

**Только для официального пользования**

Пункт 5 а) предварительной повестки дня Совета  
(GOV/2012/34)

Пункт 14 предварительной повестки дня Конференции  
(GC(56)/1 и Add.1)

## Доклад о физической ядерной безопасности – 2012

*Доклад Генерального директора*

### Резюме

Данный доклад подготовлен для пятьдесят шестой (2012 года) очередной сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(55)/RES/10, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить годовой доклад по физической ядерной безопасности, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив программные цели и приоритеты на будущий год. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года.

### Рекомендуемое решение

Совету управляющих рекомендуется:

- a. принять к сведению Доклад о физической ядерной безопасности – 2012;
- b. препроводить настоящий доклад Генеральной конференции с рекомендацией государствам-членам продолжать на добровольной основе делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности;
- c. отметить, что спустя семь лет после принятия Поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала эта поправка все еще не вступила в силу;
- d. призвать государства присоединиться к Поправке и содействовать ее скорейшему вступлению в силу; рекомендовать всем государствам действовать в соответствии с предметом и целью этой Поправки до того времени, когда она вступит в силу; осуществлять юридически обязывающие и рекомендательные международно-правовые документы по физической ядерной безопасности; предложить государствам

всесторонним образом использовать предоставляемую для этой цели помощь путем участия в реализации программы Агентства по физической ядерной безопасности;

- e. рекомендовать всем государствам участвовать в осуществлении программы по Базе данных о незаконном обороте;
- f. призывать государства, которые еще не сделали этого, назначить представителей в Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности и тем самым внести вклад в подготовку согласованных на международном уровне руководящих материалов по физической ядерной безопасности;
- g. призвать все государства принять участие в Международной конференции МАГАТЭ по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, которая состоится в 2013 году.

# Доклад о физической ядерной безопасности – 2012

*Доклад Генерального директора*

## **А. Введение**

1. Данный доклад подготовлен для пятьдесят шестой (2012 года) очередной сессии Генеральной конференции в ответ на резолюцию GC(55)/RES/10, в которой Генеральная конференция предложила Генеральному директору представить годовой доклад по физической ядерной безопасности, посвященный работе, проделанной Агентством в области физической ядерной безопасности, отразив в нем существенные достижения предыдущего года и наметив программные цели и приоритеты на будущий год. Настоящий доклад охватывает период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года.

2. Признавая, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности целиком несет каждое государство, Агентство по запросам продолжает оказывать государствам помощь в их национальных усилиях, направленных на создание эффективной и устойчивой системы физической ядерной безопасности. В отчетный период Агентство продолжало поддерживать усилия государств по созданию и развитию потенциала в области физической ядерной безопасности путем подготовки руководящих материалов по физической ядерной безопасности, содействия присоединению к международным договорно-правовым документам по физической ядерной безопасности и их осуществлению, включая содействие вступлению в силу Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), и предоставления помощи государствам в создании всеобъемлющей национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности. Все виды деятельности осуществлялись с уделением должного внимания защите конфиденциальной информации.

3. На мартовской 2012 года сессии Совета управляющих отмечалась десятая годовщина активизации деятельности Агентства в области физической ядерной безопасности. Итоги усилий Агентства за этот десятилетний период изложены в брошюре «IAEA Nuclear Security: Achievements 2002 – 2011» («Физическая ядерная безопасность: результаты деятельности МАГАТЭ в 2002-2011 годах»)<sup>1</sup>. Более подробная информация о целях и приоритетах Агентства на 2011/2012 год изложена в пункте 68 Доклада о физической ядерной безопасности – 2011<sup>2</sup>. В течение отчетного периода Агентство занималось реализацией всех целей и приоритетов, изложенных в этом докладе, полностью осуществив пять из восьми и проделав большой объем работы по оставшимся трем.

---

<sup>1</sup><http://www.iaea.org/Publications/Booklets/NuclearSecurity/nsachievements0312.pdf>

<sup>2</sup>GOV/2011/51-GC(55)/21.

## **В. Международно-правовая база**

4. Как отмечалось в Докладе о физической ядерной безопасности – 2011, число государств, присоединившихся к международным договорно-правовым документам по физической ядерной безопасности, продолжает увеличиваться, хотя и относительно медленными темпами. В период, охватываемый настоящим докладом, ни одно государство не стало участником КФЗЯМ<sup>3</sup>, хотя 7 государств ратифицировали Поправку 2005 года к КФЗЯМ<sup>4</sup>, в результате чего число договаривающихся государств достигло 56. На момент выпуска настоящего доклада для вступления Поправки в силу требуется ее ратификация еще 41 государством<sup>5</sup>. На ряде форумов подчеркивалась важность вступления данной Поправки в силу, и отмечалось, что медленные темпы ее ратификации вызывают озабоченность.

5. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников – это юридически не обязывающий международно-правовой документ, в котором приводятся рекомендации по обеспечению контроля за радиоактивными источниками и смягчению/сведению к минимуму любых последствий в случае, если меры контроля не срабатывают. В 2004 году в порядке содействия осуществлению государствами Кодекса были разработаны также юридически не обязывающие дополнительные Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников. 12 сентября 2011 года Советом управляющих был одобрен пересмотренный вариант Руководящих материалов, который впоследствии был утвержден на 55-й сессии Генеральной конференции. По состоянию на 30 июня 2012 года 112 государств сообщили Генеральному директору Агентства о своем намерении осуществлять Кодекс поведения, а 74 государства – о намерении осуществлять дополнительные Руководящие материалы<sup>6</sup>.

6. За отчетный период к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма присоединилось 2 государства, и по состоянию на 30 июня 2012 года число государств – участников этой Конвенции достигло 79.

7. Агентство продолжало содействовать присоединению к международным договорно-правовым документам и их осуществлению не только в рамках своей программы законодательной помощи, но и путем проведения во время 55-й сессии Генеральной конференции посвященного договорам мероприятия по содействию всеобщему присоединению к многосторонним договорам, депозитарием которых является Агентство, в том числе связанным с физической ядерной безопасностью, и посредством участия в ряде инициатив, выдвинутых государствами-членами, в частности в Региональном семинаре-практикуме по международно-правовой базе обеспечения физической ядерной безопасности, который состоялся в июле 2011 года в Индонезии.

---

<sup>3</sup>[http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm\\_status.pdf](http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm_status.pdf)

<sup>4</sup>[http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm\\_amend\\_status.pdf](http://www.iaea.org/Publications/Documents/Conventions/cppnm_amend_status.pdf)

<sup>5</sup>Поправка вступит в силу после ее ратификации двумя третями государств – участников КФЗЯМ.

<sup>6</sup>[http://www.iaea.org/Publications/Documents/Treaties/codeconduct\\_status.pdf](http://www.iaea.org/Publications/Documents/Treaties/codeconduct_status.pdf)

8. В ответ на многочисленные заявления государств-членов и с учетом резолюции GC(55)/RES/10 Генеральной конференции о необходимости дальнейших усилий по содействию вступлению в силу Поправки 2005 года к КФЗЯМ Агентство составило план новых мероприятий по активизации обмена информацией, чтобы способствовать принятию государствами Поправки. Среди запланированных мероприятий: организация четырех региональных семинаров-практикумов во второй половине 2012 года в целях более широкого ознакомления с техническими и правовыми требованиями, предусмотренными в соответствии с Поправкой; обеспечение площадки для обмена мнениями и информацией между государствами – участниками КФЗЯМ по вопросам принятия и осуществления Поправки; обсуждение с государствами-членами дальнейших действий, в том числе эффективного и активного использования помощи, предоставляемой Агентством государствам.

## **С. Основные совещания и координация деятельности**

### ***Основные совещания МАГАТЭ***

9. В марте 2012 года Агентство провело первое совещание комитета по программе для подготовки Международной конференции МАГАТЭ по физической ядерной безопасности: активизация глобальных усилий, которая состоится 1-5 июля 2013 года. Подробная информация о Конференции имеется на веб-сайте МАГАТЭ<sup>7</sup>. В совещании комитета по программе приняли участие представители ряда государств-членов и соответствующих международных организаций.

10. В октябре 2011 года в Вене состоялась Международная конференция по безопасной и надежной перевозке радиоактивных материалов: перевозка в следующие 50 лет – создание безопасной, надежной и устойчивой системы. На ней присутствовало 258 участников из 60 государств-членов и 11 организаций. С выводами Председателя этой Конференции можно ознакомиться на веб-сайте МАГАТЭ<sup>8</sup>.

### ***Другие соответствующие совещания***

11. Генеральный директор присутствовал в качестве наблюдателя на Сеульском саммите по ядерной безопасности 2012 года, который состоялся 26 и 27 марта 2012 года в Сеуле, Республика Корея. Главы государств и правительств обсудили вопросы обеспечения сохранности ядерных материалов и радиоактивных источников. Было заявлено о твердой поддержке центральной роли Агентства в области физической ядерной безопасности.

---

<sup>7</sup><http://www-pub.iaea.org/iaecameetings/43046/International-Conference-on-Nuclear-Security-Enhancing-Global-Efforts>

<sup>8</sup><http://www-ns.iaea.org/meetings/rw-summaries/trans-vienna-2011.asp>

### ***Сотрудничество и координация деятельности***

12. В резолюции GC(55)/RES/10 содержится призыв к Секретариату и далее играть, координируя свои действия с государствами-членами, конструктивную и согласованную роль в инициативах, связанных с физической ядерной безопасностью. Выполняя резолюцию, Агентство продолжало проводить дискуссии на рабочем уровне с международными и региональными организациями и инициативами, связанными с физической ядерной безопасностью, посредством созыва совещаний по обмену информацией. Любой обмен информацией осуществлялся Агентством в строгом соответствии с его режимом конфиденциальности.

13. Агентство провело два таких совещания в феврале и мае 2012 года, на которых присутствовало свыше 10 соответствующих организаций. Участники совещаний пришли к выводу, что во многих областях положение улучшилось, например более систематическим и активным стал обмен информацией благодаря, в частности, созданию специальных страниц на Информационном портале Агентства по физической ядерной безопасности (NUSEC), стороны стали более активно и часто участвовать в мероприятиях друг друга, выявлялись и устранялись случаи дублирования усилий.

14. Созданная Агентством Рабочая группа по пограничному контролю (РГПК) регулярно проводит совещания с 2006 года для координации деятельности Секретариата, Соединенных Штатов Америки и Европейского союза в области оказания финансового содействия, технической помощи, развития людских ресурсов и разработки политики, касающейся обнаружения материалов, которые находятся вне регулирующего контроля. За отчетный период РГПК провела два совещания: 19 и 20 ноября в Санта-Фе, штат Нью-Мексико, США, и 19 и 20 июня в Вене. Совместные учебные мероприятия РГПК включали подготовку преподавателей по методам детектирования излучений для арабоязычных государств, организованную в феврале 2012 года Объединенным исследовательским центром Европейской комиссии в Испре, Италия, еще два учебных мероприятия в этом центре и семинар-практикум по мерам обеспечения физической ядерной безопасности в международных аэропортах, организованный в марте 2012 года Грецией. Кроме того, в Центральной и Юго-Восточной Азии были проведены совместные миссии по оценке в целях обеспечения использования во всем регионе общих подходов и практики оказания помощи.

15. Помимо участия в совещаниях по обмену информацией Международная организация уголовной полиции (Интерпол) получила от Агентства помощь экспертов, в том числе для организованных ею Конференции 2011 года по предотвращению во всем мире радиологического и ядерного терроризма и Конференции 2012 года по анализу оборота радиационно опасных и ядерных материалов и радиологического и ядерного терроризма. Это содействие способствовало дальнейшему укреплению взаимопонимания между учеными-ядерщиками и специалистами по анализу правоохранительной деятельности, преступности и безопасности, занимающимися борьбой с незаконным оборотом. Агентство представило материалы по целому ряду тем, в том числе по мировым тенденциям и угрозам, которые были подготовлены с использованием Базы данных по незаконному обороту (ITDB), и способствовало обмену информацией между экспертами в области физической ядерной безопасности. По-прежнему поддерживалось аналогичное сотрудничество и велся обмен информацией с Европейским полицейским управлением (Европол) и Американским полицейским сообществом (Америпол).

16. Агентство приступило к работе по совершенствованию координации своей деятельности в соответствии с Планом по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы; международная помощь также оказывалась по линии программ государств-членов, касающихся физической ядерной безопасности. В рамках этих усилий был подготовлен проект порядка работы Международной рабочей группы по радиоактивным источникам, который был обсужден с государствами-членами. Первое совещание рабочей группы, в котором могут принять участие все государства-члены и цель которого содействовать координации помощи в обеспечении сохранности радиоактивных источников, будет проведено Агентством в декабре 2012 года.

17. В феврале 2012 года Агентство организовало тематическое совещание по обеспечению сохранности ядерного и другого радиоактивного материала при перевозке. Совещание, на котором присутствовали ряд представителей постоянных представительств и технических экспертов, стало площадкой для лучшего ознакомления представителей государств с потенциальными угрозами, связанными с использованием не по назначению радиоактивных источников, деятельностью различных государств по снижению вероятности такого использования не по назначению и деятельностью Агентства по поддержке усилий государств по обеспечению сохранности радиоактивных источников.

18. Агентство приняло участие в третьем региональном совещании Партнерства по радиологической физической безопасности, которое было посвящено обзору вопросов обеспечения сохранности радиоактивных источников и состоялось 18-20 января 2012 года на Филиппинах. В нем участвовали в общей сложности 46 представителей из 15 государств и международных организаций. Задача совещания состояла в определении проблем и хода деятельности государств по осуществлению основных принципов, которые касаются обеспечения физической безопасности и изложены в Кодексе поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, и в обсуждении возможных рекомендаций в отношении дальнейших усилий государств на региональном уровне. Таиланд предложил провести четвертое региональное обзорное совещание, которое состоится в конце 2013 года.

19. В период, охватываемый настоящим докладом, Агентство участвовало в мероприятиях в рамках Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма (ГИБАЯТ). Государства, участвующие в ГИБАЯТ, договорились препроводить Агентству два документа ГИБАЯТ, которые станут вкладом в подготовку публикаций Агентства в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Агентство надеется, что этот подход станет образцом для будущего взаимодействия при подготовке публикаций Серии изданий по физической ядерной безопасности в целях недопущения дублирования усилий и повышения согласованности руководящих материалов, предлагаемых государствам.

20. Результаты этой деятельности оказались положительными. Активизировался неофициальный обмен информацией, расширилось взаимодействие. Предполагается, что дальнейшему улучшению положения будет способствовать внедрение нового программного обеспечения для портала NUSEC, которое будет содействовать составлению общего расписания мероприятий.

## **D. Основные достижения**

21. Ниже кратко описаны основные достижения по каждому элементу Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы.

### **D.1. Оценка потребностей, сопоставление и анализ информации**

#### **D.1.1. Программа базы данных по незаконному обороту**

22. В период с 1 июля 2011 года по 30 июня 2012 года к программе по базе данных Агентства по незаконному обороту (ITDB) присоединились еще 2 государства, в результате чего общее число участников составило 114.

23. К концу отчетного периода государства представили или иным образом подтвердили в рамках программы ITDB информацию о 2242 инцидентах, происшедших с момента создания базы данных в 1995 году. В течение отчетного периода государства передали в ITDB информацию о 163 инцидентах, в том числе о 19, связанных с незаконным владением и попытками продажи ядерного материала<sup>9</sup> или радиоактивных источников, причем 11 из них были связаны с ядерным материалом. Поступила информация о 28 случаях хищения или утери ядерных источников, причем 5 из них связаны с хищением радиоактивных источников категорий 1-3<sup>10</sup>. В отношении трех из этих пяти инцидентов отсутствует информация о восстановлении контроля над радиоактивными источниками.

24. Остальные 116 инцидентов были связаны с несанкционированной деятельностью, не имеющей явного отношения к преступной деятельности. К ним относятся обнаружение ядерного материала или радиоактивных источников, утилизированных несанкционированными способами, обнаружение радиоактивно загрязненного материала, восстановление контроля над радиоактивным материалом, находившимся вне регулирующего контроля, и обнаружение ядерного материала или радиоактивных источников, находившихся на несанкционированном или незаявленном хранении. 2 из этих 116 инцидентов были связаны с малыми количествами высокообогащенного урана (ВОУ). Два сообщения об инцидентах, связанных с ВОУ, свидетельствуют о сохраняющемся наличии такого материала за пределами регулирующего контроля.

#### **D.1.2. Информационно-просветительская деятельность, касающаяся незаконного оборота**

25. В июле 2011 года в Вене прошло совещание с участием небольшой группы контактных лиц ITDB, посвященное обсуждению путей совершенствования представления информации об инцидентах, процессов анализа и архитектуры базы данных. Предложения и идеи, сформированные по итогам этого совещания, будут представлены на совещании всех контактных лиц, которое запланировано на июль 2012 года. На совещании будут обсуждаться предложения по оптимизации процедур представления информации, особенно посредством передачи докладов в электронном виде через портал NUSEC, а также вопросы определения

---

<sup>9</sup>«Ядерный материал» означает любой специальный или любой исходный материал, как это определено в статье XX Устава Агентства.

<sup>10</sup>См. Серия норм безопасности МАГАТЭ № RS-G-1.9, «Категоризация радиоактивных источников».



аналитических продуктов и согласования систематических последующих мероприятий в связи с происшедшими инцидентами, в отношении которых представлена неполная информация.

### **D.1.3. Информационные инструментальные средства**

26. В поддержку поставленной в Плане по физической ядерной безопасности цели по созданию всеобъемлющей платформы для информации о физической ядерной безопасности Секретариат приобрел передовые программные средства для наращивания своего аналитического потенциала<sup>11</sup>. Выбранные инструментальные средства будут использованы для совершенствования обработки и анализа постоянно возрастающих объемов информации по физической ядерной безопасности, в том числе поступающей из открытых источников.

### **D.1.4. Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности**

27. Агентство ускорило разработку Комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), в которых потребности отдельных государств в области физической ядерной безопасности объединены в комплексные планы оказания помощи в сфере физической ядерной безопасности, а также предусмотрены учитывающие национальные особенности рамочные механизмы для координации и осуществления деятельности по обеспечению физической ядерной безопасности, которую ведут соответствующие государства, Агентство и потенциальные доноры. Каждый КППФЯБ представляет собой конфиденциальный документ, являющийся собственностью соответствующего государства.

28. КППФЯБ утверждены 13 государствами, в результате общее число утвержденных КППФЯБ достигло 38, и еще 7 подготовленных КППФЯБ ожидают официального утверждения. В сотрудничестве с соответствующими компетентными органами государств Агентство составило еще 21 КППФЯБ, которые находятся на различных стадиях подготовки.

29. При осуществлении или планировании мероприятий в каждом из государств, имеющем КППФЯБ, предпринимались также усилия по регулярному обзору хода реализации планов и включению в них будущих мероприятий. В связи с этим в течение отчетного периода проведены обзор и актуализация 5 КППФЯБ.

30. 6-8 июня 2012 года Агентство провело тематическое совещание по повышению осведомленности государств-членов о важности КППФЯБ. Совещание, на котором присутствовали ряд лиц, ответственных за разработку политики, и технических экспертов из 52 государств, стало площадкой для обмена опытом и уроками, извлеченными в ходе разработки и выполнения таких планов в различных государствах. В ходе совещания была признана ценность КППФЯБ, и ряд государств выразили сильную заинтересованность в разработке собственных КППФЯБ – дальнейшее обсуждение этого вопроса будет вестись на двустороннем уровне. По итогам этого совещания более чем с 20 государствами были согласованы конкретные действия, которые предстоит предпринять для разработки их КППФЯБ.

---

<sup>11</sup>См. пункт 23 документа GOV/2011/51-GC(55)/21.

### **D.1.5. Информационный портал по физической ядерной безопасности**

31. Агентство продолжило разработку портала NUSEC, о котором говорилось в предыдущих докладах. В начале 2012 года были разработаны веб-страницы, посвященные ядерной криминалистической экспертизе и кибербезопасности, и к 30 июня 2012 года портал NUSEC насчитывал более 650 зарегистрированных пользователей приблизительно из 70 государств и 16 международных учреждений.

### **D.1.6. Система управления информацией по физической ядерной безопасности**

32. Агентство разрабатывает Систему управления информацией по физической ядерной безопасности (НУСИМС), призванную обеспечить государствам-членам надежный механизм или инструмент самооценки для содействия определению их потребностей, а также предоставить возможную помощь в отношении их национальных режимов физической ядерной безопасности. Информацию, содержащуюся в НУСИМС, также можно будет использовать при подготовке КППФЯБ, для предоставления в режиме реального времени сведений о том, каким образом решаются вопросы, указанные в КППФЯБ, и для содействия определению приоритетности будущих мероприятий в рамках Плана по физической ядерной безопасности. Завершение работы над опытной версией НУСИМС ожидается к концу 2012 года, а ее внедрение запланировано на 2013 год.

## **D.2. Укрепление глобальной системы физической ядерной безопасности**

### **D.2.1. Комитет по руководящим материалам по физической ядерной безопасности**

33. На мартовской 2012 года сессии Совета управляющих Генеральный директор объявил, что им принято решение о создании Комитета по руководящим материалам по физической ядерной безопасности (КРМФЯБ) в качестве постоянного органа высокопоставленных экспертов в области физической ядерной безопасности, открытого для всех государств-членов. Задача КРМФЯБ – предоставлять заместителю Генерального директора руководителю Департамента ядерной безопасности рекомендации в отношении разработки и анализа публикаций Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Цель КРМФЯБ состоит в том, чтобы содействовать повышению прозрачности, качества, единодушия, согласованности и последовательности содержания этих материалов, касающихся как технических вопросов, так и аспектов политики, путем вовлечения все большего числа государств-членов в процесс подготовки международных публикаций в области физической ядерной безопасности.

34. Первое совещание КРМФЯБ, на котором присутствовали 53 участника из 40 государств-членов, состоялось 12-14 июня 2012 года в Вене. На этом совещании КРМФЯБ обсудил свой круг ведения, согласовал будущий порядок разработки и анализа публикаций Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, избрал членов Комитета, участвующих в работе группы взаимосвязи (которая будет выносить рекомендации об анализе и утверждении предлагаемых публикаций, касающихся взаимосвязи вопросов безопасности и физической безопасности), и утвердил проект публикации "Цель и основные элементы государственного режима физической ядерной безопасности", относящейся к категории Основы физической ядерной безопасности. По рекомендации КРМФЯБ этот проект публикации будет представлен на одобрение Совета управляющих на его сентябрьской сессии.

## **D.2.2. Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности**

35. За отчетный период в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности выпущено две публикации: "Computer Security at Nuclear Facilities" ("Компьютерная безопасность на ядерных установках"), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 17, и "Nuclear Security Systems and Measures for Major Public Events" ("Системы и меры обеспечения физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях"), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 18. Заканчивается подготовка публикации "Identification of Vital Areas at Nuclear Facilities" ("Определение особо важных зон на ядерных установках"), которая вскоре будет выпущена под № 16 в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

36. Ведется подготовка практических руководств по следующим вопросам:

- применение учета и контроля ядерного материала для обеспечения физической ядерной безопасности на установках;
- ядерная криминалистическая экспертиза в поддержку расследований;
- системы обнаружения в целях обеспечения физической ядерной безопасности;
- создание инфраструктуры физической ядерной безопасности для ядерно-энергетической программы;
- обеспечение физической ядерной безопасности при перевозке ядерного материала;
- обнаружение радиоактивных материалов, находящихся вне регулирующего контроля, в пунктах въезда и выезда и принятие мер реагирования;
- создание правовой и регулирующей базы обеспечения физической ядерной безопасности: ядерный и радиоактивный материал, находящийся вне регулирующего контроля.

37. Агентство провело анализ потребностей, чтобы определить очередность подготовки примерно 30 проектов публикаций "более низкого уровня" из Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. Подробная информация о проведенном анализе потребностей будет представлена на втором совещании КРМФЯБ в декабре 2012 года.

38. Значительные усилия были предприняты Агентством для перевода и публикации документов Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на всех официальных языках Агентства. Вместе с тем Агентство поддержало бы предоставление государствами-членами дальнейшей помощи для завершения перевода всех публикаций этой серии на все официальные языки.

## **D.2.3. Исследования и разработки в поддержку эффективной физической ядерной безопасности**

39. Был завершен проект координированных исследований (ПКИ) по разработке методологий оценки риска и государственного управления режимом физической ядерной безопасности. Заключительный доклад проекта составляется в форме рабочего материала, используя который государства-члены смогут представлять замечания о полученных итогах, извлеченной пользе и возможности его применения. В этом докладе изложена техническая основа для дальнейшей разработки и использования методологий оценки физической безопасности на установках ядерного топливного цикла, установках, на которых используются радиоактивные источники, и при перевозке ядерных и других радиоактивных материалов. Как было рекомендовано в рамках ПКИ, Агентство приступило к проведению нового ПКИ по методологиям оценки физической

ядерной безопасности. Цель этого ПКИ – на основе показателей работы разработать методологии для более системной и структурированной оценки физической ядерной безопасности.

40. Кроме того, Агентство начало реализацию ПКИ по идентификации высокодостоверных сигнатур для ядерной криминалистической экспертизы в целях разработки национальных библиотек ядерной криминалистической экспертизы. В рамках этого исследования изучается идентификация основных криминалистических сигнатур на каждом этапе ядерного топливного цикла для их включения в национальные библиотеки ядерной криминалистической экспертизы государств.

41. Завершена реализация проектов координированных исследований по разработке и внедрению приборов и методов обнаружения ядерных и других радиоактивных материалов и по применению ядерной криминалистической экспертизы в случае незаконного оборота ядерных и других радиоактивных материалов. Ожидается, что заключительные доклады по этим ПКИ будут выпущены в 2013 году.

### **D.3. Услуги в области физической ядерной безопасности**

#### **D.3.1. Разработка и использование концепции проектной угрозы**

42. Агентство продолжило оказывать государствам помощь в определении официальной оценки угроз и проектной угрозы, что имеет большое значение для проектирования и оценки систем и мер обеспечения физической ядерной безопасности. С июля 2011 года по июнь 2012 года проведено пять национальных семинаров-практикумов по разработке, использованию и актуализации концепции проектной угрозы. По состоянию на 30 июня 2012 года Агентство провело в общей сложности 49 семинаров-практикумов по этой тематике.

#### **D.3.2. Миссии по оценке физической ядерной безопасности**

##### *Международная консультативная служба по физической ядерной безопасности*

43. По запросу Агентство организует независимые экспертные рассмотрения и оказывает консультативные услуги по оценке эффективности систем и мер обеспечения физической ядерной безопасности в государствах путем направления миссий, состоящих из экспертов государств-членов. В течение отчетного периода критерии оценки Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности (ИНССерв) были переведены в модульный формат, что позволило государствам на основе своих потребностей выбирать соответствующие модули.

44. От Беларуси, Кении и Румынии получены три официальных запроса на проведение миссий ИНССерв; еще шесть государств-членов выразили заинтересованность в проведении миссий ИНССерв в обозримом будущем.

##### *Международная консультативная служба по физической защите*

45. Кроме того, по запросу Агентство предоставляет услуги Международной консультативной службы по физической защите (ИППАС), которая занимается вопросами инфраструктуры физической ядерной безопасности государства, связанной с ядерными установками и соответствующей деятельностью, а также с установками и деятельностью, имеющими отношение к радиоактивным материалам, включая перевозку ядерных и других радиоактивных материалов.

46. Агентство обновляет руководящие принципы ИППАС, с тем чтобы обеспечить ее работу в соответствии с передовой современной практикой. Это обновление включает в себя разработку новых модулей, в том числе модуля по кибербезопасности.

47. В течение отчетного периода Агентство направило миссии ИППАС в Соединенное Королевство и во Францию, а последующие миссии – в Нидерланды и Финляндию. По состоянию на 30 июня 2012 года Агентство организовало в общей сложности 55 миссий ИППАС в 37 государствах-членах, в том числе 14 последующих миссий ИППАС в 13 государствах-членах.

48. Ряд государств просили Агентство представить подробную информацию об услугах ИППАС. Во исполнение этих просьб Агентство проведет семинары-практикумы по ИППАС с участием представителей заинтересованных государств; первые семинары-практикумы пройдут в Австралии и Китае в 2012 году.

49. Миссии ИППАС получают все большее признание, что подтверждается в том числе в докладе Специальной группы Европейского союза по вопросам физической ядерной безопасности, опубликованном 31 мая 2012 года; в нем рекомендуется "активно поощрять проведение на регулярной основе миссий ИППАС во всех государствах - членах ЕС, имеющих АЭС". Агентство организует международный семинар, который будет посвящен опыту и урокам, извлеченным за последние 16 лет работы ИППАС. Это международное мероприятие пройдет во Франции в 2013 году.

#### *Технические миссии*

50. Государствам-членам также предлагаются конкретные технические миссии в области пограничного контроля с целью определить вместе с компетентными органами государств-членов первоочередные задачи по укреплению национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности в сфере обнаружения и реагирования. За отчетный период было проведено три технические миссии по пограничному контролю в Колумбии, на Кубе и в Уругвае. Результаты этих миссий обеспечивают прочную основу и план действий для осуществления эффективных и устойчивых проектов в области пограничного контроля.

51. С целью поддержать укрепление национальной инфраструктуры физической ядерной безопасности Ливии Агентство направило в эту страну две миссии, участники которых осмотрели основные установки и их системы физической защиты в Тажурском центре ядерных исследований (ТЦЯИ), Медицинском центре Триполи и хранилище концентрата урановой руды в Сабхе. По итогам проведенных миссий и дискуссий были согласованы механизмы будущего сотрудничества, которые в настоящее время включаются в КППФЯБ для Ливии, где отражены приоритетные потребности и практические шаги по их удовлетворению. Были согласованы определенные мероприятия по обеспечению физической защиты, подлежащие незамедлительному проведению до принятия КППФЯБ. Уже налажено сотрудничество по осуществлению будущего КППФЯБ Ливии с основными донорами.

### **D.3.3. Подготовка кадров в области физической ядерной безопасности**

52. В течение периода, рассматриваемого в настоящем докладе, Агентство обеспечило подготовку в области физической ядерной безопасности более чем для 1750 человек, что на 6% больше, чем в предыдущем году. Из организованных 70 учебных курсов и семинаров-практикумов по физической ядерной безопасности 41 был посвящен предотвращению и компьютерной безопасности, а 29 – обнаружению и реагированию. Из этих мероприятий, которые прошли в 35 различных государствах, 9 были организованы для международной аудитории, 19 – для региональной аудитории и 42 – для национальной аудитории.

53. Учебные курсы, организованные Агентством в отчетный период, охватывали широкий ряд тем, в том числе оценку угроз и управление ими, физическую защиту ядерного материала и установок, учет и контроль ядерного материала в связи с обеспечением физической ядерной безопасности на установках, сохранность радиоактивных источников, физическую безопасность при перевозке, культуру физической ядерной безопасности, ядерную криминалистическую экспертизу, организацию работы на месте радиологического преступления и методы обнаружения излучений. В некоторых случаях учебные курсы проводились в рамках программ оказания помощи по подготовке к крупным общественным мероприятиям.

54. Агентство продолжило организовывать практические учебные курсы с использованием новой учебной базы в Институте глобальной ядерной безопасности при МИФИ (бывшем Межотраслевом специальном учебном центре) в Обнинске, Российская Федерация. Для международной аудитории были организованы три курса для специалистов по практической эксплуатации и инспекции систем физической защиты, включая преддипломный учебный курс-практикум по физической защите для студентов университетов.

55. На нескольких консультативных совещаниях началась работа по совершенствованию модуляризации существующих программ подготовки и проведению систематического обзора предлагаемых учебных планов с учетом недавних публикаций, выпущенных в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. В результате, например, был разработан конкретный пакет учебных материалов для создания потенциала мобильных групп экспертной поддержки и подготовки руководителей групп.

### **D.3.4. Международная сеть центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности**

56. В июле 2011 года Агентство провело совещание заинтересованных сторон для обсуждения вопросов, связанных с созданием сети национальных центров содействия деятельности в области физической ядерной безопасности (ЦСФЯБ) или центров передового опыта. Эта инициатива была хорошо воспринята участниками, и 31 января – 2 февраля 2012 года прошло следующее совещание, на котором присутствовали 47 участников из 30 государств-членов и соответствующих международных организаций. Итогом этого совещания стало решение о создании сети под названием Международная сеть центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности. Предполагается, что сеть будет заниматься расширением возможностей по созданию потенциала в области обеспечения физической ядерной безопасности во всем мире при поддержке трех рабочих групп.

57. Агентство оказывает помощь государствам, желающим создать ЦСФЯБ или центры передового опыта. В то же время в Европейском союзе ведется работа по созданию ряда региональных центров передового опыта в химической, биологической, радиологической и ядерной области (центров передового опыта ЕС в ХБРЯ области). Агентство и ЕС совместно стремятся не допустить дублирования усилий в рамках деятельности, связанной с радиологическим и ядерным компонентами работы центров в ХБРЯ области. Краеугольным камнем этого сотрудничества является разработка и организация совместных курсов обучения и подготовки кадров.

### **D.3.5. Образование в области физической ядерной безопасности**

58. Агентство продолжает оказывать содействие в развитии образования в области физической ядерной безопасности во всем мире по линии рабочих групп Международной сети образования в области физической ядерной безопасности (ИНСЕН), второе ежегодное совещание которой состоялось 8 и 9 августа 2011 года. На совещании присутствовали 50 участников из 21 государства-члена, а также представители международных организаций.

59. В целях удовлетворения потребностей в надлежащих учебных материалах в области физической ядерной безопасности ИНСЕН сосредоточила свои усилия на разработке первого академического учебника, посвященного вопросам физической ядерной безопасности. Учебник, в котором представлен общий обзор вопросов физической ядерной безопасности, построен на основе модуля NS1 "Введение в физическую ядерную безопасность", содержащегося в публикации "Educational Programme in Nuclear Security" ("Образовательная программа по физической ядерной безопасности"), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 12. В настоящее время подготовленный текст учебника находится на заключительной стадии согласования.

60. Члены ИНСЕН также подготовили два академических учебника на русском языке, имеющие отношение к физической ядерной безопасности: это учебник по ядерной энергии, ядерному топливному циклу и ядерным применениям и учебник по методам и приборам для измерений, связанных с ядерными и другими радиоактивными материалами.

61. Кроме того, были подготовлены прошедшие независимое экспертное рассмотрение учебные материалы, которые содержат примерную повестку дня, презентации в формате PowerPoint и связанные с ними планы сессий, практические и лабораторные занятия, а также аттестационные занятия и которые предназначены для шести учебных курсов, описанных в публикации № 12 из Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. В первом квартале 2013 года в группе университетов в Австрии, Германии, Нидерландах, Норвегии и Соединенном Королевстве будет создана первая комплексная магистратура по физической ядерной безопасности, где будут использоваться разработанные ИНСЕН материалы.

62. В сентябре 2011 года и январе 2012 года в Королевском колледже Лондона, Соединенное Королевство, организованы пилотные курсы повышения квалификации преподавательского состава, призванные помочь учебным заведениям эффективнее использовать вышеупомянутые материалы. Слушателями курсов стали 13 преподавателей из 11 государств. В связи с большим интересом, проявленным к этим курсам, в апреле 2012 года организованы вторые курсы повышения квалификации. Еще одни курсы повышения квалификации по вопросам информационной безопасности и кибербезопасности были организованы в Бранденбургском университете, Германия; связанные с ним семинары-практикумы состоятся в июне и сентябре 2012 года.

## **D.4. Снижение риска**

### **D.4.1. Модернизация систем физической защиты**

63. Агентство занималось модернизацией 50 площадок, где имеются высокоактивные источники, в шести государствах и завершило модернизацию системы защиты установки для захоронения радиоактивных отходов еще в одном государстве, внося существенные улучшения в инфраструктуру, благодаря чему площадка была приведена в соответствие с руководящими материалами и рекомендациями Агентства по физической защите установок.

### **D.4.2. Дистанционный мониторинг**

64. Использование государствами систем дистанционного мониторинга на установках, где имеется ядерный или другой радиоактивный материал, дает возможность на ранней стадии обнаруживать нарушения физической защиты таких установок и своевременно принимать меры реагирования за пределами площадок. Агентство оказало помощь в техническом обслуживании ранее установленных систем. Кроме того, в течение отчетного периода Агентство установило еще две системы дистанционного мониторинга, в результате чего общее число таких систем по всему миру достигло 21.

### **D.4.3. Физическая ядерная безопасность установок ядерного топливного цикла и связанной с ними деятельности**

65. Агентство разрабатывает программу повышения физической ядерной безопасности на конкретных установках топливного цикла, таких как АЭС, ядерные исследовательские реакторы, установки по производству урана и изготовлению ядерного топлива, а также на конкретных установках, относящихся к конечной стадии топливного цикла. Эта программа будет касаться важных вопросов физической ядерной безопасности, таких как регулирующая основа и институциональные возможности, учет требований безопасности при проектировании, управление безопасностью, физическая защита установок и материалов и жизнеспособность программ обеспечения безопасности. Для достижения целей этой программы Агентство разрабатывает дополнительные руководящие материалы по физической ядерной безопасности и методологии самооценки и новый учебный план и материалы, а также проводит другие соответствующие мероприятия, такие как миссии по оказанию консультативных услуг и ПККИ.

66. Кроме того, Агентство вырабатывает более комплексный подход к формированию культуры физической ядерной безопасности. Такой подход к культуре физической ядерной безопасности будет охватывать установки ядерного топливного цикла и связанную с ними деятельность, в том числе перевозки ядерного и другого радиоактивного материала, и радиоактивные источники. Эта работа нацелена на практическое осуществление руководящих указаний, сформулированных в документе «Nuclear Security Culture» («Культура физической ядерной безопасности»), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 7. За отчетный период Агентство организовало три семинара-практикума по физической ядерной безопасности – в Индонезии, Финляндии и Пакистане. Агентство также приняло участие в работе семинара-практикума «На пути к устойчивой культуре химической, биологической, радиологической и ядерной безопасности», организованного Центром международной торговли и безопасности в Университете штата Джорджия, США, в феврале 2012 года.



67. Агентство приступило к работе по оказанию помощи государствам в повышении физической ядерной безопасности в рамках деятельности, связанной с переработкой урановой руды. В поле зрения будут находиться такие вопросы, как правовая и регулирующая основа, оценка угрозы, управление безопасностью, культура безопасности, системы физической защиты и учет и контроль ядерного материала в контексте физической ядерной безопасности. В рамках этой работы Агентство провело углубленный анализ всей соответствующей деятельности в Казахстане.

68. Агентство разрабатывает полный комплекс руководящих материалов и пособий по обеспечению физической ядерной безопасности на исследовательских реакторах. В мае 2012 года Агентство завершило подготовку к проведению экспериментального регионального учебного курса по вопросам физической безопасности исследовательских реакторов, который будет организован в октябре 2012 года в Индонезии для государств-членов из Азиатско-Тихоокеанского региона.

#### **D.4.4. Учет и контроль ядерного материала в контексте физической ядерной безопасности на установках**

69. Агентство приступило к работе по оказанию помощи государствам в деле внедрения методологий и методов учета и контроля ядерного материала, имеющих отношение к обеспечению физической ядерной безопасности на уровне установки. В рамках этой работы Агентство занимается также обновлением пакета учебных материалов по проблематике угроз, исходящих от потенциальных внутренних нарушителей.

#### **D.4.5. Обеспечение сохранности радиоактивных источников**

70. За период с июля 2011 года по июнь 2012 года Агентство приняло меры по обеспечению сохранности двух радиоактивных источников категорий 1 и 2 в двух государствах. Один источник был возвращен в страну происхождения, другой – вывезен в другую страну для рециклирования.

71. Агентство активизировало работу по поддержке усилий государств, направленных на повышение физической безопасности радиоактивных источников и соответствующих установок, в частности путем подготовки проектов новых руководящих материалов и организации обучения.

#### **D.4.6. Возвращение ВОУ в страну происхождения**

72. По просьбе государств-членов Агентство продолжало участвовать в мероприятиях по возвращению высокообогащенного уранового (ВОУ) топлива исследовательских реакторов в страну происхождения. В рамках Программы по возвращению российского топлива для исследовательских реакторов Агентство оказало помощь в возвращении в Российскую Федерацию почти 110 кг свежего ВОУ топлива из Харьковского института, Украина, и приблизительно 20 кг отработавшего ВОУ топлива из Киевского института, Украина, после перевода активной зоны исследовательского реактора с ВОУ топлива на низкообогащенное урановое (НОУ) топливо. Эти две операции представляли собой вторую стадию работы по удалению ВОУ топлива в соответствии со сделанным украинским правительством в апреле 2010 года заявлением о том, что оно удалит половину ВОУ из страны к концу 2010 года, а оставшуюся часть – к концу 2012 года.

#### **D.4.7. Установление эффективного пограничного контроля**

73. На основе проекта практического руководства по системам обнаружения в целях обеспечения физической ядерной безопасности был разработан курс по ознакомлению с этим предметом старших руководителей, отвечающих за национальную политику, стратегию, планирование, проектирование, внедрение и оценку систем обнаружения в целях обеспечения физической ядерной безопасности. Этот курс позволяет участникам проводить самооценки для выяснения собственных возможностей и ограничений и определения потребностей в эффективных системах обнаружения в целях обеспечения физической ядерной безопасности, и он может преподаваться как на национальном, так и на региональном уровне.

74. Для оказания помощи государствам в вопросах физической ядерной безопасности в Агентстве имеется парк оборудования, включающий в себя системы спектрометрии высокого разрешения, мобильные системы обнаружения (ранцевого типа), устройства для идентификации радиоизотопов, детекторы нейтронов и индивидуальные детекторы излучения. Это оборудование используется в учебных целях, а также для предоставления в аренду государствам-членам в рамках комплекса мер помощи в связи с проведением крупных общественных мероприятий.

75. За отчетный период Агентство передало в дар государствам-членам 237 переносных и других приборов различных типов, связанных с обеспечением физической ядерной безопасности. С июля 2011 года Агентство оказало помощь в установке одного радиационного портального монитора в Индонезии, двух в Малайзии и восьми во Вьетнаме. На ранних стадиях осуществления находится проект модернизации системы пограничного контроля на Кубе.

76. Передаваемое в дар оборудование вначале проверяется Группой Агентства по физической ядерной безопасности (NST). Кроме того, NST проводит проверки функционирования всего оборудования, поставляемого государствам-членам, которые создают собственный потенциал в области физической ядерной безопасности на основе согласованных КППФЯБ. Помимо приборов, входящих в парк оборудования, в течение отчетного периода NST проводила проверки функционирования систем спектрометрии высокого разрешения, мобильных систем обнаружения (ранцевого типа), устройств для идентификации радиоизотопов, детекторов нейтронов и индивидуальных детекторов излучения.

#### **D.4.8. Крупные общественные мероприятия**

77. Агентство продолжало тесно сотрудничать с государствами, проводящими крупные общественные мероприятия, в применении систем мер по обеспечению физической ядерной безопасности до и во время мероприятия. Такая помощь обычно оказывается в рамках совместного плана действий, который включает в себя: миссии по технической поддержке; учебные курсы, семинары и практические занятия; разработку процедур для обнаружения преступных и других несанкционированных действий с ядерным и другим радиоактивным материалом, находящимся вне регулирующего контроля, и реагирования на них; обмен информацией и ее анализ для противодействия угрозам; выбор, установку и эксплуатацию оборудования обнаружения; и реагирование на события, связанные с физической ядерной безопасностью, в том числе принятие чрезвычайных мер. За период, охватываемый настоящим докладом, Агентство оказало помощь следующим государствам-членам:

- Колумбия: помощь в вопросах обеспечения физической ядерной безопасности на Кубке мира ФИФА среди молодежи до 20 лет, включая предоставление в аренду оборудования для детектирования излучений.

- Экваториальная Гвинея и Габон: помощь в вопросах обеспечения физической ядерной безопасности на Африканском кубке наций, включая миссию по технической оценке, обучение персонала, отвечающего за охрану места проведения, и предоставление в аренду оборудования для детектирования излучений.
- Мексика: помощь в вопросах обеспечения физической ядерной безопасности на крупных общественных мероприятиях, связанных с проведением в октябре 2011 года XVI Панамериканских игр, включая миссию по оценке, учебные курсы, полевые учения, предоставление в аренду оборудования для детектирования излучений и предоставление соответствующей информации о случаях незаконного оборота. При подготовке к саммиту Группы двадцати в 2012 году оказывалась помощь в дополнительном укреплении потенциала экспертов по обезвреживанию боеприпасов.
- Польша и Украина: помощь в вопросах обеспечения физической ядерной безопасности на чемпионате Европы по футболу (Кубке УЕФА), включая техническую миссию, ряд учебных мероприятий по вопросам физической ядерной безопасности, полевые учения и предоставление в аренду оборудования для детектирования излучений.

78. Состоялись предварительные переговоры с правительством Бразилии для разработки плана сотрудничества в вопросах физической ядерной безопасности между Национальной комиссией по ядерной энергии (НКЯЭ) и Агентством на 2013-2016 годы в связи с рядом крупных общественных мероприятий, которые будут проводиться Бразилией.

79. Правительство Зимбабве обратилось с просьбой об оказании помощи в вопросах обеспечения физической ядерной безопасности в период сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации ООН, которая пройдет в августе 2014 года. Агентство направило предложение об оказании помощи Замбии, которая станет одним из организаторов этого мероприятия.

#### **D.4.9. Организация работ на месте радиологического преступления**

80. Правоохранительные органы государств могут сталкиваться с ситуациями, когда на месте преступления обнаруживается радиоактивный материал и когда такой материал необходимо изъять с места преступления. Опыт работы в таких ситуациях свидетельствует о необходимости наличия процедур для оповещения соответствующих национальных органов и четкого распределения ролей и обязанностей в деле реагирования на событие, связанное с физической ядерной безопасностью, – как для лучшей защиты публики и лиц, работающих на месте преступления, так и для обеспечения сохранности потенциальных уликов. Благодаря обеспечению готовности, а также процедурам для осуществления концепции операций можно оптимально сконфигурировать потенциал правоохранительных органов и ядерной науки для проведения сложных работ на месте преступления, где в качестве улики выступает радиоактивный материал. В помощь государствам Агентство подготавливает практическое руководство по данной теме. В 2011 и 2012 годах были проведены консультативные совещания, и на этот год намечена дополнительная работа с участием международных правоохранительных организаций. В сентябре 2012 года планируется провести техническое совещание открытого состава.

81. Кроме того, Агентство составляет программу учебного курса по организации работ на месте радиологического преступления, взяв за основу вышеуказанный проект практического руководства. Этот учебный курс призван познакомить участников с вопросами, которые могут возникнуть в ходе уголовного расследования, связанного с ядерным и другим радиоактивным материалом, и научить их тому, как эффективно действовать в подобных ситуациях.

82. В марте 2012 года в Канберре, Австралия, Агентством был проведен региональный семинар-практикум по организации работ на месте радиологического преступления и ядерной криминалистике. Отзывы участников этого курса из стран региона были использованы при подготовке Агентством проекта руководства по организации работ на месте радиологического преступления.

#### **D.4.10. Ядерная криминалистика**

83. В октябре 2011 года Агентством было созвано тематическое совещание по ядерной криминалистике для повышения осведомленности и углубления знаний о ядерной криминалистике и о технической поддержке, которая может быть получена по линии Агентства. Агентство подготавливает руководство для государств по вопросам создания национальной библиотеки ядерной криминалистической экспертизы в целях обеспечения сохранности ядерного и другого радиоактивного материала. На ряде консультативных совещаний в 2011 и 2012 годах были подготовлены информационные материалы и проект практического руководства для государств.

84. В 2012 году Агентство пересмотрело свою учебную программу по ядерной криминалистике, включив в нее общий вводный курс по ядерной криминалистике, а также прикладной курс по методам ядерной криминалистической экспертизы. Вводный курс, основанный на издании «Nuclear Forensics Support» («Обеспечение ядерной криминалистической экспертизы»), Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 2, был организован в мае 2012 года в Японии для государств-членов из Азиатско-Тихоокеанского региона. В партнерстве с Национальным управлением ядерной безопасности США Агентство организовало с 26 февраля по 6 марта 2012 года в Тихоокеанской северо-западной национальной лаборатории США методический курс для 24 специалистов-практиков из 12 государств-членов. На базе имеющихся там современных лабораторий группа пользующихся мировой известностью экспертов провела практические инструктажи по анализу и интерпретации доказательств, собранных в ходе ядерной криминалистической экспертизы.

85. Кроме того, в январе 2012 года в Японии Агентство созвало консультативное совещание для определения главных составляющих деятельности в области ядерной криминалистики, к которым относятся национальная нормативная база, работа с доказательствами, анализ и интерпретация материала и человеческий капитал. Как отмечалось выше, в 2011 году был утвержден новый ПКИ по идентификации высокодостоверных сигнатур для ядерной криминалистической экспертизы в целях разработки национальных библиотек ядерной криминалистической экспертизы; реализация этого проекта намечена на 2012-2015 годы. Совместно с рабочей группой ГИБАЯТ по ядерной криминалистической экспертизе Агентство занималось подготовкой документа по основам ядерной криминалистики, которая была завершена в 2012 году. Он будет использоваться в качестве подспорья при подготовке будущих публикаций в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

86. Агентство широко распространяет информацию о сети международных лабораторий ядерной криминалистической экспертизы, которых насчитывается примерно десять. Задача состоит в том, чтобы расширить членство в этой сети за счет всех заинтересованных государств-членов. Эта сеть открывает своим членам доступ к ведущим экспертам-криминалистам и современной аналитической базе, необходимой для расследования преступлений. В отчетный период Агентство подписало соглашение с Нидерландским институтом криминалистики (НИК), чтобы поставить его многолетний опыт в области традиционной криминалистической экспертизы на службу Агентству, используя его для выработки оптимальных методов работы на месте радиологического преступления, ядерной криминалистической экспертизы и киберкриминалистики применительно к физической ядерной безопасности. Подготовка руководства по ядерной криминалистике на базе экспертных знаний, имеющихся у этой сети лабораторий, а также знаний в сфере традиционной криминалистики, получаемых через НИК, принесет большую пользу государствам, желающим создать экспертный потенциал в этой области физической ядерной безопасности.

## **Е. Вопросы управления**

### **Е.1. Финансирование**

87. Расходы за период с 1 января 2012 года по 30 июня 2012 года составили 9,1 млн. евро. К ним относятся выплаты (3,1 млн. евро) и погашенные обязательства (6,0 млн. евро)<sup>12</sup>. Хотя увеличение ассигнований по регулярному бюджету и облегчило осуществление программы, Агентство по-прежнему пользуется внебюджетными взносами в Фонд физической ядерной безопасности, которые покрывают примерно 80% всех расходов на деятельность Агентства в области физической ядерной безопасности. Столь большая зависимость от внебюджетного финансирования усиливает проблемы, связанные с управлением программой, и негативно отражается на планировании и приоритизации деятельности.

88. В течение года обязательства по взносам в Фонд физической ядерной безопасности были взяты Бельгией, Германией, Европейской комиссией, Испанией, Италией, Канадой, Китаем, Нидерландами, Новой Зеландией, Норвегией, Республикой Корея, Российской Федерацией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Финляндией, Францией, Швецией, Эстонией и Японией.

89. В будущем ввиду общепризнанной важности эффективного обеспечения физической ядерной безопасности и растущего спроса на помощь будет необходимо изучить пути и средства усиления работы Агентства на этом направлении.

---

<sup>12</sup> Погашенные обязательства – это финансовые обязательства по оплате требований, на оплату которых предоставлены полномочия, но которые еще фактически не оплачены.

## **Е.2. АдСек**

90. За отчетный период Консультативная группа по вопросам физической ядерной безопасности (АдСек) провела два совещания и продолжила свою основную работу по консультированию Генерального директора в отношении приоритетов программы Агентства в области физической ядерной безопасности и ее осуществления. На совместном заседании АдСек и Комиссии по нормам безопасности (КНБ), состоявшемся 1 ноября 2011 года, были представлены результаты двухлетнего исследования, проведенного совместной целевой группой АдСек и Комиссии. Доклад совместной целевой группы был одобрен обеими группами и представлен Генеральному директору.

91. Роли и функциям АдСек стало уделяться больше внимания в свете решения Генерального директора об учреждении НСГК. НСГК возьмет на себя конкретную роль, которую АдСек играла до настоящего времени в подготовке и пересмотре руководящих материалов Агентства по физической ядерной безопасности, а АдСек будет выполнять общие консультативные функции.

## **Г. Цели и приоритеты на 2012/2013 год**

92. Главные программные цели и приоритеты в области физической ядерной безопасности на предстоящий год состоят в следующем:

- представить на заседании Совета управляющих в сентябре 2013 года новый План по физической ядерной безопасности на 2014-2017 годы. Он будет составляться на основе консультаций с государствами-членами;
- организовать в июле 2013 года международную конференцию по физической ядерной безопасности, на которую будут приглашены старшие должностные лица правительственных органов, представители соответствующих международных организаций и другие заинтересованные стороны для обсуждения мер по дальнейшему укреплению физической ядерной безопасности в общемировом масштабе;
- представить на совещании Комитета по руководящим материалам по физической ядерной безопасности в декабре 2012 года полную программу выпуска публикаций в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, охватывающую все остающиеся неосвещенными вопросы предупреждения, обнаружения и реагирования;
- совершенствовать и далее развивать Международную сеть центров подготовки кадров и содействия деятельности в области физической ядерной безопасности для оказания помощи государствам, желающим создать у себя такие центры, а также Международную сеть образования в области физической ядерной безопасности;
- стремиться привлекать к участию в совместной сети лабораторий ядерной криминалистической экспертизы все заинтересованные государства-члены и поощрять сотрудничество между всеми международными кругами, связанными с ядерной криминалистикой;
- продолжать по просьбе государств разработку комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности и по мере необходимости проводить дальнейшие мероприятия по обмену информацией об их разработке и осуществлении;

- активизировать информационно-разъяснительную работу, касающуюся Международной консультативной службы по физической защите, для оказания помощи заинтересованным государствам в выполнении рекомендаций, содержащихся в документе INFCIRC/225/Revision 5 (Серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, № 13, «Рекомендации по физической ядерной безопасности, касающиеся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок»);
- принять дополнительные меры по содействию вступлению в силу Поправки 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала посредством организации региональных семинаров-практикумов и предоставления государствам-членам всей требуемой помощи;
- изучить пути и средства усиления работы Агентства, связанной с обеспечением физической ядерной безопасности.