

## 全体会议

### 第一次会议记录

2008年9月29日（星期一）上午10时零5分在维也纳奥地利中心举行

临时主席：哈姆兹先生（黎巴嫩）

主席：吉斯先生（意大利）

#### 目 录

议程项目 <sup>1</sup>	段 次
一 会议开幕	1—9
1 选举官员和任命总务委员会	10—29
2 申请加入国际原子能机构	30—32
3 联合国秘书长的贺词	33
4 总干事的发言	34—80

<sup>1</sup> GC(52)/21 号文件。

出席本届常会的各国代表团人员名单载于 GC(52)/INF/8/Rev.1 号文件。

08-36035

本记录可予更正。任何更正均应使用一种工作语文以备忘录和（或）写入本记录文本提交。更正应送交国际原子能机构决策机关秘书处，地址：Wagramerstrasse 5, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria；传真：+43 1 2600 29108；电子信箱：secpmo@iaea.org；或从 GovAtom 网站通过“Feedback”链接发送。更正应在收到本记录后三周内提交。

## 目 录 (续)

6 2009 年技术合作资金捐款 81—83

7 一般性辩论和《2007 年年度报告》 84-223

下列国家和组织代表的发言:

美利坚合众国 84—110

中国 111—123

法国 (代表欧洲联盟) 124—151

俄罗斯联邦 152—187

乌克兰 188—214

突尼斯 215—223

本记录中使用的简称:

AFRA	非洲核科学技术研究、发展和培训地区合作协定（非洲地区核合作协定）
CPPNM	核材料实物保护公约（实物保护公约）
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）
EBRD	欧洲复兴开发银行（欧洲银行）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
G8	八国集团
GDP	国内生产总值
GNEP	全球核能伙伴关系
GUAM	格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆、摩尔多瓦（古阿姆集团）
HEU	高浓铀
INPRO	革新型核反应堆和燃料循环国际项目
IRRS	综合监管评审服务
ITER	国际热核实验堆
Joint Convention	乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约（联合公约）
Joint Division	粮农组织/原子能机构粮农核技术联合处（粮农核技术联合处）
Kyoto Protocol	联合国气候变化框架公约京都议定书（京都议定书）
LDC	最不发达国家
LEU	低浓铀
MESA	中东及南亚
MESL	海洋环境研究实验室
Moscow Treaty	美利坚合众国和俄罗斯联邦关于削减进攻性战略力量的条约（莫斯科条约）
NDT	非破坏性试验
NPT	不扩散核武器条约
NSF	核保安基金
NWFZ	无核武器区

本记录中使用的简称（续）：

OSART	运行安全评审组
PACT	治疗癌症行动计划
R&D	研究与发展
TCF	技术合作资金（技合资金）
TranSAS	运输安全评价服务

## 一 会议开幕

1. 临时主席宣布大会第五十二届常会开幕。
2. 按照《大会议事规则》第四十八条，他请代表们默祷或默念一分钟。

**全体代表起立静默一分钟。**

3. 临时主席说，2007 年，他荣幸地受大会委托担负了主持大会第五十一届常会的任务。和前任一样，他为在原子能机构长期以来面临的技术和政治问题上实现最高程度的一致竭尽了全力。由于所有代表团的支持，大会通过了尽可能最佳的决议，但其执行还需要在世界范围内作出更多的努力，从而加强原子能机构在维护全球和平方面的作用。
4. 大概还不能声称大会能够解决联合国和其他国际机构一直无法找到公正解决办法的地区和国际问题。但这样说并不会减轻大会的如下责任，即采取主动行动并以公平和均衡的方式适用原子能机构的规则和条例，以解决原子能机构直接关切的各种问题，特别是停止核军备竞赛和毫不拖延地实现普遍加入《不扩散核武器条约》。
5. 自第二次世界大战结束以来，中东一直是战争和冲突频仍，给人民造成了极大的破坏和痛苦。中东现在亟需被宣布为无大规模毁灭性武器区。需要采取大胆且毫不含糊的态度，反对在中东所有国家加入《不扩散核武器条约》方面留有例外。还亟需对开发该地区各国和平利用核能方面的资源提供技术上的鼓励。
6. 在过去的一年中，宣布有意与先进国家合作启动国家核能和平利用计划的发展中国家数量有所增加。它们的目的是将核能用于发电、海水淡化、工业、医学、农业和环境保护。世界上任何国家，只要其以透明的方式并在接受原子能机构保障和遵守原子能机构关于核安全和核保安条例的情况下行使这些权利，就不得被拒绝拥有这项权利。原子能机构正在维持这种脆弱的平衡方面发挥着领导作用，任何国家均不得表现出拒绝或不遵守其要求的意愿。各代表团毫无疑问都会密切关注这一重要问题。
7. 他希望大会本届常会在解决原子能机构 20 多年来面临的问题方面实现突破。公正处理事务是实现全球持久和平的基本手段。这就意味着要为发展的目的调动人力和物力资源，而不是使这种资源沦为紧张状态的人质，并将其消耗在无尽的危机上。给原子能机构的技术合作计划分配更多的资源将为发展中国家提供必要的支持，而这是值得每个国家作出持续承诺的。
8. 他代表黎巴嫩和中东及南亚组感谢总干事在面对原子能机构面临的挑战时所做的非凡的努力以及他以最高职业精神和公正态度正在发挥的作用。
9. 他希望即将就任的会议主席取得成功。

## 1. 选举官员和任命总务委员会

10. 临时主席邀请提名大会主席职务人选。
11. COGAN 先生（爱尔兰）在代表西欧组发言时建议由吉斯先生（意大利）担任大会主席。
12. 以鼓掌方式选举吉斯先生（意大利）担任主席。
13. 临时主席祝贺吉斯先生当选，并祝愿他的工作取得圆满成功。

### 吉斯先生（意大利）担任主席。

14. 主席说，他当选大会第五十二届常会主席对他本人和意大利来说都是一项极大的荣誉。他感谢大会对他的信任，并感谢西欧组对他的提名。
15. 他代表大会感谢临时主席 — 黎巴嫩的哈姆兹先生 — 所作的奉献和他作为大会第五十一届常会主席所展现的智慧。
16. 在他相信他可以指望的所有代表团和秘书处的全面合作下，他将努力促使大会本届常会取得圆满成功。他将把他在本届常会开始前已与成员国非正式开始举行的密集磋商进行到底。他还将不遗余力地促进各代表团和各地区组举行对话，以贯彻落实“维也纳精神”并全面实现大会的各项目标。
17. 他相信所有人都将牢记有必要沿着原子能机构 51 年前开始的“原子用于和平”的道路继续前进。在本届常会上，大会将有机会强化原子能机构的三个支柱，即安全与保安、科学与技术以及保障和核查。大会还必须审查原子能机构正在如何协助成员国利用和平核技术促进经济和社会发展，同时确保以安全可靠的方式利用这些技术。
18. 国际社会做出了巨大的努力，目的是实现“千年发展目标” — 确保人类有体面的未来的唯一途径。在这个意义上，发展与和平是一枚硬币的两面。原子能机构的作用对于国际和平与安全以及对于利用核技术消除发展中世界的贫困、饥饿和疾病都至关重要。这一作用的重要性并未降低，相反，却在随着新挑战、压力和危险的不断出现而上升。
19. 在一般性辩论中，大会将听到有多少国家（包括像意大利这样的发达国家）已决定指望更多地利用核能促发展；化石燃料费用日益上涨，气候变化的威胁正在逼近，粮食安全状况恶化，这些都是促进可能的“核复兴”的有利因素。核技术的扩大利用为满足重要的发展需求提供了巨大的潜力，但也带来了需要有效应对的复杂而广泛的安全和保安挑战。核电的全面复苏取决于安全和可靠地利用核技术以及在全球范围内适用严格的核安全和核保安标准。
20. 正如总干事所说的那样，原子能机构将在未来数十年中越来越为人们所需要。作为总干事任命的名人委员会报告的后继行动，已邀请各成员国在将与大会本届常会一

同举办的科学论坛上讨论原子能机构未来的作用。他预祝这一重要论坛取得圆满成功，并希望大会 2000 年要求举办的关于建立中东无核武器区的同样重要的论坛最迟将与大会 2009 年届会同步举行。

21. 定于本周在奥地利中心举行的 14 个科学分会和无数的技术合作会议给人以深刻印象的方式显示了原子能机构的活力，并显示该组织不仅有益于决策者，而且有益于全世界的科学家、企业界和公民社会。

22. 成员国都是原子能机构这个扎实、高效和有声望的公司的“股东”，在其总干事睿智而大胆的管理下，该组织获得了 2005 年“诺贝尔和平奖”。作为“股东”，成员国都得到了作为该奖项一部分的红利。成员国应当为此感到骄傲，并因此本着“维也纳精神”行事。

23. 他在忆及 10 月 2 日（星期四）将是今年的开斋节即国际原子能机构法定假日时说，若大会根据《大会议事规则》第八条作出决定，大会将在 10 月 1 日（星期三）开始休会，并将于 10 月 3 日（星期五）复会。

24. 会议同意如上。

25. 主席说，根据《大会议事规则》第三十四条和第四十条的规定，大会必须选举八名副主席、全体委员会主席和五名总务委员会其他成员，构成由 15 名成员组成的总务委员会。

26. 他提议选举巴西、加拿大、冰岛、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、肯尼亚、蒙古和俄罗斯联邦的代表担任副主席；选举 Niewodniczański 先生（波兰）担任全体委员会主席；选举克罗地亚、摩洛哥、阿拉伯叙利亚共和国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表为总务委员会其他成员。

27. 主席的提议被接受。

28. 主席进一步提议大会在收到总务委员会的临时议程建议之前，依次处理项目 2、3、4、6 和项目 7。

29. 主席的提议被接受。

## **2. 申请加入国际原子能机构** (GC(52)/7、18 和 19 号文件)

30. 主席提请注意 GC(52)/7 号、GC(52)/18 号和 GC(52)/19 号文件，其中分别载有阿曼苏丹国、莱索托王国和巴布亚新几内亚独立国加入国际原子能机构的申请书。这三个国家的申请均已获得理事会核准，理事会还提交了三份决议草案供大会通过。

31. 他认为大会希望通过这三份决议草案。
32. 会议决定如上。

### 3. 联合国秘书长的贺词

33. 杜阿尔特先生（联合国负责裁军事务的高级代表）宣读了下列贺词：

“我谨此高兴地祝贺国际原子能机构大会第五十二届常会召开。

随着世界应对与扩大和平利用核能和核技术有关的挑战，原子能机构继续开展各种努力，以帮助各国发展有效的核基础结构，促进核安全和核保安，以及在世界各地的核设施执行保障。核裁军方面的进一步进展也可能在核查、透明度和不可逆性方面给原子能机构带来机遇。

今年是原子能机构核安全标准制订五十周年，核安全标准已经为人类和环境的利益提供了很好的服务。我呼吁尚未加入这些标准的国家尽快加入这些标准。

原子能机构与朝鲜民主主义人民共和国和伊朗继续保持接触。原子能机构在这两个领域的贡献定然会使全球防止核扩散制度受益。

最后，原子能机构还在建设性地展望未来。名人委员会关于国际原子能机构前景问题的最新报告强调了有必要恢复全球核秩序的活力和减少核扩散的危险，同时扩大核技术对人类福祉所作的贡献。

我坚定地致力于同原子能机构、成员国和国际社会一道合作开展工作，以增进和平核能的利益并进一步推动在核裁军和防扩散方面取得进展。请接受我最良好的祝愿：祝大会圆满成功。”

### 4. 总干事的发言

34. 总干事说，他对他的同事在过去 12 个月期间所作的杰出工作感到骄傲，但原子能机构并非完美无缺。正如他在六月理事会所讲的那样，在成员国正要求秘书处所作的事情与秘书处的法律授权和可利用的资源之间出现了脱节。他将在总体概述原子能机构自大会 2007 年常会以来所做的工作情况后详细阐述这一问题。

35. 世界粮食价格的飙升已将数百万人推入贫穷与饥饿的深渊。世界银行八月发表的一份报告显示，世界穷人的数量比以往认为的多。发展中世界约有 14 亿人依靠每天不足 1.25 美元生活。撒哈拉以南非洲穷人的数量自 1981 年以来将近翻了一番，约达到 3.8 亿人。



36. 这使粮农核技术联合处正在开展的工作变得更加重要。粮农核技术联合处一个方面的工作是利用核技术使粮食作物更抗疾病、增加作物产量以及防治虫害和动物疾病。令人遗憾的是，粮农组织已经采取了不再参与该处工作的步骤。这将是很不幸的。粮农组织大会可能于 11 月作出决定。秘书处希望做出的决定将确保继续粮农组织与原子能机构之间这种有价值的合作。

37. 癌症每年夺去数以百万计的生命，但“治疗癌症行动计划”框架内正在开展的工作已帮助确保发展中国家的癌症患者可以得到辐射治疗。需求很大，“治疗癌症行动计划”只是在做着表面上的工作，不过对受益的个别癌症患者而言，所提供的有限援助可能意味着生与死的区别。

38. 核应用的好处从潜力来讲大于其成本，他希望原子能机构在未来数十年能够进一步加强这方面的努力。

39. 目前在 30 个国家有在运的核动力堆 439 座，在建数为 36 个。原子能机构更新的预测继续显示核电到 2030 年将大幅增加，装机容量有可能翻番。

40. 核电无论对发展中国家还是发达国家均有显而易见的吸引力。发展中国家需要利用电力来帮助人民脱贫，因而许多国家正寻求原子能机构提供方法上的指导。它们对石油和其他化石燃料价格波动及供应的不稳定性以及气候变化都表示关切。

41. 每个国家不仅有引进核电的权利，而且也负有适当利用核电的责任。在过去的两年中，约 50 个成员国已表示有兴趣考虑引入核电并要求原子能机构提供支持。有 12 个国家正在为引进核电作积极准备。对原子能机构援助的需求正与日俱增。在就各种方案和最佳能源结构的选择寻求中肯咨询意见的发展中国家中，这种需求尤为强烈。原子能机构自然不是惟一的专门知识来源，但对许多国家而言，原子能机构中肯的咨询意见至关重要。

42. 核电的扩大将在乏燃料管理和放射性废物处置领域造成新的需求。专家们一致认为，高放废物的地质处置既安全，又有技术上的可行性。然而，至少在第一批深部地质处置库于 10 年左右开始运行之前，公众舆论仍将采取怀疑态度。

43. 核保障世界在过去几年出现了很大的变化。非国家行为者在若干防扩散案件中发挥了积极的作用，而一些国家却在努力秘密发展核燃料循环。保障的重点因此正在继续从机械地核查已申报核材料转向旨在了解和评定一国总体核计划资料一致性的信息驱动系统。

44. 正如他反复指出的那样，有效的核核查有四个必要的先决条件：充分的法律授权；最新的技术；及时获得所有相关资料；充足的人力和财力资源。在这四个方面尽管取得了一些进展，但仍然存在诸多不足。

45. 关于法律授权，自理事会核准“附加议定书范本”以来已经过去了 10 多年。在拥有与原子能机构的保障协定的 163 个国家中，现在有 88 个国家（刚过半数）拥有生效

的附加议定书。所取得的进展很遗憾地没有预期的快。还令人感到窘迫的是，有 30 个《不扩散核武器条约》缔约国甚至未将其与原子能机构必要的全面保障协定付诸生效。尚未将其全面保障协定和附加议定书付诸生效的所有国家均应毫不拖延地这样做。

46. 他曾在若干场合对原子能机构保障分析实验室技术基础设施和设备的老化表示关切，因为该实验室是原子能机构履行核查使命的有效性和独立性的关键。在理事会的支持下，已经启动了该实验室的整修项目。但仍未获得全部项目资金。该项目属于原子能机构核心业务，需要奠定在可靠的长期财政基础上。

47. 在朝鲜的合作下，对该国宁边核设施关闭状况的监测和核查工作继续进行。

48. 但就在上周，朝鲜当局要求原子能机构视察员移走封记和监测设备，以便其能够在后处理厂进行试验。他们还告知视察员，他们计划在一周之内也就是本周将核材料转移到后处理厂，视察员将无法进一步接触该后处理厂。

49. 但他仍然希望可以为朝鲜不久重返《不扩散核武器条约》以及原子能机构恢复全面保障创造条件。

50. 自原子能机构开始旨在澄清伊朗伊斯兰共和国核计划的密集工作以来，已经过去了六年时间。已经取得了实质性进展，在伊朗铀浓缩计划的范围和性质方面尤其如此，原子能机构也一直能够继续核实伊朗已申报核材料的未被转用情况。

51. 但他感到遗憾的是，原子能机构仍无法就伊朗不存在未申报的核材料和核活动取得进展。他敦促伊朗尽早执行一切必要的透明措施，包括“附加议定书”，以建立对其核计划纯和平性质的信任。这将有利于伊朗，有利于中东地区，也有利于全世界。

52. 正如代表们所回顾的那样，阿拉伯利比亚民众国已经承认，从 20 世纪 80 年代中期到 2003 年，该国的核计划一直旨在发展核武器，但同时表示它没有着手进行核武器的设计，也不拥有全面的易裂变材料生产能力。

53. 原子能机构在利比亚没有找到与核武器开发工作有关的任何迹象，在该国目前可以以例行方式执行保障。

54. 但原子能机构相当不安地了解到，秘密供应网络向利比亚提供的敏感资料有一些涉及铀的离心浓缩甚至更令人担心的核武器设计，而且都是以电子方式存在的，因此易于传播。这显然是一个引起十分严重关切的问题。

55. 按照大会赋予的使命，就对中东地区所有核活动实施全面保障以及作为建立中东无核武器区的必要步骤编写保障协定范本问题，他与该地区各国继续进行了磋商。令人遗憾的是，他无法报告就任何问题所取得的进展。

56. 总体来看，核安全水平已显著提高，但事故危险依然存在。至关重要的是确保真正的安全文化在世界各地特别是对核电陌生的国家生根。原子能机构正在继续提高安

全标准，包括应对极端自然灾害如火山和海啸对核装置的威胁的标准。原子能机构还加强了在电离辐射用于医学过程中保护患者和工作人员的计划。

57. 在过去的一年中，原子能机构重点强调了加强核设施和有核材料或其他放射性物质的其他场所的实物保安安排。此外，原子能机构还协助各国返还研究堆高浓铀燃料和易受攻击的放射源、建立有效的边境控制和制订国家核保安综合方案。原子能机构还对大型公共活动包括北京奥运会的保安提供了支持。

58. 但众所周知，涉及核材料或其他放射性物质的恶意行为的可能性依然真实地存在。向原子能机构报告的事件数量表明这方面仍然存在弱点和薄弱环节。

59. 随着核能使用范围的扩大，国际社会必须增强能力，以应对由事故或恶意行为引起的核和辐射紧急情况。为应对这一挑战，2005 年成立了原子能机构事件和应急中心。但他对原子能机构有效应对大规模核事故的能力表示关切。事件和应急中心需要提高能力才能对大规模事故做出响应，并协助更多成员国建设自身的应急响应能力。现在迫切需要为此提供资金。

60. 发展活动仍然是原子能机构工作的中心工作。发展中国家对技术合作的需求正在继续上升。但原子能机构的资源却长期不足以满足这种需求，原子能机构一直不断地利用与其他组织的伙伴关系、地区性协作安排以及国家间的支持。

61. 新的三年期技术合作计划已经完成。该计划指出了特别在欧洲出现的一种趋势，即成员国越来越少地强调国家项目，而更多地强调地区性项目。从总体来看，地区计划得到了加强，并且更明确地针对共同优先事项。通过与地区内其他国家共享专门知识，核部门较发达的成员国正在支持地区项目方面发挥关键的作用。

62. 上述新计划强调了粮食和农业、人体健康和自然资源。此外，要求对能源规划和核能项目提供支持的申请数正在增多，而安全是所有项目中一个不变的因素。

63. 应该再次强调的是，技术合作并不是可进行讨价还价的筹码，即原子能机构发展活动与保障活动之间政治“平衡”的一部分。核应用带来了巨大的好处，并且产生了可明确量度的成果。原子能机构在一系列广泛的活动方面均表现为一个可靠的合作伙伴。

64. 就原子能机构的未来而言，在其成立的第一个五十年里，原子能机构已经证明了自己的价值，即无论对于促进发展中国家利用核科学技术支持发展，还是对于维护国际安全，原子能机构都是一个关键的因素。原子能机构已证明自己能够适应不断变化的情况和成员国的不同需要。

65. 但多年的零增长预算带给原子能机构的是基础设施不足和令人烦恼地依赖一律附加条件的资源支助。例如，部分旨在阻止恐怖分子获得核材料的核保安计划中有高达 90% 依赖自愿提供的资金；核安全和核核查的相应数字分别为 30% 和 15%。此外，技术合作资源正继续落后于发展中国家的紧迫需要。

66. 所有相关活动都是原子能机构的核心活动，使这些活动的资源充足、稳定和可预见是绝对必要的。从这一情况以及原子能机构在核查、安全和保安等关键领域的法律授权不足的情况来看，原子能机构做好其工作的能力显然正在受到严重的削弱。

67. 在他曾在多个场合表示过关切的这一背景下，他于 2007 年任命了一个独立的名人委员会，目的是对原子能机构的工作进行审查，并就原子能机构到 2020 年及以后时期的前景提出建议。该委员会的报告已于 5 月发表。在墨西哥前总统埃内斯托·塞迪略出色领导下的名人委员会成员未负所望。他们的建议涉及原子能机构工作的各个方面，其中一些建议十分大胆而且意义深远。

68. 他任命该委员会的目的是激发成员国乃至整个国际社会讨论原子能机构今后几十年如何才能最好地为实现共同的发展、和平和安全目标做出贡献。该委员会的建议值得认真审查。他将突出强调几项建议。

69. 第一，该委员会说，原子能机构应当与供应国和捐助国一道开展工作，以帮助“新加入者”国家建立安全可靠地启动和平核能计划所需的基础结构。原子能机构还应高度重视制订涵盖循环前端和后端的多边核燃料循环安排。

70. 第二，该委员会说应大幅度增加技合资金的资源。原子能机构侧重于粮食和农业、人体健康和自然资源等领域的核应用的技术合作计划需要加以扩大。

71. 第三，该委员会说，为了有助于应对核恐怖主义威胁，原子能机构成员国应当谈判有约束力的协定，以确定有效的全球核保安标准并给予原子能机构有助于确保标准得到执行所需的手段和授权。

72. 第四，该委员会说，原子能机构应当领导建立同样基于有约束力协定的全球核安全网络的国际努力，各国应当接受强制性的国际核安全同行评审。

73. 第五，该委员会说，原子能机构的保障活动应当得到加强，这就意味着更好的设备、更多的工作人员和资金以及更大的法律授权。

74. 就保障而言，可以指出的是，作为《不扩散核武器条约》核心的核裁军已经太久被置于“从属地位”了。

75. 该委员会指出原子能机构不是核裁军事务的牵头组织，但它补充说，“在裁军方面取得或缺乏进展都会对原子能机构防扩散使命的成功产生深刻影响。”

76. 正如该委员会所承认的，它建议的是一项大胆的议程。现在该是成员国决定想要什么样的原子能机构的时候了。如果继续“按部就班”，原子能机构的有效性及其向成员国所提供服务的价值就会逐步受到侵蚀。

77. 如果按一次核事故或涉及核材料的恐怖主义袭击的成本进行衡量，该委员会设想的使事态恢复正常所需的金额是适中的，因为一次核事故的总成本可能耗费数以十亿计的大量美元，切尔诺贝利事故就是如此。核应用带给发展中国家的潜在利益同样也是巨大的。

78. 但这不仅仅是钱的问题。原子能机构不是在真空中工作。对原子能机构目标的政治承诺需要在最高级加以更新，以鼓励向发展中世界转让核技术并加强安全和保安、防扩散和裁军。

79. 世界在核领域所面临的问题昭然若揭，人所共知。原子能机构可以为解决这些问题做很多事情，但是在获得授权、资源、人员和技术的情况下才能做到，而如果原子能机构直到本可以防止的核火灾、核事故或核恐怖主义攻击发生后才采取行动，那将是一个巨大的悲剧。

80. 因此，使原子能机构变得更加有效对于国际安全和发展至关重要。名人委员会的报告详细说明了需要做哪些事情，现在该是从大局和长远着眼的时候了。

## **6. 2009 年技术合作资金捐款** (GC(52)/22 号文件)

81. 主席忆及理事会 2008 年 8 月 1 日已建议将 8500 万美元的数额作为 2009 年技合资金的自愿捐款指标。GC(52)/22 号文件附文中的表格给出了各成员国为满足其指标份额所需交纳的捐款。

82. 及早认捐和交纳技合资金捐款对秘书处规划原子能机构的技术合作计划给予了很大的帮助。因此，能够交纳捐款的所有代表团都应在大会本届常会期间通知秘书处其政府将向 2009 年技合资金交纳的捐款额。

83. 他将在本届常会结束时，在稍后的议程项目下报告届时已认捐的捐款情况。他希望能够令人赞许地报告已认捐的 2009 年技合资金指标数字的百分数。

## **7. 一般性辩论和《2007 年年度报告》** (GC(52)/9 号文件)

84. BODMAN 先生（美利坚合众国）在对总干事领导原子能机构的能力表示赞赏时说，半个世纪以来，原子能机构一直领导着促使核电对世界安全的国际努力。尽管在这方面已经取得了显著进展，但仍有大量工作要做。

85. 原子能机构对全球加强核保安的努力至关重要。在一个仅由化石燃料不可能满足能源需求增长预期以及能源生产和消耗前所未有地需要与环境关切加以平衡的世界上，核电显然是能源未来的主要组成部分。成员国因此应当继续本着合作的精神立即行动起来，因为其他办法都是完全不可接受的。

86. 他宣读了乔治·W. 布什总统的下列贺词。

“我谨向出席国际原子能机构第五十二届年度大会的代表致意，并祝贺原子能机构在帮助利用核技术改善全球生活和力争确保核能不被从和平利用中转移出去方面保持了成就卓著的长期杰出记录。

今年早些时候，由墨西哥前总统埃内斯托·塞迪略领导的“名人委员会”提出了一份关于原子能机构前景的全面报告。

该委员会强调国际社会有必要携手合作，以加强防止核扩散的保障，促进核安全和核保安，并促进核能对全世界和平、健康及繁荣做出贡献。

我们支持这些目标。

成员国也必须各尽所能。美国将采取行动，以使无排放的核能和核技术的好处在符合防扩散、安全和保安原则的情况下能为广大国家特别是发展中国家所利用。

我们准备在和平发展核能方面提供援助，促进对核反应堆的准入和协助进行必要的融资，帮助各国建设符合最高安全、保安和防扩散标准的核能基础设施，制订乏燃料和废物管理方案，支持国际燃料服务市场，以确保可靠供应核燃料。

美国还将致力于确保原子能机构拥有满足其保障责任所需的技术和政治手段，以确保核能利益的扩大不助长核扩散。

请接受我最良好的祝愿：祝大会圆满成功。”

87. 布什总统是核能的坚定支持者以及他想在本次会议期间报告的一些倡议的主要推动者。

88. 美国认为，只有在商业核电利用有相当增加的情况下，才有可能使世界最大经济体实现原子能机构预测的到 2030 年能源需求增加 50% 的目标以及在最近的八国集团首脑会议上商定的减碳目标。

89. 原子能应当为致力于其和平利用和接受最高安全、保安和防扩散标准的所有国家所利用。

90. 各国必须一起应对和平扩大核电的三个关键挑战，即费用、废物和扩散，而且考虑到世界上如此多的地方都对核电表现出越来越大的兴趣，必须迅速应对这些挑战。

91. 全球商业核基础结构的发展必须成为高度优先事项，而且必须为有关的资本密集型项目做好融资安排。

92. 美国一直在通过贷款担保、风险证金和精简许可证审批过程重振其核工业。一年多以前，核管理委员会没有收到关于建造核电厂的任何许可证申请，现在却在审议 15

项建造和运行联合许可证申请，而正准备审议的申请有九项。美国还在着手解决核废物问题，已经就尤卡山长期废物贮存设施提出了许可证申请。

93. 世界需要基于《核损害补充赔偿公约》的核责任制度，因为该制度将扩大商业核贸易的机会，使更广泛的技术能为寻求引进核电的国家所利用，并保护公民和核工业。美国今年早些时候批准了该公约，并希望看到其他国家迅速批准该公约。

94. 他明天将到巴黎参加“全球核能伙伴关系”的部长级会议。一年前，“全球核能伙伴关系”就有了 16 个合作伙伴，现在则达到了 21 个，他预期这次会议后会有更多的合作伙伴。

95. “全球核能伙伴关系”是走向全球商业核电利用的最佳道路。其成员均致力于将核能作为以减少扩散危险和核废物负担的方式生产的一种清洁能源加以推广。怀有“全球核能伙伴关系原则声明”阐述的共同理念和价值的国家应当支持做出努力，以便在不促进任何军事用途的情况下建立核电商业利用的新框架。

96. “全球核能伙伴关系”的目标远大，但却都是可以实现的。必要的技术已经至少在概念上得到确定，核燃料供应保证机制问题则正在原子能机构的框架内进行审议。该国认为，以市场和后备储备为基础的核燃料供应保证将为传播敏感燃料技术提供一种可行的替代方案。

97. 在这方面，他高兴地宣布，美国将为建立原子能机构主持下的国际核燃料库提供 5000 万美元的捐款。该国政府对阿拉伯联合酋长国提供的 1000 万美元捐款和挪威早些时候所作的承诺表示欢迎。

98. 已经有了一个好的开始，但该国希望看到更多成员国提供捐款，以便理事会可以有能力在今年年底前建立国际核燃料库。

99. 美国能源部下属的国家核保安管理局正在通过其“新一代保障倡议”帮助加强国际保障，该倡议是美国所作努力的一部分，其目的除其他外，特别是重新评定现行国际保障体系，以期使之更加有效和对现有和未来挑战更有针对性。

100. 并非所有的国家都按规则行事，即使大多数国家均坚持认为应当尊重规则。因此，重要的是大多数国家拥有确保已申报的和平核计划没有掩盖军事企图的手段。

101. 除非加强国际保障以增进安全和信任，否则便存在着失去目前的全球规模商业利用核电之机遇的危险，并且将更难以实现满足对全球环境关切的能源安全前景。

102. 因此才有必要普遍执行附加议定书。就其本身而言，美国希望在年底前交存其附加议定书的批准书。

103. 世界即将迎来广阔的发展前景，商业核能的和平、清洁利用将给发达经济体和发展中经济体注入活力，促进提高人民生活水平，并严格地控制扩散者和恐怖分子寻求的核材料。

104. 重要的是继续将重点放在核能的军事方面。在布什总统的领导下，美国实现了战略核力量的历史性削减。四年前，布什总统命令除 2002 年“莫斯科条约”中商定的弹头削减数外，还另外削减美国核武库的 50%。这一目标比计划的时间提前了五年实现，美国将在 2012 年前再削减 15%。如今，美国核武库大约相当于艾森豪威尔总统任职时的规模。

105. 此外，现在比以往有更多的保障协定在生效，有更多的核材料和边境没有非法贩卖危险，反对核扩散和核恐怖主义的国际共识从未有如今这样坚定。

106. 有人认为防止核扩散制度的结构正在解体。美国不同意这种看法。通过共同努力，在降低危险方面已经取得了实在的进展，其结果是《不扩散核武器条约》制度变得更加牢固。从防止核恐怖主义的角度看，这个世界无论采用何种客观标准衡量都比 10 年前更安全。

107. “美国-俄罗斯布拉迪斯拉发核保安合作倡议”预计的工作接近完成。美国购买了 300 多吨俄罗斯武器级高浓铀进行稀释，并已将 31 个国家的 51 座反应堆转换为使用低浓铀，从而得到了两吨武器用材料，目前正在继续致力于处置美国和俄罗斯各 34 吨的武器级钚。

108. 从建立“全球核能伙伴关系”到阿拉伯利比亚民众国决定终止核发展计划，从通过“布拉迪斯拉发倡议”取得前苏联数百吨核武器材料到“美国-印度核合作协定”，在实现原子能机构半个世纪前成立时设想的前景方面正在取得进展，但仍任重道远。

109. 在世界拥有最好的机会以强化防扩散的方式调整国际核燃料循环的今天，各国如果继续采取果断的行动，就可以防止出现更多的核武器国家，并在全球范围内实现核电的经济和环境利益。

110. 这是出于需要而制订的一项大胆的议程，但各国可以而且必须将正在进行的核复兴推向全球水平，从而迎来一个全球繁荣的时代。

111. 陈求发先生（中国）说，原子能机构在能源供应、环境保护、防扩散、防止核恐怖主义和核安全等领域的活动得到了国际社会的高度赞赏。在过去的一年中，原子能机构对建立国家核电基础结构和持续开展革新型核反应堆和燃料循环的研究提供了坚定的支持，并对开展水资源管理和癌症治疗领域的活动做出了贡献。在核安全和核保安领域，原子能机构促进建立了全球核安全网络，开展了综合监管评审服务工作组访问和核保安培训，并对各国改进实物保护系统提供了援助。原子能机构还在 160 多个国家实施了保障，并促进成员国缔结了附加议定书，以加强一体化保障方案。成员国、秘书处和总干事共同做出的努力值得赞赏。

112. 原子能机构和一些成员国通过提供辐射探测设备、专家咨询和培训，帮助确保了在北京举办的 2008 年奥林匹克运动会和残奥会的核保安，中国对此表示感谢。



113. 中国政府竭尽全力确保了四川省 2008 年 5 月破坏性地震发生后当地核设施的安全。中国国家原子能机构、国家核安全局和中国其他相关机构对受地震影响地区的核设施进行了监测，确认所有设施均处于安全状态，没有探测到任何放射性物质泄漏。其他许多国家的政府和许多国际组织提供了得到高度赞赏的灾害救援，中国政府对原子能机构提供辐射探测设备及培训表示感谢，这些设备和培训在震后恢复过程中发挥了关键的作用。

114. 由于油价飙升和全球变暖，许多国家开始将核电视为重要的能源选择方案。50 多年的实际经验表明核电是安全、清洁和经济的能源。中国政府已决定利用核电促进发展，确定了到 2020 年实现 4000 万千瓦装机容量的目标，目前在建的装机容量达到 1800 万千瓦。

115. 除加速核电厂建设外，中国还在继续促进快堆和核聚变的研究与发展，并且正在这方面取得良好的进展。为了跟上核电迅速扩展的步伐，中国还加大了对铀矿勘探和开采的支持力度。

116. 中国随时准备与其他成员国特别是发展中国家一道分享在核电领域积累的经验。

117. 许多国家包括若干发展中国家正在考虑启动核电计划。这对原子能机构来说既是机遇，也是挑战。原子能机构援助这些国家的方式将十分重要。

118. 原子能机构应当利用专业的优势，继续支持建立可靠的核电生产和其他核能应用基础结构。原子能机构还应促进制订核燃料供应保证安排，因为中国认为，所有国家均有权在遵守防扩散义务的情况下享受核能应用带来的好处。必须采取平衡兼顾的方案，并共同致力于审查可能的核燃料循环多边方案。与此同时，原子能机构还应继续促进核技术在人体健康、水资源管理、粮食和农业以及环境保护领域的应用。

119. 原子能机构应当继续促进核安全文化，并协助各国建立有效的核保安体系。核设施最近发生的事件表明在核安全领域没有骄傲自满的余地，原子能机构应当促进各国交流核安全相关知识，并帮助加强国际核应急响应系统。

120. 核材料和其他放射性物质的应用越来越普遍，从事和平核活动的每个国家都应确保其正在使用的材料不被转用于非和平用途或恶意行为。就其本身而言，原子能机构应鼓励在核保安领域开展国际合作，并帮助各国建立可靠的核保安系统。

121. 原子能机构应当继续提高其保障体系的有效性和效率，同时最大程度地利用可得有限资源，根据国际条约的授权以公正、客观和均衡的方式处理好核查问题。原子能机构应当在遵守有保证的独立核查这一先决条件的情况下扩大与成员国的合作并利用成员国的专门知识。资源分配应当加以优化，并侧重于保障体系中的薄弱环节。与此同时，还应在促进核能的和平利用与确保防止核扩散之间保持平衡。

122. 作为原子能机构主办的预定于 2009 年 4 月举行的 21 世纪核电问题部长级国际会议的东道国，中国期待与其他许多国家的高级官员一道审查与核能应用的可持续发展有关的主要问题。

123. 中国十分了解原子能机构在寻求“加速和扩大原子能对全世界和平、健康及繁荣的贡献”方面的法定作用的重要性，将继续支持原子能机构为发挥这方面的作用正在做出的努力。

124. CHATEL 先生（法国）在代表欧洲联盟发言时说，候选国克罗地亚、前南斯拉夫马其顿共和国和土耳其；处于稳定和联系过程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维以及黑山、冰岛、欧洲经济区成员国；以及摩尔多瓦共和国、格鲁吉亚和乌克兰都赞同他的发言。

125. 原子能机构是对欧洲联盟具有至关重要性的一个组织。因此，毫不奇怪的是，欧盟的成员国共同构成了原子能机构经常预算、技合资金和核保安基金的主要捐助者，以及“治疗癌症行动计划”的两个主要捐助者之一。它们提供的财政资源证明欧洲联盟高度重视原子能机构在下列方面的工作：加强核能对和平、健康和繁荣的贡献；防止核活动转为军事目的；通过实施严格的安全标准传播核安全文化；以及防止核恐怖主义危险。

126. 自 2003 年以来，原子能机构就一直处在处理国际安全的主要挑战之一即“伊朗核问题”的努力的核心地位。伊朗取得核武器的前景是国际社会完全不能接受的。原子能机构有责任继续调查 20 年的隐瞒历史，并使国际社会了解该计划的性质和可能的军事层面。但原子能机构无法单独消除这一危机。这就需要伊朗透露其核计划，恢复执行附加议定书，敞开其设施的大门，准许接触人员和文件，并答复原子能机构视察员提出的所有问题。伊朗必须执行理事会和联合国安全理事会涉及该国的各项决议，并停止其铀浓缩活动。成员国的任务则是通过确保附加议定书、经修订的第 3.1 条和透明度不受到危险的削弱的方式向原子能机构提供所需的实际支持。原子能机构应当加大在伊朗活动的力度，并应在维也纳、纽约和其他地方集中所有的努力。在这方面，安全理事会两天前通过的第 1835（2008）号决议非常受人欢迎。

127. 朝鲜是违反了保障协定的另外一个国家。一旦其秘密计划被揭露出来，它也参加了多边谈判。但它同时还继续秘密发展军事核计划。它给国际核黑市供应燃料，实行弹道导弹计划，并随后宣布退出《不扩散核武器条约》。六方会谈取得了一些进展，其特别标志是 2005 年的《共同声明》，但 2006 年 10 月，朝鲜又宣布进行了一次核武器试验。自那时以来，国际社会特别是与朝鲜进行对话的五个国家一直在努力防止最坏的情况发生。朝鲜必须执行安全理事会有关该国的各项决定，在原子能机构全程参与的情况下，以可核查的方式不可逆转地拆除其核设施，并放弃其军用级易裂变材料。

128. 就总干事提交理事会的关于原子能机构在叙利亚的实情调查的报告而言，欧洲联盟对叙利亚尚未对原子能机构的所有要求作出响应表示关切。叙利亚应当向原子能机构提供其所要求的准入，并答复其所提出的所有问题。秘书处应当展开调查，直至其可以向理事会提交一份全面报告为止。

129. 利比亚方面已经出现了积极的事态变化，其领导人已勇敢地决定放弃秘密军事核

计划并与原子能机构合作。利比亚正在执行附加议定书，并同意保持附加议定书所要求之外的透明度。欧洲联盟对利比亚领导人的决定表示欢迎，并祝贺利比亚成为了总干事最新报告中的积极因素。但该报告阐述了一个令人担心的秘密核供应网络现象。成员国应牢记的是，根据安全理事会第 1540（2004）号决议，每个国家都必须采取必要的措施，以防止和遏制非法核转移。

130. 欧洲联盟正继续呼吁普遍加入全面保障协定和附加议定书，因为它认为它们一起构成了核查标准。如果不是每个成员国都有生效的附加议定书，原子能机构就无法完全行使其保障职能。原子能机构还必须拥有开展核查活动如塞伯斯多夫实验室的活动所需的人力和技术资源。欧洲联盟正在通过八项国家计划和欧洲委员会组织实施的一项计划对原子能机构保障体系提供支持。

131. 原子能机构需要有能力有效开展活动，以完成《不扩散核武器条约》赋予的核查任务。该条约仍然是防扩散制度的基石以及开展核裁军和和平利用核能的必要基础。防止核扩散、核裁军和和平利用核能都是相互支持的，这就是欧洲联盟赞同在三个方面都取得进展这一观点的原因。欧洲联盟祝愿它将参加的 2010 年《不扩散核武器条约》缔约国审议会议取得圆满成功。

132. 作为国际和平与安全的保证者，联合国安全理事会必须在一国不遵守根据《不扩散核武器条约》所作承诺和不履行其规定的保障义务时采取必要的措施。安理会无论从事实上还是法律上都是原子能机构不可或缺的一个合作伙伴。成员国本身则需要在前期采取行动，以消除核扩散和非法核转移的危险。在核技术和两用技术出口国不断增加的时刻，各国必须加强出口控制能力。在这一背景下，核供应国集团正在确保共同和透明的出口政策框架方面发挥重要作用。

133. 作为对能源安全和气候变化关切所作的响应，一些国家正在重新审查它们的能源政策。此外，在强调各国均可自由决定本国的能源战略的同时，欧洲理事会通过了 2007—2009 年能源行动计划，其中提到了如何利用核电帮助应对能源安全和气候变化的挑战，并提到了对核安全、核保安和放射性废物管理的要求。作为对该行动计划的补充，欧洲委员会将在 2008 年 11 月底前发表一份能源战略报告。欧洲委员会还在修订“2007 年共同体阐释性的核计划”，其中特别涉及了负责任地发展核电的问题。

134. 欧洲委员会 2007 年成立的核安全和废物管理问题高级别小组打算在 2009 年发表最后报告，2007 年 11 月和 2008 年 5 月已分别在布拉迪斯拉发和布拉格举行了欧洲核能论坛的会议。

135. 原子能机构仍然是最有资格确保负责任地行使以履行防扩散承诺为基础的各国为和平目的利用核能这一不容剥夺权利的组织。在这方面，值得赞赏的是原子能机构在建立安全利用核能所需的基础结构方面所提供的援助。

136. 原子能机构正在支持“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”的方式也值得赞赏，因为该项目可能导致在防扩散和安全领域出现显著改善以及减少放射性废物量。

137. 核安全是欧洲联盟内部不断关注的一个主题，欧盟的成员国正在进一步加大在核安全领域的工作力度。欧洲联盟对最近在原子能机构框架内所作的该领域的工作特别是安全标准委员会的工作表示欢迎，欧洲联盟将充分考虑到这一点。它希望看到拥有核设施的所有国家都利用原子能机构的核安全专门知识并要求派遣运行安全评审组和综合监管评审服务工作组。

138. 根据欧洲理事会制订的“核安全合作文书”并且在金额达 5.24 亿欧元资金的支持下，欧洲联盟打算向拥有和平核活动的第三国提供核安全专门知识。原子能机构已在提供这种专门知识，欧洲联盟希望避免重复工作，并对所采取行动的资金来源进行协调。

139. 欧洲联盟认为，计划启动核电计划的所有国家均应与原子能机构密切合作并落实其相关建议，而且还应成为《核安全公约》、“联合公约”和《放射源安全和保安行为准则》等国际文书的缔约方。尽管核安全仍然属于各国的责任，但核电的发展却应当在国际法的框架内进行。因此，欧洲联盟希望看到《核安全公约》的惟一非缔约方且正在建造核电厂的伊朗在布什尔核电厂启动前加入该文书。

140. 关于放射性物质运输包括其跨境运输的安全和保安，欧洲联盟高度赞赏原子能机构开展的活动，如组织运输安全评价服务工作组访问。欧洲联盟还对最近成立欧洲放射性物质运输主管当局联合会表示欢迎。

141. 在核保安领域时刻保持警惕至关重要，因此在开展所有核设施和核材料的保安方面正在适用最严格的标准。各国应当采取一切必要的措施，以防止核材料和其他放射性物质落入贩卖者或恐怖分子之手。除其他外，各国还应批准“实物保护公约”修订案，并成为联合国《制止核恐怖主义行为国际公约》的缔约方。欧洲联盟对其所有成员国均参与其中的“打击核恐怖主义全球倡议”表示欢迎。

142. 作为核保安基金的主要捐助者，欧洲联盟正在将其支持原子能机构核保安计划的地域范围扩大到包含东南亚。欧洲联盟打算通过 2007—2013 年期间“稳定文书”促进真正的核安全和核保安文化。

143. 原子能机构的所有成员国均应参加原子能机构的“防止非法贩卖数据库”，并认真考虑向核保安基金捐款。

144. 欧洲联盟期望定于 2009 年 3 月至 4 月在维也纳举行的国际核保安专题讨论会将导致确定原子能机构未来行动的优先次序。

145. 目前正在采取步骤，以便在原子能机构的主持下建立成员国可以受益而其存在将加强利用和平目的核能的权利的核燃料库。欧洲联盟正在审查提供财政捐助支持属于“反对核威胁倡议”发起的一个雄心勃勃的项目的可能性，并希望参与制订用于核燃料库运作的准确参数。

146. 欧洲联盟十分感兴趣的另一个雄心勃勃的项目是“国际热核实验堆项目”，该项

目是在原子能机构主持下发起实施的，目前进展顺利。欧洲联盟既在主办“国际热核实验堆项目”，又在十分积极地参与该项目。

147. 技术合作的重要性得到了原子能机构全体会员国的认可。欧洲联盟坚定地致力于原子能机构的技术合作活动，并认为应为其提供所需的财政资源。欧洲联盟还认为应在必要时对其进行调整，以满足受益者不断变化的需求以及响应核安全、核保安和防止核扩散的要求。欧洲联盟认为，应该就原子能机构的技术合作展开一次彻底的实质性辩论，以期进一步提高技术合作的有效性和效率，并应在合作伙伴的基础上重新启动原子能机构的技术合作。在这方面，欧洲委员会对总干事与欧洲发展和人道主义援助专员建立联系表示欢迎。

148. 欧洲联盟认为，原子能机构的所有发展中成员国包括其中的最不发达国家在内都应当能够从原子能机构的技术合作活动中受益，而且这种活动的地域分配应该公平。

149. 关于核应用，欧洲联盟对原子能机构框架内除其他外特别为防治癌症和根治虫害正在做出的努力表示欢迎。

150. 关于原子能机构的前景，名人委员会已经提出了建议，欧洲联盟认识到展望未来的重要性。它随时准备参加关于在《规约》的框架内加强原子能机构的途径的对话。但这种对话显然无法代替原子能机构决策机关的工作。

151. 欧洲联盟仍将坚定地支持原子能机构，因为它认为无论对于负责任地发展核能还是对于国际安全，原子能机构都是一个至关重要的组织。它仍将是按“维也纳精神”开展合作持开放态度的一个合作伙伴。

152. KIRIENKO 先生（俄罗斯联邦）说，该国代表团是抱着建设性的态度来参加大会第五十二届常会的。近期的主要任务是确保创造必要的条件，以便所有成员国都能在遵守防止核扩散制度要求的情况下不受妨碍地享受和平利用核能的全部好处。

153. 关于核电生产，目前正在就下一发展阶段将采取的形式进行决策。能源市场无疑会继续波动，油价会起起落落，但显然不会回到廉价能源时代。而且二氧化碳的排放应当保持在尽可能低的水平，尽管有理由怀疑温室气体水平的上升是否真的在影响世界的气候——这是毫无疑问需要进一步展开科学论证的一个问题。

154. 大多数可再生能源技术只能起到补充的作用，有些技术如生物燃料生产技术所带来的不利影响甚至超过二氧化碳的排放。核电生产因而属于在工业规模水平上能够同时满足核保安和遵守《京都议定书》的要求这两个挑战的少数几个途径之一。

155. 因此，越来越多的其他国家正准备启动核电计划。人人现在都在谈论“核复兴”，而这在 10 年前只是少数分析家在预测的事情。

156. 但众所周知，核电生产所涉及的一些技术属于两用技术。

157. 核技术的民用最初只有属于“核俱乐部”的国家以及与它们有密切政治联系的少

数发达国家可以做到。现在大量国家提出了各种权利主张，核电生产已被其视为确保能源供应稳定性进而进一步促进经济发展和提高人民福利的手段。

158. 问题在于尽管没有任何理由特别是国际法上的理由质疑它们不受歧视地自由利用和平核技术的权利，但却有政治上的责任要求采取一切必要的措施，以防止可能用于制造核武器或实施核恐怖主义的技术和材料的扩散。

159. 俄罗斯已决定通过到 2020 年再建 26 个大型核电厂（国家核电装机容量翻一番）加快核电生产步伐。

160. 该计划将通过联邦原子能署（现为国家公司）执行，它有能力履行在其为俄罗斯行政部门下属的一个联邦机构时所达成的一切国际义务和协定。联邦原子能署负责核安全和辐射安全、防止核材料和核技术扩散、核电技术开发和核领域的培训。它还于 8 月承担了对俄罗斯核动力破冰船队的责任。

161. 俄罗斯联邦政府已指定国家生态和资源部作为负责制订确保原子能利用安全的国家政策、标准和条例的联邦机构。日常的监测和监督事务仍由联邦环境、技术与核监督服务局负责。

162. 该计划的一个主要特点将是大规模培训。国家核大学正在创立之中，基地将设在莫斯科工程物理研究所和一些地区教育研究机构。

163. 联邦原子能署将很高兴接纳来自其他成员国参加培训和再培训的学生和专家，以使使他们能够参加他们国家的核电计划。

164. 提高原子能机构保障体系的有效性对于加强防止核扩散制度是必不可少的。附加议定书在这方面十分重要，它们应当成为核查《不扩散核武器条约》义务的共同基础以及核出口控制的一个主要新特点。

165. 俄罗斯已于 2007 年 10 月批准与原子能机构的保障协定附加议定书，希望看到尚未签署附加议定书的所有国家特别是从事重要核活动的国家尽可能不拖延地签署附加议定书。

166. 该国将通过其保障支助计划继续帮助秘书处加强原子能机构的保障体系。

167. 俄罗斯对理事会核准原子能机构和印度关于对印度的民用核设施实施保障的协定表示欢迎。该协定的缔结以及核供应国集团的相关决定标志着在实现与印度更广泛地开展和平利用核能的合作方面迈出了重要一步。

168. 确保各国和整个国际社会安全的最主要因素是能够对核恐怖主义威胁做出适当而迅速的反应。目前有 75 个国家参加了“打击核恐怖主义全球倡议”，该倡议是如何应对这种威胁的一个良好的榜样。

169. 俄罗斯联邦已经批准了“实物保护公约”修订案，希望看到许多国家签署和批准《制止核恐怖主义行为国际公约》以及“实物保护公约”及其修订案。

170. 该国高度重视原子能机构旨在加强全世界的核保安活动，并且正在支持实施“2007—2009 年核保安计划”。它随时准备增加实际支持并已决定从 2009 年起大幅度增加其对核保安基金的捐款。

171. 该国高度重视返还前苏联设计和建造的研究堆中的高浓铀燃料的原子能机构技术合作项目。2007 年，从捷克共和国、波兰和越南向俄罗斯返还了这种燃料。

172. 俄罗斯联邦打算协助乌克兰加强切尔诺贝利核电厂场址的安全以及加速启动该厂的关闭进程。为此目的，它将向欧洲银行核安全账户和切尔诺贝利掩体基金支付 1700 万美元。

173. 技术合作是原子能机构活动的一个重要领域，该国打算继续如数交纳其技合资金指标份额。

174. 俄罗斯联邦打算通过原子能机构的技术合作计划协助亚美尼亚加强其核电厂的安全，并将为此目的提供 1000 万美元。

175. 在俄罗斯联邦，核燃料循环服务的有保证供应被视为对核电生产的大发展至关重要。该国高度赞赏原子能机构在促进审查这种服务的多边供应方案方面正在发挥的作用，并将继续支持原子能机构所作的努力。该国随时准备在可能的情况下与其他国家合作拟订和合并与多边核燃料循环方案有关的倡议。

176. 目前正在开展工作以落实俄罗斯联邦总统宣布的倡议，即促进建立全球核电基础结构，以确保所有感兴趣的国家都能在始终遵守防止核扩散制度要求的条件下平等获得核电。2007 年，该国与哈萨克斯坦一道在安加尔斯克电解化学联合企业厂址上建立了一个国际铀浓缩中心。该国感谢原子能机构对该倡议尤其对建立该中心做出了积极的响应。

177. 该中心的成员资格对其他国家开放，而且不附加任何政治条件。乌克兰和亚美尼亚已经决定加入，目前正在准备与它们加入该中心有关的法律文件。

178. 2008 年 1 月，原子能机构得到正式通报，国际铀浓缩中心正被列入可实施原子能机构保障的俄罗斯核燃料循环设施清单。

179. 预计该中心到 2008 年底前将获得作为材料供应商和服务提供商开展业务所需的全部许可证及执照。

180. 此外，该国还在对总干事的相关举措提供支持，并且正在建立足够两座 1000 兆瓦动力堆堆芯装料的低浓铀库存。该库存在原子能机构同意后将保存在该中心。该国认为原子能机构管理的该低浓铀库存将使得可以启动“有保证的供应”机制。

181. 目前正在审查关于建立该库存的许多想法，现在显然该是考虑制订共同方案和原则的时候了。关于原则，该国认为这种库存的存在和管理必须做到：

- 有助于加强防止核扩散制度，而不会背离国家的权利和义务；
- 有助于促进扩大和平利用核能，特别是在发展中国家；
- 不损害和平利用原子能领域的市场机制；
- 符合核燃料循环多边方案的概念；
- 不使从库存中取出低浓铀的决定受制于政治考虑；
- 符合原子能机构核安全标准和实物保护规则。

182. 该国希望其想法将导致开展广泛的具有建设性的讨论，并最终有助于就建立“有保证的供应”低浓铀库存的基本方案达成普遍的共识。

183. 俄罗斯倡议的“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”是一个良好的合作典范，该国对该项目的演变方式及其得到的国际承认表示欢迎。俄罗斯高度赞赏秘书处在该项目的预算编制支持方面正在做出的努力，并希望看到该项目的所有成员国都享受到该项目直接筹集的资金。就该国自身而言，该国将继续对该项目提供财政和其他方面的支持。

184. 通过该项目可以将无论属于技术持有者还是技术使用者的所有感兴趣的成员国聚集起来，以共同审查满足能源需求的方式。

185. 在该项目第二阶段，该国对除其他外特别涉及评定国家、地区和全球核电假想方案的革新型核反应堆和燃料循环以及建立国际核电基础结构的项目提供了支持。

186. 在这方面，该国对原子能机构为协助成员国发展引进核电所需的国家基础结构所作的努力表示欢迎，并认为该项目经过证明的核电系统评定方法可以有益地体现在这种努力之中，“革新型核反应堆和燃料循环国际项目平台”可以成为在创造引进革新型核电系统所需的条件方面建立成员国间新型伙伴关系的基础。

187. 关于名人委员会对总干事题为“20/20 前景展望”的背景报告所作的响应，俄罗斯将原子能机构看作是帮助成员国取得和利用核电技术、分析全球核电前景以及制订核电发展假想方案包括引进更加抗扩散和更加安全的革新技术的一个国际中心。

188. PRODAN 先生（乌克兰）在代表古阿姆集团国家发言时对该集团与原子能机构在技术合作领域的互动表示满意。2007 年，古阿姆集团(格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦)通过原子能机构得到了价值超过 160 万美元的技术援助款项。

189. 该集团各国正在若干领域与原子能机构进行合作，而且尤其重视与原子能机构合作解决与核材料和高活度放射源保安、制订基于原子能机构标准的立法和在医学领域应用核技术有关的具有高度优先性的共同问题。

190. 原子能机构正在帮助该集团各国加强核设施的实物保护并确保高活度放射源的保



安，而该集团各国则于 2007 年签署了关于在核保安和辐射防护事项上相互协助的谅解备忘录。

191. 该集团各国高度赞赏原子能机构帮助各国履行国际义务特别是由联合国安全理事会第 1540（2004）号决议和第 1673（2006）号决议所产生的义务的方式。

192. 该集团各国正在全面履行各自根据保障协定和附加议定书承担的义务，各自领土上的所有核设施和核材料均处于原子能机构全面保障之下。因此，令它们感到不快的是，《不扩散核武器条约》的许多缔约国仍未缔结与原子能机构的全面保障协定，而且已缔结这种协定的若干国家尚未将附加议定书付诸生效。

193. 该集团各国将继续与秘书处合作实施与核医学和辐射治疗等领域以及与切尔诺贝利灾难后果有关的国家和地区项目。

194. 该集团各国希望总干事和秘书处继续努力建立各种伙伴关系，以吸引用于完成法定任务的补充资源。在这方面，它们将对加强与欧洲联盟的技术和政治合作表示欢迎。

195. 他在仅代表本国发言时说，乌克兰已经自愿放弃了世界第三大核武库，并将和平利用核能作为确保可持续经济增长的一个主要途径。

196. 为了能源安全的利益，核电将成为乌克兰中长期能源结构中的一个重要组成部分。

197. 作为在核技术方面具有相当科学潜力并制订了核能长期发展计划的国家，乌克兰正在支持在“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”框架内正在开展的革新型和改进型反应堆的设计工作。该国还高度重视正在第四代国际论坛和国际热核实验堆国际聚变能组织框架内开展的工作。

198. 2008 年 7 月，在“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”指导委员会会议上，乌克兰代表团介绍了关于利用“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”方法的研究成果，2008 年 9 月 24 日，乌克兰燃料及能源部向原子能机构发送了关于这些成果的报告。

199. 乌克兰核电厂的运行安全水平依然很高，符合国际标准和《核安全公约》的要求。在原子能机构的帮助下，乌克兰正继续改进其核安全立法和加强其核监管机构。该国正在继续实施其 2006—2009 年核安全计划，并对正在财政上支持其努力的捐助者表示感谢。

200. 乌克兰国家核监管委员会高度重视原子能机构在 2008 年 6 月组织的综合监管评审服务工作组访问，在访问期间，就乌克兰核电厂的设计和运行安全开展了十分有益的磋商。乌克兰将对原子能机构的这种安全相关活动的扩大也许在一定程度上通过原子能机构的技术合作计划予以扩大表示欢迎。

201. 乌克兰国家核监管委员会主席目前担任原子能机构安全标准委员会的成员表明乌克兰的核安全专家在国际上享有杰出的声誉。

202. 乌克兰正在追求乏核燃料和放射性废物管理的高水平安全，并且已经完成了 Vektor 放射性废物贮存的建造工作。这是乌克兰自独立以来建造的第一个这样的设施。

203. 乌克兰希望核材料实物保护制度得到加强，其议会已于 2008 年 9 月批准“实物保护公约”修订案，该国正在采取《放射源安全和保安行为准则》以及作为补充的《放射源的进口和出口导则》所设想的一系列措施。

204. 该国感谢加拿大、法国、德国、英国和美利坚合众国在“防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系”框架内向其提供的援助。它还感谢瑞典在解决早期防御计划遗留的放射性废物问题上对其给予的帮助。

205. 有必要在原子能机构框架内更广泛地开展国际合作，以应对核材料和其他放射性物质可能被用于恐怖主义目的所构成的全球威胁。因此，乌克兰高度重视原子能机构事件和应急中心的活动，并对在原子能机构主持下建立响应援助网表示欢迎。

206. 乌克兰希望能帮助确保恐怖分子得不到核武器或放射性武器，因此除其他外，特别正在支持八国集团“防止大规模毁灭性武器和材料扩散全球伙伴关系”、“减少全球威胁倡议”及“打击核恐怖主义全球倡议”。乌克兰正在与另外 22 个国家一起参加原子能机构的“防止非法贩卖数据库”。

207. 乌克兰高度重视原子能机构的保障体系，并认为在《国际原子能机构规约》框架内设立的保障与核查咨询委员会举行会议的两年期间内制订的文件将十分有益于原子能机构未来的保障活动。

208. 全面保障协定一旦与附加议定书结合起来，就能使原子能机构不仅核查已申报核材料的未被转用情况，而且还能核查不存在未申报核材料和核活动的情况。附加议定书的普遍实施将因此以有益于各国的方式加强国际防止核扩散制度。就其本国而言，乌克兰正在履行根据其附加议定书所承担的义务。

209. 在建立具有普遍性的全球保障体系的过程中，原子能机构应当尤其侧重于在开展广泛核计划的国家实施保障。

210. 朝鲜就是这样的一个国家，乌克兰和国际社会一样对有关其核计划的最新事态发展深表关切。朝鲜必须毫不迟延地履行六方协议规定的义务，并采取步骤不可逆转地关闭宁边反应堆。

211. 乌克兰承认伊朗伊斯兰共和国拥有利用和平目的核能的权利。与此同时，该国高度重视原子能机构为确保伊朗核计划的和平性质所作的努力。该国认为，只要伊朗对原子能机构的未决问题作出详尽无遗的答复，“伊朗问题”就可以得到了结。

212. 克服切尔诺贝利核电厂事故的后果对乌克兰而言仍是一个极为重要的问题，该国在这方面正期待得到原子能机构的进一步支持。该国高度重视原子能机构在联合国推动的加速事故影响地区恢复和可持续发展的努力框架内已经提供的支持。该国还高度重视正在“联合国到 2016 年的切尔诺贝利行动计划”框架内为国际切尔诺贝利研究和信息网以及 2011 年举行切尔诺贝利辐射防护和安全问题国际会议提供的支持。

213. 乌克兰正准备开始切尔诺贝利 4 号机组稳定约束装置的建造工作。该项目将对保障和核材料保安产生影响，乌克兰和原子能机构都必须给予密切关注。

214. 乌克兰完全赞同对原子能机构在欧洲的技术合作确定的优先事项，其中主要的侧重点是人体健康、核科学、放射性废物管理和核装置安全。此外，该国还欢迎原子能机构涉及延长核电厂运行寿期、保存核知识和经验以及加强核监管机构的技术合作活动。

215. BOUOUNY 先生（突尼斯）说，该国正在推动将研究与发展作为其总体发展政策的一部分，研究与发展工作人员目前约占突尼斯工作人口的 4.5%。该百分比接近发达国家的平均数。该国在研究与发展上的支出 2009 年将占到国内生产总值的 1.25%。

216. 由于化石燃料储备十分有限，而且考虑到国际市场上的石油和天然气价格持续上升，突尼斯已决定启动核电生产计划。该国于 2006 年开始进行可行性研究，目前正在根据和平利用核能的国际标准制订国家立法和监管制度。该国还在开展批准相关国际文书特别是与原子能机构的保障协定附加议定书有关的筹备工作。

217. 突尼斯一直欢迎总干事关于设立名人委员会的举措，因此赞同该委员会关于“建立一种全球核秩序，以减少危险并同时允许核技术迅速对人类福祉作出更多贡献”的呼吁，并同意该委员会关于这方面的合作关系和透明十分重要的观点。该国还同意该委员会关于如果原子能机构要应对未来挑战有必要增加预算的观点。

218. 去年，突尼斯受益于通过原子能机构组织的各种国家、地区和跨地区技术合作项目，它正指望原子能机构对其 2009—2011 年期间的技术合作计划提供强有力的支持。突尼斯本身也将如数交纳 2009 年的技合资金指标份额。

219. 突尼斯正在参加设在突尼斯的阿拉伯原子能署正在开展的地区性和平利用核能活动，希望看到国际原子能机构通过比如说开展培训支持其地区对口方的努力。

220. 突尼斯正继续在“非洲地区核合作协定”的框架内与其他非洲国家合作，并于 2008 年 3 月主办了第五次非洲无损检验会议。来自 30 个非洲国家和若干欧洲国家的专家以及石油界和无损检验服务提供商等公司利益相关者的代表参加了这次活动。

221. 今年早些时候，突尼斯与法国缔结了和平利用核能合作协定。预计该协定将为支持建造作为突尼斯设想的核电生产计划一部分的反应堆奠定基础。法国核企业已经发起实施了针对突尼斯学生的核科学技术计划。该国十分感谢法国的支持性态度。

222. 突尼斯认为希望享受和平利用核能好处的国家不应受制于不断加强的限制措施。为了在核裁军方面取得实际的进展，至关重要的是建立信任和保持《不扩散核武器条约》规定的国家权利与义务之间的现有平衡，而且所有国家无一例外均应加入该条约。

223. 突尼斯继续主张在中东迅速建立无大规模毁灭性武器区，特别是无核武器区，而且中东的所有核设施均应置于原子能机构保障之下。该国代表团希望大会将为实现这一目标做出贡献。

**会议于下午 1 时 10 分结束。**