

全体会议

第七次会议记录

2008年10月3日（星期五）上午10时15分在维也纳奥地利中心举行

主席：吉斯先生（意大利）

后期主席：热尔韦·维德丽凯尔女士（加拿大）

目 录

议程项目 ¹	段 次
7 一般性辩论和《2007年年度报告》（续）	1—89
下列国家和组织代表的发言：	
马来西亚	1—21
孟加拉国	22—34
瑞典	35—50
阿拉伯叙利亚共和国	51—62
泰国	63—82
塞内加尔	83—89

¹ GC(52)/21号文件。

出席本届常会的各国代表团人员名单载于 GC(52)/INF/8/Rev.1 号文件。

08-37285

本记录可予更正。任何更正均应使用一种工作语文以备忘录和（或）写入本记录文本提交。更正应送交国际原子能机构决策机关秘书处，地址：Wagramerstrasse 5, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria；传真：+43 1 2600 29108；电子信箱：secpmo@iaea.org；或从 GovAtom 网站通过“Feedback”链接发送。更正应在收到本记录后三周内提交。

目 录 (续)

议程项目 ¹	段 次
23 代表全权证书的审查	90—96
— 全体委员会主席关于以下项目的口头报告：	97—111
— 国际原子能机构 2007 年决算	105
— 国际原子能机构 2009 年预算	106
— 《规约》第十四条 A 款修订案	107
— 成员国经常预算会费分摊比额表	108
— 加强核安全、辐射安全和运输安全以及废物管理 国际合作的措施	109
— 与政府间组织的合作协定	110
— 选举国际原子能机构工作人员养恤金委员会	111
— 科学论坛的报告	112—114
8 选举理事会理事国	115—143

本记录中使用的简称:

AFRA	非洲核科学技术研究、发展和培训地区合作协定（非洲地区核合作协定）
AIPS	国际原子能机构计划支助信息系统（原子能机构计划支助信息系统）
ARASIA	亚洲阿拉伯国家核科学技术研究、发展和培训地区合作协定（亚洲阿拉伯国家核合作协定）
ASEAN	东南亚国家联盟（东盟）
Bangkok Treaty	东南亚无核武器区条约（曼谷条约）
Basic Safety Standards	国际电离辐射防护和辐射源安全的基本安全标准（基本安全标准）
CDM	清洁发展机制
CPPNM	核材料实物保护公约（实物保护公约）
CTBT	全面禁止核试验条约（全面禁核试条约）
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
ICRP	国际放射防护委员会（国际放射防护委）
IMF	国际货币基金组织
INPRO	革新型核反应堆和燃料循环国际项目
IRRS	综合监管评审服务
MESA	中东及南亚
NPT	不扩散核武器条约
NPT Review Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议会议（《不扩散核武器条约》审议会）
OSART	运行安全评审组
Pelindaba Treaty	非洲无核武器区条约（佩林达巴条约）
PET	正电子发射断层照相法
SEAP	东南亚及太平洋
SIT	昆虫不育技术
TCF	技术合作资金（技合资金）
WHO	世界卫生组织（世卫组织）

7. 一般性辩论和《2007年年度报告》(续) (GC(52)/9号文件)

1. MOHAMAD 先生(马来西亚)说, 他的国家也和总干事一样, 对技合资金继续滞后于发展中国家的迫切需求表示关切。原子能机构需要确保其使命的三个支柱间公正平衡, 这在全球核能复兴以及必须确保高效利用核电并同时处理核安全、核保安和防止核扩散问题的情况下尤为重要。
2. 关于建立适当的机制以确保技合资金资源充分、有保证和可预见的问题, 他的国家对改变技合资金捐助的状况以使其具有更大的强制性的意见表示支持。它完全支持关于采用套期保值机制以保护技合资金的价值不因币值波动而受到削弱以及采用适当的标准来确定技合资金指标的呼吁。
3. 为了鼓励更多的受援国本着“分担责任”概念向原子能机构提供预算外捐款, 应当免收这类捐款的计划支助费用。
4. 他就技术合作司为在马来西亚实施项目和其它活动所提供的持续支持向原子能机构表示感谢, 并感谢原子能机构对他的国家给与的信任, 让其继续主办原子能机构辐射防护和辐射服务安全研究生培训班。他还感谢成员国对该培训班表示出的兴趣, 该培训班已吸引了来自该地区内和该地区之外的候选人。
5. 自 20 世纪 70 年代以来, 原子能机构在马来西亚的技术合作项目一直侧重于非动力应用。鉴于全球和地区化石燃料价格不断上升和本地能源资源日趋减少, 还希望今后的合作包括为可能实施核电计划进行规划和做好准备。
6. 马来西亚正在探讨可能利用核能满足今后需求的问题。该国计划对实施核电计划所涉及的国家研究机构、基础设施相关和其它有关要求进行全面评价, 以确定差距和采取一些战略来弥补这些差距。就此而言, 马来西亚正在寻求原子能机构予以支持。他的国家感谢原子能机构和某些成员国愿意帮助其规划和准备可能的核电计划, 包括在“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”框架范围内开展这方面工作。
7. 马来西亚也一直在采取具体行动加强其核和放射性安全与保安框架, 包括拟定一项关于战略物质管制的国家综合法律, 其中还涵盖核材料、核设备和核技术。这项法律将考虑联合国安全理事会第 1540 (2004) 号决议和马来西亚 2005 年签署的全面保障协定附加议定书的各项规定。
8. 他的国家一直在遵守原子能机构无法律约束力的《放射源安全和保安行为准则》和相关的《放射源的进口和出口导则》以及无法律约束力的《研究堆的安全行为准则》, 这是国家核法规规定的一项许可证审批条件。该国还一直在按照全球和地区对有必要确保国际贸易的供应链安全的关切, 在双边基础上实施其它若干核保安措施。

9. 关于防止核武器扩散的核查问题，马来西亚对总干事关于原子能机构在朝鲜的合作下继续核查该国宁边核设施的关闭状况的说明表示欢迎。

10. 它还对伊朗核问题方面已取得实质性进展特别是原子能机构一直能够核实核材料未被转用的情况表示欢迎。

11. 同样，它感到高兴的是，原子能机构没有发现阿拉伯利比亚民众国开展了与核武器开发有关的实际工作的任何迹象。

12. 关于在阿拉伯叙利亚共和国执行保障的问题，他对原子能机构能够访问 2007 年 9 月被以色列摧毁的位于齐巴尔的那座设施以及得出结论认为在该场址没有发现核材料的迹象的消息表示欢迎，他对叙利亚给予原子能机构的合作表示称赞。

13. 在关于建立中东无核武器区的磋商方面没有取得进展令人遗憾。

14. 他赞扬了总干事设立名人委员会思考原子能机构未来问题的主动行动，并注意到总干事关于设立重点针对具体问题的工作组对该委员会的报告进行有组织的讨论的呼吁。但更广泛的讨论可能是合适的，因为原子能机构未来的方向问题对所有成员国都极其重要。遗憾的是，委员会的报告没有具体涉及技术合作计划的长期和可持续资金来源的必要性。

15. 原子能机构的未来应当基于奠定《不扩散核武器条约》之基础的基本筹码，特别是该条约所有缔约国所享有的不受歧视地并按照该条约第一条、第二条和第三条的规定为和平目的开展研究、生产和利用核能的不容剥夺的权利。这应当包括必须尊重每一国家关于核能和平利用的选择和决定，而不影响其和平利用核能和核燃料循环方面的国家政策或国际合作协定与安排。

16. 此外，发成员国应当承认发展中国家的利用核能的合法权利，允许它们尽可能充分地参与为和平目的进行核设备和核材料的转让以及核科技信息的交流。

17. 任何一方可能对核裁军和防扩散的任何关切均应当通过多边谈判以及普遍、全面和非歧视性的协定加以解决。防止核扩散安排必须透明并开放供所有国家参与，而且不应使发展中国家获得促进其继续发展所需的和平用途的材料、设备和技术施加限制。极其重要的是，应当允许秘书处保持并加强其公正性和专业精神，特别是在开展保障核查活动方面尤应如此。马来西亚坚决反对将原子能机构工作包括其技术合作计划政治化的任何企图，这种企图就是对《原子能机构规约》的违背。

18. 有核武器国家和《不扩散核武器条约》的所有非缔约国应当表现出更大的政治意愿，如该条约所要求的那样，实现普遍、全面和不可逆转的核裁军。

19. 为了维持原子能机构对其发展中成员国的相关性，应当对原子能机构使命的促进性方面给予重新关注。考虑到成员国的保障义务，马来西亚反对任何导致将某些技术排除于原子能机构技术合作计划之外的主张。

20. 关于全球核秩序的任何主张都不应当通过核可核技术供应者和受援者的新兴制度凌驾于有核武器国家和无核武器国家的现行制度之上而恶化发展中国家和发达国家之间的截然对立。特别是在发展中国家需要实施核电计划以确保能源安全和长期可持续发展之时尤其如此。

21. 发展核燃料循环和燃料供应保证多边方案的倡议不应当创建一个核技术拥有者和非拥有者的新制度。任何这种方案或制度都应当基于所有感兴趣各方和成员国之间进行广泛、全面和透明的磋商，而且所有相关决定都应当通过协商一致的方式做出。

22. WAHID-UZ-ZAMAN 先生（孟加拉国）说，大会本届常会具有历史性意义，因为由于粮食和燃料价格飞涨、气候变化、食品和能源安全问题、疾病和缺乏饮用水，世界面临着自我毁灭的威胁。在原子能机构的帮助下，可以找到解决其中许多问题的方案。关键是开发新的可持续技术和确保将这些技术迅速送到最需要它们的人手中。

23. 像亚洲和非洲的许多发展中国家一样，孟加拉国经济上非常脆弱，其特征是非常高的人口密度、资源基础低和自然灾害频发，从而对长期储蓄、投资和经济增长造成不利的影晌。绝大多数人口没有从科学技术方面的进展获得受益。该国还必须面对全球化带来的新挑战和国内当前发展阶段所产生的新问题。可靠的能源和电力供应对加强社会经济发展和改善基本生活质量至关重要。因此，他的政府将目标定在确保所有公民在 2020 年前用上电。

24. 持续的全球能源危机已经对发达国家和发展中国家特别是那些本国能源资源稀缺国家和资源正在快速减少国家的发展努力造成了显著影响。发展中国家人均能源消费量极低，但哪怕是适度增加，也将对化石燃料的可获得性和价格产生影响。

25. 由于本国能源资源匮乏，孟加拉国已成为高度依赖天然气的国家。天然气占商业能源消费总量的 70%和电力生产总量的 90%。该国只有有限的天然气储量，因此，如果按目前的速率使用天然气，现有储量可能在 10 年至 15 年内枯竭。煤炭储量和水电潜力也十分有限。人均能源和电力消费量是世界最低的国家之一。孟加拉国迫切需要减少对其本国化石燃料的需求，而核电是该国实现能源安全的一个必然选择。核电对环境构成的威胁也较少。他呼吁原子能机构在帮助发展中国家将核电引入其能源结构方面发挥更加积极主动的作用。

26. 合格的人力资源对于任何核电项目的安全、保安、可靠性和成功实施都是不可或缺的。孟加拉国原子能委员会拥有一支事业心很强的科学家、工程师和技术人员骨干队伍。进一步系统发展人力资源对核电计划的复兴是一个重要的先决条件。原子能机构人力资源发展方面发挥了重要的作用。

27. 在发展中国家建造核电厂的另一个主要挑战是筹资问题。就此而言，原子能机构应当寻求创新型资金安排。因为核能是清洁能源，原子能机构应当采取步骤说服世界银行、国际货币基金组织和亚洲开发银行等金融机构将核电纳入其可持续环境管理项目。由于核电不排放温室气体，因此应在“清洁发展机制”内加以考虑，而且“气候

变化特别基金”应当可供民用核电项目利用。他敦促原子能机构在联合国做出更大的努力，将该建议付诸实施。

28. 癌症是一个全球性问题，预计到 2020 年全世界每年将新增 1500 万癌症病例，其中 70%将出现在发展中国家。在孟加拉国，每年检查出 20 万新增癌症病例，而实际上还没有对乳腺癌和宫颈癌进行普查，即便这两种癌症若发现及时可以成功治疗。原子能机构能够为抗击发展中国家的癌症做出重要贡献。孟加拉国感谢该组织在引入核医学和低剂量治疗系统用于诊断和癌症治疗方面所提供的技术援助。

29. 孟加拉国拥有无懈可击的防扩散信誉。《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》、保障协定以及关于和平利用核能的各种议定书、公约和双边协定的签署证明了其对防扩散核查制度的承诺。最近，孟加拉国原子能委员会与美国能源部合作，在减少放射性威胁计划下以最新技术为公营和私营部门的所有核设施/辐射源进行了实物保安系统升级改造。

30. 孟加拉国还在沙瓦尔原子能研究综合设施启动建设了一个放射性废物中央处理和贮存设施。

31. 政府采用了注重核安全文化的原则，以保护公众和环境免受辐射照射。孟加拉国自 1993 年《核安全和辐射控制法》和 1997 年《核安全和辐射控制细则》颁布以来，加强了在核安全和辐射控制领域的活动。最近，监管当局在对孟加拉国科学家和工程师编写的安全分析报告进行认真的研究之后颁发了铀氢锆 II 型研究堆的运行许可证。关于成立孟加拉国原子能监管机构的法令目前正在拟订之中，将为设立一个独立公正的监管机构做出规定，以保护公众和环境不受医学、工业、农业、教育和研究中使用的核能、辐射源和放射性物质的有害影响，并确保核动力堆的核安全和辐射控制。

32. 孟加拉国原子能委员会最近制订了全面的核立法，纳入了原子能机构所要求的基本要素。孟加拉国正在致力于审定这项立法，并已向原子能机构提供了这些立法的副本，供进行同行评审。该国需要原子能机构在进一步审查和审定其核立法方面提供援助。

33. 他的政府对原子能机构以各种有关和平利用核能的研究与发展计划所提供的援助特别是在人力资源开发领域提供的援助表示感谢。

34. 最后，原子能机构应当在第一个五十年取得的成就和经验的基础上制订其下一个五十年的构想，而且其主要目标之一应当是缩小富国和穷国以及发达国家和发展中国家之间的差距。

35. LUNDBORG 先生（瑞典）忆及 2008 年是缔结《不扩散核武器条约》五十周年时说，该条约已成为最有价值的集体安全文书之一。该条约在保障国际安全方面发挥了关键作用，并将继续发挥这种作用。《不扩散核武器条约》得到了实际广泛的支持，其支持度超过了除《联合国宪章》以外的任何可比文书。《不扩散核武器条约》必须始终

对核挑战做出实际的响应，而且必须继续卓有成效地用于打击扩散行为。

36. 防扩散承诺是许多国家共同做出的，但令人沮丧的是并非所有国家都做出了这种承诺。存在着核扩散可能蔓延到更多动荡不安和错综复杂地区的危险。伊朗并非唯一案例，但可能是当前最令人担忧的问题。朝鲜最近的发展也令人关切。单个国家行为者或许可通过遏制逻辑加以应对，但摆在眼前的是蔓延到世界上动荡地区一个又一个国家的新阶段扩散的危险。

37. 只有有效的多边主义能够处理国家行为者和非国家行为者造成的核武器扩散的威胁。还必须打击核恐怖主义或核材料和其他放射性物质的非法转用和走私。就此而言，《制止核恐怖主义行为国际公约》和《核材料实物保护公约》以及原子能机构在核保安、核查和国家执行国际文书领域的活动都十分重要。

38. 原子能机构的核查体系是防扩散制度的一个重要组成部分。有效地打击扩散行为需要坚实和有效的保障体系。瑞典像许多其他国家一样，始终强调附加议定书的至关重要性。虽然附加议定书是自愿性质的，但缔结附加议定书可起到确认一国正在不仅按照《不扩散核武器条约》的文字而且还按照该条约的精神行事的作用。附加议定书连同全面保障协定一并构成了核核查的普遍标准。

39. 一个有效运作的多边机制将有助于实现防扩散目标。核燃料循环的多边化问题已在原子能机构和别处讨论了多年。瑞典认为，已到了开始走向选定最适合实施的方案阶段的时候了。他提请注意欧盟在大会上表示，它正在考虑为反对核威胁倡议提供与在原子能机构框架内建立多边核方案机制有关的捐款的可能性。

40. 关于多边核方案的一些建议已提交给原子能机构。就在最近，向原子能机构成员国分发了关于德国建议的多边浓缩保护区项目的很有意义的文件。瑞典非常赞赏德国为在此问题上取得进展所作出的雄心勃勃的努力。

41. 2008年7月1日，瑞典的两个核监管机构瑞典核电检查团和辐射防护管理局进行了合并，形成了一个新的综合监管机构瑞典辐射安全管理局。这种合并将通过整合资源提供更加高效和有效的监督。新的监管机构将继续开展重要的国际合作和保持其前机构的组织成员资格。它将完全能够应对在安全、保安和保障方面面临的新挑战。

42. 瑞典在20世纪60年代和70年代制定的核电计划目前正处于一个充满活力的阶段。在几年前Barsebäck两座动力堆关闭之后，还有10座反应堆在运行。瑞典目前在运行的这10座反应堆的全面现代化和安全升级工作正在继续进行，目的是使这些反应堆适合运行40年乃至40年以上。预计将在五年内完成整个现代化计划。

43. 关于应急动力系统部件失灵的福什马克事件，前瑞典核电检查团已就这些问题在包括原子能机构在内的国际论坛上发起了广泛的经验反馈努力。2007年9月在瑞典举办的研讨会吸引了人数超出预期的许多与会者。所涉及的电气系统问题受到了全世界的关注。瑞典希望感谢原子能机构给予的支持和2008年2月派遣运行安全评审工作组

对福什马克进行的成功访问。该工作组确认福什马克核电厂已采取了相关的纠正行动，并且还提出了一些意见和建议。该报告已经公开发表。还有两座电厂正在接受运行安全评审工作组访问，以期完成瑞典核电厂安全工作的国际评定。

44. 瑞典坚定地支持原子能机构综合监管评审服务，并将继续向综合监管评审服务工作组提供专家。近期，瑞典还将请求派遣综合监管评审服务工作组对其新监管机构进行审查。

45. 目前瑞典为核燃料循环后端提供服务的装置包括一个中低放废物最终处置库和一个乏核燃料临时贮存厂。根据乏核燃料处置的工业概念，乏燃料在置入深部地质最终处置库之前将封装在铜制密封容器内。

46. 2009 年夏之前，瑞典核电工业共同拥有的瑞典核燃料和废物管理公司将宣布该公司希望在哪个自治市建造乏核燃料最终处置库。根据工业界的时间安排，最终处置库的正式申请将在 2010 年提出。瑞典辐射安全管理局和环境法院将在政府做出最后决定之前对这一申请进行审查。

47. 瑞典继续密切跟踪和参与正在进行的“基本安全标准”的审查工作，认为最重要的是这种审查应当充分考虑国际放射防护委员会最近通过的建议和新的“安全基本法则”。预期新的“安全基本标准”可能将实质性地加强和统一在国际社会采取的行动，以保护人体健康和环境不受有害辐射效应的影响。原子能机构在这项工作方面的领导作用受到高度称赞。

48. 瑞典正在每年投入约 600 万欧元用于加强反应堆安全、防止核扩散措施、放射性和核废物管理以及辐射防护的技术合作计划。目前，这些计划重要侧重于与俄罗斯联邦和乌克兰开展合作。在亚美尼亚和格鲁吉亚启动了防止核扩散领域的其它技术合作计划。原子能机构的安全标准为这种合作奠定了基础。

49. 关于原子能机构未来作用的 2008 年科学论坛就“20/20 前景展望”的今后发展提供了有益的思路。他对名人委员会为塑造原子能机构未来作用过程所作出的深思熟虑的有益贡献表示感谢。

50. 该委员会关于创建“强化附加议定书”以加强核查和增强保障体系并最终提高原子能机构提供必要信心的能力的思想是一个非常有意义的想法。这种机制将确认原子能机构接触场址及了解核材料生产技术和核武器化活动相关信息的权力和义务，以及原子能机构与可能了解这类活动的人员进行私人访谈的权力。

副主席热尔韦·维德丽凯尔女士（加拿大）担任主席。

51. OTHMAN 先生（阿拉伯叙利亚共和国）宣布叙利亚政府已批准了《原子能机构规约》第十四条 A 款修订案，并将在下周交存其接受书。

52. 在对一些成员国呼吁叙利亚表现出更大的透明度和与原子能机构更密切地合作的

做法表示遗憾时，他提请有关国家注意总干事和负责保障司的副总干事已在理事会 9 月会议上向理事会报告说叙利亚一直在予以合作并执行了同原子能机构商定的措施。他的政府将继续进行合作，但它在任何情况下都不会披露有关其军用场址的情况，因为这可能危及其国家的安全。

53. 叙利亚敦促成员国支持其担任 2008—2010 年期间理事会中东及南亚席位候选人，并提及它作为理事会成员所发挥的积极作用以及在各种技术问题上与原子能机构进行的富有成效的合作。

54. 虽然叙利亚对名人委员会提交的报告表示称赞，但它要求大会将该报告视为只是向原子能机构提供指导的无约束力的文件。原子能机构的战略及对其未来作用的构想必须由其成员国根据《规约》的规定来做出决定。

55. 原子能机构已与联合国一些机构建立了伙伴关系，以期加强联合项目的有效性和实现支出的合理化。这些伙伴关系迄今证明是卓有成效的。他特别敦促原子能机构和所有成员国支持粮农组织/原子能机构联合处的工作。

56. 大会在上届常会上没有讨论关于以色列的核能力和核威胁的议程项目，也没有通过关于该主题的决议，这给中东地区的人民发出了国际社会正在实行双重标准的不利信息。尽管最近几十年已就以色列核武器持续存在于防扩散制度之外的固有危险通过了一系列决议，但以色列的军事核武库在一些大国的技术和财政支持下继续不断发展，而这些大国同时却在防止其它国家为和平目的利用核能。阿拉伯国家和其它国家要求采取行动，以消除以色列在中东拥有非和平核能力而对地区和国际和平与安全构成的威胁。大会必须在本届常会上向所有热爱和平的人们证明其消除该地区不稳定原由的决心，并通过审议关于核能力和核威胁的议程项目对防扩散制度予以支持。

57. 建立中东无核武器区的目标在一系列广泛的国际论坛的议程中都居于首要位置。虽然所有阿拉伯国家都是《不扩散核武器条约》的缔约国，但以色列作为一个拥有核武器的国家始终处于特殊地位，拒绝采取任何认真的步骤来结束中东地区的安全失衡状况。在建立非洲、亚洲、中欧以及拉丁美洲和加勒比无核武器区，国际社会做出了一致努力，但中东却令人遗憾地仍然远离这一目标，这种情况助长了该地区的军备竞赛。需要采取两个步骤来补救这种情况。首先，以色列应当加入《不扩散核武器条约》并将其所有核设施置于原子能机构全面保障之下。其次，以色列应当遵守安全理事会第 487 (1981) 号决议，该决议用呼吁以色列“立即将其核设备置于原子能机构的保障之下”。在以色列继续不履行这些要求而阻挡进展的情况下，举办一个汲取建立无核武器区方面的地区经验的论坛毫无疑义。叙利亚对这项活动的参与还将取决于能否制订一个明确和客观的议程。

58. 原子能机构一个综合安全评定组已在去年访问了叙利亚的研究堆，并提出了改进安全的有益建议，这些建议目前正在落实之中。叙利亚 2007 年与原子能机构合作举办了放射源实物保护地区培训班，目前正在将安全条例纳入其国家法规。

59. 他称赞了原子能机构亚洲成员国小组 2008 年所采取的技术合作主动行动。特别是，两次地区联络官会议通过了导致以促进该地区各国间合作为目的进行建设性对话的建议。有计划建立一个接待学员的研究机构数据库。在曼谷举行的一次会议上对今后技术合作项目的讨论特别是通过拟订一个行动计划也将对地区项目的实施产生重要的影响。

60. 叙利亚的国家项目大多数将在 2008 年底前成功完成。原子能机构、大马士革大学和叙利亚原子能委员会将继续就有关辐射防护和辐射源安全硕士学位课程的项目进行合作。叙利亚还继续接待来自该地区参加农业、水文学、放射源和监测活动培训班的学生。

61. 关于原子能机构支持将国家参项费用作为资助技术合作的一揽子费用的一部分的问题，他说，虽然比例已从 8%降至 5%，但预先交纳机制以及包括地区项目的问题已产生了不利的影响，并导致项目的实施推出长达四个月。叙利亚建议设立一个特别工作组对该机制进行审查，并向理事会提交一份报告。

62. 2008 年，“亚洲阿拉伯国家核合作协定”八个项目的执行率达到了 80%。他感谢原子能机构秘书处在这方面所提供的宝贵援助。“亚洲阿拉伯国家核合作协定”各国已签署了一份旨在促进交流植物遗传资源的谅解备忘录，以便通过放射性生产突变体来提高农业产量。作为“亚洲阿拉伯国家核合作协定”代表委员会的主席，他宣布“亚洲阿拉伯国家核合作协定”于 2008 年 4 月在约旦举行的年会上通过了 2008—2013 年中期战略。在大会本届常会期间，该集团启动了一个网站，将详细介绍技术合作项目和其它事项。

63. PANUPONG 先生（泰国）说，加入原子能机构的发展中国家数量不断增加证明了原子能机构在通过和平利用核能帮助这类国家实现“千年发展目标”方面起到了重要的作用。泰国也感受到这种共同精神。原子能机构的工作对于促进原子用于和平和平本身都至关重要。该组织在履行其法定职责特别是在核查、核安全和技术转让方面拥有已得到证明的忠诚、公正和专业精神。他赞扬了总干事的杰出领导能力。

64. 全球变暖和石油价格上升的挑战要求在各各国能源安全模式方面做出决定性转变。单独依赖化石燃料将不再充分。多样化要求更多地利用新能源和可替代能源。对许多国家来说，核能已成为今后的选择，以满足日益增长的动力需求。最近几年来，已持续呈现出所谓全球核复兴的趋势。原子能机构的若干报告指出，目前核电的主要增长区域是在亚洲。

65. 作为正在考虑启动核电计划的亚洲国家之一，泰国最近复苏了其促进和平利用核能的长期政策。按照电力发展规划，他的政府正在为实现建造本国首批两个核电厂的目标做准备。这两个核电厂预计将达到合总 4000 兆瓦的装机容量，提供泰国电力需求的 12.58%。

66. 要使亚洲核复兴成功地进行下去，优先解决安全和保安关切至关重要。泰国正在

尽其所能认真地做好利用核能的准备工作。2007年12月，泰国议会核可在能源部设立了核电计划开发办公室。该办公室作为协调机构，协调实施核电基础结构建设计划。它将与泰国负责选择适当的技术、安全和核废物处置问题、监管基础结构、法律框架和人力资源的其它机构协作。

67. 此外，泰国还启动了核电厂项目的可行性研究，按计划将在2010年5月之前完成。目的是按照原子能机构的标准最大程度地确保核电厂运行的安全和效率。他的国家还在考虑各种国家立法，以使其能够加入与核安全包括《核安全公约》有关的国际文书。

68. 泰国正在与东盟其它国家合作，在该地区范围内促进核安全文化，并于2008年6月在曼谷主办了“东盟+3”核能安全论坛。与会者审议了地区核安全合作的必要性，负责核安全和核保安的副总干事也参加了这次论坛。该论坛除其他外，特别一致同意正在启动核电计划的国家应当实施国际化的安全条例，并应当采用明确的核电厂发展路线图。

69. 泰国坚定地认为，需要促进在东盟地区范围内建立健全的核能合作机制，特别是在新加入国之间尤其如此。在建立地区核安全网络的过程中，东盟成员国应当寻求与原子能机构及其他国际和地区机构进行更密切的合作，以建立可靠的法律框架和必要的标准，同时避免不必要的重复。在原子能机构支持下的亚洲核安全网应当成为监督和监管地区核安全问题的主要管理机制。

70. 任何核电计划的成功都与观众的接受程度相关联。因此，传播准确的核技术包括核安全相关信息对于减轻对核电的担忧是不可或缺的。在泰国，原子用于和平办公室通过其公共关系部门定期地开展各种提高公众认识的活动，以建立对核能安全的信任。特别重视向青少年提供很好的核科学技术背景。新一代将在国家和平利用核能政策的未来方向方面发挥重要的作用。

71. 人类安全应当是以人为中心的发展议程的核心。他的国家支持原子能机构为帮助发展中国家通过利用核技术实现“千年发展目标”所做的努力。医学和农业领域的核应用长期以来一直是泰国与原子能机构合作的主要领域。

72. 若干健康相关计划已导致在全国范围内提高了生活的质量。有益的活动包括正在进行的新生儿普查、辐射防护和医疗照射控制。他称赞了原子能机构的“治疗癌症行动计划”以及最近与世卫组织正式建立的伙伴关系。2007年11月，泰国朱拉蓬研究所与原子能机构合作，在曼谷主办了临床正电子发射断层照相法和分子核医学问题国际会议。这次会议涉及在发展中国家建设正电子发射断层照相设施和回旋加速器设施的基本挑战问题。泰国希望继续与原子能机构在该领域进行合作。

73. 作为主要的农业生产国，泰国从利用核技术提高产品生产率和安全获得了巨大的收益。就此而言，泰国称赞了粮农组织/原子能机构粮农核技术联合处通过开展能力建设、培训和研究所提供的大力支持。这种富有成效的伙伴关系应当持续下去。

74. 在核应用各个领域的技术合作构成了原子能机构工作的一个重要支柱。泰国与原子能机构在各种能力建设活动、培训活动和进修方面保持着积极的合作关系。他的国家对最近已商定 2009—2011 年技合资金指标为 8500 万美元表示欢迎。要求对核能基础结构规划相关项目提供支持的申请数量近几年持续增加。泰国希望分配给亚太地区技术合作活动的资源能够充分反映亚洲目前是核复兴的中心这一情况。泰国高兴地注意到，“原子能机构计划支助信息系统”已获得了所需的资金。重要的是向原子能机构提供充分、有保证和可预见的资源，以使其能够充分地应对当前和今后的扩散挑战。

75. 他在对总干事关于设立名人委员会审议原子能机构未来问题的主动行动表示感谢时说，该委员会的报告将是对加强原子能机构未来工作的一个重要贡献。

76. 原子能机构是有关保障和核查问题的惟一国际主管机构。泰国认识到加强原子能机构保障体系的有效性和提高其效率的重要性。它支持原子能机构与核保安和核材料实物保护有关的职能，并准备在国内法律要求得到满足之后立即批准相关文书。

77. 他的政府对实施《不扩散核武器条约》做出了充分承诺，希望 2008 年 5 月在日内瓦举行的 2010 年《不扩散核武器条约》审议会筹备委员会第二次会议的成果能够有助于为在达成协议一致方面取得进一步进展铺平道路。在评定履行《不扩散核武器条约》义务时，需要保持防扩散、裁军和核能和平利用之间的平衡。泰国随时准备帮助支持或促进旨在实现这一共同目标的任何努力。

78. 泰国认识到核相关材料和部件非法贩卖所引起的对核恐怖主义的严重关切。它坚定地支持实施联合国安全理事会第 1540 (2004) 号决议，以防止恐怖分子和其他非国家行为者获得大规模毁灭性武器及其运载工具。2008 年 10 月，泰国将与联合国裁军事务办公室合作在曼谷组织一次关于该决议实施问题的地区讲习班。

79. 泰国一直是建立东南亚无核武器区的“曼谷条约”的积极支持者，该地区是亚洲第一个也是目前惟一一个无核武器区。东盟所有 10 个成员国均已签署了“曼谷条约”。这一无核武器区奠定了东南亚防扩散和核安全制度的基础。鉴于对安全的重要贡献，这一关于无核武器区的决议草案在联合国大会第 62 届常会上得到了压倒性多数的支持。泰国的真诚愿望是，有核武器国家能够在不久的将来成为“曼谷条约”的缔约方。作为保存国，泰国高度重视在世界所有地区建立无核武器区。它一贯赞同联大第一委员会支持地区无核武器区的决议，并希望未建立无核武器区的各地区国家能够就尽快建立这种无核武器区达成一致意见。就此而言，他的国家欢迎总干事关于在中东实施原子能机构保障的最新报告，该报告表明中东各国就召集一个对在中东建立无核武器区可能有相关意义的论坛的意见可能趋于一致。

80. 关于保障和核查问题，他对国际社会通过外交途径努力寻找和平解决伊朗核问题的方法表示支持。他的国家完全支持《不扩散核武器条约》每一缔约方均享有和平利用核能的不容剥夺的权利，同时它也认为需要同等地支持该条约的所有三个支柱。伊朗应当与原子能机构充分合作，特别是考虑到总干事关于此问题的最新报告而尤应如此。同时，所有有关各方也应当进行建设性对话和避免对抗。

81. 泰国还对国际社会关注朝鲜半岛的和平、稳定和无核化抱有同感，并关切地注意到朝鲜最近令人遗憾地做出的关于重启宁边核设施的决定。他呼吁朝鲜允许原子能机构视察员重返该国及早继续其核查工作。迫切需要通过六方会谈过程和其他论坛开展外交努力，以避免形势的进一步恶化。

82. 全球核复兴既带来了机遇，也带来了挑战。对“新加入国”而言，与原子能机构密切协作加强核安全问题地区合作可能证明是一条建设性的前进之路。泰国重申在担任东盟轮值主席期间将致力于进一步促进这一重要的议程。必须发出一个明确的信息，即对于核安全，没有任何妥协或自满的余地。各国应当将核安全灌输在当前和今后各代人的头脑中。只有建立信任和适当对话，才能促进公众对核电厂发展的必要支持。

主席吉斯先生（意大利）复任主席。

83. DIATTA 先生（塞内加尔）说，核能的两难问题是过去五十年来国际社会始终关切的前沿问题。所有各国对核能除其他外，特别在健康、农业和电力生产等领域的价值有着广泛的共识。与此同时，核能的利用还伴有某些安全和保安危险。

84. 可以用于促进人类社会福祉的科学发现带有与生俱来的责任。幸运的是，各国通过对放射防护、核安全、核废物管理和核事故迅速通报做出自愿承诺，愿意肩负起这种责任。

85. 但考虑到许多国家在科学技术领域落在后面，知识和专门技能的共享还是不充分。非洲各国特别感受到国家间这种共享不充分性的影响。它们也像所有国家一样，对利用核能促进发展有着合法渴望，“非洲地区核合作协定”的设立就证明的这一点。他鼓励国际社会对“非洲地区核合作协定”给予更大的支持，该协定已通过建立非洲无核武器区的“佩林达巴条约”得到了进一步加强，塞内加尔业已经批准了该条约。

86. 化石燃料资源的不断减少和价格的波动加大了对可替代能源的需求。核能是用于电力生产、海水淡化、农业发展、医学和工业的一种有吸引力的方案。塞内加尔以其他国家为样板，没有排除在其境内建造研究堆和核电厂的可能性。他的国家在成为原子能机构成员国的 48 年后，开始准备为核电生产奠定基础。该国的目标是通过可替代能源包括核能实现能源的自给自足，以促进社会福祉。

87. 在这方面，塞内加尔正在完成以下公约的批准过程：《核安全公约》、《核事故或辐射紧急情况援助公约》、《核损害民事责任维也纳公约》、《核损害补充赔偿公约》和《乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约》。

88. 放射防护和核安全法律草案已提交议会。该法律的执行法令除其他外，特别包括放射防护主管当局的行政和运行。在放射防护和核安全法律颁布之前，政府已对该法令进行了审查。

89. 塞内加尔与原子能机构在昆虫不育技术应用、营养学研究和妇女发展及医学等领

域开展了广泛的科学技术合作，其中昆虫不育技术应用为塞内加尔赢得了研究单位基准中心的地位。他的政府对原子能机构为塞内加尔社会和健康相关发展所做出的贡献深表感谢，并随时准备探讨进一步扩大合作的方案。

23. 代表全权证书的审查 (GC(52)/29 号文件)

90. 主席说，总务委员会已于这天早些时候按照《大会议事规则》第二十八条的规定开会审查了所有代表的全权证书。自这次会议以来，秘书处已收到亚美尼亚和德国符合要求的全权证书。经讨论后，委员会建议大会通过载于 GC(52)/29 号文件的该报告第 7 段所载决议草案，以及报告中所表达的保留意见和立场。

91. QUEISI 先生（约旦）说，约旦接受以色列代表提交的全权证书决不能理解为其领土包括任何被占的阿拉伯领土，而是只包括 1967 年 6 月 4 日边界范围内的地区。

92. ELDIN ELAMIN 先生（苏丹）说，虽然苏丹已向秘书处提交了其全权证书，但其名称却从 GC(52)/29 号文件的清单中被删掉了。

93. KHALIL 先生（埃及）说，埃及接受总务委员会的报告并不意味着承认以色列对任何被占阿拉伯领土包括耶路撒冷、戈兰高地和舍巴农场的占领。

94. BORHANIPOUR 先生（伊朗伊斯兰共和国）在赞同约旦和埃及代表所表示的意见时说，伊朗接受总务委员会的报告绝不意味着它承认以色列政权。

95. 主席认为大会准备通过 GC(52)/29 号文件第 7 段所载决议草案。

96. 会议决定如上。

一 全体委员会主席的口头报告

97. 全体委员会主席 NIEWODNICZANSKI 先生（波兰）报告了委员会对议程项目 9、10、11、12、13、17 和 22 的审议结果。

98. 在项目 9《国际原子能机构 2007 年决算》下，委员会建议大会通过 GC(52)/11 号文件第 I 页所载决议草案。

99. 在项目 10“国际原子能机构 2009 年预算”下，委员会建议大会核准 2009 年经常预算拨款 296 313 702 欧元，并因此通过 GC(52)/5/Rev.1 号文件所载决议草案 A“2009 年经常预算拨款”；建议大会核准 2009 年 8500 万美元的技合资金自愿捐款指标，并

因此通过 GC(52)/5/Rev.1 号文件所载决议草案 B “2009 年技术合作资金的分配”；以及建议大会核准 2009 年周转基金水平 1521 万欧元，并因此通过 GC(52)/5/Rev.1 号文件所载决议草案 C “2009 年周转基金”。

100. 在项目 11 “《规约》第十四条 A 款修订案”下，委员会建议大会通过 GC(52)/25 号文件所载决定。

101. 在项目 12 “成员国经常预算会费分摊比额表”下，委员会建议大会通过 GC(52)/15 号文件所载决议草案。

102. 在项目 13 “加强核安全、辐射安全和运输安全以及废物管理国际合作的措施”下，委员会建议大会通过 GC(52)/L.3 号文件所载决议草案 A “加强核安全、辐射安全、运输安全和废物安全国际合作的措施”和决议草案 B “运输安全”。

103. 在项目 17 “与政府间组织的合作协定”下，委员会建议大会核准与国际热核实验堆国际聚变能组织缔结 GC(52)/4 号文件附件所载建议的合作协定。

104. 在项目 22 “选举国际原子能机构工作人员养恤金委员会”下，委员会建议大会选举英国 Caroline Cliff 女士为原子能机构工作人员养恤金委员会的候补成员。

国际原子能机构 2007 年决算（议程项目 9）

105. 根据全体委员会的建议，GC(52)/11 号文件第 I 页所载决议草案获得通过。

国际原子能机构 2009 年预算（议程项目 10）

106. 根据全体委员会的建议，GC(52)/5/Rev.1 号文件第 13 页至第 17 页所载决议草案 A、B 和 C 获得通过。

《规约》第十四条 A 款修订案（议程项目 11）

107. 根据全体委员会的建议，GC(52)/25 号文件所载决定获得通过。

成员国经常预算会费分摊比额表（议程项目 12）

108. 根据全体委员会的建议，GC(52)/15 号文件所载决议草案获得通过。

加强核安全、辐射安全和运输安全以及废物管理国际合作的措施（议程项目 13）

109. 根据全体委员会的建议，GC(52)/L.3 号文件所载决议草案 A 和 B 获得通过。

与政府间组织的合作协定（议程项目 17）

110. 根据全体委员会的建议，GC(52)/4 号文件附件所载合作协定获得通过。

选举国际原子能机构工作人员养恤金委员会（议程项目 22）

111. 根据全体委员会的建议，英国 Cliff 女士当选为原子能机构工作人员养恤金委员会的候补成员。

一 科学论坛的报告

112. 主席忆及 2008 年科学论坛的主题是“国际原子能机构未来的作用”。他请报告员 V.S. Ramamurthy 教授代表这次科学论坛主席吕贝尔斯博士对报告进行介绍。

113. RAMAMURTHY 先生（科学论坛报告员）介绍了复载于附件的报告。

114. 主席感谢 Ramamurthy 先生所作的非常有意义的工作报告以及科学论坛取得的成果，并感谢秘书处为科学论坛作了精心的准备。

8. 选举理事会理事国

(GC(52)/8 号和 GC(52)/23 号文件)

115. 主席忆及 1989 年大会批准了一项程序，根据该程序，如果就来自某一特定地区的一个或若干个候选国达成了一致意见，在没有反对意见的情况下将不举行无计名投票；只有对那些没有达成一致的候选国的地区进行投票。这项程序大大促进了大会时间的合理使用。如果大会对此可以接受，他将着手以所述方式选举理事会理事国。

116. 会议决定如上。

117. 主席提请注意载有已指定自大会本届常会结束之日起至第五十三届（2009 年）常会结束之日止担任理事国的原子能机构成员国名单的 GC(52)/8 号文件。他忆及根据《大会议事规则》第八十三条的规定，他须向大会通报必须待补的理事国选任空缺。为此，已编制了 GC(52)/23 号文件，该文件指明大会须从所列七个地区中选举 11 个理事国。

118. 除中东和南亚之外的所有地区组均已就待补空缺的候选国达成了一致意见，而中东及南亚列出了一个以上的候选国填补一个空缺。因此，将不得不举行无计名投票，以便从该地区组选择候选国。

119. 他认为大会希望选举阿根廷、古巴和乌拉圭担任拉丁美洲的三个空缺席位。

120. 阿根廷、古巴和乌拉圭正式当选。

121. 主席认为大会希望选举西班牙和土耳其填补西欧的两个空缺席位。
122. 西班牙和土耳其正式当选。
123. 主席认为大会希望选举罗马尼亚担任东欧的一个空缺席位。
124. 克罗地亚正式当选。
125. 主席认为大会希望选举布基纳法索和埃及填补非洲的两个空缺席位。
126. 布基纳法索和埃及正式当选。
127. 主席认为大会希望选举马来西亚担任东南亚及太平洋的一个空缺席位。
128. 马来西亚正式当选。
129. 主席认为大会希望选举新西兰担任非洲/中东及南亚/东南亚及太平洋的流动席位，该席位轮到东南亚及太平洋一个成员国填补。
130. 新西兰正式当选。
131. OTHMAN 先生（阿拉伯叙利亚共和国）请求推迟从中东及南亚组选举理事国，以便使该组能够就候选国达成一致意见。
132. 主席询问对该建议是否有反对意见。
133. MONAWAR 先生（阿富汗）说，没有理由推迟从中东及南亚组选举理事国，因为有足够的时间进行磋商。
134. 主席说，除非根据《大会议事规则》第五十九条提出一项动议，否则大会应当继续着手从中东及南亚组选举理事国。
135. AL-HAMMADI 先生（卡塔尔）赞同叙利亚推迟选择的建议，SOLTANIEH 先生（伊朗）对此表示支持。
136. OTHMAN 先生（阿拉伯叙利亚共和国）援引《大会议事规则》第五十九条时指出，有两个代表团已经发言对他关于推迟选举的建议表示支持。
137. 主席说，援引《大会议事规则》第五十九条，两名代表可发言赞成和两名代表可发言反对该动议。
138. QUEISI 先生（约旦）赞同推迟辩论的建议，SOLTANIEH 先生（伊朗）对此表示支持。
139. DENIAU 先生（法国）要求对所建议的暂停期限做出澄清。
140. OTHMAN 先生（阿拉伯叙利亚共和国）请求将暂停辩论推迟到下午五时。

141. MONAWAR 先生（阿富汗）撤除其对所建议暂停的反对意见。

142. 主席说，从中东及南亚组选举理事国的工作将在下午五时复会进行。

143. 会议同意如上。

会议于下午 12 时 55 分结束。

第十一届科学论坛向国际原子能机构大会 第五十二届常会提交的报告

2008年10月3日

V.S. Ramamurthy 教授代表科学论坛主席
荷兰前总理尊敬的吕德·吕贝尔斯提交

主席先生，

在此不断变革的时代，人们常说，“未来往往突然降临”。因此，各组织面临着努力明辨可能影响其未来之趋势并绘制其前行之蓝图的持续挑战。

由于原子能机构领导层的远见，它没有在等待着未来降临其身上。相反，正如总干事穆罕默德·埃尔巴拉迪博士所说的那样，原子能机构在履行其一系列使命方面一直积极主动地敢于“考虑大局和着眼长远”。

人们充分认识到，成员国是攸关原子能机构命运的各种事项的最终决策者。但成员国对这类具有重要意义的问题的考虑只能通过从各种利益相关者获得的输入进行浓集。原子能机构肩负着复杂的使命，除发展外，还涉及攸关和平与安全的问题。在论及原子能机构未来问题的过程中，我们在本年度科学论坛上进行的讨论从总干事的报告“20/20 前景展望”和墨西哥前总统欧内斯特·齐狄洛教授牵头的名人委员会在其报告“加强促进和平与繁荣的全球核秩序”中提出的一套深思熟虑的广泛建议受益匪浅。

我们的讨论按四个单元会议进行，不仅通过 21 位知名发言者所做的精彩演讲而且还通过与科学论坛的全体听众进行交流和讨论取得了丰硕成果。这次科学论坛有 280 名注册与会者参加。我们的讨论是技术和学术性的。我非常荣幸并愉快地介绍这些讨论的结果。我的介绍进行了必要的节选。我对具有经常性特点的主题和问题进行概要介绍，并向你们提供总体概况。

主席先生，

这是变幻莫测的时代。“僵局”困扰着当前的核秩序，需要以“超越国家的方式”进行处理。正如参议员萨姆·纳恩在本论坛的发言中所说的那样，“我们正在合作与灾难之间赛跑”。

人们承认，对于未来蕴藏着什么，存在并将继续存在着不同的期望。但从我们的讨论显然可见，原子能机构存在半个多世纪以来沿着充分确定的轨迹起到了有目共睹的作用。

- 在某些活动领域，原子能机构是全球公认的领导角色。例如，核查不扩散承诺的履行情况。
- 在其他一些领域如对核能作为全球能源的一个组成部分进行评定方面，原子能机构作为世界上能够商讨长期构想、战略、创新和核规划以及有望集中所有成员国关于核前景的共同观点的场所发挥着重要的作用。原子能机构还协助各国制订基础结构要求、对决策提供支持的能源评定工作。在执行这类任务中，原子能机构与其他政府间机构、学术机构和专业协会、工业集团和非政府组织合作开展工作。虽然安全和保安是各国的责任，但基于最佳实践制订国际安全标准和核保安准则是原子能机构的一个重要作用。
- 在其他领域如一系列广泛的发展援助等方面，原子能机构所起的作用虽具有战略性，但却非常适当，为核技术具有比较优势领域的活动作出有针对性的具体贡献。

主席先生，

让我概述一下本次科学论坛的参加者如何按这些轨迹审视原子能机构的未来问题。当然，今后或许会存在一些可能导致这些轨迹改变的驱动因素，这是完全有可能的。

令人遗憾的是，由于命运的安排，核技术首先展示给公众的是它的破坏力。核技术与破坏能力的这种联系一直仍是公众认知所有核事情的主要关切。尽管有了这个处理这些事情的论坛，但努力促进核裁军、军备控制和防扩散对于与公众接受核技术有关的各个方面的前途问题仍然十分重要。核方程式“黑暗”端的危险使得原子能机构的核查作用在公众看来将始终是一个压倒一切的优先事项。

随着世界经济的发展，能源需求正在以超过供应的速度快速增长。新的核设施将要建造，老设施将进行现代化改造，核材料量和敏感知识将增长和传播，核供应链和贸易也将扩大。以前没有保障基础结构或经验的国家正在规划实施核电计划。核制造业和燃料服务的瓶颈可能出现，并进而可能触发建造新的核燃料循环设施，从而可能构成新的扩散危险。秘密的核物质和技术供应网络所构成的威胁令人关切。非国家行为者获取大规模毁灭性武器及其运载工具仍令人担忧。提高核保障在这类环境中的有效性和效率不仅从技术的角度十分重要，而且从政治、经济、工业和社会影响的角度也十分重要。

许多工作将取决于 2020 年将实施什么样的共同保障和核查标准。就广泛期望的全面保障协定和附加议定书相结合的情况而言，此举将意味着对核查文化和实践包括更多信息驱动型核查活动、利用最新技术、高水准工作人员和外协活动等进行不断改革。由于原子能机构的资源不可能与不断增加的核查活动以相同的步调增长，因此还将提出提高效益的要求。保持透明度以及与各国和与将保障特征深深地直接植入其设施设计、系统和部件之中的核供应商进行合作将起到重要的作用。

已发起了一些倡议，以期随着原子能机构今后 25 年内使命的发展变化而制订维持国际保障体系所需的政策、概念、专门知识和基础结构。成功地应对新的全球挑战还需要有与第四代反应堆系统有关的其他创新和核燃料循环多边方案。

以往的多边核合作倡议没有产生任何实际效果。扩散关切还没有被认为有多么严重。经济促进因素远不够有力。对供应保证的关切一直是最重要的关切。

民族自尊以及对核活动将可能产生技术和经济衍生产品的期望也在发挥作用。在这些考虑因素中，有许多因素可能仍然是恰当的。然而，面临核设施在今后几十年的可能增加以及与核燃料循环敏感部分有关的扩散危险的可能增大，平衡当今这些考虑因素的结果很可能会创造一个更加有益于 21 世纪可有助于核电发展的多边核方案的环境。

主席先生，

渐进性质的种种技术问题在可预见的未来将构成“基本”任务。另一方面，绝不要忽视我们大家对核技术“去妖魔化”的承诺。妖怪不可能被放回瓶中。但需要向我们确保不会有进一步的伤害。这只有在裁军和军备控制重新成为国际议程的重点情况下才能做到。需要明确指出的是，原子能机构并不是核裁军的牵头机构或论坛。但它必须做好准备并随时对在合适的论坛上做出政治决定之时将必须予以满足的核查技术需求作出响应。正如秘书长在大会第五十二届常会的致词中所述，核裁军方面的今后进展也可能在核查、透明度和不可逆性方面为原子能机构带来机遇。

主席先生，

据估计，2030 年世界能源需求可能高出当今能源需求的 50%。核电领域不断增长的期望正在通过“成熟”国家扩大计划和“新加入”国家制订新计划而逐步导致核能的复兴。其结果是，今后几十年的核状况可能与当今的状况有着根本性的不同。影响核未来的第二个重要事实是，与乏燃料和放射性废物的处置有关的已察觉的或现实的关切依然存在。在很大程度上，公众对核能利用的接受取决于这一问题的解决。

对原子能机构的期望可能是：

- 继续需要提供来自在运行核装置的支持。
- 在中短期内，要求通过提供规划和决策指导或通过直接援助对“新加入”国家给予更多支持。
- 确保核能的可持续发展，将需要原子能机构在寻求解决后端问题的适当方案方面继续予以支持，并铭记与资源短缺、全球整个核系统的技术可持续性和公众接受相关的关切。
- 将要求原子能机构为建设未来“核舰队”之关键的创新工作做出贡献，在核电技术、燃料循环技术或制度安排创新方面做出贡献。

- 原子能机构应当继续成为全球气候变化辩论的一个积极参与者，有可能的话充分利用其作为受信任的国际组织也在公众接受运动方面发挥积极作用。

所设想的复兴在很大程度上取决于国际合作和方案的成功，并因此取决于原子能机构，特别是在建立信任、与公众和政府进行交流以及通过全球讨论建立共识方面尤其如此。核能的光明未来不仅有赖于各个国家的政策，而且还有赖于所有那些希望时时刻刻正确利用核能带来的好处的人们，因此，世界需要齐心协力干好核事业。

严格的安全和保安方案是使核能够得以复兴所必需的。促进核安全和核保安的措施非常重要，应当以使两者保持协调的方式予以实现。

人们认识到，虽然安全要求已充分建立，但并非所有安全问题都已得到解决。而且，保安要求还在继续制订。必须注意确保这种持续改进过程导致安全与保安之间的协调。重要的是要强调最终目的是保护人和环境，而安全和保安的协调是实现这一最终目的的一种手段，而不是最终目的本身。

将要求继续开展国际合作，以促进对安全和保安做出改进。在协调安全和保安方面仍存在着许多挑战，特别是因为保安常常涉及敏感资料。原子能机构通过对文书、标准和规范进行定义和提供服务在这种协调过程中发挥领导作用。这将要求具有增强的能力，包括拥有充分的资源来承担这种扩大的作用，并持续改进其标准、导则和服务。

主席先生，

这种发展假想方案是迫切的、未实现的需求之一。据一个多月前发表的世界银行的一项研究，世界每四个人中就有近一人靠每日不足 1.25 美元生活。到 2015 年，有超过 10 亿的人口仍将靠每日不足 1.25 美元生活。按照富裕或中等收入国家的标准，许多已高出每日 1.25 美元生活线的人仍然是穷人。另一方面，联合国千年发展目标特别工作组最近确认，2007 年只有五个国家已达到或超过官方发展援助占国民收入总值 0.7% 的联合国指标。

在大量未实现的需求中，一个只起到规范性作用同时只有能力对发展目标做出很小贡献的组织的有效性，确切地说其生存力是不合乎逻辑的。在该论坛上，达成广泛共识的看法是，在人体健康、粮食和农业、环境和水资源方面提供有针对性的援助是核技术能够有所作为的领域。

让我们通过列举几个实例说明该论坛的参加者强烈地认为原子能机构今后能够并应当多做和做更多的工作：

- 在世界范围内，癌症每年致死的人数超过艾滋病、肺结核和疟疾致死人数的总和。2020 年预计将有 1000 多万人死于癌症，超出 2007 年的 790 万人。目前 70% 以上的癌症死亡发生中低收入国家。虽然抗击癌症需要多方面的努力，但核技术在癌症诊断和治疗方面具有独特的作用。

- 辐射治疗是高收入国家 50%以上癌症患者拯救生命的治疗组成部分，而发展中国家数以百万计的癌症患者对此仍然可望不可及。目前发展中国家放射治疗仪器的短缺超过了 5000 台。原子能机构在作为其支持安全、有效和持续实施放射治疗和核医学服务的一部分向发展中国家转让放射治疗技术和诊断成像技术以及核医学程序方面具有无与伦比的经验。但原子能机构癌症相关活动给公众健康带来的好处只有在国家癌症防治战略范畴内与世卫组织结成伙伴关系进行规划和协调的情况下才能达到最大化。就此而言，“治疗癌症行动计划”的目标即为原子能机构所有癌症相关活动制订统一的构想和运作框架以便在发展中国家产生最大化的公众健康影响，被认为是原子能机构的一项极其重要和非常及时的主动行动。
- 联合国秘书长潘基文上周在联大致词中提请世界注意，在一年时间内，稻米这种供一半人口食用的主粮的价格已经翻了一番以上，从而引起了对粮食安全的关切。如果要满足联合国设定的到 2030 年增加 50%粮食的目标，粮食生产必须每年增长 2%。从历史上看，以往粮食生产的每次跃进都基于两个层面的农业实践改革，即耕作实践改革并配之以新作物、品系和品种的遗传选择。粮农组织-原子能机构联合处具有有利的条件参与在这两个方面作出的努力并为之作出贡献。该联合处能够通过转让旨在使决策者了解和重视生态系统服务的方法学帮助改造耕作实践，并着手在土壤生态系统、作物和畜牧业方面进行植物营养改造。虽然水是基本的人类需求，但发展中国家有近 10 亿人接触不到安全的饮用水，还有 20 亿人缺乏基本的卫生设施。近 40%的世界粮食生产所依靠的灌溉用水量占抽水总量的约 70%，并且越来越依赖地下水资源。与能源-水之间的联系有关的一些问题对水专家和能源专家以及规划者均构成了挑战。水以各种方式在能源部门使用。同样，能源也是水部门的一个至关重要的需求。最终，气候变化和多变性正在导致更加剧烈的水循环，对水的区域分布和可利用性产生了巨大的影响。
- 同位素和核技术已证明了其在了解水动力学、以往气候和评定可利用的资源方面的效用。同位素有助于迅速和成本效益好地提供有关水资源的信息和了解这种资源，非此则或许不可能或可能需要数十年的观察。对原子能机构建立充分的培训能力及帮助各国利用同位素进行国家水资源评定和管理工作也有着持续的需求。为了最低程度地提高工作的效能，原子能机构需要加强与世界银行、全球环境基金、联合国开发计划署、世界气象组织和教科文组织等其他联合国和国际计划和机构的伙伴关系。

鉴于发展需求具有压倒一切的性质，加强原子能机构今后在该领域发挥作用的范围仍然非常广阔。但要使之发生，就需要与其他组织结成伙伴关系，通过加强技术合作来提供业务支持，并辅之以考虑克服不利于实现核技术充分潜力的因素。致力于加强促进发展的核技术的可接受性、可获得性和可承受力将是原子能机构作为一个促进发展的组织取得成功的关键所在。

主席先生，

本论坛的参加者以专家的身份与会，并没有研究关于原子能机构未来作用的财政和行政管理问题。这对我们大家是不言而喻的，而且我希望强调一个事实，即对原子能机构不断增加的期望将必须伴随着考虑更多资源之必要性。这种资源不应当受制于人为的制约。正如艾森豪威尔总统曾经说过的那样，“没有廉价的胜利。”

最后，我们重申以下五点我们在本届论坛上听到的最为相关的信息，这五点从原子能机构促进发展和安全的双重任务角度也是至关重要的：

1. 核情景正在发生变化。在现代组织中，无战略框架就不会取得成功，而其中最为共识的观点是一个塑造和指导组织未来的重要协调中心。世界需要原子能机构制订计划以保持领先地位，应当向其提供所需的授权、加强的能力和必要的资源。
2. 原子能机构需要向各成员国提供更多的技术援助，并通过技术转让、决策支持、规划工具、能力和知识建设以及研究与发展协作开展工作。
3. 原子能机构需要致力于加强促进发展的核技术的可接受性、可获得性和可承受力。
4. 原子能机构需要确信所有现有的和规划的核装置遵守安全、保安和保障要求。
5. 原子能机构需要成为世界上共享技术观点并希望能够统一构造一个世界共同创造的核未来的场所。

主席先生，

未来之路是一个旅程而非终点。当我们大致以 10 年或 20 年或 50 年回顾原子能机构的历史，关于“原子能机构的未来作用”的讨论过程以及我们希望这些审议所触发的所有行动都将在原子能机构所由之路上构成一个里程碑。本届论坛的参加者是这一过程的一部分并希望能够为将要发生的转变作出贡献，这就是我们所有参加这次活动的人感到满意之处。我们非常荣幸能有机会成为这一过程的一份子。谢谢您。