件所载决议草案时，对非正式磋商期间为编制一份关于核安全和辐射安全的决议草案以提交大会第六十四届会议而保持克制表示赞赏，并强调谈判过程简化决不表明投入原子能机构该关键领域工作的努力有所减少：这只是 2019 冠状病毒病大流行造成的各种限制所导致。他相信，委员会收到的文本草案将得到广泛支持。

22. 美利坚合众国代表说，尽管 2019 冠状病毒病大流行造成了各种限制，原子能机构过去一年间开展的活动在核安全、辐射安全、运输安全和废物安全领域取得了积极进展。原子能机构找到了继续履行其任务的创新办法，例如，通过举办虚拟会议和网络培训研讨会，值得称赞。与此同时，美国注意到一些核安全相关活动不得不推迟或延期，故期待看到原子能机构在下一年完成这些活动。

23. 关于该决议草案的案文，该国政府并不赞同在序言部分(oo)段和执行部分第 47、69、72 和 73 段提及世界卫生组织。

24. 阿根廷代表说，阿根廷支持设立一项机制，促进成员国就《放射源安全和安保行为准则》及其补充导则的执行情况进行信息交流。《2019 年核安全评论》所涉期间，原子能机构的多项核安全相关活动都因为 2019 冠状病毒病大流行而被推迟或延期。秘书处当前情况下所做的努力值得称赞，但还应制定解决方案，以允许远程开展各项活动，从而满足大会确定的部分紧急需求。具体而言，应协调关于可供公众使用或消费的产品放射性的国际规则，并尽快举办一次技术会议，审议各种方案，以解决拒绝和拖延安全运输放射性物质的问题，包括关于便利运输的行为准则。非常感谢秘书处迅速行动，寻求前一个问题的解决方案；此外，还应关注后面这个问题。

25. 该国是关于核安全和辐射安全的决议草案的提案国，该草案的部分段落特别受欢迎：序言部分(hh)段认识到伊比利亚-美洲放射性和核监管机构论坛成员进行的透明的交叉同行评审；执行部分第 9 段要求秘书处加强与该组织的合作；执行部分第 36 段要求原子能机构继续支持安全标准委员会和各安全标准分委员会的工作；以及执行部分第 39 段要求原子能机构加强旨在提高对原子能机构“安全标准”的认识的教育和培训计划。

26. 主席认为委员会希望建议大会通过 GC(64)/COM.5/L.1 号文件所载决议草案。

27. 会议决定如上。

15. 核安保

(GC(64)/6 号和 Mod.1 号文件、GC(64)/INF/7 号文件、GC(64)/COM.5/L.3 号和 Add.1 号至 4 号文件)

28. 西班牙代表代表欧盟发言时介绍了 GC(64)/COM.5/L.3 号文件所载决议草案，并指出，鉴于 2019 冠状病毒病大流行期间很难进行面对面的谈判，该决议草案基于一项谅解编制，即各成员国将只关注对大会去年有关同一问题的决议的技术更新。因此，并未将起草过程中提出但远未达成协商一致的提案列入提交委员会的案文。他感谢许多成员国都没有提出实质性提案。

29. 亚美尼亚代表说，大会关于核安保的决议支持原子能机构在国际核安保方面开展的工作，并重申各成员国致力于有效的国家、地区和国际核安保制度，意义重大。

30. 最近，某国威胁要对另一国境内的一家在运核电厂发动导弹袭击，并宣称意在造成重大灾难，国际核安保制度面临前所未有的挑战。威胁要实施核恐怖主义行为的，是第一个国家的一名国防部官员，他是在对第二个国家开展军事进攻行动期间发表该言论的，这意味着该威胁是真实、可信的。

31. 亚美尼亚认为，此次事件将破坏国际核安保制度以及各国发展和平利用核能、核科学和核技术的权利。此外，它使国际社会关于核安保威胁可能来源的假设受到严重质疑，进而有可能破坏原子能机构和成员国维持现有核安保制度的努力。

32. 考虑到这些影响，亚美尼亚代表团在预备性谈判期间建议在该决议草案中列入新段落；但认真考量当前形势后，它决定不再继续讨论这些提案。尽管对当前形式的决议草案持强烈保留意见，但亚美尼亚仍然高度重视原子能机构在核安保领域的作用，因此，准备加入关于文本草案的协商一致。

33. 该国政府认为它提出的问题迫切需要审议，它保留在有关大会未来关于核安保的决议的谈判中及其他相关论坛上继续探讨这一问题的权利。

副主席朗内尔女士（爱沙尼亚）主持会议。

34. 伊朗伊斯兰共和国代表指出伊朗也面临着针对其核设施的蓄意破坏和威胁，认为该决议草案当前案文并未对此种局面作出适当回应。他建议在第 42 段和第 43 段之间插入一个新段落，内容如下：“表示强烈关切和反对任何武装袭击、蓄意破坏或威胁原子能机构保障下用于和平目的的核设施的行为，并认为此类行为严重违反国际法、《联合国宪章》和原子能机构《规约》”。

35. 德国代表代表欧盟并作为该决议草案提案国之一发言时说，受 2019 冠状病毒病大流行影响，在就提交大会的决议草案进行非正式谈判期间曾达成一致意见，即采用第六十三届常会通过的案文，只做技术更新。欧盟承认亚美尼亚代表提出的问题引起了国际社会的严重关切，但大会本届常会并非解决该问题的适当场合。

36. 2020年7月，欧洲联盟外交事务和安全政策高级代表兼副主席与亚美尼亚和阿塞拜疆外交部长进行了电话交谈，期间，他敦促双方停止武装对抗并避免会挑起紧张局势的行动和言论，特别是要避免任何针对本地区重要基础设施的进一步威胁。
37. 欧盟呼吁委员会坚持该项谅解，即只会在该决议草案中纳入技术更新，实质性讨论将延迟至大会第六十五届常会进行。
38. 伊朗伊斯兰共和国代表认为，鉴于其提案的精神毫无争议，应将新增段落列入该决议草案。
39. 加拿大代表欣见亚美尼亚代表团展示出了一定的灵活性，同意不再继续讨论其在该决议草案中列入新内容的提案，同时，鉴于德国代表提到的一致意见，他呼吁伊朗代表同意延迟进行讨论，尽管他承认那是一个非常重要的问题。
40. 斯洛文尼亚、乌克兰、美利坚合众国、英国、日本、法国、澳大利亚、马耳他和保加利亚代表强调了维护该一致意见的重要性。
41. 西班牙、丹麦、瑞典、瑞士、挪威、卢森堡、芬兰、爱尔兰、荷兰、希腊和葡萄牙赞同该观点，并同样对亚美尼亚代表团展现出的灵活性表示感谢。
42. 伊朗伊斯兰共和国代表请求留出时间进行非正式磋商，因为该国高度重视在该决议草案中列入他提议的新增段落的事宜。
43. 危地马拉代表强调需努力达成协商一致时说，无论实质性提案有何价值，就其展开谈判对那些未到场的代表团来说都是不公平。如之前商定的那样，对该决议草案的任何更新都只能是技术性的。
44. 土耳其代表对伊朗代表所提提案的实质内容表示欢迎，但赞同需要尊重聚焦技术更新的一致意见。

会议于晚 6 时结束。