

Генеральная конференция

GC(53)/9

Date: 18 August 2009

General Distribution

Russian

Original: English

Пятьдесят третья очередная сессия

Пункт 19 предварительной повестки дня
(GC(53)/1)

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

Доклад Генерального директора

Резюме

- В настоящем докладе приводится описание результатов, достигнутых после пятьдесят второй очередной сессии Генеральной конференции в области повышения действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов.

Повышение действенности и эффективности системы гарантий, включая осуществление дополнительных протоколов

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Генеральная конференция в резолюции GC(52)/RES/13 "Повышение действенности и эффективности системы гарантий и применение Типового дополнительного протокола"¹ предложила Генеральному директору доложить на ее пятьдесят третьей очередной сессии об осуществлении указанной резолюции. Настоящий доклад представляется в ответ на упомянутое поручение и содержит обновление информации, приведенной в прошлогоднем докладе Генеральной конференции (документ GC(52)/13) по такому же пункту повестки дня.

В. Заключение и вступление в силу соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

2. В период с 1 июля 2008 года по 30 июня 2009 года соглашения о всеобъемлющих гарантиях (СВГ) в связи с Договором о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) вступили в силу для четырех государств² и дополнительные протоколы (ДП) вступили в силу для трех государств³. Два государства присоединились к соглашению о гарантиях между не обладающими ядерным оружием государствами Евратома, Евратомом и Агентством, а также к дополнительному протоколу к этому соглашению⁴. Одним государством⁵ было подписано и вступило в силу соглашение о гарантиях на основе документа INFCIRC/66/Rev.2. В течение

¹ Текст Типового дополнительного протокола к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий содержится в документе INFCIRC/540 (Corr.).

² Бахрейн, Катар, Коморские Острова, Саудовская Аравия.

³ Колумбия, Коморские Острова, Соединенные Штаты.

⁴ В результате присоединения Болгарии и Латвии к INFCIRC/193 осуществление гарантий согласно их соответствующим двусторонним СВГ и ДП было приостановлено.

⁵ Индия.

того же периода одно государство подписало СВГ⁶, а пять государств подписали ДП⁷. В порядке осуществления решения Совета управляющих от 20 сентября 2005 года в отношении протоколов о малых количествах (SQP) пять государств согласились внести изменения в свои SQP⁸. К концу июня 2009 года из 81 государства с действующим SQP⁹ измененный SQP в действие ввели 26 государств.

3. По состоянию на 30 июня 2009 года вступившие в силу соглашения о гарантиях с Агентством имели 167 государств, и 91 из них (в том числе 86, заключивших СВГ) имели также вступившие в силу ДП. Таким образом, через 12 лет после утверждения Типового дополнительного протокола Советом управляющих¹⁰ ДП в действие не ввели 102 государства, в том числе 19 государств со значительной ядерной деятельностью¹¹. Что касается 72 государств, осуществляющих значительную ядерную деятельность, то 62 таких государства подписали ДП, а 53 ввели его в действие.

4. До сих пор свои СВГ в действие не ввели 26 не обладающих ядерным оружием государств – участников ДНЯО. Последняя обновленная информация о положении дел с соглашениями о гарантиях и ДП размещена на веб-сайте МАГАТЭ¹².

В.1. Меры по содействию заключению соглашений о гарантиях и дополнительных протоколов

5. В пункте 24 постановляющей части резолюции GC(52)/RES/13 Генеральная конференция отмечает "достойные одобрения усилия, предпринимаемые некоторыми государствами-членами, в частности Японией, и Секретариатом МАГАТЭ, по осуществлению элементов плана действий, изложенных в резолюции GC(44)/RES/19 и в обновленном плане действий Агентства (сентябрь 2008 года), и призывает их надлежащим образом и при условии наличия ресурсов продолжить эти усилия и анализировать достигнутый в этом отношении прогресс и рекомендует, чтобы другие государства-члены рассмотрели вопрос об осуществлении в надлежащих случаях элементов этого плана действий с целью содействия вступлению в силу соглашений о всеобъемлющих гарантиях и дополнительных протоколов и изменений действующих SQP". К числу элементов плана действий, предложенного в документе GC(44)/RES/19, относятся:

- активизация усилий Генерального директора с целью заключения соглашений о гарантиях и ДП, в особенности с теми государствами, в которых осуществляется значительная ядерная деятельность;

⁶ Катар.

⁷ Замбия, Индия, Ирак, Кот-д'Ивуар, Объединенные Арабские Эмираты.

⁸ Маврикий, Монако, Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Уганда.

⁹ За исключением SQP к соглашениям о гарантиях, законченным в соответствии с протоколами к Договору Тлателолко.

¹⁰ В мае 1997 года.

¹¹ Алжир, Аргентина, Беларусь, Бразилия, Венесуэла, Вьетнам, Египет, Израиль, Индия, Исламская Республика Иран, КНДР, Малайзия, Марокко, Мексика, Пакистан, Сербия, Сирийская Арабская Республика, Таиланд, Филиппины.

¹² <http://www.iaea.org/OurWork/SV/index.html>.

- оказание Агентством и государствами-членами помощи другим государствам по вопросу о том, как заключать и осуществлять соглашения о гарантиях и ДП;
- укрепление координации между государствами-членами и Секретариатом в их усилиях по содействию заключению соглашений о гарантиях и ДП.

План действий Агентства размещен на веб-сайте МАГАТЭ¹³.

6. Руководствуясь соответствующими резолюциями Генеральной конференции и решениями Совета управляющих, обновленным Планом действий Агентства и Среднесрочной стратегией Агентства¹⁴, Секретариат продолжал способствовать и содействовать более широкому присоединению к укрепленной системе гарантий, используя, в первую очередь, внебюджетные средства.

7. С тем чтобы содействовать заключению и осуществлению ДП и выполнению решения Совета относительно SQP, в течение прошлого года Секретариат организовал два информационно-просветительских мероприятия: региональный семинар для государств большого Карибского района, который был проведен в июле 2008 года в Санто-Доминго, и брифинг по системе гарантий МАГАТЭ, который был проведен в Нью-Йорке в мае 2009 года параллельно третьей сессии Подготовительного комитета Конференции 2010 года участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора. Кроме того, в течение года в Вене с представителями государств-членов и государств, не являющихся членами Агентства, в ходе международных курсов по ГСУК для государств Латинской Америки, проходивших в июле 2008 года в Мексике, и в июне 2009 года в Соединенных Штатах для государств, имеющих SQP, а также в ходе семинара МАГАТЭ по физической безопасности, безопасности и гарантиям, проходившего в феврале 2009 года в Санто-Доминго, проводились консультации по изменению SQP и заключению СВГ и ДП. В целом, по вопросам заключения соглашений о гарантиях и/или ДП и изменения SQP Секретариат провел двусторонние консультации с 70 государствами.

С. Осуществление и дальнейшее развитие мер по укреплению и повышению эффективности гарантий

8. Важную роль в проверке ядерного материала и анализе проб окружающей среды играет Аналитическая лаборатория по гарантиям (АЛГ) Агентства в Зайберсдорфе, которая состоит из Лаборатории ядерного материала и Чистой лаборатории. Как Совет управляющих был информирован в ноябре 2007 года, Секретариат разработал двухэтапный план укрепления возможностей Агентства проводить независимый и своевременный анализ ядерного материала и проб окружающей среды. Этап 1 будет посвящен обеспечению устойчивости и расширению возможностей Агентства в области анализа частиц, содержащихся в пробах окружающей среды, в Чистой лаборатории. Этап 2 параллельно будет посвящен будущему Лаборатории ядерного материала. В ноябре 2008 года Совету был представлен доклад о ходе осуществления этого проекта.

¹³ <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/sv.html>.

¹⁴ Содержатся в документе GOV/2005/8.

9. Общие сметные затраты на укрепление аналитических возможностей Агентства в сфере гарантий составляют приблизительно 38 млн. евро. Что касается этапа 1, то для приобретения и установки в Чистой лаборатории АЛГ сверхчувствительного масс-спектрометра вторичных ионов (UHS-SIMS) и расширения Чистой лаборатории в целях размещения UHS-SIMS потребуется примерно 8 млн. евро. Что касается этапа 2, посвященного сооружению новой Лаборатории ядерного материала, то в нынешнем финансовом плане предусматривается завершение эскизного проектирования в 2010 году, после чего в 2011 году начнутся инженерное проектирование и непосредственное строительство. Предоставить внебюджетное финансирование, за счет которого будет частично обеспечено финансирование этапа 1 этого проекта, согласились правительства Испании, Республики Корея и Японии.

10. Кроме того, Секретариат осуществляет процесс стратегического долгосрочного планирования. Его цель – совершенствование процессов текущего двухгодичного и среднесрочного планирования за счет их дополнения механизмом более долгосрочного стратегического планирования, чтобы Агентство могло еще более действенно и эффективно осуществлять свою деятельность по проверке, предусматриваемую системой гарантий.

С.1. Формирование выводов в связи с осуществлением гарантий: дальнейшее развитие процесса оценки гарантий в государстве

11. Как указано в Заявлении об осуществлении гарантий Агентства за 2008 год¹⁵, в течение этого года гарантии применялись в отношении 163 государств¹⁶, имеющих действующие соглашения о гарантиях с Агентством. Заключение и выводы Секретариата в отношении гарантий в 2008 году основываются на оценке всей информации, имевшейся у Агентства при осуществлении его прав и выполнении его обязательств по гарантиям. Выводы были распределены в зависимости от типа соглашения о гарантиях и соответствующих обязательств по гарантиям.

12. Секретариат продолжал разработку концепции осуществления и оценки гарантий на уровне государства. Согласно этой концепции осуществление гарантий и оценка этого осуществления основаны на применении подхода на уровне государства, разработанного для каждого государства, и на выполнении составленного с учетом этого ежегодного плана осуществления. Подходы на уровне государства разрабатываются на недискриминационной основе с использованием общих целей проверки в рамках системы гарантий, которые применимы ко всем государствам, имеющим СВГ. В этих подходах учитываются также такие особенности отдельных государств, как характеристики ядерного топливного цикла государства и его научной и промышленной инфраструктуры, что позволяет определить специфические для отдельных государств технические задачи в области проверки. По состоянию на июнь 2009 года подходы к осуществлению интегрированных гарантий на уровне государства применялись в отношении 42 государств¹⁷.

13. В резолюции GC(52)/RES/13 Генеральная конференция положительно оценила усилия, направленные на укрепление гарантий, и в этом контексте отметила деятельность Секретариата по проверке и анализу предоставляемой государствами-членами информации о ядерных поставках и закупках в соответствии с Уставом и согласно соответствующим соглашениям о

¹⁵ Заявление об осуществлении гарантий за 2008 год, общие сведения в связи с Заявлением об осуществлении гарантий и резюме Доклада об осуществлении гарантий за 2008 год размещены на веб-сайте МАГАТЭ <http://www.iaea.org/OurWork/SV/Safeguards/es2008.html>.

¹⁶ А также Тайвань, Китай.

¹⁷ См. пункт 36.

гарантиях государств и с учетом необходимости обеспечения эффективности, а также предложила всем государствам и далее сотрудничать с Агентством в этом отношении. В 2008 году Секретариат вместе с государствами-членами продолжил свои усилия по разработке и диверсификации источников относящейся к гарантиям информации о скрытой ядерной торговле. Теперь несколько государств либо добровольно предоставляют информацию относительно определенных связанных с ядерными технологиями запросов и отказов в выдаче разрешения на экспорт, либо активно рассматривают реализацию таких шагов. Анализ такой информации повышает осведомленность Секретариата о скрытой торговой деятельности и может обнаружить ранние признаки незаявленной ядерной деятельности. Этот анализ дополняет другую информацию по гарантиям, и он используется для содействия осуществляемой Агентством деятельности по проверке и процессу оценки гарантий в государстве.

С.2. Разработка и осуществление подходов к применению гарантий, процедур и методов гарантий

14. Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) в области подходов к применению гарантий, процедур и методов гарантий, осуществляемые при помощи программ поддержки со стороны государств-членов (ППГЧ), необходимы для решения будущих задач, связанных с осуществлением гарантий. Помощь, предоставляемая в рамках ППГЧ, имеет решающее значение, поскольку собственным потенциалом в области НИОКР Секретариат не располагает. Потребности Агентства в этой связи доводятся до сведения ППГЧ на основе двухгодичной Программы НИОКР для ядерной проверки. В Программе НИОКР для ядерной проверки на 2008–2009 годы отражены приоритетные потребности дальнейшего повышения эффективности и действенности деятельности в сфере гарантий. По состоянию на 30 июня 2009 года число существующих ППГЧ составляло 21¹⁸, в рамках которых было выполнено свыше 300 заданий на сумму более 20 млн. евро в год, связанных с такими вопросами, как развитие технологий проверки и концепций гарантий, обработка и анализ информации, а также подготовка кадров. Агентство организовало ряд совещаний и семинаров-практикумов по НИОКР, в которых участвовали эксперты из государств-членов и которые были посвящены, в частности: i) применению лазерно-искровой эмиссионной спектрометрии в связи с гарантиями; ii) будущему применению обнаружения и мониторинга путем регистрации антинейтрино; iii) внедрению спектрометрии с использованием перестраиваемых диодных лазеров для целей гарантий. Эти технические совещания продолжают вносить существенный вклад в реализацию программы Агентства в области НИОКР.

15. Секретариат продолжил реализацию усилий по определению и разработке эффективных передовых технологий для обнаружения незаявленных ядерных материалов и деятельности. Предполагается, что к началу 2010 года будут поставлены опытные образцы, относящиеся к двум заданиям в области новых технологий, а именно: применению для целей гарантий лазерно-искровой эмиссионной спектрометрии и оптически стимулированной люминесценции. Было также начато исследование по моделированию сигнатур газов, высвобождаемых в процессах ядерного топливного цикла.

¹⁸В Австралии, Аргентине, Бельгии, Бразилии, Венгрии, Германии, Европейской комиссии, Испании, Канаде, Китае, Нидерландах, Республике Корея, Российской Федерации, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах Америки, Финляндии, Франции, Чешской Республике, Швеции, Южной Африке и Японии.

C.2.1. Подходы к применению гарантий

16. Секретариат продолжал разрабатывать и применять более экономные подходы к проверке передач отработавшего топлива. Это включает подходы с использованием систем автономного мониторинга и наблюдения, а также подходы, основанные на проверке посредством инспекций с краткосрочным уведомлением и необъявленных инспекций заявлений государств о планах и данных эксплуатации установок, передаваемых через "почтовые ящики".

17. Для завода ЖМОХ в Японии, где сооружение еще не началось, был разработан проект подхода к применению гарантий, базирующийся, прежде всего, на использовании инспекций на случайной основе (с краткосрочным уведомлением государства) в сочетании с автономным неразрушающим анализом (НРА) и мерами сохранения/наблюдения (С/Н). Этот подход предусматривает осуществление действенных гарантий при обеспечении более высокой эффективности, чем при подходе, базирующемся исключительно на регулярных инспекциях. В 2008 году было завершено эскизное проектирование этих трех наиболее важных систем для целей гарантий, которые будут использоваться на указанной установке. При разработке оборудования для завода ЖМОХ используется подход, основанный на уроках, извлеченных на заводе по переработке в Роккасё, включая создание комплексной системы сбора данных. Проект ЖМОХ служит также техническим образцом для модернизации систем автономного мониторинга.

18. На Чернобыльской АЭС кондиционирование облученного топлива с первого, второго и третьего реакторных блоков и из установки для мокрого хранения в целях долгосрочного сухого хранения отложено по крайней мере до 2013 года, поскольку необходимо существенно переработать проект новой установки по кондиционированию и внести изменения в ее конструкцию. Это скажется на подходе и системах применения гарантий Агентства на этой установке, которые потребуются модифицировать и модернизировать, в том числе потребуются приобретение дополнительного оборудования.

C.2.2. Информационные технологии

19. Агентство продолжало работу в рамках проекта "Техническое обновление Информационной системы МАГАТЭ по гарантиям (ИСИС)" (IRP). Цель IRP состоит в повышении действенности и эффективности обработки информации посредством замены нынешней информационной среды современной интегрированной информационной системой. Как сообщалось в прошлогоднем докладе Генеральной конференции, завершены этап I (проектирование решения) и этап II (основы). Продвинулись работы по реализации проектов этапа III (осуществление), предусматривающих внедрение технически обновленных и адаптированных к потребностям пользователей прикладных программ. Этап III, состоящий из 16 проектов, был пересмотрен, с тем чтобы учесть все информационные потребности Департамента гарантий в целях обеспечения интеграции и единообразной реализации всего IRP. В 2008 году были завершены шесть из этих проектов; в связи с остальными 10 проектами началось размещение конкурсных предложений в отношении закупок. Кроме того, была начата работа над централизованным обеспечением безопасности, охватывающим все рабочие потребности. Осуществление этих проектов начнется в конце 2009 года, при этом преследуется цель завершить весь проект IRP в 2011 году.

20. Для повышения своего потенциала мониторинга ядерных площадок и установок во всем мире Департамент гарантий продолжает использовать датчики высокого разрешения на базе коммерческих спутников. Изображения были получены с помощью 16 различных спутников наблюдения земной поверхности, принадлежащих 11 поставщикам изображений в 8 государствах. Спутниковые данные высокого разрешения, получаемые с радиолокаторов,

используются для обеспечения мониторинга в любое время суток и при любой погоде. Кроме того, с тем чтобы и далее диверсифицировать источники Агентства в целях обеспечения целостности и аутентичности спутниковых изображений, использовались вновь запущенные спутники наблюдения Земли. В течение прошлого года были приобретены 411 коммерческих спутниковых изображений высокого разрешения, в том числе 22 снимка, сделанных с использованием радара высокого разрешения, и Департаментом гарантий были подготовлены 102 аналитических продукта (которые включали доклады по анализу изображений и геопространственных данных, карты площадок и плакаты).

С.2.3. Оборудование для целей гарантий

21. После представления прошлогоднего доклада (GC(52)/13) Генеральной конференции во многих областях продолжались разработка и внедрение новых систем проверки для целей гарантий, в том числе осуществлялась деятельность по оказанию технической поддержки и разработкам для проверки свежего смешанного оксидного (МОХ) топлива и отработавшего топлива, а также разрабатывались и модернизировались приборы и методы в целях применения гарантий на центрифужных установках по обогащению.

22. В конце июня 2009 года Агентство имело 1122 камеры, подключенные к 599 системам, которые применяются на 245 установках в 33 государствах¹⁹. На 27 установках в 21 государстве было установлено 120 систем автономного мониторинга. Кроме того, продолжалась установка или модернизация систем автономного мониторинга: в 16 государствах²⁰ для использования в рамках инспекционной деятельности было санкционировано применение 187 систем наблюдения или радиационного мониторинга с потенциалом дистанционной передачи данных (110 систем наблюдения, оснащенных 389 камерами, и 77 автономных систем радиационного мониторинга). Из них 166 систем в 16 государствах²¹ были способны передавать все данные, необходимые для целей проверки. Дистанционный мониторинг стал неотъемлемой частью многих подходов к осуществлению гарантий и позволил добиться повышения действенности и эффективности осуществления гарантий. По оценкам, в 2008 году, благодаря дистанционному мониторингу, было сэкономлено приблизительно 200 человеко-дней инспекций (ЧДИ).

23. После представления прошлогоднего доклада Агентство достигло значительного прогресса в разработке новых систем опечатывания и методов проверки сохранности. В рамках программы модернизации металлической печати Департамент начал испытания лазерного сканера для исследования поверхностей при автоматической проверке металлических печатей и оценку опытного образца прибора для проверки целостности проволоки. Для использования в рамках инспекционной деятельности было санкционировано применение новой системы подводного опечатывания для топлива реакторов CANDU, и оно успешно заменяет устаревшую систему с использованием случайных спиралей. Существенные успехи достигнуты также в разработке недорогостоящей радиочастотной печати для комплексов печатей, находящихся под дистанционным мониторингом.

24. На профилактическое обслуживание и модернизацию оборудования в целях обеспечения и повышения надежности систем стандартного оборудования Агентства были израсходованы значительные финансовые и людские ресурсы. Надежность цифровых систем наблюдения, автономных систем мониторинга и электронных печатей была выше соответствующей намеченной цели 150 месяцев для средней наработки на отказ.

¹⁹ См. сноску 16.

²⁰ См. сноску 16.

²¹ См. сноску 16.

С.2.4. Анализ проб

25. Сбор и анализ проб ядерного материала и окружающей среды – это важные меры системы гарантий, позволяющие обнаруживать переключение заявленного ядерного материала и наличие незаявленного ядерного материала и деятельности. Анализ проб проводится в сети аналитических лабораторий (САЛ) Агентства, которая включает АЛГ и ряд аттестованных лабораторий в государствах-членах.

26. В 2008 году инспектора Агентства собрали приблизительно 750 проб ядерного материала и 50 проб тяжелой воды. АЛГ проанализировала приблизительно 500 проб ядерного материала, а вспомогательные измерения проводились другими лабораториями САЛ. В лаборатории на площадке завода по переработке в Роккасё, управляемой совместно МАГАТЭ и Японией, было проанализировано приблизительно 250 проб ядерного материала. Кроме того, в 2008 году инспектора МАГАТЭ отобрали около 370 проб окружающей среды, 35 из которых поступили из горячих камер (и требуют специальной обработки). 660 подпроб этих 370 проб были переданы для анализа САЛ.

27. В результате более совершенного управления и систематического мониторинга процессов в Агентстве среднее общее время обработки проб окружающей среды продолжало сокращаться (в 2008 году до 4,1 месяцев), и оно приближается к плановым показателям (которые составляют один месяц на перевозку/распределение проб, один месяц на анализ проб, имеющих высокую степень приоритетности, или два месяца на анализ обычных проб, а также один месяц на оценку результатов анализа). В 2008 году сроки доставки проб с мест и их распределения в САЛ были сокращены, и теперь они близки к целевому показателю один месяц. Хотя время, затрачиваемое на оценку, также сократилось, сроки проведения анализа по-прежнему превышают плановые показатели.

28. В целях дальнейшего совершенствования процессов осуществляется расширение САЛ, с тем чтобы проводимый ею анализ охватывал и ядерный материал, и пробы окружающей среды. По предложению Секретариата несколько государств-членов (Бельгия, Венгрия, Российская Федерация, Финляндия, Франция и Чешская Республика) заявили о своей готовности оказывать Агентству поддержку в проведении анализа проб ядерного материала. Что касается анализа проб окружающей среды, то, с тем чтобы расширить возможности САЛ в плане проб окружающей среды, в настоящее время аттестацию проходят лаборатории в Бразилии, Венгрии, Китае и Республике Корея.

С.3. Сотрудничество с государственными и региональными системами учета и контроля ядерного материала

29. Государственные системы учета и контроля ядерного материала (ГСУК) имеют основополагающее значение для действенного и эффективного осуществления гарантий и должны создаваться и поддерживаться всеми государствами, имеющими действующие СВГ. Создание и эффективная работа ГСУК требуют наличия законодательной и регулирующей основы, которая санкционирует и позволяет ГСУК осуществлять необходимые регулирующие и контрольные функции. В 2005 году была создана Консультативная служба МАГАТЭ по ГСУК (ИССАС) для консультирования государств-членов и подготовки для них рекомендаций в отношении создания и укрепления их ГСУК. На конец июня 2009 года по просьбам заинтересованных правительств было проведено 11 миссий ИССАС. В период после представления прошлогоднего доклада Генеральной конференции миссия ИССАС была проведена в Румынию. Кроме того, в 2009 году миссия ИССАС будет проведена по просьбе Саудовской Аравии. В 2008 году в рамках плана последующих действий, составленного для каждой миссии ИССАС, предоставлялась правовая помощь, обеспечивалась подготовка кадров

и проводились дальнейшие консультации с Арменией, Индонезией, Нигером, Республикой Корея и Швейцарией. Постепенное осуществление этих планов последующих действий уже привело к существенному улучшению положения в ряде государств.

30. С июля 2008 года Агентство организовало для государств 10 международных, региональных и национальных учебных курсов, с тем чтобы помочь им в выполнении своих обязательств по соглашениям о гарантиях и ДП. Эти курсы включали проводившиеся в Соединенных Штатах два международных курса по ГСУК соответственно для государств, имеющих SQP, и государств, такого протокола не имеющих; пять региональных курсов по ГСУК (в Мексике, Индонезии, Малайзии, Намибии и Узбекистане); в порядке деятельности по итогам миссий ИССАС - два национальных учебных курса (в Армении и Швейцарии); а также для удовлетворения конкретных национальных потребностей - учебные курсы по ГСУК для Туркменистана. В порядке оказания содействия в подготовке кадров, проводимой государствами-членами, для учебных курсов по ГСУК, организованных Управлением по атомной энергии Японии, были предоставлены лекционные материалы и преподаватели.

31. В 2008 году продолжалось сотрудничество между Агентством, Европейской комиссией и не обладающими ядерным оружием государствами – членами Европейского союза. На основе партнерских отношений МАГАТЭ/Евратома были разработаны подходы к осуществлению интегрированных гарантий в отношении LWR, хранилищ отработавшего топлива, исследовательских реакторов и критических сборок и конверсии обедненного, природного и низкообогащенного урана, а также заводов по изготовлению топлива, охватывающие свыше 120 установок в этих государствах. Эти подходы включают необъявленные инспекции, инспекции на случайной основе с краткосрочным уведомлением (SNRI) и заявления, передаваемые через почтовые ящики. В целях содействия реализации этих новых подходов Европейской комиссией и соответствующими государствами были согласованы новые рабочие механизмы, касающиеся планирования инспекций и уведомления о них. Сотрудничество между Агентством и Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК) способствовало осуществлению схемы SNRI на заводах по изготовлению топлива в Аргентине и Бразилии и разработке нового подхода к применению гарантий в отношении атомных электростанций и передач пучков отработавших твэлов в сухое хранилище, включая схемы распределения расходов и необходимое оборудование. Выполнение этих подходов повысит действенность и эффективность осуществления гарантий на местах.

С.4. Подготовка персонала Агентства

32. После представления прошлогоднего доклада Генеральной конференции для персонала Агентства, занятого в сфере гарантий, было проведено 67 масштабных учебных курсов, которые охватывали базовую подготовку, переподготовку и подготовку повышенного уровня. Эти курсы включали вводный курс по гарантиям Агентства для недавно принятых на работу инспекторов Агентства, который как часть заключительной оценки сопровождался всеобъемлющими тренировочными инспекциями в Словакии; три комплекса практических упражнений по ДП (в Венгрии, Италии и Соединенных Штатах); учебный курс по НРА и учебный курс по пирометаллургической обработке в Соединенных Штатах; два учебных курса по признакам распространения в Вене; один учебный курс повышенного уровня по измерениям плутония в России; один учебный курс по проверке отработавшего топлива в Швеции; два учебных курса повышенного уровня по установкам ядерного топливного цикла; курс по проверке информации о конструкции в Соединенном Королевстве. Параллельно в Агентстве проводилась также подготовка кадров, направленная на развитие "мягких навыков" (наблюдения, общения и составления письменных докладов). АЛГ и учебная база, обеспечиваемая государствами-членами, являются важной основой осуществления программы подготовки кадров по гарантиям.

С.5. Управление качеством

33. В прошлом году Департамент гарантий продолжал внедрять систему управления качеством (СУК). Руководство регулярно официально проводило обзор эффективности СУК. Одна из новых особенностей этой системы заключалась в том, что были определены все основные процессы в Департаменте, и на конкретных старших сотрудников Департамента была официально возложена ответственность за их осуществление. Только что была внедрена новая система обработки документации, которая позволяет сотрудникам пользоваться единым интерфейсом для получения доступа ко всем документам, охваченным этой системой. Вполне успешно использовалась программа внутреннего аудита качества процессов в Департаменте; выявлявшиеся в процессе этого аудита несоответствия в целях их устранения вводились в систему устранения недостатков. В Департаменте и его региональных бюро по-прежнему велась подготовка кадров в целях повышения осведомленности о СУК и расширения использования системы устранения недостатков, постоянного совершенствования процессов и контроля документации.

Д. Осуществление дополнительных протоколов и интегрированные гарантии

Д.1. Осуществление дополнительных протоколов

34. Дополнительные протоколы, основанные на Типовом дополнительном протоколе к Соглашению(ям) между государством(ами) и Международным агентством по атомной энергии о применении гарантий, содержащемся в документе INFCIRC/540 (Согг.) (Типовой дополнительный протокол), имеют важнейшее значение для способности Агентства обнаруживать возможные незаявленные ядерные материалы и деятельность и в связи с осуществлением гарантий делать тщательно обоснованные выводы об отсутствии таких материалов и деятельности. ДП требует от государства предоставлять Агентству широкий диапазон информации о своем ядерном материале, деятельности и планах и предоставлять Агентству дополнительный доступ (ДД) к местам нахождения в государстве. Секретариат продолжал прилагать усилия, направленные на выполнение ДП, и использовал значительные ресурсы для анализа и оценки заявлений, сделанных в соответствии с ДП, и принятия последующих мер в связи с ними. В 2008 году от 76 государств²² и Европейского сообщества было получено 1672 заявления и было осуществлено 122 ДД.

35. Кроме того, с целью оказания государствам помощи в выполнении их обязательств Агентство провело с представителями многих государств предметные консультации по вопросам осуществления ДП. С июля 2008 года было проведено два региональных технических совещания, посвященных осуществлению ДП: одно в Казахстане - с государствами Содружества Независимых Государств, а другое в Республике Корея - с государствами региона Азии и Тихого океана.

²² См. сноску 16.

D.2. Интегрированные гарантии

36. Осуществление интегрированных гарантий обеспечивает наилучшую возможность для повышения действенности и эффективности гарантий. В этой связи следует особо отметить инспекции на случайной основе (проводимые без уведомления или с краткосрочным уведомлением государства), в связи с которыми более широко используются надлежащие методы статистической оптимизации, – они позволяют добиться как действенности, так и экономии затрат. В резолюции GC(52)/RES/13 Генеральная конференция призвала Секретариат и далее обеспечивать высокую приоритетность перехода к применению интегрированных гарантий. Как отмечается выше в пункте 12, Секретариат продолжил дальнейшую разработку концепции осуществления и оценки гарантий на уровне государства, в том числе посредством составления ежегодных планов осуществления для государств, в отношении которых были сделаны более широкие выводы. В 2008 году интегрированные гарантии в течение всего года применялись в Австралии, Австрии, Бангладеш, Болгарии, Венгрии, Гане, Греции, Индонезии, Ирландии, Канаде, Латвии, Литве, Мали, Норвегии, Перу, Польше, Португалии, Румынии, Святейшем Престоле, Словении, Узбекистане, Чешской Республике, Эквадоре, на Ямайке и в Японии. Осуществление интегрированных гарантий было начато также в Армении, Буркина-Фасо, Дании, Италии, Кубе, Люксембурге, Мадагаскаре, Мальте, Монако, Палау, Республике Корея, Уругвае, Финляндии, Хорватии, Чили, Швеции и Эстонии. По оценкам Секретариата осуществление интегрированных гарантий в тех 25 государствах²³, где оно велось в течение всего календарного года (исключая деятельность по проверке на заводе по переработке в Роккасё) позволило получить в 2008 году экономию в объеме приблизительно 800 человеко-дней инспекций – усилия, которые, таким образом, можно было приложить в других районах.

37. Хотя приведенные выше показатели свидетельствуют о сокращении масштабов инспекционной деятельности на местах, в Центральных учреждениях значительно увеличился объем работы, связанной с вводом в эксплуатацию новых установок, подлежащих гарантиям, оценкой заявлений, предоставляемых в соответствии с ДП, анализом информации, в том числе данных, передаваемых в настоящее время в Агентство по каналам дистанционной связи, а также оценкой применения гарантий в государствах. Это отражает смещение акцента в осуществлении гарантий в сторону использования базирующейся на информации системы, направленной на понимание и оценку соответствия информации о ядерной программе государства в целом с целью осуществления деятельности по гарантиям на местах и в Центральных учреждениях самым действенным и эффективным образом.

²³ См. сноску 16.