

Только для официального пользования

Пункт 4 b) предварительной повестки дня Совета
(GOV/2009/58)

Пункт 16 повестки дня Конференции
(GC/53/1)

План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы

Доклад Генерального директора

Резюме

- 52-я очередная сессия Генеральной конференции выразила признательность Генеральному директору и Секретариату за выполнение Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы, а также надежду на то, что они продолжают предпринимать усилия, в частности, по разработке следующего Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы (GC(52)/RES/10). Данный План подготовлен в соответствии с указанной резолюцией. Ранее, в марте 2002 года, Совет управляющих одобрил первый согласованный план действий по защите от ядерного терроризма (GOV/2002/10), а также одобрил создание добровольного механизма финансирования – Фонда физической ядерной безопасности (ФФЯБ). В сентябре 2005 года Совет одобрил второй план – План по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы (GOV/2005/50).

Рекомендуемое решение

- Совету управляющих рекомендуется:
 - одобрить План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы;
 - одобрить продолжение практики добровольного финансирования деятельности, включенной в План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы, без установления целевых показателей и призвать все государства-члены и далее на добровольной основе делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности;
 - препроводить этот План Генеральной конференции с рекомендацией о том, чтобы Конференция приняла к сведению План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы и призвала государства-члены делать взносы в Фонд физической ядерной безопасности.

План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы

Доклад Генерального директора

А. Введение

1. Риск того, что ядерный или другой радиоактивный материал может быть использован в злоумышленных действиях, по-прежнему остается высоким и расценивается как серьезная угроза международному миру и безопасности¹. Широко признается, что ответственность за физическую ядерную безопасность полностью лежит на государстве и что для содействия мирному использованию ядерной энергии и укреплению глобальных усилий по противодействию ядерному терроризму жизненное значение имеют надлежащие и эффективные национальные системы физической ядерной безопасности.

2. Помощь государствам и поддержку их национальных усилий по созданию и совершенствованию физической ядерной безопасности² Агентство оказывает еще с начала 70-х годов прошлого столетия, когда оно начало проводить специализированную подготовку кадров в области физической защиты. В 1975 году Агентство выпустило рекомендации по физической защите ядерного материала³, которые впоследствии пересматривались четыре раза. В 1997 году после представления докладов о незаконном обороте ядерного и другого радиоактивного материала была учреждена программа "Сохранность материала". Первый всеобъемлющий план действий Агентства по защите от ядерного терроризма⁴ был одобрен Советом управляющих в марте 2002 года, и тогда же в целях содействия осуществлению этого Плана он одобрил создание механизма добровольного финансирования - Фонда физической ядерной безопасности (ФФЯБ). В сентябре 2005 года Совет одобрил План по физической

¹ См. резолюцию GC(52)/RES/10.

² Физическая ядерная безопасность: предотвращение и обнаружение хищения, саботажа, несанкционированного доступа, незаконной передачи или других злоумышленных действий в отношении ядерных материалов, других радиоактивных веществ или связанных с ними установок и реагирование на такие действия (рабочее определение, принятое пятой сессией Консультативной группы по вопросам физической ядерной безопасности Генерального директора (АДСЕК), 1-5 декабря 2003 года).

³ INFCIRC/225.

⁴ GOV/2002/10.

ядерной безопасности на 2006-2009 годы⁵. 52-я очередная сессия Генеральной конференции⁶ выразила признательность Генеральному директору и Секретариату за выполнение Плана по физической ядерной безопасности на 2006-2009 годы и надежду на то, что они продолжат предпринимать усилия, в частности, по разработке следующего Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы. Данный План подготовлен в соответствии с указанной резолюцией.

В. Цель

3. Целью Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы является содействие достижению во всем мире реальной физической безопасности во всех случаях, когда ядерные или другие радиоактивные материалы находятся в процессе использования, хранения и/или перевозки, а также связанных с ними установок путем предоставления, откликаясь на запросы государств, им поддержки в их усилиях по созданию и поддержанию эффективной физической ядерной безопасности посредством оказания помощи в создании потенциала, разработке руководящих материалов, развитии людских ресурсов, обеспечении устойчивости и снижении риска. Цель состоит также в содействии присоединению к международным договорно-правовым документам, относящимся к физической ядерной безопасности, и осуществлению таких документов, а также в укреплении международного сотрудничества и координации помощи, оказываемой на основе двусторонних программ и других международных инициатив таким образом, чтобы это способствовало созданию возможностей для безопасного, надежного и мирного использования ядерной энергии и других применений радиоактивных веществ.

4. Предлагаемый План соответствует цели Среднесрочной стратегии на 2006-2011 годы Агентства, предусматривающей разработку и достижение "глобального признания согласованной международной основы обеспечения физической ядерной безопасности и оказание поддержки применению этой основы"⁷.

С. Извлеченные уроки и направления дальнейшей деятельности

5. Это третий предлагаемый Агентством План по физической ядерной безопасности. Доклад относительно осуществления первого Плана содержится в документе GOV/2005/50. Доклады об осуществлении второго Плана содержатся в документах GOV/2006/46-GC(50)/13, GOV/2007/43-GC(51)/15 и GOV/2008/35-GC(52)/12. При подготовке нового Плана был принят во внимание ряд факторов, в частности уроки, извлеченные в процессе выполнения

⁵ GOV/2005/50.

⁶ GC(52)/RES/10.

⁷ GOV/2005/8, цель В, задача В3.

предыдущих планов, выводы Международного симпозиума по физической ядерной безопасности, проведенного Агентством с 30 марта по 3 апреля 2009 года, и международные договорно-правовые документы, имеющие отношение к физической ядерной безопасности.

C.1. Извлеченные уроки

6. Основные извлеченные уроки, применимые на национальном уровне, включают следующее:

- все государства обязаны создать надлежащие системы предотвращения, обнаружения и реагирования на злоумышленные действия, связанные с ядерным или другим радиоактивным материалом. Невыполнение этой задачи может привести к возникновению слабого звена в глобальной системе физической ядерной безопасности;
- эффективная инфраструктура физической ядерной безопасности требует мультидисциплинарного подхода при: i) правовых и регулирующих инфраструктурах с четко определенными обязанностями различных организаций и операторов; ii) развитии людских ресурсов; iii) создании процедур и функций координации; iv) технической поддержке национальных инфраструктур, признавая, что меры физической ядерной безопасности в рамках ядерных установок/мест нахождения отличаются от мер, которые должны применяться вне таких установок/мест нахождения для защиты гражданского общества от событий в сфере физической ядерной безопасности, связанных с радиоактивными веществами;
- следует учитывать синергию в области безопасности, физической безопасности и гарантий (см. пункт. 32), в надлежащих случаях интегрируя соответствующие черты национальных правовых и регулирующих систем;
- для управления деятельностью, связанной с ядерными или другими радиоактивными материалами, необходима устойчивая культура физической ядерной безопасности. В результате физическая ядерная безопасность станет фактором, создающим возможности для более широкого использования ядерной энергии.

7. Извлеченные уроки, применимые на региональном уровне, включают следующее:

- соглашения о региональном сотрудничестве и координации содействуют применению региональных подходов к физической ядерной безопасности;
- субрегиональное взаимодействие в пунктах пересечения границ может предложить ценные варианты для действенного и эффективного погранконтроля.

8. Извлеченные уроки, применимые на международном уровне, включают следующее:

- глобальной реакции требуют существование террористических сетей, которые действуют на международном уровне, и потенциальные глобальные последствия события в сфере физической ядерной безопасности;
- эта реакция должна опираться на прочный фундамент готовности, надлежащего обмена знаниями, опытом и должной координации между государствами и международными организациями, в основе которого – всеобъемлющий комплекс установленных норм и руководящих материалов, позволяющих иметь общие точки отсчета;

- необходимо сохранять бдительность, и физическую безопасность следует расценивать как продолжающуюся работу, признавая меняющиеся оценки риска.

9. Извлеченные уроки, применимые к работе Агентства, включают следующее:

- работа в сфере физической ядерной безопасности – это долгосрочные усилия, и в Планах должна быть принята долгосрочная перспектива, определяющая основную деятельность, при этом постоянно подвергаясь анализу, с тем чтобы учесть меняющиеся обстоятельства;
- приоритетом необходимо наделять подготовку руководящих материалов по физической ядерной безопасности в помощь государствам, а также поддержку развития людских ресурсов;
- эффективное осуществление Плана должно основываться на систематических подходах с использованием программ, призванных обеспечивать устойчивость усовершенствований в сфере физической безопасности и добиваться укрепления потенциала, опираясь на региональные и национальные инфраструктуры и возможности;
- с тем чтобы не допускать дублирования усилий или возникновения пробелов, необходима более активная координация с другими международными организациями, инициативами и двусторонними программами.

С.2 Международный симпозиум по физической ядерной безопасности, 30 марта – 3 апреля 2009 года

10. С 30 марта по 3 апреля 2009 года в Центральных учреждениях Агентства в Вене Агентство провело Международный симпозиум по физической ядерной безопасности. Более 500 участников из 76 стран и международных организаций обсуждали вопросы физической ядерной безопасности, ее нынешнее состояние и направления будущей работы. Был признан прогресс, достигнутый за прошедшие пять-десять лет, равно как и общая необходимость продолжить работу по обеспечению более эффективной физической ядерной безопасности.

11. На симпозиуме была признана общая необходимость достижения эффективной физической ядерной безопасности и был рассмотрен всеобъемлющий многоуровневый подход к защите от террористического или криминального использования ядерного или радиоактивного материала. Было признано, что необходимо и далее поддерживать первый оборонительный рубеж (учет, физическая защита), обеспечивая эффективную физическую безопасность на установке, в месте нахождения или в процессе перевозки. Было признано столь же большое значение второго оборонительного рубежа – обнаружения несанкционированного перемещения ядерного или радиоактивного материала. Кроме того, было признано, что для всеобъемлющей системы физической ядерной безопасности необходимы эффективные системы реагирования на случаи хищения или другие события, относящиеся к физической ядерной безопасности.

12. Выводы симпозиума размещены на веб-сайте Агентства⁸.

⁸ <http://www-pub.iaea.org/MTCD/Meetings/Announcements.asp?ConfID=36576>

D. Международные договорно-правовые документы, относящиеся к Плану по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы

13. Международно-правовая основа физической ядерной безопасности охватывает как обязательные, так и рекомендательные договорно-правовые документы, принятые под эгидой как Агентства, так и других организаций⁹. В рамках своей деятельности в сфере физической ядерной безопасности Агентство способствует присоединению к этой правовой основе и ее соблюдению, оказывая государствам – по их запросу – помощь в эффективном осуществлении их обязательств по соответствующим международным договорно-правовым документам.

14. В ряде международных договорно-правовых документов и инициатив имеются ссылки на роль Агентства. В некоторых случаях на него возлагается конкретная ответственность. При составлении данного Плана Агентство принимало во внимание эти договорно-правовые документы.

15. Конвенция о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), принятая под эгидой Агентства, является одним из 13 действующих договорно-правовых документов, направленных на противодействие терроризму. КФЗЯМ – это единственная имеющая юридически обязательную силу международно-правовая договоренность в области физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях. Помимо физической защиты, КФЗЯМ касается введения уголовной ответственности за определенные правонарушения, а также международного сотрудничества. Принятая в 2005 году поправка к КФЗЯМ жизненно важна для физической ядерной безопасности, и после вступления в силу она окажет большое воздействие в плане уменьшения уязвимости государств-участников в отношении ядерного терроризма. Благодаря этой поправке меры физической защиты КФЗЯМ распространяются на ядерные установки и материал в мирном внутреннем использовании, хранении и перевозке. Она обеспечивает также возможности для расширения сотрудничества между государствами в принятии оперативных мер с целью обнаружения и возвращения похищенного или контрабандного ядерного материала, смягчения любых радиологических последствий саботажа, а также предотвращения связанных с этим правонарушений и борьбы с ними. Этой поправкой на Агентство возлагается также ряд дополнительных функций, которые были изложены в документе GOV/2005/51 и одобрены Советом управляющих.

16. Соглашения о гарантиях и протоколы, заключенные между Агентством и государствами, обеспечивают, в частности, благодаря государственным системам учета и контроля ядерного материала, существенный вклад в предотвращение незаконного оборота и в сдерживание и обнаружение переключения ядерного материала.

⁹ Помимо основных договорно-правовых документов, конкретно рассматриваемых в разделе D, более широкая правовая основа физической ядерной безопасности включает следующие договорно-правовые документы, принятые под эгидой Агентства: Конвенцию о ядерной безопасности, а также Объединенную конвенцию о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. Более широкая правовая основа включает также следующие договорно-правовые документы, принятые под эгидой других организаций: Международную конвенцию о борьбе с бомбовым терроризмом, Договор о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) и региональные договоры о зонах, свободных от ядерного оружия, а также Протокол 2005 года к Конвенции ИМО о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, и Протокол 2005 года к Протоколу ИМО о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе.

17. Кроме того, принятые под эгидой Агентства Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации обеспечивают, соответственно, механизм международного реагирования в целях оперативного обмена информацией и механизм взаимной помощи в целях минимизации последствий ядерных аварий или радиологических аварийных ситуаций и защиты жизни, имущества и окружающей среды от эффектов радиоактивных выбросов. Эти конвенции предусматривают весьма активную роль для Агентства, которую оно продолжает выполнять согласно соответствующим резолюциям Генеральной конференции и Совета управляющих.

18. В Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, принятой под эгидой Организации Объединенных Наций, подробно рассматриваются правонарушения, касающиеся незаконного и преднамеренного владения радиоактивным материалом или радиоактивным устройством и их использования, а также использования или повреждения ядерных установок, и она требует, чтобы государства-участники приняли необходимые меры по введению уголовной ответственности за эти правонарушения. Конвенция содержит также требование, согласно которому "государства-участники прилагают все усилия к принятию соответствующих мер по обеспечению защиты радиоактивного материала с учетом соответствующих рекомендаций и функций Агентства". Функции, возложенные в соответствии с этой Конвенцией на Агентство, изложены в документе GOV/2007/41. Совет одобрил функции, конкретно порученные Агентству, и уполномочил Генерального директора осуществлять их при условии наличия ресурсов.

19. Принятые в соответствии с главой VII Устава ООН резолюции 1373 (2001) и 1540 (2004) Совета Безопасности были признаны Советом управляющих как являющиеся неотъемлемой частью международно-правовой основы физической ядерной безопасности. В частности, в своей резолюции 1373 (2001) Совет Безопасности призывает все государства стать как можно скорее участниками соответствующих международных конвенций и протоколов о борьбе с терроризмом, включая КФЗЯМ, и "с озабоченностью отмечает тесную связь между международным терроризмом ... и незаконными перевозками ядерных ... и других потенциально смертоносных материалов...". В этой связи Совет Безопасности подчеркнул также "необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью усиления всемирной реакции на этот серьезный вызов и угрозу международной безопасности". В резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности имеется конкретная ссылка на КФЗЯМ и Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников МАГАТЭ, и в ней излагаются обязанности государств относительно оружия массового уничтожения и негосударственных субъектов. Меры, предусматриваемые в этой резолюции, отражают структуру Плана по физической ядерной безопасности Агентства и намечаемую в нем деятельность, в том числе в отношении необходимой правовой и регулирующей инфраструктуры, мер физической защиты, незаконного оборота, гарантий, системы учета и контроля и экспортного и импортного контроля. Агентство продолжает оказывать государствам – по запросу – помощь в выполнении ими своих обязательств в соответствии с резолюциями 1373 (2001) и 1540 (2004) Совета Безопасности.

20. К физической ядерной безопасности имеет отношение также несколько рекомендательных договорно-правовых документов¹⁰. В документе INFCIRC/225/Rev.4 (Corr.)¹¹ "Физическая защита ядерного материала и ядерных установок" содержатся принимаемые множеством стран рекомендации по физической защите от несанкционированного изъятия используемого и хранящегося ядерного материала, по физической защите от саботажа в отношении ядерных установок и используемого и хранящегося ядерного материала и по физической защите перевозимого ядерного материала. Хотя рекомендуемые меры обязательной силы не имеют, они приобретают обязательный характер в тех случаях, когда они включаются в виде обязательств в международные соглашения, заключаемые государствами, в том числе в соглашения о проекте и поставках МАГАТЭ и пересмотренные дополнительные соглашения о предоставлении технической помощи МАГАТЭ. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников – это международный договорно-правовой документ, не имеющий обязательной силы, который обеспечивает руководство посредством разработки, согласования и проведения в жизнь национальной политики, законов и регулирующих положений, а также путем содействия международному сотрудничеству, для:

- i) предотвращения несанкционированного доступа к радиоактивным источникам или причинения им ущерба, а также их утери, хищения или несанкционированной передачи;
- ii) смягчения или сведения к минимуму радиологических последствий аварий или злоумышленных актов, связанных с радиоактивным источником.

Кроме того, в поддержку положений Кодекса, касающихся импорта и экспорта, были разработаны не имеющие обязательной силы Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников.

Е. Осуществление программы

21. В Плане по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы будут использоваться следующие методы и средства осуществления программы.

Руководящие материалы по физической ядерной безопасности

22. Агентство привлечет международных экспертов и представителей государств-членов, с тем чтобы завершить разработку всеобъемлющего комплекса документов, содержащих руководящие материалы, которые будут опубликованы в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, включая публикации по общим принципам и концепциям, сопровождаемые техническими руководящими материалами, цель которых – определение контрольных значений физической ядерной безопасности для государств и для деятельности Агентства и помощь государствам в повышении физической ядерной безопасности.

¹⁰ Помимо рекомендательных договорно-правовых документов, принятых под эгидой Агентства, более широкая правовая основа физической ядерной безопасности включает Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций (резолюция 60/288 Генеральной Ассамблеи ООН), в которой, в частности, излагаются меры по укреплению потенциала государств по предотвращению терроризма и борьбе с ним. В этой связи Стратегия призывает Агентство продолжать свои усилия по оказанию государствам содействия в укреплении потенциала, позволяющего воспрепятствовать получению террористами доступа к ядерному или другому радиологическому материалу, обеспечивать физическую безопасность на соответствующих установках и эффективно реагировать в случае нападения с использованием такого материала.

¹¹ В настоящее время документ INFCIRC/225/Rev.4 (Corr.) обновляется. По завершении INFCIRC/225/Rev.5 также станет неотъемлемой частью упоминаемой в разделе Е Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности.

Законодательная помощь и содействие присоединению к международным договорно-правовым документам и их осуществлению

23. Агентство на основе его программы законодательной помощи и его международных групп экспертов по запросам государств будет оказывать им помощь в виде консультаций и услуг, направленных на содействие присоединению к международным договорно-правовым документам и оказание государствам поддержки в их усилиях по принятию на национальном уровне имплементирующего законодательства.

Независимые авторитетные рассмотрения и консультативные услуги в сфере физической ядерной безопасности

24. Созывая группы признанных международных экспертов, Агентство, откликаясь на запросы государств, предложит им помощь в их оценке существующих систем физической ядерной безопасности. Такие услуги – включая, в числе прочих, миссии Международной консультативной службы по физической ядерной безопасности и Международной консультативной службы по физической защите – являются важнейшим инструментом осуществления программы. В новом Плане эти услуги будут предлагаться более гибко, на основе новой модульной Международной службы по физической ядерной безопасности. Эта новые всеобъемлющие услуги будут приспособляться к потребностям государств и будут предлагаться на основе гибкого подхода. При проведении миссий везде, где возможно, с должным вниманием к конфиденциальности информации будет учитываться синергия регулирующих аспектов безопасности, физической безопасности и гарантий. Рекомендации в отношении усовершенствований будут отражаться в Комплексном плане поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ) в целях разработки долгосрочного плана работы, отвечающего индивидуальным потребностям государств.

Поддержка устойчивости

25. Агентство объединит конкретную деятельность, определенную в КППФЯБ, с тем чтобы обеспечить устойчивость усовершенствований в сфере физической ядерной безопасности. В целях решения широкого круга задач на национальном уровне будет обеспечено развитие людских ресурсов, охватывающее как подготовку кадров, так и академические образовательные программы. Агентство предоставит поддержку также тем государствам, которые желают развивать центры поддержки физической ядерной безопасности. Это национальные центры, призванные содействовать развитию людских ресурсов и оказывать на национальном и региональном уровнях такие услуги технической поддержки, как калибровка и техническое обслуживание оборудования.

Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы

26. В целях обеспечения полезных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) и участия государств, заинтересованных в данной тематике, будет использоваться существующий в Агентстве механизм содействия и поддержки НИОКР. Подходы программы, руководящие материалы и контрольно-измерительные приборы зависят от разработок с использованием самых последних достижений. В качестве одного из средств НИОКР будут использоваться проекты координированных исследований (ПКИ). На основе этих ПКИ национальным лабораториям и учреждениям будут предоставляться исследовательские контракты для выполнения конкретных тематических заданий, и результаты проектов будут предоставляться государствам.

Комплексные планы поддержки физической ядерной безопасности

27. Как и предыдущие планы, План по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы разработан таким образом, чтобы, откликаясь на запросы государств, удовлетворять их потребности в помощи в целях реализации национальных усилий по повышению физической ядерной безопасности. Эти потребности определяются путем сведения воедино результатов миссий по оценке, существующей информации Агентства, а также итогов обсуждений между государством и Агентством. Основным инструментом оказания помощи и поддержки индивидуальным странам является КППФЯБ, в котором намечены важнейшие предстоящие меры в области физической ядерной безопасности и который служит основой для последующего взаимодействия с государством и, по согласованию с государством, может послужить мобилизации ресурсов на его осуществление. В других частях Плана отражена деятельность, которая необходима для создания инфраструктуры во всех странах; например в таких областях, как информационные сети, руководящие материалы по физической ядерной безопасности, услуги и НИОКР. Кроме того, как указано выше, КППФЯБ будет включать конкретную деятельность, обеспечивающую устойчивость усовершенствований в сфере физической ядерной безопасности.

Управление информацией и ее сбор

28. Становится все более очевидным, что необходимо иметь информационную платформу, включающую серию баз данных, в конечном счете связанных друг с другом, для обеспечения сетевого центрального подхода как для аналитических целей, так и для целей делового администрирования. Агентство занимает центральную позицию на международном уровне для того, чтобы получать, обрабатывать и предоставлять государствам, а также другим международным организациям информацию, которая является полезной для осуществления Плана.

Сотрудничество и сетевое взаимодействие

29. Другие международные и региональные инициативы имеют непосредственное отношение к Агентству, обеспечивая важный контекст, на основе которого Агентство может координировать свои программы, определять приоритеты и, самое главное, мобилизовывать поддержку, направленную на повышение физической ядерной безопасности во всем мире. Вклад этих инициатив был отмечен государствами-членами¹².

30. В рамках своей роли на международном уровне Агентство будет наращивать усилия, направленные на создание полезных сетей и координационных механизмов и предоставление доступа к ним с целью укрепления взаимодействия и координации принимаемых мер с деятельностью в рамках двусторонних программ поддержки и других международных организаций. При обеспечении этого взаимодействия будут, в частности, предприниматься усилия по установлению более тесных отношений с промышленностью и представляющими ее организациями.

Снижение риска

31. Агентство посредством соглашений с государствами может оказывать при поступлении соответствующей просьбы помощь: в укреплении физической защиты существующих установок, обеспечении эффективного учета и регистрации ядерного материала путем развития государственных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК); в создании

¹² Пункт i) преамбулы резолюции GC(52)/RES/10.

аналогичных механизмов учета и регистрации другого радиоактивного материала; организации эффективного пограничного контроля; и в помещении уязвимого радиоактивного материала в безопасные и надежные условия хранения или захоронения, в том числе в рамках возвращения материала государству-поставщику.

Г. Четыре элемента программы по физической ядерной безопасности

32. В проекте программы и бюджета Агентства на 2010-2011 годы (GOV/2009/1) Секретариат предложил новую структуру для своей программы по физической ядерной безопасности, которая учитывает изменения ситуации в области физической ядерной безопасности, произошедшие после 2003 года, когда было начато осуществление первого плана, и в целях исполнения рекомендаций по итогам внешних оценок. Эта структура также отражает приоритеты, определенные Агентством, которые были перенесены в данный План. При осуществлении Плана в полной мере будет учитываться работа, выполняемая в рамках программ Агентства по ядерной безопасности и гарантиям, а также синергия в области безопасности, физической безопасности и гарантий. В тех случаях, когда деятельность по обеспечению ядерной безопасности и гарантиям также способствует достижению целей физической ядерной безопасности, дополнительное финансирование будет обеспечиваться из ФФЯБ для ускорения ее осуществления. В осуществляемой деятельности будут использоваться ресурсы компетенции всего Агентства в целях исключения дублирования и содействия как устойчивости эффективной работы, так и применению концепции "единого дома" Агентства. Таким образом, деятельность, которая выполняется в поддержку физической ядерной безопасности, будет осуществляться в соответствии с имеющимися документами по программе и бюджету в рамках соответствующих программ.

33. Государства, которые заинтересованы в более широком использовании ядерной энергии, обращаются с просьбой дать им рекомендации по требованиям в отношении необходимой инфраструктуры и оказать соответствующую помощь. Повышенное внимание будет уделяться предоставлению консультаций и руководящих материалов, касающихся физической ядерной безопасности, в связи с такими ядерно-энергетическими программами.

Г.1. Оценка потребностей, сопоставление и анализ информации

Г.1.1. Направления деятельности на четырехлетний период

34. Наличие правильной и адекватной информации при осуществлении программы признано ключевым элементом работы. Для оценки потребностей, проведения оценок, анализа и обеспечения обратной связи и обмена информацией по осуществлению деятельности требуется расширенная и более эффективная платформа данных, которая обеспечит доступ к информации из существующих источников информации и баз данных Агентства, а также из других открытых источников. Эта работа будет выполняться при строгом соблюдении режима конфиденциальности Агентства¹³. Основные направления деятельности в рамках Плана по физической ядерной безопасности на 2010–2013 годы будут предусматривать повышение качества, увеличение полноты существующих внутренних баз данных Агентства и расширение

¹³ GOV/2897 и GOV/2959.

возможностей доступа к ним, с тем чтобы обеспечить полезный вклад в процесс осуществления КППФЯБ. Они позволят также использовать имеющуюся информацию более эффективно, с улучшенным арсеналом аналитических средств и методологий. Аналогичным образом более эффективная информационная система обеспечит более эффективную координацию деятельности с двусторонними программами и взаимодействие с международными инициативами.

F.1.2. Цели

- Создать и поддерживать всеобъемлющую информационную платформу, эффективно содействующую осуществлению Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы, обновлению анализа угроз и улучшению понимания глобальных потребностей в области физической ядерной безопасности; оказывать помощь в определении приоритетов в усовершенствовании физической ядерной безопасности; и способствовать международному сотрудничеству и координации в деле удовлетворения этих потребностей.

F.1.3. Деятельность

- Интерактивное развитие КППФЯБ;
- Поддержание и расширение Базы данных о незаконном обороте и других баз данных Агентства и их объединение в согласованную, всеобъемлющую и безопасную информационную платформу по физической ядерной безопасности;
- Сбор, анализ и оценка информации, связанной с физической ядерной безопасностью;
- Создание безопасного портала и сети для связи с государствами-членами и другими организациями;
- Составление систематической программы совещаний с участием государств, которым требуется поддержка, и государств и организаций, обеспечивающих поддержку, с целью координации деятельности;
- Улучшение оценки и контроля программы;
- Расширение использования методов обратной связи для улучшения осуществления программы;
- Распространение информации и обмен ею с государствами и международными организациями и связанное с этим взаимодействие;
- Представление докладов директивным органам Агентства и государствам-членам; и
- Проведение совещаний Консультативной группы по вопросам физической ядерной безопасности (АдСек) с целью содействия своевременному представлению рекомендаций Генеральному директору по вопросам физической ядерной безопасности.

F.1.4. Оценочные показатели

- Количество КППФЯБ, согласованных и осуществленных государствами;
- Наличие эффективной платформы данных для оказания поддержки государствам в области физической ядерной безопасности;

- Создание безопасного портала для связи с государствами-членами и другими организациями;
- Проведение как минимум двух координационных совещаний в год с участием государств и других международных организаций;
- Оценка и контроль результатов осуществления программы посредством проведения ежегодных обзоров эффективности обучения и организация (при условии наличия ресурсов) регулярной программы поездок на места для оценки осуществления программы;
- Своевременное представление докладов директивным органам Агентства и государствам-членам; и
- Проведение одного-двух совещаний АдСек в год и подготовка соответствующих докладов.

Г.2. Содействие укреплению основы глобального режима физической ядерной безопасности

Г.2.1. Направления деятельности на четырехлетний период

35. В расширении присоединения к международно-правовым документам, имеющим отношение к обеспечению физической ядерной безопасности в государствах и к функциям Агентства (см. раздел D выше), и в осуществлении этих документов достигнут значительный прогресс. В период действия Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы государствам будет предоставлен полный набор руководящих материалов по предотвращению и обнаружению событий, связанных с физической ядерной безопасностью, и реагированию на них; эти материалы будут разработаны в ходе реализации открытого, прозрачного и эффективного процесса, в котором смогут принять участие все государства-члены. Совместная целевая группа, созданная по инициативе АдСек и Комиссии по нормам безопасности (КНБ), обсудит вопросы синергизма и взаимодействия в области обеспечения ядерной безопасности и физической безопасности, а также возможности проведения работы, направленной на создание норм ядерной безопасности и физической ядерной безопасности. Благодаря созданию комитета, в работе которого смогут свободно участвовать старшие специалисты-эксперты всех государств-членов, будет обеспечено более широкое участие государств-членов в разработке серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности; этот комитет будет предоставлять консультации по вопросам разработки и рассмотрения, а также пересмотра публикаций в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. При разработке руководящих материалов должны учитываться преобладающие виды угрозы, дальнейшее технологическое развитие и расширение использования ядерной энергии. Поэтому необходимо будет проявлять повышенное внимание вопросам разработки методологий, позволяющих поддерживать создание и своевременное обновление руководящих материалов посредством проведения соответствующих НИОКР и реализации механизма обратной связи по осуществлению мер, направленных на обеспечение физической ядерной безопасности в государствах.

F.2.2. Цели

- Обеспечить наличие к концу периода, охватываемого Планом, полного набора рекомендаций и руководящих материалов по физической ядерной безопасности в рамках основы режима физической ядерной безопасности, которая пользуется широким консенсусом, при этом первоочередное внимание должно быть уделено завершению разработки документа, который станет документом INFCIRC/225/Rev.5;
- Содействовать присоединению к международно-правовым документам, имеющим отношение к физической ядерной безопасности, и осуществлению этих документов, включая содействие вступлению в силу поправки 2005 года к КФЗЯМ; и
- Получить полезные результаты в ходе реализации программ исследований и разработок с целью подготовки эффективных, находящихся на современном техническом уровне руководящих материалов и разработки удобных для пользователей приборов и других средств эффективной и гибкой реализации основ режима физической ядерной безопасности.

F.2.3. Деятельность

- Составление проектов документов и проведение совещаний консультантов и технических совещаний для подготовки к публикации всех документов Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности на всех официальных языках Агентства;
- Оказание помощи - при поступлении соответствующей просьбы - государствам, которые желают присоединиться к международным документам и осуществлять их;
- Завершение разработки и рассмотрение планов дальнейшего расширения участия в текущих и новых ПКИ по разработке усовершенствованного, удобного для пользователя и эффективного прибора для обнаружения излучений, а также в области разработки методологий оценки риска и ядерной судебной экспертизы; и
- Определение новых ПКИ по последствиям, а также инженерно-техническим аспектам новых станций.

F.2.4. Оценочные показатели

- Удовлетворенность международного сообщества полнотой и приемлемостью документов, технических спецификаций и методологий, подготовленных под эгидой Агентства;
- Наличие результатов НИОКР, которые вносят вклад в процесс подготовки и пересмотра руководящих материалов по физической ядерной безопасности и их применения; и
- Расширение присоединения к международно-правовым документам, имеющим отношение к физической ядерной безопасности, включая содействие вступлению в силу поправки 2005 года к КФЗЯМ.

Г.3. Оказание услуг в области физической ядерной безопасности

Г.3.1. Направления деятельности на четырехлетний период

36. Услуги Агентства в области физической ядерной безопасности полезны в предоставлении помощи государствам, обращающимся с просьбой об оказании услуг по оценке и улучшению имеющихся у них систем. Эти услуги Агентства должны получить дальнейшее развитие в период действия Плана, с тем чтобы они были полезными для *всех* государств. Государства все чаще заявляют о необходимости и признают ценность услуг, предоставляемых Агентством с целью оказания им помощи в оценке мер, принимаемых для предотвращения, обнаружения злоумышленных действий, связанных с ядерными или другими радиоактивными материалами, и реагирования на эти действия. За период действия Плана будет завершено построение гибкой модели услуг в области физической ядерной безопасности. Для оказания этих услуг будут привлекаться признанные эксперты государств-членов, и услуги будут планироваться с расчетом на удовлетворение потребностей, заявленных конкретным государством. Принятые на международном уровне руководящие материалы Агентства и имеющие обязательную силу и рекомендательные международно-правовые документы, которые имеют отношение к вопросам физической ядерной безопасности, обеспечивают основу для оценки. Услуги экспертов должны дополняться методологиями самооценки. Услуги следует организовывать так, чтобы обеспечивалась возможность передачи выводов и распространения наилучшей практики. Они должны организовываться таким образом, чтобы все государства разделяли единое понимание ценности оказываемых услуг и чтобы применяемые стандарты обеспечивали укрепление доверия между государствами.

37. Устойчивое повышение уровня физической ядерной безопасности будет подкрепляться созданием институционального потенциала, развитием кадровых ресурсов и программами обучения. При разработке этих программ признается, что развитие людских ресурсов имеет важнейшее значение с точки зрения способности государств обеспечивать физическую ядерную безопасность, и они охватывают широкий диапазон тематики для разных категорий сотрудников на различных уровнях. При разработке программ следует уделять внимание тому, чтобы в них учитывались имеющиеся потенциалы на международном, региональном и национальном уровнях. За период действия Плана в тесной консультации с государствами-членами должна быть разработана общая всеобъемлющая стратегия развития людских ресурсов, охватывающая все виды обучения от краткосрочной подготовки до образовательной программы, предусматривающей присуждение степени магистра наук в области физической ядерной безопасности. Эта деятельность будет дополняться деятельностью, имеющей целью оказание поддержки в обеспечении достаточного инфраструктурного потенциала на региональном уровне и в конкретной стране.

38. В случаях, когда государства будут обращаться с просьбой о такой помощи, Агентство будет оказывать им помощь в развитии национального законодательства и регулирующих основ, необходимых для осуществления международно-правовых документов.

Г.3.2. Цели

- Обеспечить устойчивость национальной основы режима физической ядерной безопасности, содействуя реализации этой основы путем организации по запросам государств миссий по независимому авторитетному рассмотрению и оценке с целью определения состояния имеющихся систем физической ядерной безопасности и применений и выработки рекомендаций, направленных на укрепление национальных систем и на осуществление на установках или в местах нахождения международных руководящих материалов по физической ядерной безопасности; и

- Оказывать государствам помощь в создании соответствующего потенциала и развитии необходимых людских ресурсов.

Ф.3.3. Деятельность

- Предоставление модульных, принятых в глобальных масштабах услуг по оценке и независимому авторитетному рассмотрению вопросов физической ядерной безопасности;
- Предоставление специализированных консультаций и услуг государствам-"новичкам";
- Предоставление при поступлении соответствующей просьбы консультаций и услуг государствам в целях содействия их присоединению к международно-правовым документам и осуществлению этих документов и оказание поддержки государствам в их усилиях, направленных на принятие имплементирующего законодательства на национальном уровне;
- Предоставление законодательной помощи при поступлении соответствующей просьбы для укрепления национальных правовых и регулирующих основ;
- Предоставление технических консультаций для обеспечения последовательного и эффективного использования помощи, оказываемой при содействии Агентства, других организаций системы ООН и двусторонних программ, в целях обеспечения эффективной физической ядерной безопасности;
- Поддержание и развитие всеобъемлющей программы развития людских ресурсов, нацеленной на расширение самостоятельной деятельности на региональном и национальном уровнях;
- Оказание поддержки национальным образовательным и учебным программам, включая оценку потребностей в развитии людских ресурсов и соответствующие методики; и
- Разработка и внедрение инновационных механизмов развития людских ресурсов для самостоятельно осуществляемых программ подготовки, в том числе посредством электронного обучения.

Ф.3.4. Оценочные показатели

- Число государств, получающих пользу от услуг Агентства по оценке и анализу;
- Число государств, получающих оказываемую Агентством законодательную помощь;
- Число государств, имеющих всеобъемлющую программу развития людских ресурсов;
- Наличие на региональном уровне академических учебно-образовательных программ в области физической ядерной безопасности; и
- Количество учебных курсов и число лиц, получивших подготовку при поддержке Агентства.

Г.4. Снижение риска и укрепление физической безопасности

Г.4.1. Направления деятельности на четырехлетний период

39. В течение последнего десятилетия международное сообщество вынуждено было признать наличие угрозы более широкого плана, связанной с возможностью использования радиоактивных веществ в злоумышленных действиях, включая изготовление самодельного ядерного взрывного устройства (ЯВУ) и радиологического диспергирующего устройства (РДУ). Изменение в восприятии угрозы побудило к осуществлению деятельности по мерам повышения физической безопасности в отношении материалов, которые ранее не рассматривались как создающие риск в плане физической ядерной безопасности. Это, в частности, нашло отражение в усилении международно-правовых документов в связи с более острым осознанием необходимости создания современного режима физической безопасности, включая физическую защиту, учет и регистрацию ядерных материалов и других радиоактивных материалов в процессе их производства, использования, хранения и захоронения, а также перевозки, будь то на ядерных установках или в случае неядерных применений, а также необходимости улучшения национальных систем контроля импорта и экспорта. Такое усилившееся осознание обуславливает включение определенных направлений деятельности в План.

40. В рамках данного раздела Плана при поступлении соответствующей просьбы будет оказываться помощь государствам в повышении физической безопасности ядерных установок, других мест нахождения, в которых используются или хранятся и находятся в процессе перевозки радиоактивные вещества. Поддержка будет включать, когда это необходимо, различные элементы помощи, которые будут определены посредством оценки как необходимые в данном конкретном случае.

41. Постоянное внимание должно уделяться государствам, которые обращаются за помощью в сокращении объемов хранения высокообогащенного урана (ВОУ) и в сведении к минимуму его использования. Новый План также включает деятельность, которая будет содействовать разработке "встроенных" средств обеспечения физической безопасности для применений, в которых используются радиоактивные вещества, а также использованию мобильных горячих камер или локальной иммобилизации в особых условиях.

42. Постоянную поддержку необходимо оказывать работе по укреплению национального потенциала в области физической ядерной безопасности в интересах защиты людей, собственности и окружающей среды в связи с событиями в сфере физической ядерной безопасности, связанными с ядерными или другими радиоактивными материалами. Помощь в обнаружении такого материала и реагировании на такие события должна предоставляться по запросу. Первоочередное внимание будет уделяться развитию национальных потенциалов в области эффективного пограничного контроля, а также защиты и реагирования в связи с риском злоумышленных действий при проведении крупных общественных мероприятий.

43. В работе по снижению риска и укреплению физической безопасности особое внимание будет уделяться координации деятельности Агентства с деятельностью в рамках двусторонних программ поддержки или других международных организаций. Агентство будет стремиться играть более активную координационную роль в обеспечении эффективного использования ресурсов, например, так, чтобы инвестиции, которые делаются посредством двусторонних программ для осуществления срочно необходимых мер и оказания инфраструктурной поддержки, можно было осуществлять или проводить через Агентство и при его содействии.

44. Национальным системам обеспечения физической ядерной безопасности должны помогать центры поддержки в области физической ядерной безопасности. Такие центры будут действовать в качестве ресурсной базы и будут обеспечивать систематическую подготовку кадров на национальном уровне или будут содействовать ее проведению, а также оказывать специальную техническую поддержку, необходимую для эффективного использования и технического обслуживания приборов систем обнаружения и других технических систем, применяемых для обеспечения физической ядерной безопасности, например, посредством предоставления услуг по калибровке.

F.4.2. Цели

- Вносить вклад в укрепление глобального и национальных режимов физической ядерной безопасности посредством деятельности, в рамках которой при поступлении соответствующей просьбы будет оказываться поддержка государствам в их усилиях, направленных на снижение риска применения в злоумышленных действиях ядерных или других радиоактивных материалов, находящихся в процессе использования, хранения и/или перевозки; и
- Оказывать помощь государствам при поступлении соответствующей просьбы в соблюдении и выполнении их обязательств по международным договорно-правовым документам, имеющим отношение к физической ядерной безопасности.

F.4.3. Деятельность

- Оказание поддержки при поступлении соответствующей просьбы в усовершенствовании - в техническом и административном плане - систем для физической защиты и для регистрации и учета материала в процессе использования, хранения или перевозки;
- Оказание технической помощи государствам при поступлении соответствующей просьбы в организации эффективного пограничного контроля;
- Оказание поддержки при поступлении соответствующей просьбы в принятии мер по обеспечению физической ядерной безопасности во время проведения крупных общественных мероприятий;
- Оказание поддержки национальным усилиям, направленным на сокращение объемов хранения ВОУ и сведение к минимуму его использования;
- Обеспечение сохранности или возвращение первоначальному поставщику радиоактивных источников, вышедших из-под регулирующего контроля;
- Оказание поддержки государствам в создании центров поддержки в области физической ядерной безопасности;
- Оказание поддержки развитию потенциала ядерной судебной экспертизы и обеспечение доступности такого потенциала для всех государств;
- Регулярное осуществление координационной деятельности с целью обеспечения эффективного использования ресурсов и последовательных подходов; и
- Содействие разработке специальных технологий, которые будут обеспечивать наличие "встроенной" физической безопасности применительно к радиоактивным источникам и ядерным технологиям, применяемым в энергогенерирующих системах.

F.4.4. Оценочные показатели

- Число установок/других мест нахождения/транспортных средств, где благодаря осуществлению рекомендаций и помощи Агентства была укреплена физическая безопасность;
- Число государств, в которых были введены в действие или усовершенствованы регулирующие инфраструктуры или технические превентивные меры;
- Число государств, в которых с помощью Агентства были приняты меры по обеспечению эффективного пограничного контроля или меры по обеспечению физической ядерной безопасности во время проведения общественных мероприятий и в поддержку правоохранительных организаций;
- Создание государствами при поддержке Агентства самостоятельных центров поддержки в области физической ядерной безопасности;
- Дальнейшее развитие и более широкое использование в конце осуществления Плана общепризнанной системы инвентаризации радиоактивных источников;
- Количество национальных лабораторий, принимающих участие в исследованиях, испытаниях и оценке оборудования; и
- Число государств, в которых имеется усовершенствованная аналитическая база для идентификации и характеристики конфискованного радиоактивного материала.

G. Управление программой и связь с программой и бюджетом на 2010–2011 годы

G.1. Управление программой и ресурсы

45. При разработке программы были полностью учтены рекомендации Контролера со стороны МАГАТЭ и рекомендации внешней группы под эгидой Агентства.

46. Внешняя группа представила ряд рекомендаций, касающихся структуры и управления Бюро физической ядерной безопасности. При составлении данного Плана были приняты меры по выполнению этих рекомендаций. В процессе управления работой Бюро физической ядерной безопасности в будущем будет также учитываться внедрение новых инструментов управления в рамках Агентства, в частности новых стандартов учета.

47. В проекте программы и бюджета на 2010–2011 годы подпрограммы, включенные в Программу по физической ядерной безопасности, согласуются с элементами Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы. Осуществление деятельности в соответствии с данным Планом будет зависеть от ресурсов, поступающих либо из регулярного бюджета Агентства, либо через ФФЯБ. Распределение всего объема ресурсов будет зависеть от уровня регулярного бюджета и от суммы внебюджетных взносов, внесенных на добровольной основе в ФФЯБ. Ориентировочная информация о ресурсах, необходимых для осуществления Плана, приводится в таблице ниже. Дополнительные подробные сведения о потребностях в ресурсах в должное время будут представлены государствам-членам. Условия, выдвигаемые донорами в отношении использования их добровольных взносов в ФФЯБ, могут влиять на

выполнение программы. Агентство продолжит работу с донорами, с тем чтобы свести к минимуму выдвигаемые в отношении взносов в ФФЯБ условия, обеспечивая таким образом Агентству максимальную гибкость в использовании денежных средств.

Ресурсы, необходимые для осуществления Плана по физической ядерной безопасности на 2010-2013 годы (Регулярный бюджет и ФФЯБ)	
Подпрограмма	Потребности в ресурсах на 2010 год¹⁴
Оценка потребностей, сопоставление и анализ информации	2 148 000 евро
Содействие созданию основы глобального режима физической ядерной безопасности	3 949 000 евро
Оказание услуг в области физической ядерной безопасности	5 950 000 евро
Снижение риска и укрепление физической безопасности	11 024 000 евро
ВСЕГО	23 071 000 евро

¹⁴ Подлежат корректировкам с учетом цен 2010 года.