

## Прежде всего — оценка потребностей

### Оптимизированный подход МАГАТЭ к укреплению физической ядерной безопасности

Кристина Мартин Родригес и Кристиан Деура

Вклад в обеспечение надежных национальных режимов физической ядерной безопасности вносит подход МАГАТЭ к рассмотрению запросов стран об оказании помощи, в частности такие ключевые его особенности, как адресная помощь, эффективное использование людских и финансовых ресурсов, мониторинг хода работы и подотчетности.

«МАГАТЭ ставит оценку национальных потребностей во главу угла своей программы физической ядерной безопасности», — говорит директор Отдела физической ядерной безопасности МАГАТЭ Елена Буглова.

Одним из основных механизмов реализации подхода МАГАТЭ на основе оценки потребностей является Комплексный план обеспечения устойчивости физической ядерной безопасности (КПУФЯБ). Эта всеобъемлющая и систематическая основа помогает странам выявлять потребности в области физической ядерной безопасности и определять их приоритетность на основании рекомендаций, изложенных в публикациях Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности. В них содержатся согласованные на основе международного консенсуса руководящие материалы по различным аспектам физической ядерной безопасности, которые призваны помочь государствам при выполнении ими своих обязанностей в области физической ядерной безопасности.

«В недавно пересмотренном КПУФЯБ уделяется больше внимания устойчивости и ответственности стран, и он включает ключевые оценочные показатели в рамках подхода к управлению, ориентированного на результат, что позволяет обеспечить максимальную прозрачность и постоянное совершенствование», — добавляет Буглова. Она отмечает, что КПУФЯБ помогает также при согласовании усилий МАГАТЭ по привлечению средств в рамках Фонда физической ядерной безопасности.

В настоящее время в процессе реализации находятся 111 КПУФЯБ, и ежегодно проводится в среднем 20 миссий, что свидетельствует о значительных успехах КПУФЯБ в деле дальнейшего укрепления физической ядерной безопасности на глобальном уровне. О широком признании КПУФЯБ в различных регионах мира говорят следующие цифры: 48 их них реализуются в Африканском регионе, 26 — в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 19 — в Европейском регионе и 18 — в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

Разработка КПУФЯБ начинается с проведения страной самооценки, в ходе которой используются специальные вопросыники МАГАТЭ, непосредственно связанные с руководящими материалами Серии изданий по физической ядерной безопасности. Заместитель министра науки и технологий Боливарианской Республики Венесуэла Глория

Карвальо, рассказывает о том, как это было в ее стране: «В рамках применения методологии КПУФЯБ в Венесуэле мы провели предметный диалог с ключевыми национальными заинтересованными сторонами и достигли консенсуса по основным приоритетам в области физической ядерной безопасности. На сегодняшний день мы разработали всеобъемлющий трехлетний план по укреплению нашей инфраструктуры физической ядерной безопасности».

Помимо выявления, обобщения и установления приоритетности потребностей процесс КПУФЯБ помогает определить обязанности национальных структур или организаций и предусматривает стратегии реализации и сроки осуществления конкретных мер. Такой всеохватывающий подход облегчает координацию работы и способствует повышению ответственности на национальном уровне, обеспечивая максимальную эффективность мер физической ядерной безопасности.

За последние пять лет в период 2019–2024 годов выявленные странами потребности в рамках КПУФЯБ в основном касались следующих трех направлений: режимы физической защиты (в частности, физическая безопасность радиоактивного материала, не являющегося ядерным материалом, и физическая безопасность перевозки как ядерного, так и другого радиоактивного материала); информационная и компьютерная безопасность; образование и подготовка кадров; культура физической ядерной безопасности; законодательная и нормативная база.

КПУФЯБ является неотъемлемой составляющей деятельности МАГАТЭ по оказанию странам помощи в создании, обеспечении функционирования и укреплении их национальных режимов физической ядерной безопасности. МАГАТЭ предоставляет широкий спектр экспертных и консультативных услуг в области физической ядерной безопасности, в частности международные консультационные услуги по физической ядерной безопасности (ИНССерв), международные консультационные услуги по физической защите (ИППАС) и консультативная миссия по инфраструктуре регулирования радиационной безопасности и физической ядерной безопасности (РИСС), которые являются основополагающим элементом глобальных усилий по укреплению физической ядерной безопасности. Выводы и рекомендации по итогам оказания этих услуг и проведения миссий находят отражение в КПУФЯБ с целью дополнить и уточнить оценки национальных потребностей и реализацию соответствующих мер.

В марте 2023 года свою первую миссию ИНССерв принял Вьетнам. На основании сделанных выводов Вьетнам разрабатывает план по устранению выявленных пробелов в его режиме физической ядерной безопасности. Директор

отдела международного сотрудничества Агентства по радиационной и ядерной безопасности Вьетнама г-жа Тхюи Ань Буй Тхи в своей оценке механизма КПУФЯБ в связи с миссией ИНССерв говорит о нем как о надежной основе: «Наша уверенность в том, что КПУФЯБ представляет собой полезный инструмент, связана с тем, что он создан на основе руководящих материалов Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности и учитывает рекомендации международных экспертов».

По линии ИППАС оказывается странам содействие в оценке эффективности их национальных режимов физической защиты, а в рамках ИНССерв оказывается помощь в тщательной оценке эффективности режимов физической ядерной безопасности в отношении ядерного

и другого радиоактивного материала, находящегося вне регулирующего контроля. Кроме того, РИСС выявляет пробелы в инфраструктуре регулирования ядерной безопасности радиоактивных источников и физической безопасности радиоактивного материала в стране с опорой на публикации Серии норм безопасности МАГАТЭ и руководящие материалы по физической ядерной безопасности, а также Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников и дополняющие его Руководящие материалы по импорту и экспорту радиоактивных источников и Руководящие материалы по обращению с изъятими из употребления радиоактивными источниками.

**Для оценки мер физической защиты в рамках миссии ИППАС проходят посещения объектов принимающей страны.**

(Фото: Швейцарская федеральная инспекция по ядерной безопасности)

