

## 全体会议

### 第一次会议记录

2007年9月17日（星期一）上午10时10分在维也纳奥地利中心举行

临时主席：明蒂先生（南非）

主席：哈姆兹先生（黎巴嫩）

#### 目 录

议程项目 <sup>1</sup>	段 次
— 会议开幕	1—4
1 选举官员和任命总务委员会	5—20
2 申请加入国际原子能机构	21—26
3 联合国秘书长的贺词	27
4 奥地利共和国联邦欧洲和国际事务部部长的发言	28—41
5 总干事的发言	42—78

<sup>1</sup> GC(51)/22号文件。

出席本届常会的各国代表团人员名单载于 GC(51)/INF/14/Rev.1 号文件。

07-35345

本记录可予更正。任何更正均应使用一种工作语文以备忘录和（或）写入本记录文本提交。更正应送交国际原子能机构决策机关秘书处，地址：Wagramerstrasse 5, PO Box 100, 1400 Vienna, Austria；传真：+43 1 2600 29108；电子信箱：secpmo@iaea.org；或从 GovAtom 网站通过“Feedback”链接发送。更正应在收到本记录后三周内提交。

## 目 录 (续)

议程项目 <sup>1</sup>	段 次
7 2008年技术合作资金捐款	79—81
8 一般性辩论和《2006年年度报告》	82—156
下列国家代表的发言:	
突尼斯	82—92
葡萄牙(代表欧洲联盟)	93—116
伊朗伊斯兰共和国	117—122
日本	123—139
美利坚合众国	140—149
匈牙利	150—156

本记录中使用的简称:

AFRA	非洲核科学技术研究、发展和培训地区合作协定（非洲地区核合作协定）
Assistance Convention	核事故或辐射紧急情况援助公约（紧急援助公约）
CPPNM	核材料实物保护公约（实物保护公约）
CTBT	全面禁止核试验条约（全面禁核试条约）
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国（朝鲜）
Early Notification Convention	及早通报核事故公约（及早通报公约）
EFTA	欧洲自由贸易协会（欧贸协会）
FAO	联合国粮食及农业组织（粮农组织）
GIF	第四代国际论坛
GNEP	全球核能伙伴关系
HEU	高浓铀
INLEX	国际核责任问题专家组（核责任问题专家组）
INPRO	革新型核反应堆和燃料循环国际项目
IRRS	综合监管评审服务
Joint Convention	乏燃料管理安全和放射性废物管理安全联合公约（联合公约）
NPT	不扩散核武器条约
NPT Review Conference	《不扩散核武器条约》缔约国审议会议（《不扩散核武器条约》审议会）
NSF	核保安基金
OSART	运行安全评审组
PACT	治疗癌症行动计划
RCA	核科学技术研究、发展和培训地区合作协定（亚太地区核合作协定）
SQP	小数量议定书
TACIS	独立国家联合体技术援助（独联体技术援助）
TCF	技术合作资金（技合资金）
TranSAS	运输安全评价服务
WHO	世界卫生组织（世卫组织）



## 一 会议开幕

1. 临时主席宣布大会第五十一届常会开幕。
2. 按照《大会议事规则》第四十八条，他请代表们默祷或默念一分钟。

**全体代表起立静默一分钟。**

3. 临时主席说，在大会具有历史意义的第五十届常会期间，原子能机构重新致力于今后 50 年扩大和加速原子能的和平利用。在过去的一年里，原子能机构成功地加速和扩大了原子能对和平、健康和繁荣的贡献，并采取了重要步骤来建立并执行保障，以确保核材料不被用于推进任何军事目的。
4. 他对总干事睿智和创造性的领导能力表示赞赏。这种领导能力使得原子能机构变得不可或缺，从而在需要消除所有核武器的背景下实现了防止核扩散和核能的和平利用。所有成员国均应支持原子能机构及其总干事，以使其能够履行各自的法定职责。

### 1. 选举官员和任命总务委员会

5. 临时主席邀请提名大会主席人选。
6. SHARMA 先生（印度）在代表中东和南亚组发言时建议由哈姆兹先生（黎巴嫩）担任主席。
7. 以鼓掌方式选举哈姆兹先生（黎巴嫩）担任主席。
8. 临时主席祝贺哈姆兹先生当选，并祝愿他工作取得圆满成功。

**哈姆兹先生（黎巴嫩）担任主席。**

9. 主席对成员国特别是中东和南亚组的成员国通过提名他担任主席而给予他的信任表示感谢，并赞扬他的前任南非大使明蒂在主持大会上届常会工作方面做出的杰出努力并表现出的非凡智慧。
10. 在过去的二十年里，原子能机构在其工作的全部三个支柱领域取得了独特的成就。它为促进“原子用于和平”所作的努力使其当之无愧地赢得了全世界的支持和赞誉。
11. 在发展中国家，和平利用核能被看作是实现社会可持续发展目标的正当途径。能源的可获得性及其来源的多样化仍是旨在减轻贫困、提高生活水平和防止边缘化社区

屈从于极端主义和狂热主义并走向暴力而影响所有人的任何严肃倡议的基础。人们越来越确信有必要建立促进发展包括利用核能的机制，因而今后的技术创新对于减轻危险和增加经济效益无疑十分重要。

12. 提高核核查和安全系统效能的必要性一直与日俱增，因此需要不拖延地制订建立国家专门框架的重要计划、建立地区伙伴关系以及遵守原子能机构的条例和规则。各国还应当认识到灌输适当的核能文化和鼓励公众接受核能的重要性。

13. 在承认从政治上关注原子能机构的作用的同时，他还强调了原子能机构科学技术活动的重要性，并提请注意与大会第五十一届常会同时举行的题为“全球挑战与原子能发展：下一个 25 年”的科学论坛。他希望已证明有能力在国家间建立有效伙伴关系的技术合作计划能够得到加强。

14. 自 50 年前成立以来，原子能机构一直在坚持联合国系统促进和平和国际合作的各项目标。他的国家黎巴嫩和该国荣幸地成为其成员的阿拉伯集团一直支持原子能机构的各项计划，并在各个场合重申其对于旨在实现中东和平和核安全的国际公约的承诺。它们继续支持原子能机构和国际社会建立中东无核武器区的努力。所有各方承诺遵守《不扩散核武器条约》是一个需要得到国际社会支持和理解且无法再避免的基本步骤。

15. 随着大会第五十一届会议开幕，原子能机构正在步入一个新阶段。他希望这一新阶段将满足对核技术方面可持续投入和对核技术纯和平利用作出庄重承诺的渴望。由于总干事及其团队英明和有胆识的管理，原子能机构取得了杰出的成就。他鼓励总干事及其团队制订更多的合作计划。他请能够增加财政捐助的国家增加财政捐助，以使原子能机构更容易实现其目标。

16. 他忆及根据《大会议事规则》第三十四条和第四十条的规定，大会通常要选举八名副主席、全体委员会主席和五名总务委员会其他成员，构成由 15 名成员组成的总务委员会。

17. 他提议选举埃及、德国、马来西亚、秘鲁、菲律宾、俄罗斯联邦、阿拉伯叙利亚共和国和美利坚合众国的代表为大会副主席；并选举费鲁基女士（阿尔及利亚）为全体委员会主席；选举克罗地亚、古巴、教廷、立陶宛和挪威的代表为总务委员会其他成员。

18. 主席的建议被接受。

19. 主席进一步提议大会在收到总务委员会的临时议程建议之前，依次处理项目 2、3、4、5、7 和项目 8。

20. 主席的建议被接受。

## 2. 申请加入国际原子能机构

(GC(51)/9 号、GC(51)/10 号、GC(51)/11 号、GC(51)/12 号和 GC(51)/23 号文件)

21. 主席提请注意分别载有巴林王国、布隆迪共和国、刚果共和国、尼泊尔和佛得角共和国申请加入原子能机构的 GC(51)/9 号、GC(51)/10 号、GC(51)/11 号、GC(51)/12 号和 GC(51)/23 号文件。理事会核可了这五份申请书，还提交了五份决议草案，供大会通过。

22. 他认为大会希望通过这五份决议草案。

23. 会议决定如上。

24. BIN AHMED BIN MOHAMMAD AL-KHALIFA 先生（巴林王国）根据《大会议事规则》第三十条发言时，感谢大会一致决定接受巴林王国加入原子能机构的申请。加入原子能机构符合巴林关于原子能机构可以在全球和国际上发挥重要作用的信念以及该国加强这一作用的愿望。巴林赞赏原子能机构在鼓励和平利用核能并防止其用于原子武器或其他核装置方面所作的努力。

25. 巴林分别于 1998 年 11 月 3 日和 2004 年 4 月 12 日批准了《不扩散核武器条约》和“全面禁核试条约”，期待与其他成员国一道共同致力于实现原子能机构的法定目标。他对总干事及其工作人员发挥的重要作用表示赞赏，而且特别赞扬原子能机构在执行保障方面开展的工作。鉴于在中东有效实施保障对于巩固和加强中东地区的相互信任以及积极促进关于建立中东无核武器区的倡议十分重要，他希望原子能机构根据大会 GC(50)/RES/16 号决议在中东有效实施保障。

26. 巴林本身将在大会本届常会期间签署《不扩散核武器条约》框架内的保障协定。它将启动接受原子能机构《规约》所需的宪法和法律程序，从而全面、有效地促进原子能机构旨在实现世界和平、安全和繁荣的工作。

## 3. 联合国秘书长的贺词

27. DUARTE 先生（负责裁军事务的联合国高级代表）宣读了下列贺词：

“我谨此高兴地祝贺国际原子能机构第五十一届大会召开。这正是原子能机构的 144 个成员国回顾原子能机构过去五十年的活动和思考未来挑战的时刻。

“原子能机构推动核能安全和和平利用、促进防扩散和裁军以及减少核恐怖主义危险的活动比以往更加重要。

“获得可靠且价格相宜的能源对于发展至关重要。发展中国家能源需求的增长可能是最高的，其中若干国家可能转向核电来帮助满足这种需求。然而，对依赖外国能源供应的担心继续妨碍着这种技术的更广泛使用。作为响应，原子能机构长期以来一直作为一个核心论坛促进探索旨在确保为和平利用供应核燃料的多边框架，并同时将其他此类和平利用推广到能源部门以外。

“然而，要想获得这些好处，就必须将国际合作提高到一个新的水平，以应对原子能机构十分熟悉的安全挑战和环境挑战这两个主题特别是来自乏燃料和废物管理的这类挑战。

“此外，原子能机构还面临着与核武器有关的许多挑战。裁军方面的进一步发展可能最终导致原子能机构发挥新的作用，特别是在处置核武器材料方面发挥作用。关于防扩散，原子能机构正在继续与伊朗进行接触，而且正再次在朝鲜民主主义人民共和国执行某些保障活动。原子能机构正在促进旨在加强保障的附加议定书，寻求提高出口控制的透明度，并致力于加强核材料的实物保安，从而减少核恐怖主义危险。

“作为联合国秘书长，我期待与你们一道迎接未来的挑战。我们必须加倍努力，振兴国际裁军和防扩散议程，消除世界上的核武器。我深信，你们的审议和决定将有助于我们实现这一目标。

“本着这一精神，请接受我最良好的祝愿，祝大会圆满成功并取得丰硕成果。”

#### 4. 奥地利共和国联邦欧洲和国际事务部部长的发言

28. 普拉斯尼克女士（奥地利共和国联邦欧洲和国际事务部部长）说，当原子能机构第一批官员于 1957 年 8 月在维也纳大饭店开始工作之时，他们便开创了一片新天地。他们是为一个新的政治时代而设立的、负有全新使命的一个组织的组成部分，他们上任的地点是地处非常具有时代象征意义的分裂的欧洲之中心的一座城市。如今，随着原子能机构创下令人印象深刻的业绩记录包括荣获 2005 年度“诺贝尔和平奖”，它已成为全球安全结构中一个不可或缺的机构。

29. 原子能机构目前承担着核心职责而且迫切需要得到政治支持的领域有两个：第一个领域涉及在世界范围内建立一个对敏感核技术特别是浓缩和后处理技术实施控制的伙伴关系，第二个领域涉及有必要进一步加强原子能机构，以作为促进国际和平与信任的一种手段。

30. 1953 年，出于对核武器累积及其扩散威胁的关切，艾森豪威尔总统在“原子用于和平”的演说中提议成立一个原子能机构。当各国出席在维也纳音乐厅举行的大会第

一届常会时，世界已经面临着一场核军备竞赛。如今，核战争的紧迫威胁作为现实的政治关切事项已经被人们忘到脑后。然而，国际社会却无法承担忽视核武器被研制或在黑市上交易的危险后果，也无法排除核材料最终落入恐怖分子手中的可能性。

31. 20 世纪 50 年代末期的核心问题仍然具有现实意义：人们期待和平利用原子特别是作为一种能源来源加以利用，并对有必要解决由于这种技术及其被滥用于武器可能产生的安全和保安问题抱有期待。

32. 在过去的 50 年里，原子能机构对与发展议程有关的许多重要项目都做出了十分重要的贡献。已经开发出可用于增加粮食生产、战胜疾病和管理地下水资源的核技术。原子能机构还在能源规划方面提供了援助，并就制定适当的国家能源战略向 100 多个国家提供了咨询意见。

33. 尽管对核能重燃兴趣，但世界上许多人仍然对这一问题持有强烈而审慎的保留意见。对核辐射的健康和环境影响、核电厂事故以及核材料和核技术可能被滥用的关切使许多国家坚定地完全放弃了核电。奥地利就是认为原子能的危险远远超过所带来的好处的国家之一。由于环境和财政代价会随着时间的推移而增高，而且由于没有解决核废物问题的可持续方案，因此，奥地利认为核能不可能对直接应对气候变化的努力做出有效的贡献。

34. 尽管每个国家均有权选择自己的能源，但各国应该在紧急解决和预防和平核计划可能被滥用或发展核武器的必要性问题上团结一致。原子能机构通过制订安全标准和“附加议定书范本”等监测手段对遏制与核能有关的危险做出了重要贡献。成员国的职责是确保这些标准得到全面实施。

35. 还有必要建立使得能够获得能源并同时确保安全和保安的全球伙伴关系。这种伙伴关系必须建立在核燃料循环多边方案的基础上，她因此对总干事这方面的报告表示欢迎。

36. 在 2010 年《不扩散核武器条约》审议会筹备委员会第一次会议上，她提出了建立一个将核燃料循环设施置于多边控制之下的制度的建议。有关核燃料的所有交易将通过“核燃料库”进行，以确保所有国家都得到所需的燃料。这样一来，各国将没有必要分别发展本国的燃料循环和技术，因为所有国家都可以作为合作伙伴通过原子能机构共享对这种设施的控制。

37. 历史经验表明，这样的方案是可以奏效的。在经历了第二次世界大战的灾难之后，欧洲各国一致同意对具有战争敏感性工业部门的生产实行多边化。做出这样的决定是很激进的，但持久和平和信任的前景使得提出共同控制是值得的。如今，越来越多成员国间五十年的和平和更密切的关系证明了欧洲联盟缔造者的正确性。一个分裂的大陆已成为一个自由、和平和繁荣区。

38. 她鼓励各国在未来几个月就核燃料循环多边体系充分展开辩论，并以其本来的面

目看待它：一个基本的政治问题，以及一种首先需要政治意愿才能增进国际安全和稳定的手段。如果要避免敏感技术扩散，就必须确定技术参数以及具有政治决断力的真正和可持续的全球伙伴关系。

39. 联合国前秘书长科菲·安南在谈到国际威胁时曾经说过：一个领域若根本没有任命共同战略，则有可能成为危险性最大的一个领域，核武器领域就是这种情况。防扩散制度实际上正面临越来越大的压力。若干国家制订了核武器计划，一些国家现在已经拥有了这种武器，这是对《不扩散武器条约》的直接挑战。还存在包括黑市扩散、非法交易、军费开支惊人增加和核恐怖主义威胁在内的其他各种问题。令奥地利这样的国家最感失望的是核裁军的停滞不前。如今这种武器的绝对数量据报告达到 27 000 枚，其中现役部署 12 000 枚。这一数量仍然很高，以致还远远无法实现无核武器世界的构想。

40. 在这种困难的形势下，原子能机构代表了一股具有建设性的稳定力量，并十分可靠地、高水平地和独立地承担起了自己的任务。它起到了辩论论坛、专门技术知识中心和全球核监督机构的作用。它多年来得到的承认和受人信赖的声誉都是理所当然的，而且在很大程度上归功于总干事、其各位前任以及过去 50 年在原子能机构工作过的成千上万工作人员勤勤恳恳和坚持不懈的工作。原子能机构不仅履行了作为独立监测和核查机构的职责，而且还对国际信任建设做出了直接和有说服力的贡献。因此，让原子能机构在没有外部干预的情况下和以往多年一样开展工作符合成员国的利益。

41. 在制订全面防止核武器的战略时，成员国将在很大程度上依靠原子能机构奠定的坚实基础。只要有政治决心、保持新多边伙伴关系的开放性以及原子能机构提供可靠和可信赖的帮助，就有可能在今后数年取得进展。核能“新时代”要想得到实现，还必须成为安全和保安的时代以及合作和信任的时代。

## 5. 总干事的发言

42. 总干事说，50 年前，原子能机构被赋予了确保核能不成为人类毁灭的原因而成为促进和平与繁荣的发动机的使命。

43. 如果回顾一下原子能机构自那时以来的历史，若干里程碑事件就会凸现出来：20 世纪 60 年代至 70 年代核电的迅速扩张；具有里程碑意义的 1970 年《不扩散核武器条约》以及原子能机构全面核查制度的建立；技术援助计划逐步发展成向发展中国家转让核科学技术的关键手段；建立国际核安全和核保安制度的建立。在原子能机构的整个历史上，原子能机构还面对过无数挑战和痛苦经历，并使得必须进行改革、调整和创新：1986 年切尔诺贝利事故、20 世纪 90 年代初发现伊拉克的秘密核武器计划和 2001 年 9 月 11 日之后暴露出来的核保安挑战。

44. 在讨论最新发展和当前挑战时，重要的是不要丢失自原子能机构成立以来一直指引原子能机构前进的目标和理想。对原子能机构创始国而言，这些目标和理想今天仍然一如既往具有相关性和现实意义。

45. 他近些年谈到过对核电的预期日益上升的问题。然而，预测总是很难的。原子能机构的作用与其说是预测未来，还不如说是竭尽全力未雨绸缪。今天看起来非常明确的是，有三个强大的因素正在推动着全球恢复对核电的兴趣：能源需求的稳步增长、对能源安全的日益关切和气候变化的挑战。

46. 目前有 439 座核动力堆在 30 个国家运行。这些反应堆提供了约占世界电力 15.2% 的份额。迄今，核电的利用一直集中在工业化国家。但就新开工建设情况而言，格局已经发生了很大变化：目前在建的 30 座反应堆有 15 座在发展中国家。

47. 请求原子能机构在国家能源研究方面提供协助的国家显著增加。原子能机构正在支持 77 个成员国开展国家能源研究，其中 29 项研究正在探讨将核能作为可能的选择方案。

48. 技术和制度创新涉及创造性政策和基础结构方案，是确保核电长期可持续性的一个关键因素。在一些情况下，共享核电基础结构、共同建造和运行的地区方案也许是可行的。波罗的海国家正在开展的能源战略合作就是一个很好的例子，其内容目前包括与波兰协作制订建造核电厂以帮助满足地区电力需求的计划。

49. 关于技术革新，他注意到原子能机构的“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”已经发展到拥有 28 个成员。“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”现在正在考虑就需要加以解决的特定技术问题开展协作项目，以加强经济性、安全性和抗扩散性以及促进解决其他问题。该项目还在继续与“第四代国际论坛”密切合作。

50. 鉴于能源对于发展具有根本的重要性，因此，原子能机构积极推动中小型反应堆的设计和生 产十分重要。如果核电要成为拥有小型电网的国家和地区的可行选择方案，就有必要成功推出安全和价格相宜的中小型反应堆。

51. 核电的预期扩大将推动核燃料循环服务需求和保证供应机制需求同等程度的上升。这还可能增加敏感核技术传播所造成的潜在扩散危险，特别是在更多国家决定建立独立的铀浓缩和钚分离设施的情况下尤其如此。这些趋势显然意味着迫切需要建立一个既包括前端也包括后端的新型核燃料循环多边框架。就前端而言，若干方提出了建立一个由原子能机构主持的实际或虚拟最后燃料储备库以保证核燃料供应的建议。这种储备库将在非政治和无歧视性防扩散标准的基础上运营。另外一些方提议将某个国家设施转变为国际浓缩中心，还有其他关于建造一个在原子能机构控制下的新型多国浓缩设施的建议。秘书处研究了这些建议及其相关的法律、技术、财政和制度性问题。6 月，他曾向理事会报告了核燃料供应保证“方案”，他相信该方案将有助于成员国审议这一重要问题。

52. 对核材料实施控制是一个复杂的过程，但如果不采取任何行动，则可能成为防止核扩散制度的一个致命弱点。他认为采取循序渐进的方案是向前推进的途径，而一开始是建立一个公平的供应保证体系。下一步寻求将新的铀浓缩和钚分离活动置于多国控制之下。随着时间的推移，这种多国控制还将扩大到业已存在的所有设施，以确保所有国家都根据其核能力得到同等的对待。

53. 原子能机构将其许多科学活动都转向了与健康、农业、工业、水管理和环境保护有关的和平核应用领域。例如，自去年 9 月以来，原子能机构“治疗癌症行动计划”的筹资活动获得了超过 300 万美元的认捐、捐款和捐赠。原子能机构继续与国际伙伴合作实施“治疗癌症行动计划”示范验证点，以发展阿尔巴尼亚、尼加拉瓜、斯里兰卡、坦桑尼亚联合共和国、越南和也门的多学科防治癌症能力。随着这些项目的成熟，它们将成为较大规模地区筹资的平台。与“治疗癌症行动计划”的其他许多活动一样，原子能机构与世卫组织的协作范围一直在通过发展上述示范点稳步扩大。

54. 四十多年来，原子能机构通过 1967 年建立的联合处从与粮农组织建立的积极伙伴关系中受益匪浅。由于世界上还有超过 8.2 亿的人吃不上饭，因此，加强粮食安全和食品安全以及增加作物产量的努力从来没有过如此重要。

55. 随着过去半个世纪在很多国家推出数以千计的粮食作物新品种，植物育种已成为“原子用于和平”的真实成功事例之一。最近，亚洲的一个地区项目利用植物育种技术培育了 20 多个粮食作物新品种。例如，斯里兰卡受 2004 年 12 月海啸影响地区的农民现在种植着一种高产、耐盐碱的营养型绿豆品种。

56. 全球范围内核活动的安全和保安仍然是原子能机构任务的重要组成部分。随着对核电生产的兴趣恢复，必须对确保有与之相配套的核安全和核保安基础结构给予等同的关注和承诺。

57. 安全的首要责任在于核设施的营运者或核技术的使用者以及对这种营运和使用实施监督的国家政府。技术可以转让，但安全文化却不能转让，只能学习和潜移默化。对于着手实施核电计划的那些国家，重要的是要成为全球核安全制度的一部分并共同担负起责任促进其可持续性发展。

58. 近年来出色和稳定的安全实绩令人欣慰。但自满情绪、过度节省费用、掩盖问题的冲动甚至弄虚作假都是营运者和监管者务必时刻防范的危险。具有上述特征的事件一旦发生表明应将促进强有力的安全文化始终看作是“进行中的工作”。

59. 原子能机构的安全评审服务利用原子能机构安全标准作为一个基准点，在评价这些标准的有效性方面发挥了重要的作用。2006 年，原子能机构首次开始提供“综合监管评审服务”。这项服务综合了以前从核安全和辐射安全到应急准备和核保安的若干项服务。原子能机构于 2006 年 11 月在法国开展了首次全面的综合监管评审服务工作组访问，内容涵盖了所有接受监管的核和辐射设施、活动和实践。原子能机构还于 2007 年 6 月对澳大利亚和日本开展了综合监管评审服务工作组访问。原子能机构的综合监管评审服务及其模块化方案正在促进高级监管人员之间开展更积极的知识交流活动，

并在世界范围内统一了监管方案。

60. 原子能机构的核保安计划维持了较快的计划执行速度。2006 年活动的执行率比上一年大幅提高，有迹象表明 2007 年的执行率将再创新高。

61. 在过去一年所作的其他努力中，原子能机构协助九个国家加强了设施的实物保护，并帮助克服了这些设施的保安系统存在的若干薄弱环节。原子能机构还启动了旨在帮助加强通过原子能机构援助提供的研究堆的保安的项目，并开始解决放射性物质运输的保安问题。原子能机构还成功地协助 29 个国家提高了边境探测能力。

62. 原子能机构启动了一个从将加强核保安作为对普遍的核恐怖主义威胁的一种特殊反应加以处理的状态向以规范、可持续的方式处理核保安问题的状态转变的过程。

63. 防止核扩散和军备控制制度继续面临着一系列广泛的挑战。有效核查必须得到四个基本要素的支持：充分的法律授权；最新的技术；对所有相关资料的接触；充足的人力和财力资源。

64. 自理事会核准“附加议定书范本”以来至今已有 10 多年了。目前在有保障协定的 162 个国家中，仅有刚刚过半数拥有生效的附加议定书。这包括三分之二以上拥有接受保障的核材料的国家。但无论用什么尺度衡量，他都不会将这种情况称为取得了令人满意的进展。100 多个国家仍须缔结附加议定书，31 个《不扩散核武器条约》缔约国甚至仍须将其与原子能机构缔结的必要的全面保障协定付诸生效。

65. 他反复指出，如果没有保障协定，原子能机构就无法提供关于一国核活动的任何保证，而如果没有附加议定书，原子能机构就无法提供关于是否存在未申报的核材料或核活动的可信保证。他因此敦促所有尚未将其全面保障协定付诸生效的国家都将该协定付诸生效。

66. 应朝鲜邀请，原子能机构的一个小组于 6 月访问了朝鲜，以制订出商定的原子能机构监测和核查宁边核设施关闭和封存情况的模式。这些模式在随后的访问中得到了执行。截至 7 月 17 日，原子能机构已经能够对朝鲜宁边核设施的关闭情况进行核查。

67. 他对朝鲜重返核查过程以及原子能机构小组得到朝鲜的积极合作表示欢迎。随着核查进程的发展，原子能机构期待着能够与朝鲜继续合作。

68. 关于在伊朗伊斯兰共和国执行原子能机构保障，他将谈四点看法。第一，原子能机构已经能够核实伊朗已申报的核材料未被转用。伊朗继续提供使原子能机构能够在这方面开展核查所需的准入和报告。第二，伊朗向原子能机构提供了解决一系列长期未决问题如过去钚实验的范围和性质等所需的补充资料和准入。第三，与安全理事会呼吁伊朗采取某些建立信任措施的决定相反，伊朗并未中止其浓缩相关活动，而且正在继续建造阿拉卡重水堆。这一点令人遗憾。第四，尽管原子能机构迄今尚无法核实与伊朗核计划的范围和性质有关的某些重要方面，但伊朗和秘书处上个月商定了关于解决所有未决核查问题的工作计划。这些核查问题是对伊朗计划的性质缺乏信任的核心部分，而且是促使安全理事会采取行动的问题。因此，伊朗响应安全理事会和理事

会反复提出的要求同意这种有限定时限的工作计划是朝着正确方向迈出的重要一步。当然，伊朗积极合作和保持透明是充分和及时实施该工作计划的关键。如果原子能机构能够提供关于伊朗过去和现在核计划和平性质的可信保证，则将在建立对伊朗核计划的信任方面取得长足进步，而且可以为全面和持久和平解决这一问题创造条件。

69. 他将按照大会赋予的使命，继续就对中东所有核活动实施全面保障以及作为建立中东无核武器区的必要步骤编写协定范本问题与该地区有关国家进行磋商。不建立这样一个区域，防止核扩散制度就存在一个重要的缺口。然而，他感到遗憾的是，和过去一样，他在这两方面都没有取得可以报告的进展。

70. 50 年前，原子能机构的技术合作计划即当时众所周知的技术援助计划看起来与现在有很大的不同。成员国缺乏基本的核能力，该计划的重点是建立核专门知识和帮助建立为安全引入核技术提供支撑的机构和设施。

71. 如今，由于成员国本身的技能、基础结构和需求的发展，这种情况已经改观。若干成员国正在超越其发展中国家的地位。一些地区核能力和基础结构的发展为南南合作铺平了道路，同时促进加强了自给自足的能力并扩大了集体的专门知识。诸如以下方面的合作活动机会正在被纳入计划阶段，从而为技术合作增添了新的意义：多国共管共用地下水含水层、跨境消除害虫等病媒计划以及共同拥有和管理核电厂。这些都是积极的趋势。

72. 经过旷日持久的讨论，理事会于 7 月提出了 2008—2009 年的预算建议。这一过程再次突出强调了迫切需要提供充足的资源，以确保根据《规约》的规定和成员国的要求有效地实施原子能机构的计划。原子能机构在许多重要领域的资金仍相当不足。这种情况若仍得不到解决，将导致原子能机构履行关键职能的能力不断受到削弱。这并不是满足原子能机构财政需要的一个可持续的方案。

73. 为了纠正这种难以为继的局面，他已经向秘书处下达了一项任务，即根据原子能机构的法定义务、决策机关的决定和所预见的高度优先活动以及为这些活动提供资金将需要的资源情况，对原子能机构今后 10 年计划的性质和范围进行详细审查。这项研究被定名为“20/20 研究项目”，以尽可能最清晰的构想展望到 2020 年的工作。他打算设立一个高级别专家小组来审查该报告，包括就适当的资金水平和机制提供指导。该报告和专家小组的建议将提交理事会审议。

74. 正如他在 2006 年所指出的，在“原子用于和平”倡议 50 年后，该到了考虑核能利用新型框架的时候了，该框架既要考虑到所汲取的经验教训又要考虑到目前现实情况。他认为，这一新型框架应当包括实现以下一些要素的迅速和具体的行动：第一，核电和核应用领域强劲的技术发展和创新；第二，既包括前端也包括后端的燃料循环新型多国框架，以保证供应和遏制扩散危险；第三，普遍实施全面保障协定和附加议定书，以作为核核查标准，使原子能机构能够提供关于已申报活动以及不存在未申报活动的保证；第四，承认防扩散与裁军之间的联系，以及认识到必须通过进一步消减现有核武库、降低已部署核武器的警戒级别并恢复多边裁军努力，在核裁军方面取得

具体和迅速的进展，而这要从促进《全面禁止核试验条约》生效着手，和启动关于禁止生产武器用核材料并将其置于有效国际控制之下的条约谈判；第五，鉴于世界面临多种多样的威胁，建立一个强有力的国际保安制度；第六，建立一个有效和普遍的核安全制度，作为扩大利用核电的基石；第七，原子能机构拥有充足的资金，以便有效和高效地履行日益增加的职责。

75. 在结束发言前，他强调指出，关于原子能机构活动的三个支柱即技术、安全和保安以及核查，国际合作是关键。原子能机构幸运地将总部设在了一个高度重视多边主义和对话的国家。被人们称道的“维也纳精神”决不是微不足道的恭维。纵观原子能机构走过的 50 年，奥地利一直是一个特别慷慨的东道国。他代表原子能机构及其成员国对奥地利共和国 50 年来给予的热情款待表示赞赏，并特此对奥地利共和国联邦欧洲和国际事务部部长乌苏拉·普拉斯尼克女士出席会议表示欢迎，同时感谢她做了鼓舞人心和发人深思的演讲。

76. 他在一开始发言时曾强调了在原子能机构历史上比较突出的一些挑战和成就。如果站得更近一点更仔细地审查这段历史，就会发现还有许多其他挑战和成就；它们也许不那么引人注目，但却同样反映了对“原子用于和平”理想所作的承诺。人们可能注意到在实现原子能机构的核查使命和制订附加议定书方面取得的进展和遭遇的挫折。注意到在桑给巴尔开展的根除采采蝇活动。人们会注意到国际专家在帮助一国又一国加强它们的放射治疗和核医学计划方面提供的援助；注意到发展核安全网络以及制订一系列安全公约；并注意到在加强边界控制、加强放射源安全和保安以及加强对患者的辐射防护方面对原子能机构成员国的援助急剧上升。

77. 但如果走得更近一点就会看到以下原子能机构工作人员日复一日的努力：科学家、工程师、支助人员、法律工作者、管理人员、技术员、各类专家和通才；今天在座的和在首都成员国各国代表以及决策者、科学家、外交人员和公务员的日常努力。他们都在为支持原子能机构的目标开展工作。这些努力可能并不那么引人注目。但只有在从总体上把握原子能机构的历史时才能真正理解“原子用于和平”的意义。无论在顺利时期还是艰难岁月，原子能机构都要始终不渝地履行所肩负的使命；而且无论在台前还是幕后，原子能机构的专业性、公正性和独立性都至关重要。

78. 正如在原子能机构达到其历史上另一个里程碑 — 荣获诺贝尔和平奖 — 时他在奥斯陆曾经说过的，“持久的和平不是一项单独的成就，而是一种环境、一个进程和一项承诺。”原子能机构正是基于这样的理解来展望未来的。

## **7. 2008 年技术合作资金捐款** (GC(51)/28 号文件)

79. 主席指出，2007 年 6 月 14 日，理事会建议将 8000 万美元的数额定为 2008 年技合

资金的自愿捐款指标。GC(51)/28 号文件随附的表格给出了各成员国为满足其指标份额所需缴纳的捐款数。

80. 及早认捐和交纳技合资金捐款将极大地有助于秘书处规划原子能机构的技术合作计划。因此，促请能够交纳捐款的所有代表团在大会本届常会期间通知秘书处其政府将向 2008 年技合资金交纳的捐款额。

81. 他将在本届常会结束时，在稍后的议程项目下报告届时已认捐的捐款情况。他希望能够令人赞许地报告已认捐的 2008 年技合资金指标数字的百分数。

## 8. 一般性辩论和《2006 年年度报告》 (GC(51)/5 号文件)

82. BOUOUNY 先生（突尼斯）在祝贺原子能机构成立五十周年时说，突尼斯是 1957 年批准《原子能机构规约》的首批国家之一。突尼斯高度优先重视科学技术发展，而且正在执行统一的国家技术研究与发展计划。研究与发展支出 2004 年占到国内生产总值的 1%，预计该比率到 2009 年将增加到 1.25%。突尼斯还坚信促进和平利用核能和核技术的重要性。突尼斯的能源需求正在稳步增长，国际市场价格日益上升对其发展努力产生了不利的影 响。鉴于该国的化石能源有限，突尼斯正在寻求传统燃料资源的替代方案，并计划到 2020 年启动一个中等功率的核电生产厂。

83. 突尼斯还对利用核能生产饮用水感兴趣，因为该国位于需要认真管理好稀缺水资源并利用各种海水淡化技术的地区。该国因此支持原子能机构利用中小型反应堆达到这一目的的努力。

84. 突尼斯将继续支持原子能机构努力制订一个建立在团结、和平、公正和平等原则基础上的国际制度，并呼吁所有成员国在最可能的情况下协助原子能机构履行使命。

85. 在本年度期间，原子能机构继续向突尼斯的 17 个国家项目提供资金，突尼斯正在参加了 41 个非洲地区项目和七个跨地区项目的实施工作。原子能机构还提供了核能和核技术的各种和平应用方面的国家工作人员培训设施。突尼斯期待着在该国希望尽快签署的和平利用核能国家计划框架下加强这种支持的力度。在这方面它还希望执行它已提交的 2009—2011 年技术合作计划。

86. 突尼斯一贯交纳其经常预算份额、自愿捐款指标份额和国家技术合作项目资金。它还继续执行所商定的交纳这些项目的拖欠款的计划。他高兴地宣布，突尼斯计划交纳明年的技术合作计划自愿捐款指标份额。

87. 突尼斯已经完成了接受《原子能机构规约》第四条 A 款修订案的必要程序。它还为接受第六条修订案采取了必要的宪法步骤，并将向原子能机构适时通报有关程序的完成情况。

88. 突尼斯对在阿拉伯原子能署框架内开展的阿拉伯联合工作抱有强烈的兴趣，能源署的运作与原子能机构一样奉行同样的原则，其总部设在突尼斯。因此，他呼吁加强两个机构之间的合作。

89. 突尼斯正在参与实施“非洲地区核合作协定”的 27 个项目。突尼斯还组织了在“非洲地区核合作协定”主持下的一些培训班，并促使突尼斯的专家参加了“非洲地区核合作协定”的培训班和讲习班。

90. 突尼斯国家核科学技术和法国原子能委员会 2006 年底续订了和平利用核能的双边合作协定。在过去的 10 年中，该协定导致产生了许多大型项目，包括安装电子加速器放射治疗装置和培训大量的突尼斯专家。他借此机会对法国当局和原子能机构表示感谢，并希望今后继续这种富有成果的合作。

91. 突尼斯认为享受核能好处的各国还应当遵守《不扩散核武器条约》的各项规定、与原子能机构缔结全面保障协定和附加议定书，并加入其他相关条约，特别是“实物保护公约”、《核安全公约》、“联合公约”、“及早通报公约”和“紧急援助公约”。它们还应当遵守原子能机构的其他条例和行为准则，遵守大会和理事会的各项决议以及安全理事会的相关决议，特别是第 1540（2004）号决议。作为回报，相关各国将不受妨碍地获得核能，以实现其可持续发展目标。遵守《不扩散核武器条约》的国家为和平目的利用核能和制订多样化核计划的权利应得到保证。发达国家有责任协助其他国家实现这一目标。

92. 除非与确保原子能机构的所有成员国无一例外地加入《不扩散核武器条约》的积极努力结合起来，否则，国际社会仅通过加强保障制度的有效性并以此促进国际和平与稳定的做法将无法完全成功地避免核武器扩散的危险。突尼斯再次呼吁在中东建立无大规模毁灭性武器区特别是无核武器区，并促请大会采取适当的步骤实现这一目标，特别是将所有核设施包括以色列的核设施置于原子能机构保障之下。

93. CRAVINHO 先生（葡萄牙）在代表欧洲联盟发言时说，候选国克罗地亚、前南斯拉夫马其顿共和国和土耳其；处于稳定和联系过程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；欧贸协会国家冰岛；欧洲经济区成员国；以及摩尔多瓦和乌克兰都赞同他将要进行的发言。

94. 欧洲联盟赞赏原子能机构通过其作为核合作和核安全协调中心所开展的活动对促进“原子用于和平”作出的贡献和提供的支持，并希望原子能机构在今后取得更大的成功。

95. 当前国际社会面临的最重要的防扩散挑战是不遵守源自《不扩散核武器条约》的保障义务和非法贩卖高度敏感的核物项。这些挑战对原子能机构活动的全部三个支柱及其目前的工作计划有着严重的影响。欧洲联盟全面承诺执行《不扩散核武器条约》，随着威胁的加剧，该文书正变得比以往更加至关重要。欧洲联盟一直积极致力于促进 2010 年《不扩散核武器条约》审议会筹备委员会第一次会议取得积极的成果；

至关重要的是，《不扩散核武器条约》目前的审议周期要产生出建立在该条约全部三个支柱基础之上的实际成果，以维护这一制度的完整性并加强这一制度的实施。

96. 保障的首要目的是侦查和防止核材料被转用于核武器。因此，保障是对维持一个按照《不扩散核武器条约》的规定专为和平目的利用核能的环境这一政治目标提供支持所必不可少的手段。众所周知，拥有生效的全面保障协定的一些国家仍一直在发展秘密核计划，这表明这些协定具有内在的局限性。欧洲联盟认为，全面保障协定连同附加议定书一道构成了原子能机构当前的核查标准。令人遗憾的是，截至 2006 年 12 月，《不扩散核武器条约》仍有 31 个缔约国尚未将其全面保障协定付诸生效，100 多个国家仍没有生效的附加议定书。因此，欧洲联盟鼓励所有国家签署、批准和执行附加议定书，并敦促各国采取必要步骤，毫不拖延地将全面保障协定付诸生效。

97. 欧洲联盟完全赞同总干事关于所有国家在跟踪供应途径以及核技术和相关材料来源方面全面合作的呼吁。欧洲联盟极为重视加强国家和国际上协调的出口控制，目的是处理非法贩卖和采购网络问题以及解除非国家行为者造成的大规模毁灭性武器扩散威胁。欧洲联盟敦促拥有“小数量议定书”的国家中尚未与总干事完成换文的国家完成换文，以使标准文本和经修改的准则付诸实施，从而加强保障体系。

98. 欧洲联盟重申理解安全理事会作为国际和平与安全的最后仲裁者的作用，目的是在出现不遵守《不扩散核武器条约》义务的情况下采取适当的行动。近年来，原子能机构不得不应对保障体系面临的一些挑战，因为这种挑战已给防扩散制度带来了压力。尽管要解除朝鲜的核武器计划仍有很多工作有待完成，但欧洲联盟对六方会谈最近的发展情况表示欢迎。关闭宁边核设施以及原子能机构执行监测和核查措施是为解除该计划迈出的重要的第一步。欧洲联盟强调了迅速全面履行 2005 年 9 月 19 日“共同声明”所载承诺的重要性。它还呼吁朝鲜执行安全理事会第 1718 (2006) 号决议，并可核查和不可逆地立即放弃和彻底解除核武器相关计划，以实现朝鲜半岛的无核化。在这方面，欧洲联盟期望朝鲜和原子能机构达成的特别监测和核查安排能够继续执行，以便全面、可核查和不可逆转地关闭、封存和拆除宁边核设施。欧洲联盟正在探讨为原子能机构在朝鲜的监测和核查活动提供专项捐款的可能性。它希望朝鲜恢复履行其根据《不扩散核武器条约》缔结的全面保障协定和全面遵守安全理事会第 1718 (2006) 号决议。

99. 欧洲联盟感谢总干事和秘书处在伊朗实施核查活动以及努力解决与伊朗核计划的性质和历史有关的长期悬而未决问题方面所作的专业和公正努力。总干事正确地强调了伊朗响应国际呼吁以建立信任的重要性；全面执行工作计划可以促进实现这一目标。欧盟希望伊朗与秘书处就解决悬而未决问题的方式达成的谅解将导致伊朗不再拖延地做出期待已久的答复。欧盟期待按照工作计划的规定解决关于伊朗的 P-1 型和 P-2 型离心机技术的悬而未决问题，并希望该问题在理事会 11 月会议前得到彻底解决。欧盟期待秘书处就这一问题提出报告。

100. 令人遗憾的是，伊朗没有履行安全理事会第 1696 (2006) 号决议、第 1737

(2006)号决议和第1747(2007)号决议规定的义务，也没有采取理事会所要求的步骤。欧盟尤其深感遗憾的是，伊朗伊斯兰共和国一直在继续甚至进一步发展了浓缩活动以及在阿拉卡的重水堆建造活动。它对总干事关于所有浓缩相关活动和制裁“双中止”的呼吁表示欢迎。如果原子能机构核实伊朗伊斯兰共和国已完全中止浓缩相关活动和后处理活动，欧洲联盟将支持中止制裁。它继续支持为通过谈判找到长期解决该问题的方案所作的努力。2006年6月向伊朗伊斯兰共和国建议并于最近再次提出了一项全面的一揽子方案，其中包括积极支持利用最新技术建造新的轻水动力堆。谈判的大门依然敞开着，并一直不断地向伊朗提出重新进行谈判的方案。

101. 核燃料循环多边化是一项根植于原子能机构成立文件的具有挑战性的目标。欧洲联盟对“建立可能的核能利用新型框架：核燃料供应保证的选择方案”的报告表示欢迎，并向秘书处提交了一份关于核燃料循环的非文件，其中载有一套能够对照评定各种建议的标准。极为重要的是，不仅要提高对该问题的认识，而且还要建立共识；欧洲联盟的一些成员国就这一主题做出了各自的贡献。应当继续努力在不对市场条件作出不适当的干扰的情况下建立获取核燃料的保证和制订相关的多边规定。

102. 欧洲联盟最近出现了与核能有关的一些重要发展。2007年3月，欧洲理事会通过了2007—2009年能源问题总体行动计划；它注意到欧洲委员会关于在确保将核安全和核保安放在决策过程中第一位的情况下，对核能在消除人们对能源供应安全和减少二氧化碳排放的日增关切方面所作贡献的评定意见；确认应由各成员国决定是否依靠核能；强调这项工作必须在进一步加强核安全和放射性废物管理的同时进行；并建议在所有有关的利益相关者之间就核能的机遇和风险开展广泛讨论。

103. 欧洲委员会还提出了一项阐释性的核计划，并指出，进一步统一对欧洲联盟核装置安全的要求是进一步发展核能的一个先决条件。2007年7月，欧洲委员会设立了一个核安全和废物管理高级别小组。汇聚了政府、工业界和公民社会代表的欧洲核能论坛将于2007年11月在斯洛伐克布拉迪斯拉发开始工作。此外，欧洲委员会还将于2007年9月启动可持续核能技术平台，以协调欧洲联盟在研究基础结构和技术开发方面的需求。

104. 关于核电部门的投资，欧洲投资银行已于2007年7月指出，在遵守某些条件并铭记各成员国有权确定其能源结构的情况下，可以申请为核燃料循环和研究活动方面新增的生产容量提供资金。

105. 欧洲联盟对为提高原子能机构的效率和有效性作出的每一项努力均表示欢迎，并鼓励秘书处加强管理和明确界定交叉活动。原子能机构需要有财政和人力资源来有效履行其与技术合作有关的职责。欧洲联盟成员国不仅提供了相当大一部分经常预算，而且还对技合资金提供了大量自愿捐款。秘书处应当确保技合资金的资源首先花在对技合资金做出了实际贡献的发展中国家身上；欧洲联盟呼吁所有国家及时、足额交纳经常预算会费，也同样提供自愿捐款。

106. 所有相关各方间加强协作对于确保在人体健康、农业发展、环境和其他领域产生

有效和可持续的影响是非常重要的。欧洲联盟赞同外聘审计员鼓励加强与联合国各组织和其他机构之间的互动，并对原子能机构在这方面取得的进展表示欢迎。“治疗癌症行动计划”就是这种进展的一个实际例子。

107. 欧洲联盟极其重视世界范围高水平核安全。虽然安全主要是国家的责任，但其影响却跨越了国家边界；不断加强安全必须成为所有成员国的一个优先事项，因而就该问题进行国际合作至关重要。欧洲联盟赞赏原子能机构在促进全球核安全制度方面开展的活动，特别是为更新和扩大原子能机构安全标准作出的努力。

108. 欧洲联盟赞扬原子能机构为加强核和放射性应急准备和响应作出的努力，并呼吁所有国家尽快成为“及早通报公约”和“紧急援助公约”的缔约国。欧盟支持原子能机构加强核装置安全的工作；拥有核设施的所有国家都应当利用原子能机构的专门知识，并考虑接受运行安全评审组和综合监管评审服务工作组等同行评审工作组访问。欧洲联盟对特别是通过实施相关行为准则改进研究堆安全的工作表示欢迎。《核安全公约》和“联合公约”连同这些公约的同行评审机制一并构成了建立和维护高水平核安全的重要手段。欧洲联盟呼吁尚未加入这些公约的国家不再拖延地加入这些公约。

109. 欧洲联盟强调了放射源安全和保安的重要性，并致力于按照有关控制高活度密封源和无看管源的“欧洲指令”遵守《放射源安全和保安行为准则》。欧洲联盟敦促所有成员国宣布其对该行为准则的政治承诺。安全和保安对于在边境内或跨越边境运输放射性物质至关重要，欧洲联盟赞赏地注意到原子能机构在这一领域开展的工作，并认识到运输安全评价服务工作组访问有利于促进严格执行“运输条例”。欧洲联盟还期待核责任问题专家组继续开展工作。

110. 核应用所有方面有效的高水平安全、保障和保安是《不扩散核武器条约》所有缔约国行使和平利用核能这一不容剥夺权利的一个不可或缺的条件。《不扩散核武器条约》的缔约国只有在履行该条约义务的情况下才能行使这种和平利用的权利，这一点是无可置疑的。

111. 符合发展中国家和发达国家需求的原子能机构的教育和培训计划以及原子能机构作为世界核大学建校支持者所发挥的作用值得由衷的赞赏和支持。欧洲联盟对原子能机构发展核反应堆和燃料循环领域的项目表示赞扬，因为这些项目可能促进加强安全、防止扩散和最大程度地减少放射性废物。通过“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”，原子能机构将所有感兴趣的成员国召集在一起共同考虑核反应堆和燃料循环系统的革新问题，从而在这方面发挥了独特的作用。

112. “实物保护公约”是奠定了国际核保安框架基础的文书之一；欧洲联盟敦促各缔约方确保该公约修订案尽快生效，并呼吁所有尚未加入该公约及其该修订案的国家尽快这样做。

113. 欧洲联盟是核保安基金的主要捐助者，而且采取了联合行动支持原子能机构在核保安和核核查领域的活动。它还一直向第三国提供援助，以加强它们的核设施的保安和安全、保护高活度放射源及打击核材料和放射性物质的非法贩卖。

114. 欧洲联盟支持将多余核武器材料转为民用核燃料、对核场址实施实物保护以及对各国加强出口控制提供援助。欧盟根据“对独联体的技术援助”计划和“波兰和匈牙利经济复兴援助”计划向前苏联各继承国和欧洲联盟各候选国提供了涉及核安全和核保安的技术援助，目前正在根据取代上述两计划的“稳定文书”、“核安全合作文书”和“加入前援助文书”扩大该援助的地域范围。

115. 欧洲联盟高度重视打击恐怖主义，并坚定地支持旨在防止恐怖分子获取核武器、生物武器、化学武器和放射性武器及其运载工具的所有措施。欧洲联盟对联大一致通过《制止核恐怖主义行为国际公约》表示欢迎，并敦促所有国家尽快签署和批准已于2007年7月7日生效的该公约。欧洲联盟鼓励秘书处执行该公约中与原子能机构特别相关的规定。在这方面，欧洲联盟赞赏地注意到，原子能机构正通过正在开展的活动和技术专门知识参加“打击核恐怖主义全球倡议”。

116. 原子能机构是全球核合作和核安全的协调中心，而且在全球核核查方面发挥着不可或缺的作用。胜任、责任心、独立性和中立一直是原子能机构响应国际社会要求的准则，欧洲联盟重申全力支持原子能机构。

117. AGHAZADEH 先生（伊朗伊斯兰共和国）说，大会第五十一届常会是该国详细阐述其在不公正的30年间受到的歧视的绝好机会。在伊斯兰革命前，美国的研究和规划机构就准备开展研究，以期在伊朗生产23 000兆瓦核电。布什尔核电站的建设当时已经开始进行，并与法国签订了再建两座核电站和提供其所需燃料的合同。此外，还决定向伊朗提供在英国加工的大量黄饼。换言之，在伊朗建造核电站并更多地开展技术合作以满足该国今后能源需求的竞赛那时就已经开始了。

118. 自伊斯兰革命以来，包括建成布什尔核电站的合作在内的合作便停止了。法国不顾其合同义务终止了其活动。它没收了应交付其主要合法所有人伊朗的50吨六氟化铀；伊朗为布什尔核电站购买的价值数十亿美元的设备被任其在意大利和德国的港口腐蚀；西门子公司拒绝交付该厂运行所需的燃料。终止合作的决定被做了出来，而且对与伊朗在和平利用核能领域开展合作的国家施加了压力。伊朗尽管遵守了《不扩散核武器条约》，但却一直面临着制裁。这便是一些西方国家对核能实施双重标准的证明。

119. 在伊朗核问题引起国际关注四年后，某些西方国家显然对消除伊朗核计划和平性质的模糊之处不感兴趣，而是要坚持中止和剥夺政策。这四年来，伊朗一直受到通过滥用国际媒体和其他手段施加的越来越大的单方面压力。为证明诚意，伊朗连续采取了一系列积极合作步骤，但回应其灵活性的却只有中止所有核活动的敌对要求。虽然伊朗与一直采取技术和专业方案的原子能机构进行了合作，但一些西方国家却以非法和欺骗性方式予以对待，并对该国施加了种种限制和制裁。此外，对于伊朗为消除国际社会疑虑而提出的成立国际财团参加该国铀浓缩计划的建议，伊朗却没有得到适当的响应。

120. 伊朗与原子能机构就消除关于其核议程模糊之处的模式达成了协议。但有一个国

家却正以藐视原子能机构和国际社会的态度向伊朗发动失去理性的攻击。伊朗已经为创造与西方开展对话和进行富有成果谈判的气氛做了它所能做的一切，并将继续这样做。但某些西方国家不允许任何其他主权国家包括发展中国家拥有现代核技术；它们更愿意与伊朗进行对抗，而不是试图理解它。因此，它们一直拒绝与一个拥有数千年文明的伟大国家进行符合逻辑的交往。伊朗不会忘记它们具有歧视性的所作所为。三十年来，西方浪费了与伊朗合作的绝佳机会，相反却对伊朗人民表现了它们的敌意，甚至西方的知识分子和科学家也不得不承认这一点。

121. 自从就伊朗石油工业国有化问题与某些西方国家进行对抗以来的 50 年里，伊朗在独立发展先进技术方面采取了一些重大步骤，并将继续骄傲地沿着这条道路前进。由于歧视性政策注定要失败，因此这一道路将最终证明是正确的。伊朗希望这些国家汲取过去的教训并选择合作的道路，因为除了符合逻辑的、诚实的和理性的交往外，别无其他选择。任何国家都无法阻挡伊朗这样伟大的国家，因为伊朗并不害怕为提升实力而付出代价。伊朗将一切威胁和恐吓都看作是敌人虚弱的象征。

122. 伊朗伊斯兰共和国正在为满足部分能源需求而发展和平核技术，将决不会放弃其不容剥夺的从该技术中受益的合法权利。伊朗始终寻求实现持久的地区和全球和平和稳定，并将继续以透明、合法和负责任的方式开展核活动。伊朗选择了走谈判、交流和非歧视性长期合作以达成全面协议的正道，并希望其他各方也这样做。

123. NAKAGAWA 先生（日本）在就原子能机构成立五十周年向总干事及其工作人员表示祝贺时说，日本新泻县 2007 年 7 月 16 日发生了大地震。离震中很近的柏崎-刈羽核电厂受到剧烈震动。尽管运行中的反应堆如设计的那样安全关闭，对周边环境也没有造成影响，但该厂的一些非安全相关结构、系统和部件却受到了影响。日本当局正在进行更详细的视察并正在对每台机组的地震安全重新进行评估。

124. 作为世界上最频繁发生地震的国家之一，日本有责任在国际上共享从经验中汲取的教训，并对进一步加强安全措施做出贡献。因此，该国上月决定接待原子能机构专家工作组。他对在工作组详细观察的基础上及时提交报告表示感谢。日本将在即将举行的高级监管者会议上提供相关资料并分享经验教训。该国还计划举办国际专家讲习班，并决心继续竭尽全力加强国际核安全。

125. 预计在世界范围内将继续扩大引进核电，以满足日益增长的能源需求和应对全球变暖。2007 年 5 月，日本首相宣布了关于气候变化的“清凉地球 50”倡议。根据该提议，日本将促进扩大核电安全和和平利用的国际努力，在包括引进核电的基础结构开发在内的领域向发展中国家提供援助，以期建立有效的 2012 年后国际框架。

126. 在引进或扩大使用核能时，至关重要的是充分确保防止核扩散、核安全和核保安。原子能机构在这方面的作用变得比以往更加重要，有关国家核电基础结构发展里程碑的文件的印发值得称道，也很及时。应当促进通过双边或多边信息交流和经验共享或通过国际组织开展国际合作，以有效地利用通过核科学技术获得的知识和成果。可以加以利用地共享日本的技术和经验，以维护和加强防止核扩散、核安全和核保

安。日本将于明年启动开发安全、可靠和成本效益好的下一代轻水堆。日本还将继续积极参加“第四代国际论坛”、“全球核能伙伴关系”和“革新型核反应堆和燃料循环国际项目”等国际论坛，并促进有关开发第四代反应堆和中小型反应堆的国际合作，从而促进和平利用核能和防止核扩散。2007年9月16日，在许多新伙伴出席的“全球核能伙伴关系”部长会议上签署了一项原则声明。在该新型框架下进行的合作将很快启动。

127. 通过与原子能机构合作，日本援助印度尼西亚、哈萨克斯坦和越南等计划引进核电的国家发展了确保防扩散、安全和保安的基础结构。

128. 日本积极支持通过地区框架开展合作。日本对“亚太地区核合作协定”做了大量的贡献，并且还作为促进亚洲地区各国通过平等伙伴关系自愿合作之框架的亚洲核合作论坛提供了支持。日本在促进亚洲和平利用核能方面发挥了重要作用。

129. 作为惟一个遭受过原子弹轰炸的国家的公民，他认为永远都不应当再使用核武器。如果审慎和理性地加以使用，核能可以促进人们过上更舒适和更富足的生活。日本自1955年引进核电后颁布《原子能基本法》以来一直严格限制核能用于和平目的。此后，日本通过严格执行1977年与原子能机构缔结的保障协定、及早缔结附加议定书和实施一体化保障赢得了国际信任。随着在启动六所村大规模商用后处理厂方面取得进展，核能的利用预计还会扩大。日本将继续通过严格实施保障坚持其既定的和平利用核能政策。

130. 国际社会目前面临一系列严峻挑战，如朝鲜和伊朗伊斯兰共和国的核问题、大规模毁灭性武器及其运载工具扩散，以及核恐怖主义威胁等。核扩散是对国际和平和安全的一种威胁，因此迫切需要加强国际防止核扩散制度。2010年《不扩散核武器条约》缔约国审议会筹备委员会第一次会议于2007年4月30日至5月11日在维也纳举行，日本主持了会议。尽管存在一些困难，但与与会者都共同认识到有必要促进《不扩散核武器条约》的全部三个支柱。筹委会似乎在确保2010年审议会议成功举行方面取得了一个良好的开端。

131. 加强原子能机构保障体系对于强化防止核扩散制度至关重要，而实现这种加强的最现实和最有效的手段是普遍适用附加议定书。日本在这方面一直以亚洲地区为重点开展各种活动。最近的例子包括2006年7月在悉尼举行的“原子能机构关于防止核扩散承诺的多边核查：原子能机构保障协定、‘小数量议定书’和附加议定书亚洲/太平洋地区研讨会”和在越南河内举行的附加议定书高级别国家研讨会。他高兴地指出，缔结附加议定书国家的数量从前三年的39个上升到了83个。他鼓励尚未缔结附加议定书的国家尽快缔结附加议定书。

132. 朝鲜2006年10月宣布的核试验及其建设弹道导弹的能力不仅对日本而且也对整个国际社会的和平与安全构成了威胁，并且是对《不扩散核武器条约》制度的严峻挑战。他呼吁逐步落实安全理事会第1718(2006)号决议。六方会谈商定的“起步行动”包括关闭宁边核设施的行动已经得到落实。目前正在讨论下一阶段的行动。日本

继续积极致力于在六方会谈的框架内和平解决与朝鲜的未决问题，包括绑架问题以及核问题和导弹问题，并致力于实现与朝鲜关系的正常化。此外，日本还对原子能机构在朝鲜的监测和核查活动做出了积极的贡献。

133. 伊朗无视国际社会的呼吁继续寻求和扩大铀浓缩相关活动令人遗憾，他希望伊朗与原子能机构合作解决悬而未决问题。然而，仅仅采取这一步骤尚不足以消除国际社会对伊朗核计划的关切；伊朗还必须为恢复国际社会的信任做出进一步的努力，方法是真诚响应原子能机构理事会相关决议和安全理事会决议提出的各项要求，包括中止铀浓缩相关活动和重水相关计划，以及批准和实施附加议定书。日本将继续与国际社会一道致力于实现该问题的和平和外交解决。

134. 日本是提出了关于核燃料供应保证的建设的国家之一，目的是促进发展既有效又能为成员国所接受的可能的新型框架。该国赞赏总干事 2007 年 6 月基于这些建议所提出的报告，并期待着参加原子能机构关于这一问题的实质性讨论。

135. 为了打击核恐怖主义威胁，国际社会集体解决核保安问题已经势在必行。日本对《制止核恐怖主义行为国际公约》生效表示欢迎，并于 2007 年 8 月成为了该公约的缔约国。日本还在开展内部磋商，以期及早缔结，“实物保护公约”修订案。日本利用其对核保安基金的捐款于 2006 年 11 月主办了原子能机构加强亚洲国家核保安的会议。日本将继续积极参加原子能机构在这方面的活动。

136. 布什总统和普京总统 2006 年 7 月宣布的“打击核恐怖主义全球倡议”承认了原子能机构在核保安领域的作用和活动的重要性。日本一贯支持该倡议，并作为最初的伙伴积极参加了该倡议。日本将在采取措施打击核恐怖主义方面继续与国际社会合作，并考虑到原子能机构在这一领域的重要作用。

137. 拥有先进核安全条例的各国监管当局之间开展高级别政策对话和同行评审有利于促进核安全。日本去年六月接待了一个综合监管评审服务工作组，而且高兴地与核电使用国家分享了这次评审的结果，并对加强国际核安全做出了贡献。2007 年 4 月对日本开展的电力生产设施全面检查的评价结果进行了汇编，目的是促进加强安全监管，防止这些设施再次发生数据造假。该国将继续不遗余力地确保核安全。

138. 放射性物质的安全运输是和平利用核能所必不可少的。日本一直根据国际法规定的自由航行权开展这种运输，并将继续这样做，同时按照国际标准采取最严格的安全措施。日本还与承运国和沿海国开展了对话，以建立信任和加强相互理解。该国政府希望联合国等其他国际组织进一步承认这种建设性对话的有效性以及原子能机构在这一领域有价值的活动。

139. 原子能机构确保国际和平和安全的作用正在加大，因此应当在捐助国遇到严重预算制约的背景下考虑通过各种途径确保对原子能机构的活动持续提供支持。日本将密切关注总干事建议开展的对未来十年预算需求的研究以及高级别专家组的工作。他敦促秘书处通过项目优先排序和费用节省高效率地利用预算，同时充分利用其管理专门知识。

140. BODMAN 先生（美利坚合众国）在开始发言时宣读了布什总统的贺词：

“我谨此对出席国际原子能机构大会第五十一届常会的与会者致以最美好的祝愿，并预祝会议取得圆满成功。

“每个国家都对和平事业负有责任，我们必须在防止核武器扩散的同时，继续共同致力于确保履行防扩散义务的国家能够获得和平核能。

“为了关键资源不被恐怖主义网络和扩散国家染指，我们必须采取最好的方法来安全可靠地贮存、运输和处置核材料，而原子能机构在这些努力中可以发挥关键的作用。美国将继续与国际伙伴一道开展工作，通过推动全球保安来减少核扩散和恐怖主义威胁。

“为了满足发展中国家对能源日益增加的需求，弗拉基米尔·普京总统和我在今年七月宣布了‘核能和防扩散联合行动宣言’。这一联合努力是对去年宣布的‘减少全球威胁倡议’所作的补充，并且反映了我们的共同目标，即向履行对国际社会的防扩散义务和承诺的国家提供用于和平目的的核能。

“我们两国均期待着提供开发敏感核燃料循环技术的可行替代方案。

“50年前，为防止核武器扩散和监督世界范围内和平核能的目的成立了原子能机构。如今，这一重要机构依然面临着国际核恐怖主义和核扩散的威胁。在你们为原子能机构提供50年服务而庆祝之时，我要赞赏原子能机构为建设一个更安全和更繁荣的世界所发挥的全球领导作用和所作的奉献。最衷心地祝愿大会取得圆满成功。”

141. 清洁能源和保安是超越国界和国家利益的两个问题，在带来机遇的同时也提出了挑战。现代文明和经济福利需要有充足、可靠的能源供应。在下一个25年，全球能源消耗预计将增长50%以上，这种增长的70%将出现在新兴经济体。然而，世界半数的人口尚无法获得可靠或现代形式的电力，因而被迫处于经济上不安全、不发达和生活标准低下的状态。需要采取迅速和决定性的行动，以迟滞温室气体和污染增加并同时促进经济增长的方式满足对能源的需求。这一共同的全球战略必须包括鼓励提高效率、保护、创新以及更多地使用清洁、可再生和可替代能源的措施。

142. 阳光和风力资源尽管十分丰富，但却是间歇性能源：核能是目前惟一可以在不排放温室气体的情况下提供大量能量以满足预期的能源需求增长的成熟技术。但这种能量在用于核武器时却有可能造成大规模毁灭。需要做出新型合作努力，以重申各国对扩大核能的和平利用、打击扩散企图以及加强国际防扩散协议和对核技术和核材料的控制所作的承诺。

143. 昨天，他主持了“全球核能伙伴关系”部长级会议，16个国家在会上签署了关于确定该伙伴关系目标的原则声明。该伙伴关系致力于推广作为清洁能源的核能、减少扩散危险和解决核废物负担问题，目的是提供有着重要防扩散优势的核燃料循环方

案，而体现这种优势的方法是停止生产分离铀、减少铀和乏燃料以及保证可靠燃料服务。该伙伴关系邀请持有同样观点的其他国家加入进来，共同促进核电的民用发展。

144. 没有哪个国家可以依靠自己的力量单独有效地应对能源需求、核扩散和核废物方面的挑战。能源市场以及能源选择的后果都具有全球性。持久的解决将需要有共同的方案、共同的目标、合作和坚持不懈的努力。必须有可靠的民用核燃料供应：该国政府赞赏原子能机构秘书处和一些成员国提出的关于采用核燃料替代供应安排和储备的建议。美利坚合众国不久将开始稀释 17 吨高浓铀，以建立核燃料的商业储备。在“核能和防扩散联合行动宣言”中，美利坚合众国总统和俄罗斯联邦总统呼吁所有供应国在核反应堆的供应、培训和融资方面向受援国提供援助。原子能机构在基础结构开发方面的作用至关重要：该国政府准备投入 100 万美元实施原子能机构为安全可靠地发展核电所确定的基础结构里程碑培训和援助项目。为了防止朝鲜和伊朗等国的非法核计划，所有国家都必须坚持完全透明并遵守安全理事会以及原子能机构理事会的各项决议。必须对逃避义务的国家实施实际的惩罚。

145. 至关重要的是确保武器级铀和钚以及核设施的保安。美利坚合众国和俄罗斯联邦发起的“布拉迪斯拉发倡议”规定的易裂变材料的保安升级工作应当于 2008 年年终完成。两国承诺拆卸或消除大约 870 吨国防用途高浓铀和 68 吨武器级钚，这些核材料足以制造出 42 000 多枚核武器。到 2012 年，美利坚合众国的核武器库存将减少到 2001 年水平的一半，而拆除退役核武器的速率几乎翻了一番。他今天可以宣布，美国不久将从国防库存中再拆除 9 吨武器级钚，这些钚在经过后处理后将用于美利坚合众国的商用核反应堆。

146. 原子能机构的保障必须强健有力，并且必须有能力应对扩散威胁。2008 年，美国能源部计划启动新一代保障计划，以确保为履行原子能机构正在扩大的职责提供现代技术、最佳科学专门知识和充足的资源。

147. 正在利用核电或渴望利用核电的任何国家都必须对其安全和可靠利用实行国家控制和监管。任何事件无论是由于恐怖主义、人为或机械失误所引起还是由于不接受保障而引起，都会逐步丧失公众的信任并对核能的未来造成严重损害。

148. 美利坚合众国寻求普遍加入和充分遵守国际防扩散要求。在存在能力建设机制如“打击核恐怖主义全球倡议”、“防扩散安全倡议”、安全理事会第 1540（2004）号决议、核应急公约以及原子能机构核保安和核安全计划的情况下，该国政府鼓励参与其中，同时充分利用各种资源并对援助进行协调。

149. 为了便利开展核贸易和促进公平竞争，还需要国际核责任制度：该国正致力于批准 1997 年《核损害补充赔偿公约》，并敦促其他成员国也这样做。只要有政治远见、意愿和合作态度，就能够确定和维护促进 21 世纪核能安全和可靠发展的先决条件。

150. GÖNCZ 女士（匈牙利）说，匈牙利在布达佩斯举行了隆重的活动庆祝原子能机构成立五十周年，过去 50 年与原子能机构有过合作的一些重要人物包括许多现任和退休

高级官员参加了这项活动。在过去的 50 年里，该国学会了如何将经验转变成建设性力量。现在必须面对新的挑战，如继续寻求核知识和开展能力建设，以及核安全和核保安方面不断变化的要求。原子能机构应当探索传播核知识和保持防扩散努力的新途径，同时确定增加核核查活动的新途径。

151. 大规模毁灭性武器及其运载工具扩散的威胁继续构成 21 世纪紧迫的全球安全挑战。需要强化多边合作才能维持相关的国际条约和出口控制制度。去年的扩散趋势使人有理由引起警觉，该国赞同葡萄牙代表代表欧洲联盟就伊朗未采取理事会决议和安全理事会决议要求的必要步骤中止其浓缩相关活动和后处理活动所表示的关切。如果伊朗准备重建国际社会对其核计划和平性质的信任，这些步骤就是必不可少的。

152. 六方会谈就朝鲜核计划取得的良好结果将向国际社会发出一个积极的信号。匈牙利继续支持旨在以和平方式实现朝鲜半岛无核化的进程。与北朝鲜核问题有关的发展情况突出强调了“全面禁核试条约”及早生效的重要性。

153. 匈牙利对《制止核恐怖主义行为国际公约》生效表示欢迎，她高兴地报告说该国已于 2007 年 4 月批准了该公约。此外，由于认识到新形式恐怖主义对国际安全构成的挑战，匈牙利最近决定成为“打击核恐怖主义全球倡议”的伙伴国。

154. 全面保障协定和附加议定书应当构成当前的核查标准。匈牙利曾是第一批确保实施这种措施的重要核工业国家之一，并支持旨在进一步加强原子能机构保障体系的所有努力。

155. 匈牙利对具有挑战性的核燃料循环多边化问题一直抱有浓厚的兴趣。可以通过消除对燃料循环中具有扩散敏感性部分的关切和减少扩散危险来加强相关各方之间的相互理解。匈牙利将有兴趣参加相关的讨论和国际努力。

156. 匈牙利高度重视原子能机构的技术合作活动，并对实施国家技术合作项目采取了积极主动的态度。技术合作在欧洲地区成就非凡，匈牙利对原子能机构打算将重点从国家项目转向地区项目表示欢迎。不过，在同一地区的成员国也会有不同的需求。在欧洲，一些成员国需求的减少所节省的资源应当用于该地区需求上升的国家。技术合作是原子能机构取得成功的一个关键因素。匈牙利政府尽管遇到预算限制，但还是为交纳自愿捐款作出了认真的努力，因此她鼓励其他国家效仿匈牙利的榜样。

**会议于下午 1 时 15 分结束。**