

Только для официального пользования

Пункт 4 b) предварительной повестки дня Совета
(GOV/2012/34)

Пункт 13 предварительной повестки дня Конференции
(GC(56)/1 и Add.1)

Ход осуществления Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности

Доклад Генерального директора

Резюме

1. В Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, принятом Советом управляющих в сентябре 2011 года и одобренном всеми государствами-членами на 55-й сессии Генеральной конференции в сентябре 2011 года, Генеральному директору предлагается доложить о ходе его осуществления Совету управляющих и Генеральной конференции в 2012 году и далее при необходимости на ежегодной основе. Настоящий доклад подготовлен в ответ на это предложение.

2. Основную проделанную работу можно обобщить следующим образом:

- С момента принятия Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности значительный прогресс достигнут в нескольких ключевых областях, таких как оценки уязвимых мест в обеспечении безопасности атомных электростанций (АЭС), совершенствование услуг Агентства по независимому экспертному рассмотрению, повышение потенциала аварийной готовности и реагирования, укрепление и поддержание программ по созданию потенциала, а также увеличение объема информации и совершенствование коммуникаций и передачи информации государствам-членам, международным организациям и населению. Они способствовали укреплению глобальной системы ядерной безопасности.
- Значительный прогресс достигнут также в работе по рассмотрению норм Агентства по безопасности, которые по-прежнему широко применяются регулирующими органами, эксплуатирующими организациями и в атомной отрасли в целом. Повышенное внимание в ходе этой работы уделяется таким крайне важным областям, как предотвращение аварий, в частности тяжелых аварий, и аварийная готовность и реагирование.

- В то время как Секретариат и государства-члены добились положительных результатов в области общественной информации и в деле повышения прозрачности и улучшения коммуникаций в ходе аварийных ситуаций, необходимо продолжить усилия по обеспечению более эффективной связи с населением и всеми заинтересованными сторонами в случае радиологической или ядерной аварийной ситуации.

3. В настоящее время проводятся и будут проводиться в будущем важные мероприятия по всем направлениям этого Плана действий. Для их полного и эффективного осуществления требуются совместные усилия и всесторонняя поддержка со стороны Секретариата, государств-членов и других заинтересованных сторон.

Ход осуществления Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Проект Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности был принят Советом управляющих в сентябре 2011 года и был одобрен всеми государствами-членами на 55-й сессии Генеральной конференции в 2011 году после аварии на АЭС "Фукусима-дайити" компании ТЭПКО (Фукусимская авария). Цель Плана действий – определить программу работы по укреплению глобальной системы ядерной безопасности. План действий охватывает 12 всеобъемлющих областей. Для его успешного осуществления необходимы полное сотрудничество и поддержка со стороны государств-членов, Секретариата и других соответствующих заинтересованных сторон. В Плана действий Генеральному директору предлагается доложить о ходе его осуществления Совету управляющих и Генеральной конференции в 2012 году и далее при необходимости на ежегодной основе. Настоящий доклад подготовлен в ответ на это предложение и включает предварительную оценку того, что было сделано, и области, в которых для достижения целей Плана действий требуется дальнейшая работа.

2. В сентябре 2011 года Генеральный директор объявил о создании Группы действий по ядерной безопасности для обеспечения надлежащей координации деятельности всех заинтересованных сторон и контроля за осуществлением Плана действий. После Генеральной конференции 2011 года Секретариат представил доклады о ходе осуществления Плана действий на сессиях Совета управляющих в ноябре 2011 года и в марте, июне и сентябре 2012 года. Секретариат создал специальную веб-страницу Плана действий в области ядерной безопасности¹, на которой он периодически сообщает о ходе осуществления основных пунктов (действий) и связанных с ними мероприятий.

3. Некоторые мероприятия уже завершены; осуществление других продолжается в рамках каждой области. В настоящем докладе в основном освещаются ключевые области, в которых со времени принятия Плана действий достигнут прогресс, без умаления важности других областей, в рамках которых в Секретариате и в государствах-членах также проводятся мероприятия и дальнейшие работы. Ключевые области, которые освещаются в настоящем докладе, это:

- оценка безопасности АЭС;

¹ <http://www.iaea.org/NewsCenter/Focus/Chernobyl/index.shtml>

- независимые экспертные рассмотрения Агентства;
- аварийная готовность и реагирование;
- государства-члены, планирующие приступить к реализации ядерно-энергетических программ, и создание соответствующих потенциалов; и
- коммуникация и распространение информации.

4. Основные итоги в других ключевых областях приводятся ниже после итогов в этих пяти областях. Дополнительная информация о ходе осуществления Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности в каждой из областей размещена также на веб-сайте GovAtom.

В. Оценка безопасности атомных электростанций

5. Секретариат разрабатывает мероприятия по оценке уязвимых мест в обеспечении безопасности АЭС на основе комплексного подхода, например методологии, разработанной Секретариатом для систематического анализа воздействия экстремальных природных явлений на основе норм Агентства по безопасности. Эта методология позволяет государствам-членам рассматривать варианты повышения безопасности станции, и в ней излагаются практические методы оценки того, выполняют ли конструкции, системы, элементы и действия оператора ключевые функции безопасности.

6. В январе 2012 года Секретариат организовал проведение международной миссии экспертов в Японии с целью рассмотрения с использованием этой методологии подхода Агентства по ядерной и промышленной безопасности (АЯПБ) Японии к всеобъемлющим оценкам безопасности действующих энергетических реакторных установок. Миссия сосредоточила внимание на внешних опасностях, оценке запасов безопасности, уязвимых местах станции, управлении тяжелыми авариями и проводимой регулирующей деятельности.

7. В некоторых государствах-членах были проведены национальные рассмотрения с целью оценки того, как ядерные установки могут выдерживать последствия различных экстремальных событий, в том числе: землетрясений, цунами, наводнений и других экстремальных погодных условий; потерю электропитания и потерю конечного поглотителя тепла. Результаты соответствующих уроков в отношении предупреждения тяжелых аварий применяются государствами-членами. Государства-члены разработали стратегии управления тяжелыми авариями, которые включают, в частности, наличие предварительно установленного оборудования и подготовленных регламентов для использования в случае возникновения запроектной аварии. Секретариату известно о результатах некоторых из этих рассмотрений; однако, потребуется больше информации и дополнительных подробных сведений для того, чтобы иметь возможность определить и распространить полный набор уроков и корректирующих мер в интересах всех государств-членов.

8. Необходимы согласованные усилия по созданию надежного потенциала защиты от запроектных аварий путем обеспечения того, чтобы в оценке безопасности были определены все потенциальные слабые места и возможные пороговые эффекты, которые могут привести к возникновению иницирующего события.

9. В марте 2012 года состоялось совещание международных экспертов (СМЭ) по безопасности реакторов и отработавшего топлива, на котором государствам-членам была предоставлена важная возможность обменяться опытом, накопленным в ходе проведения таких

оценок, обсудить извлеченные уроки и обменяться их результатами, а также распространить эту информацию. Подготовка сводного доклада этого совещания завершается, и он будет опубликован в ближайшем будущем.

10. Национальным регулирующим органам и операторам следует уделять первостепенное внимание анализу тяжелых аварий и способности смягчения последствий тяжелых аварий. В этой связи во время независимых экспертных рассмотрений Агентства Секретариат придает большое значение рассмотрению стратегий управления тяжелыми авариями, в том числе стратегиям их предупреждения, смягчения последствий и принятия соответствующих мер, разработанным для операторов и регулирующих органов.

11. В свете недавних уроков выяснилось, что при оценке безопасности АЭС следует более обстоятельно рассматривать воздействие на безопасность человеческих и организационных факторов.

12. Внеочередное совещание Договаривающихся сторон Конвенции о ядерной безопасности в августе в 2012 года обеспечит еще одну возможность рассмотреть и обсудить введение дальнейших мер по укреплению ядерной безопасности во всем мире.

С. Независимые экспертные рассмотрения Агентства

13. Независимые экспертные рассмотрения Агентства являются весьма важным средством обеспечения безопасности, поскольку в рамках этих миссий проводится оценка осуществления норм Агентства по безопасности, и они дают стимул к их осуществлению в государствах-членах. Несколько мероприятий было проведено с целью анализа и укрепления услуг по независимому экспертному рассмотрению в таких областях, как регулирующая основа, эксплуатационная безопасность, аварийная готовность и реагирование, проектная безопасность и оценка площадки.

14. В ряде областей были введены усовершенствования путем включения результатов извлеченных к настоящему времени уроков аварии на АЭС "Фукусима", главным образом с точки зрения добавления новых модулей, с тем чтобы отразить результаты этих уроков в независимых экспертных рассмотрениях, проводимых в рамках Комплексных услуг по рассмотрению вопросов регулирования (ИРРС) и Услуг по рассмотрению аварийной готовности (ЭПРЕВ). В том, что касается независимых экспертных рассмотрений, проводимых Группой по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности (ОСАРТ), вопросы управления тяжелыми авариями были включены в отдельный основной модуль. Для миссий в рамках Услуг по рассмотрению проектной безопасности (ДСРС) были разработаны новые руководящие принципы рассмотрения вопросов управления авариями в области оценки безопасности. Была изменена также структура ДСРС с целью объединения услуг по независимому экспертному рассмотрению проекта в рамках модульного подхода, при котором проектная безопасность рассматривается на различных стадиях. Услуги по рассмотрению безопасности площадки в настоящее время заменены на Услуги по рассмотрению, касающиеся проектирования площадки с учетом внешних событий (СЕЕД), в которые внесены усовершенствования в целях более эффективного удовлетворения потребностей государств-членов в таких областях, как выбор площадки, оценка опасностей и проектирование конструкций, систем и элементов.

15. Эффективность некоторых независимых экспертных рассмотрений повышается за счет обмена результатами, опытом и извлеченными уроками с государствами-членами. Дальнейшие усовершенствования в планировании и реализации услуг по независимому экспертному рассмотрению в более долгосрочной перспективе обсуждаются в тесном сотрудничестве с государствами-членами.

16. С целью повышения прозрачности несколько отчетов о результатах независимых экспертных рассмотрений, выполненных за прошлые десять лет, с согласия государств-членов были опубликованы на веб-сайте Агентства.

17. За последние годы спрос на услуги по независимому экспертному рассмотрению Агентства возрос; однако, во многих соответствующих областях безопасности все же необходимо делать запросы на их проведение, как это предусматривается в Плане действий. С тем чтобы удовлетворить повышенный спрос на независимые экспертные рассмотрения, для эффективного проведения этих важных миссий необходимо будет привлекать дополнительных экспертов из государств-членов.

18. Необходимо укрепить концепцию национальной самооценки во всех соответствующих областях безопасности до проведения независимых экспертных рассмотрений и применение более согласованного подхода в рамках этих услуг.

19. Последующие миссии крайне важны для оценки реализации выводов миссий экспертов по независимому рассмотрению, а также для выявления новых проблем. Практическая реализация некоторых из выводов независимых экспертных рассмотрений требует внимания со стороны правительственных органов государств-членов в целях получения необходимой поддержки и ресурсов для повышения безопасности на национальном уровне.

20. Осуществление рекомендаций, выработанных миссиями по независимому экспертному рассмотрению Агентства, которые включают уроки, извлеченные в результате аварии на АЭС "Фукусима", будет способствовать повышению эффективности функционирования системы регулирования и эксплуатирующих организаций в государствах-членах.

D. Аварийная готовность и реагирование

21. В области аварийной готовности и реагирования произошли важные сдвиги, а именно, предприняты шаги по укреплению потенциала готовности Агентства, совершенствованию коммуникаций в аварийных ситуациях, улучшению международной помощи и межучрежденческой координации реагирования, а также по организации независимых экспертных рассмотрений состояния национальной готовности.

22. Были определены возможные усовершенствования Сети реагирования и оказания помощи (РАНЕТ) Агентства с целью расширения возможностей оказания помощи и функциональных областей сети, в частности это касается проведения оценок и консультаций для компетентных органов в отношении деятельности по смягчению последствий на площадке, а также обеспечения и поддержания потенциала оперативного реагирования в рамках РАНЕТ. Эти усовершенствования включают разработку новых руководящих материалов, функций, обязанностей и действий, необходимых со стороны государств-членов для подготовки запросов и получения помощи в аварийных ситуациях. В этой связи началось осуществление программы подготовки миссий по рассмотрению в рамках РАНЕТ. Необходимо, чтобы еще больше государств-членов зарегистрировало свои национальные возможности по оказанию помощи в

рамках РАНЕТ, и необходимо разработать процедуры для применения этого нового потенциала РАНЕТ с учетом потребностей в работах по смягчению последствий на площадке во время ядерной аварийной ситуации.

23. Дальнейшие усовершенствования были внедрены в Систему по инцидентам и аварийным ситуациям Агентства. Одним из них является обновление Плана реагирования в случае радиационных инцидентов и аварийных ситуаций (REPLIE) и содержащихся в нем процедур в целях предоставления государствам-членам, международным организациям и населению своевременной, ясной, фактологически точной, объективной и легко доступной для понимания информации во время ядерной аварийной ситуации. Были также рассмотрены возможности Агентства в плане проведения технических оценок потенциальных последствий аварийной ситуации и развития аварии, а также были выявлены области, в которые можно внести усовершенствования. В соответствии со стратегией, рекомендованной в заключительном докладе о Международном плане действий по укреплению системы международной готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций, создается Группа экспертов по обеспечению готовности и реагированию в случае аварийных ситуаций (ЭПРЕГ), которая будет консультировать Секретариат в отношении стратегии и мер по укреплению и поддержанию международной готовности. Принимая участие в работе ЭПРЕГ, государства-члены будут более активно заниматься вопросами дальнейшего укрепления международной аварийной готовности.

24. Секретариат принимал активное участие и внес свой вклад в работу совещания Межучережденческого комитета по радиационным и ядерным аварийным ситуациям (ИАКРНЕ) в декабре 2011 года, на котором рассматривались предложения по укреплению международной системы аварийной готовности и реагирования. С учетом уроков, извлеченных в результате аварии на АЭС «Фукусима», были определены необходимые дальнейшие усовершенствования в таких областях, как коммуникация между организациями, коммуникация с населением и определенными техническими сообществами и аварийная готовность в целом. С целью включения этих уроков началась работа по пересмотру Плана международных организаций по совместному управлению радиационными аварийными ситуациями (Совместного плана). Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) стала шестнадцатым членом ИАКРНЕ и соавтором Совместного плана, расширив тем самым международное сотрудничество в области аварийной готовности и реагирования.

25. Растет интерес государств-членов к анализу и проведению самооценок своих национальных систем аварийной готовности и реагирования. Услуги по независимому экспертному рассмотрению ЕПРЕВ являются весьма важным средством содействия укреплению аварийной готовности и реагирования в странах. Кроме того, в различных областях аварийной готовности и реагирования были организованы национальные, региональные и межрегиональные учебные мероприятия.

26. С тем, чтобы эффективно удовлетворить потребность в улучшении и расширении общественной информации, Секретариат анализирует свою деятельность и сделает дальнейшие шаги по разработке своей стратегии, направленной на повышение эффективности коммуникации с населением и всеми заинтересованными сторонами в случае радиологической или ядерной аварийной ситуации (см. также раздел “Коммуникация и распространение информации” ниже).

27. Секретариат МАГАТЭ повысил свою готовность своевременно проводить с согласия соответствующих государств миссии по установлению фактов в случае ядерных аварийных ситуаций и опубликовывать результаты.

28. Секретариат начал осуществление мер по укреплению потенциала Агентства в области проведения оценок и подготовки прогнозов, в частности, путем использования доступных инструментальных средств в государствах-членах. Для обеспечения того, что все эти инструментальные средства и механизмы практически функционируют и готовы к реагированию на любую аварийную ситуацию, весьма важны испытания этих средств и механизмов (REPLIE, IEComm², РАНЕТ, Совместного плана и протоколов), в том числе оценка потенциальных радиологических последствий и прогноз развития аварии, а также использование более эффективной коммуникации с населением. Такие испытания пройдут во время следующих полномасштабных учений ConvEx-3, запланированных на 2013 год.

Е. Государства-члены, планирующие приступить к реализации ядерно-энергетических программ, и создание соответствующих потенциалов

29. Начало осуществления ядерно-энергетической программы является серьезным национальным мероприятием, требующим тщательного планирования, подготовки и больших капиталовложений с точки зрения времени и людских ресурсов. Секретариат учредил программы содействия и оказания помощи в создании инфраструктуры, необходимой государствам-членам для реализации ядерно-энергетической программы, а также продолжает обновлять модульные пакеты, разработанные с целью оказания помощи в создании ядерной инфраструктуры.

30. Уроки, извлеченные в результате аварии на АЭС "Фукусима", применимые в отношении создания новой инфраструктуры, включаются в руководящие материалы Агентства, такие как: «Оценка положения дел в области развития национальной ядерной инфраструктуры (Серия изданий МАГАТЭ по ядерной энергии № NG-T-3.2), *Milestones in the Development of a National Infrastructure for Nuclear Power* (IAEA Nuclear Energy Series No. NG-G-3.1) («Основные этапы развития национальной инфраструктуры ядерной энергетики» (Серия изданий МАГАТЭ по ядерной энергии № NG-G-3.1)) и *National Position for a Nuclear Power Programme* («Национальная позиция в отношении новой ядерно-энергетической программы»). Кроме того, было опубликовано новое руководство по безопасности «Создание инфраструктуры безопасности для ядерно-энергетической программы» (Серия норм МАГАТЭ по безопасности № SSG-16). Они являются полезными инструментами для применения руководств и норм Агентства при создании ядерной инфраструктуры.

31. Авария на АЭС "Фукусима" укрепила необходимость разрабатывать, укреплять, поддерживать и реализовывать программы по созданию потенциала в государствах-членах с ядерно-энергетическими программами и в тех странах, которые планируют приступить к реализации таких программ. В этом контексте необходимо, чтобы государства-члены проводили самооценки для укрепления и поддержания потенциала. Секретариат в сотрудничестве с государствами-членами разработал соответствующие руководящие материалы, в том числе, методологию самооценки в работе по созданию потенциала, охватывающую обучение и подготовку кадров, развитие людских ресурсов и управление знаниями. Необходимо, чтобы государства-члены проводили самооценки своих национальных

² Руководство по официальным механизмам связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций

инфраструктур и разрабатывали национальные планы и чтобы Секретариат оказывал помощь в их разработке и реализации, удовлетворяя потребности, определенные в ходе проведения самооценок.

32. Кроме того, были созданы Услуги по рассмотрению вопросов обучения и подготовки кадров (ЭТРС) для оказания государствам-членам помощи в разработке и поддержании устойчивых и приемлемых программ обучения и подготовки кадров в области ядерной безопасности, соответствующих нормам Агентства по безопасности и международной передовой практике.

33. Миссии в рамках услуг по комплексному рассмотрению ядерной инфраструктуры (ИНИР), в которых применяются нормы безопасности и руководящие материалы Агентства, обеспечивают оценку общего состояния национальной ядерной инфраструктуры. В обновленные руководящие принципы ИНИР включены уроки, извлеченные из предыдущих миссий, а также из результатов аварии на АЭС "Фукусима", что тем самым повышает эффективность этих миссий. Государства-члены, приступающие к реализации ядерно-энергетических программ, считают, что полезно проводить миссии ИНИР и соответствующие миссии по рассмотрению вопросов безопасности и выполнять их рекомендации еще до ввода первой атомной электростанции в эксплуатацию.

34. Подобным образом государства-члены, приступающие к реализации ядерно-энергетических программ, получили бы пользу от участия в работе Форума сотрудничества регулирующих органов, который был учрежден для оказания правительственным должностным лицам помощи в создании действительно независимого и надежного органа регулирования ядерной энергетики и общей инфраструктуры безопасности.

Г. Коммуникация и распространение информации

35. Совершенствование связи с населением в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации необходимо для обеспечения транспарентности и завоевания общественного доверия, а также для помощи в принятии эффективных мер защиты во время аварийной ситуации. В случае аварии на АЭС "Фукусима" Агентство служило источником справочной информации, распространяя, в соответствии со своим мандатом, подтвержденную Японией официальную информацию среди всех государств-членов.

36. В Плане действий Агентству было рекомендовано играть более широкую роль в реагировании на ядерные инциденты и аварийные ситуации, расширяя при этом сферу охвата информации и оценок, которыми оно делится с государствами-членами, международными организациями и населением. В этом контексте Секретариат рассмотрел свои возможности в плане проведения технических оценок в случае ядерной аварийной ситуации, с тем чтобы предоставлять своевременную, ясную, фактологически точную, объективную и понятную информацию. Для оправдания этих ожиданий Секретариату чрезвычайно важно получать такую информацию об инциденте, как данные о развитии аварии и параметры источника выброса, а также радиологические данные.

37. Секретариат разработал Руководство по официальным механизмам связи в случае инцидентов и аварийных ситуаций (IESComm), которое будет содействовать более эффективному практическому осуществлению Конвенции об оперативном оповещении и Конвенции о помощи. Его применение улучшит обмен информацией по ядерным и

радиологическим инцидентам и аварийным ситуациям между Секретариатом, государствами и соответствующими международными организациями. Секретариат продолжит публикацию соответствующих руководств, таких как IECOMM, с тем чтобы улучшить коммуникацию между государствами-членами, Секретариатом, населением и другими соответствующими сторонами во время аварийных ситуаций.

38. Кроме того, начала функционировать защищенная сетевая Унифицированная система обмена информацией об инцидентах и аварийных ситуациях (УСОИ). Для улучшения обмена информацией необходимо, чтобы государства-члены присоединились к УСОИ, а также внести в систему УСОИ несколько функциональных усовершенствований, в том числе совместимость со стандартами международного обмена радиационной информацией (ИРИКС). Секретариат в рамках своей Серии изданий по аварийной готовности и реагированию опубликовал документ и соответствующие учебные материалы под названием «*Communication with the Public in a Nuclear or Radiological Emergency*» («Связь с населением в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации»), в котором содержатся практические руководящие материалы для лиц, ответственных за информирование населения и средств массовой информации.

39. Секретариат выпустил практические руководящие материалы для лиц, ответственных за информирование населения и средств массовой информации и за координацию всех источников официальной информации, для обеспечения того, чтобы до населения доводилась последовательная информация до, в течение и после ядерной или радиационной аварийной ситуации.

40. В свете аварии на АЭС "Фукусима" необходимо анализировать все соответствующие технические аспекты и осуществлять обмен информацией и примерами передовой практики между государствами-членами, Секретариатом и другими заинтересованными сторонами. В этой связи совещания международных экспертов (СМЭ) оказались эффективным средством обмена опытом и результатами по значимой технической тематике между государствами-членами.

41. СМЭ, организованные Секретариатом в 2012 году, были посвящены таким темам, как безопасность реакторного и отработавшего топлива в свете аварии на АЭС "Фукусима", повышение транспарентности и эффективности коммуникации в условиях ядерной или радиологической аварийной ситуации и защита от экстремальных землетрясений и цунами в свете аварии на АЭС "Фукусима".

42. На всех СМЭ были проанализированы на уровне экспертов соответствующие технические аспекты, уроки, извлеченные в результате аварии на АЭС "Фукусима", и их выводы были распространены среди государств-членов и населения через веб-сайт Агентства. Секретариат подготовит доклады, содержащие всю полученную на каждом СМЭ информацию и извлеченные уроки, в том числе перспективы и мнения Секретариата, которые будут предоставлены государствам-членам. Предстоят обсуждения еще нескольких важных тем на других СМЭ, запланированных на 2013 и 2014 годы.

43. Применение Международной шкалы ядерных и радиологических событий (ИНЕС) не подтвердило свою эффективность в качестве инструмента коммуникации во время аварии на АЭС "Фукусима". Руководство ИНЕС не охватывает оценку площадок с несколькими энергоблоками, пострадавших в результате серьезных опасностей, как это было в случае этой аварии. В настоящее время применение шкалы в отношении тяжелых, сложных и развивающихся событий пересматривается.

44. Секретариат по-прежнему будет поддерживать и проводить регулярные учения по аварийному реагированию с участием национальных компетентных органов и международных организаций, в программу которых включена коммуникация со средствами массовой информации.

Г. Другие области

45. Секретариат учредил внутреннюю Целевую группу по рассмотрению норм безопасности для анализа норм безопасности Агентства с учетом аварии на АЭС «Фукусима-дайти». Комиссия по нормам безопасности (КНБ) поддержала подход, предложенный этой Целевой группой, а первостепенное внимание рекомендовала уделить рассмотрению требований безопасности, применимых в отношении АЭС и хранения отработавшего топлива. В марте 2012 года КНБ рассмотрела доклад Целевой группы Секретариата о ходе работы по рассмотрению норм безопасности Агентства с учетом уроков, извлеченных к тому времени в результате аварии на АЭС "Фукусима-дайти". В докладе определены области, в которых можно еще более укрепить требования безопасности. КНБ поддержала также предложение Секретариата о включении этих усовершенствований в качестве добавлений в каждую отдельную публикацию, а также рассмотреть и утвердить все эти усовершенствования в одном подготовленном Секретариатом документе с целью повышения эффективности процесса рассмотрения и утверждения. На основе предложений Секретариата КНБ подготовила доклад о ходе своей работы, который был представлен Генеральному директору в мае 2012 года. Секретариат готовит предложения с подробным изложением усовершенствований данных требований безопасности, которые будут представлены комитетам по нормам безопасности для анализа на их предстоящих совещаниях в 2012 году до консультаций с государствами-членами.

46. В области международно-правовой основы Секретариат оказывает содействие договаривающимся сторонам в их усилиях по повышению эффективности осуществления Конвенции о ядерной безопасности, Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации путем проведения совещаний, информационно-просветительской деятельности, учебных курсов и миссий. Секретариат продолжал оказывать помощь и поддержку государствам-членам и Международной группе экспертов по ядерной ответственности (ИНЛЕКС) в отношении создания глобального режима ядерной ответственности. В частности ИНЛЕКС на своем ежегодном совещании в мае 2012 года согласовала ряд конкретных рекомендаций³ в целях содействия достижению глобального режима ядерной ответственности в соответствии с предложением, содержащемся в Плане действий.

47. В области защиты населения и охраны окружающей среды Секретариат оказывал помощь и поддержку Японии в ходе восстановительных мероприятий на обширных территориях, загрязненных в результате аварии на АЭС "Фукусима". Секретариат также учредил международную программу по моделированию и данным для оценки радиологического воздействия для сравнения методологий оценки облучения населения и радиологических последствий в широком диапазоне ситуаций облучения, включая опыт, полученный после

³ <http://ola.iaea.org/OLA/documents/ActionPlan.pdf>

аварии на АЭС «Фукусима». Также важно оказывать государствам-членам поддержку в повышении уровня их компетентности в области определения характеристик и реабилитации площадок и объектов, загрязненных в результате ядерных и радиологических аварий. Кроме того, было решено рассмотреть и обновить нынешние стратегии мониторинга окружающей среды, пищевых продуктов и населения с целью содействия проведению оценки дозы и принятию решений по контрмерам и восстановительным мероприятиям, а также подготовить технический доклад для представления государствам-членам.

48. Были определены приоритеты в рамках уже утвержденных в программах Агентства видов деятельности в целях содействия эффективному и оперативному осуществлению Плана действий с должным учетом сохранения сбалансированности между основными программами и общим размером Регулярного бюджета.

49. Расходы в рамках Плана действий производились на недавно утвержденные мероприятия, которые были осуществлены до июля 2012 года, а также на мероприятия, финансируемые из регулярного бюджета и внебюджетных ресурсов, которые были предусмотрены в бюджете 2012 года. Специализированные проекты по реализации Плана действий были предусмотрены на 2013 год с учетом новой и уже ведущейся деятельности в рамках Плана действий; они не выполнялись в 2012 году, поскольку бюджет был утвержден до принятия Плана действий.

Н. Выводы

50. С момента принятия Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности значительный прогресс достигнут в нескольких ключевых областях, таких как оценки уязвимых мест в обеспечении безопасности АЭС, совершенствование услуг Агентства по независимому экспертному рассмотрению, повышение потенциала аварийной готовности и реагирования, укрепление и поддержание программ по созданию потенциала, а также увеличение объема информации и совершенствование коммуникаций и передачи информации государствам-членам, международным организациям и населению.

51. Значительный прогресс достигнут также в работе по рассмотрению норм Агентства по безопасности, которые по-прежнему широко применяются регулирующими органами, эксплуатирующими организациями и в атомной отрасли в целом. Повышенное внимание в ходе этой работы уделяется таким крайне важным областям, как предотвращение аварий, в частности тяжелых аварий, и аварийная готовность и реагирование.

52. В то время как Секретариат и государства-члены добились положительных результатов в области общественной информации и в деле повышения транспарентности и улучшения коммуникаций в ходе аварийных ситуаций, необходимо продолжить усилия по обеспечению более эффективной связи с населением и всеми заинтересованными сторонами в случае радиологической или ядерной аварийной ситуации.

53. В настоящее время проводятся и будут проводиться в будущем важные мероприятия по всем направлениям этого Плана действий. Для их полного и эффективного осуществления требуются совместные усилия и всесторонняя поддержка со стороны Секретариата, государств-членов и других заинтересованных сторон.