

全体委员会

第二次会议记录

2021年9月21日(星期二)上午10时¹在维也纳总部举行

主席: 比洛多先生(加拿大)

目 录

议程项目 ²	段 次
23 促进提高国际原子能机构决策过程的效率和效能	1—12
24 恢复国际原子能机构所有成员的主权平等	13—43
25 《规约》第六条修订案	44—46
26 人事	47—53
(a) 国际原子能机构秘书处的工作人员员额	47—50
(b) 秘书处的妇女	51—53
27 选举国际原子能机构工作人员养恤金委员会	54—56
— 全体委员会会议闭幕	57—62

出席本届常会的各代表团名单载于 GC(65)/INF/14 号文件。

¹ 鉴于 2019 冠状病毒病大流行, 大会决定, 希望使用 Interpretify 信息技术平台以虚拟方式参会或通过预先录制的视频发言的代表团可以如愿行事。

² GC(65)/25 号文件。

本记录中使用的简称：

COVID-19	2019 冠状病毒病
G-77	77 国集团
PMO	决策机关
UN	联合国

23. 促进提高国际原子能机构决策过程的效率和效能

(GC(65)/1/Add.3 号文件)

1. 伊朗伊斯兰共和国代表说，以公平和均衡的方式促进提高原子能机构决策过程的效率和效能对成员国非常重要。
2. 根据《规约》第四条，原子能机构以成员国主权平等的原则为基础，有必要使所有成员国直接介入和参与对原子能机构工作的基本问题，特别是那些影响成员国主权利的问题进行决策。然而，一些成员国似乎仍旧比其他成员国更平等。令人遗憾的是，与所有其他国际组织不同，大会虽然由原子能机构所有成员的代表组成，却似乎并非原子能机构的最高决策机构。
3. 大会代表所有成员国，而理事会的成员数目有限。因而这两个机构之间权力和职能的平衡并不适当：大会能够讨论并能提出建议的大多数问题须经理事会的事先同意或建议。重新审议两个机构之间的平衡，可以提高大会的效率。
4. 同时，理事会成员的规模也需要扩大，其组成需要重新予以考虑。按照 GC(43)/RES/19 号决议的规定，1999 年通过《规约》第六条修订案是一个积极的步骤，但由于各种政治和地区问题，该修订案似乎不太可能生效。各成员国需进行创新并密切合作以找到一个更可行的解决方案，并应考虑建立一个机制，将多年甚至几十年来有违《规约》第四条规定被不公平地剥夺理事会成员资格的成员国包括进来。此外，《规约》中所述某些地区组的组成在相当长的时间内限制了其成员获得理事会成员资格的机会。
5. 原子能机构和地区组需要制定一种公平、合理、高效的安排，以确保没有成员国被不公平地剥夺其应享有的平等机会。正如伊朗此前的提议，应成立一个不限人数的成员国磋商小组来讨论提案，并提出适当的建议供大会审议。
6. 大会应考虑通过修订“议事规则”第 72 条，采取已在联合国大会等其他论坛广泛使用的电子投票。这样做会减少花费且意味着在程序问题上更省时，为实质性问题腾出时间。应效仿联合国大会的做法。
7. 英国代表说，英国非常重视确保原子能机构的效率和效能，但坚信理事会作为原子能机构的最高决策机构在有效运作。成立一个不限人数的磋商小组来审议该问题会损害理事会的工作及原子能机构的效率和效能，因此他不能同意该提案。同时，可以考虑增加理事会成员的数量，以反映原子能机构成员资格的不断增长。忆及其政府批准了《规约》第六条修订案，他鼓励其他成员国予以效仿。

8. 古巴代表说，原子能机构在加强联合国系统和实现其民主方面发挥了作用，这仍然是一个优先事项。对原子能机构各机构进行结构和业务审查应促进其各种法定活动之间的适当平衡。

9. 主席说，他将向大会报告，在议程项目 23 下，已强调维持和促进提高原子能机构决策过程的效率和效能以及加强原子能机构及其理事机构的重要性。

10. 强调了要扩大理事会成员范围、强化大会和理事会二者的作用和权威，并强调了维持这两个机构之间适当平衡的重要性。强调了所有成员国的主权平等和直接介入和参加与原子能机构工作有关问题的决策过程的重要性。提及了当前正在进行的及时批准《规约》第六条修订案过程的相关性和重要性，并在此范畴内提出了一些意见和建议。还提出了原子能机构大会仿效联合国大会使用电子投票的问题。

11. 他说，他认为委员会可以接受他的总结。

12. 会议同意如上。

24. 恢复国际原子能机构所有成员的主权平等

(GC(65)/1/Add.2 号文件)

13. 哈萨克斯坦在也代表吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦以及帕劳发言时说，原子能机构成员国之间存在主权不平等。尽管交纳了所有应交费用，提供了自愿捐款，并签署和批准了《规约》，但 20 多个成员国继续被不公平地剥夺了当选理事会成员的主权权利，因为它们不是非正式地区组的成员。30 年来，哈萨克斯坦一直尝试加入这样一个组，但没有成功。

14. 非洲组自动无条件地接纳相应地理区域的任何国家，这是国际组织内的惯常实践，但令人遗憾的是，原子能机构的其他地区组没有遵循这一做法，这有违《规约》。虽然《规约》确立了所有成员国主权平等的原则，但未规定派代表参加理事会的八个地区的组成。因此，一些国家 — 特别是新接纳的国家 — 的归属亦未得到明确界定，这加剧了成员国之间的不平等。

15. 原子能机构《规约》第六条 1999 年修订案只提到了增加理事会席位的问题，而没有提到“无归属”成员国的命运。此外，该修订案还远未生效。根据修订案的一个关键要素，他敦促成员国拟订一份清单，将每个成员国分配到一个地区，供大会确认。

16. 作为一个平等问题，而不是政治问题，根据地理位置加入一个组是每个成员国的合法主权权利。各成员国本身还需要解决各地区组内存在的不公正问题。

17. 为了解决这一无法容忍的 — 现在是危急的 — 局面，使原子能机构现行实践符合其《规约》，已向所有成员国紧急寻求援助。请秘书处提出解决该问题的办法，恢复所有成员国的主权平等，并维护原子能机构的可信性和问责制。很快将起草关于这个问题的决议草案。

18. 吉尔吉斯斯坦代表说，“无归属”成员国的问题列入大会议程已经有一段时间了，但在达成一项决议方面没有任何进展。吉尔吉斯斯坦仍然不属于任何一个地区组，这给原子能机构内部造成了困难和不平等。吉尔吉斯斯坦呼吁所有成员国维护原子能机构的基本原则，特别是每个国家和平利用核科学技术的机会，从而体现透明度和公开性，并尊重所有成员国的主权平等。

19. 必须认识到，各地区组追求不同的目标，各国的地区分配可能与其政治分布不一致，而这可能会带来挑战。因此，吉尔吉斯斯坦呼吁，在考虑到联合国系统其他组织最佳做法的情况下，对这一问题进行包容、非政治化的讨论。

20. 作为原子能机构的成员，吉尔吉斯斯坦希望通过地区分组充分参与原子能机构的工作。

21. 阿尔及利亚代表在代表非洲组发言时表示坚定地认为所有成员国都应享有平等权利，包括归属于一个地区组的权利。因此，令人深感关切的是，在大会通过关于这一主题的GC(39)/RES/21号决议多年后，相当数量的国家仍然被排除在地区组之外，因此无法成为包括理事会在内的原子能机构任何决策机关的成员。

22. 按照《规约》，原子能机构以其所有成员主权平等的原则为基础；因此，每个成员国都应有平等的机会充分参与原子能机构的所有过程。在这方面，令人深感不安的是，许多“无归属”国家被排除在外，无法充分参与。

23. 该组表示完全支持哈萨克斯坦代表发表的意见。原子能机构现行实践应符合其《规约》，从而恢复所有成员国的主权平等。

24. 俄罗斯联邦代表在表示支持《联合国宪章》和原子能机构《规约》规定的国家主权平等原则时说，这个问题必须尽快解决。最简单的解决方案掌握在已经属于《规约》第六条所列地区组之一的那些国家手中。这些国家应表现出政治成熟，不要以与原子能机构活动毫无关系的理由，利用其成员资格阻止其他国家加入这些地区组。

25. 斯洛文尼亚代表注意到哈萨克斯坦代表表示的关切，并说，所有成员国都应该能够参与原子能机构的决策机构。斯洛文尼亚愿意探讨与《规约》第六条有关的不同解决方案，同时也注意到根据该条 1999 年修订案修改理事会组成的益处。该修订案的生效将成为加强平等和包容性的重要一步，所有尚未批准该修订案的国家都应予以批准。

26. 中国代表在强调哈萨克斯坦对防止核武器扩散及和平利用核能的贡献及其与原子能机构的良好合作时说，将该国排除在原子能机构决策机构成员之外是不合理的。中国完全支持哈萨克斯坦的请求。

27. 阿塞拜疆代表说，根据主权平等原则，每个成员国都有权当选理事会成员，并归属于原子能机构《规约》第六条所列地区组之一。原子能机构的有效运作需要各成员国充分和公平地参与其决策过程；确保所有成员国都享有由于加入原子能机构而获得的权利和益处将加强它们真诚履行其法定义务的承诺。

28. 作为原子能机构的可靠伙伴，哈萨克斯坦为防止核扩散及和平利用核能领域的活动做出了重大贡献。尽管哈萨克斯坦与原子能机构积极合作并履行了所有义务，但它仍然无法充分利用其权利或当选决策机构成员。这种情况必须得到纠正。

29. 巴基斯坦代表表示坚定地认为，《规约》第六条修订案的早日生效将大大有助于解决这一问题。鉴于成员国数量增加，早就应该扩大理事会成员范围。巴基斯坦已经批准了该修订案，并呼吁其他国家尽快予以批准。

30. 南非代表说，原子能机构的改革和《规约》第六条修订案的生效应该成为所有成员国的优先事项。扩大理事会并改革其组成以便其更具代表性是至关重要的，也是早就应该做的。尚未批准该修订案的国家应将此作为紧急事项予以批准。

31. 自 20 世纪 90 年代以来，确保所有成员国都各属于某个地区组并能够成为包括理事会在内的原子能机构重要机构成员以及担任领导职务的问题一直没有得到解决。因此，南非支持中亚国家、帕劳和其他“无归属”国家发出的呼吁，即迫切需要重新考虑目前地区组的组成。由于任意指定地区，相当数量的成员国被排除在原子能机构工作的最重要方面之外，从而损害了原子能机构的努力，这是令人无法接受。

32. 根据主权平等原则，在一切国际组织中，所有国家都有参选重要领导职务的固有权利；成员国不应再接受原子能机构成为一个例外。南非随时准备为旨在解决这一问题的任何努力提供支持。

33. 土耳其代表在忆及土耳其代表团大力支持将该项目列入大会议程时说，土耳其于 2006 年接受了《规约》第六条修订案，其生效将对这一局面产生积极影响。

34. 加拿大代表说，加拿大已批准了第六条修订案，并鼓励其他国家也予以批准，以便目前无法充分利用原子能机构成员资格益处的成员国能够这样做。

35. 匈牙利代表说，匈牙利认识到“无归属”国家问题的重要性，这个问题长期以来一直是讨论的主题。成员国充分和公平地参与原子能机构的工作，包括通过《规约》所列地区组，是至关重要的。应该寻求共识，为早就应该达成的决议铺平道路。

36. 主席在总结时说，一些成员强调了所有成员国主权平等的问题，特别是当选理事会成员的主权权利，它们因不是非正式地区组的成员而无法行使这一权利。它们强调，《规约》既未规定其中提到的八个地区组的组成，亦未规定原子能机构新成员国的成员归属。它们指出，还远未生效的《规约》第六条修订案的一个关键要素是通过一份原子能机构所有成员国名单，据此使每个成员国被分配到一个地区。它们重申每个成员国都享有根据其地理位置加入八个地区之一的主权权利。

37. 一些成员呼吁现有各组成员制定该问题的解决方案，一些成员请求秘书处在这方面提供协助，并表示打算在不久的将来就该事项提出一项决议草案。

38. 他询问他的总结是否可以接受，该总结将作为其就该项目向大会提交的报告一部分。

39. 瑞典代表建议，总结应提及几个成员国对批准第六条修订案的呼吁。

40. 主席认为委员会同意建议增补的内容。

41. 会议决定如上。

42. 主席认为他的总结经过如此修订后可被接受。

43. 会议决定如上。

25. 《规约》第六条修订案

(GC(65)/9 号和 12 号文件；GC(65)/COM.5/L.15 号文件)

44. 主席提请注意 GC(65)/12 号文件后说，GC(65)/COM.5/L.15 号文件载有 GC(63)/DEC/13 号决定的本年度更新案文。委员会可能希望建议将该更新案文作为拟在大会第六十五届常会上通过的决定。

45. 注意到没有委员会成员希望发言，因此他认为委员会同意建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.15 号文件所载决定草案。

46. 会议决定如上。

26. 人事

(a) 国际原子能机构秘书处的工作人员员额

(GC(65)/18号文件；GC(65)/COM.5/L.10号文件)

47. 菲律宾代表在介绍 GC(65)/COM.5/L.10 号文件所载决议草案时说，该案文以 GC(63)/RES/14 号决议 A 节为基础，并进行了技术和事实更新，以反映除其他外，尤其是秘书处的执行工作。非正式磋商已表明，该草案得到了广泛支持，她希望委员会能就案文达成共识。她鼓励重视原子能机构秘书处工作人员员额公平地域代表性原则的其他成员国考虑成为该决议草案的提案国。

48. 俄罗斯联邦代表欢迎提交的各份报告，其中提供了值得思考的内容，并使人们能够跟踪秘书处人事管理工作的趋势。他忆及，根据《规约》第七条 D 款，原子能机构工作人员征聘的首要考虑因素应当是在效率、技术能力和忠实方面达到最高标准。正如整个联合国系统所承认的那样，公平地域代表性原则也很重要；只有满足这两个关键考虑因素，才能考虑其他因素。

49. 主席说，他认为委员会同意建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.10 号文件所载决议草案。

50. 会议决定如上。

(b) 秘书处的妇女

(GC(65)/19号文件；GC(65)/COM.5/L.11号文件)

51. 菲律宾代表在代表 77 国集团和中国介绍 GC(65)/COM.5/L.11 号文件所载决议草案时说，该案文以 GC(63)/RES/14 号决议 B 节为基础，并进行了技术和事实更新，反映了除其他外，尤其是秘书处的执行工作和现有统计数据。她鼓励重视原子能机构秘书处工作人员员额性别平等原则的其他成员国考虑成为该决议草案的提案国。

52. 主席说，他认为委员会同意建议大会通过 GC(65)/COM.5/L.11 号文件所载决议草案。

53. 会议决定如上。

27. 选举国际原子能机构工作人员养恤金委员会

54. 主席忆及大会有两名成员和两名候补成员代表大会参加原子能机构工作人员养恤金委员会。由于该委员会有一名现任成员和一名候补成员离开，根据养恤金委员会的《议事规则》，大会必须选举两名新候补成员。经磋商后，提议选举加拿大的 Lynn Hartery 女士和哥斯达黎加的 Gustavo Adolfo Sancho Viquez 先生为候补成员。

55. 他说，他认为委员会希望建议大会选举 Lynn Hartery 女士和 Gustavo Adolfo Sancho Viquez 先生为原子能机构工作人员养恤金委员会候补成员。

56. 会议决定如上。

一 全体委员会会议闭幕

57. 埃及在代表 77 国集团和中国发言时感谢主席在主持全体委员会工作时所做的努力，并对贯穿委员会讨论的建设性精神表示欢迎。他表示，该集团感谢那些就提交的各项决议草案开展协调工作者，并感谢秘书处的支持。

58. 该集团欢迎成员国对其 2021 年 7 月的信函作出积极响应，其中该集团表示坚定地认为，由于 2019 冠状病毒病大流行对许多国家，特别是发展中国家持续构成挑战，委员会应将其讨论限制在技术更新上，并应采取统一方案，将所有决议置于平等地位。

59. 所有成员国之间强烈的团结和谅解意识以及维也纳协商一致精神对于实现预期结果至关重要。然而，该协议不应成为大会今后届会的先例；除非出现任何意外情况，否则该集团期待在 2022 年就所有议程项目进行实质性讨论。

60. 主席表示希望有可能在 2022 年恢复对所有决议草案的实质性讨论，以便大会能够向秘书处提供所需指导，确保原子能机构继续有效执行其授权任务。

61. 俄罗斯联邦代表感谢主席对委员会的有效和高效领导。

62. 主席注意到委员会的工作已完成，他对所有协助委员会审议工作的人员特别是副主席表示了感谢，并称赞各方所表现出的合作精神。

会议于上午 11 时 5 分结束。