

# Укрепление глобальной нормативно-правовой базы в сфере физической ядерной безопасности

Йонатан Хербах

**М**еждународная нормативно-правовая база в сфере физической ядерной безопасности интенсивно развивалась и эволюционировала в течение нескольких последних десятилетий. После террористического акта в Соединенных Штатах Америки 11 сентября 2001 года страны стали уделять больше внимания вопросам укрепления глобальной правовой базы, чтобы иметь возможность эффективнее предотвращать и выявлять террористические акты и другие преступления и преднамеренные несанкционированные действия, связанные с ядерным и другим радиоактивным материалом, соответствующими установками и деятельностью или направленными на них, а также реагировать на такие события.

Все большее число стран присоединяется к международно-правовым документам, призванным обеспечить более высокий уровень физической ядерной безопасности в мире. В этом процессе участвуют и страны, не имеющие на своей территории ядерных установок или ядерных материалов, которые используются в атомных электростанциях и исследовательских реакторах.

По состоянию на апрель 2024 года участниками поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала (П/КФЗЯМ) стали в общей сложности 136 государств. Поправка вступила в силу в мае 2016 года. Ее принятие стало частью упомянутых выше общих усилий по укреплению глобальной правовой базы в целях борьбы с ядерным терроризмом и иными видами терроризма, связанными с оружием массового уничтожения.

«Международная правовая база — это важная составляющая глобальной физической безопасности, — говорит юрисконсульт и директор Бюро по правовым вопросам МАГАТЭ Пери Линн Джонсон. — Она является основой для формирования эффективных режимов физической ядерной безопасности, а также позволяет предусмотреть механизмы сотрудничества и помощи в вопросах смягчения и минимизации радиологических последствий инцидентов, связанных с физической ядерной безопасностью, и гармонизировать подходы к борьбе с целым рядом преступных действий».

Поправка существенно усиливает первоначальную Конвенцию в ряде аспектов. Она обязывает государства-участники обеспечить физическую защиту всего используемого в мирных целях ядерного материала и установок в своих юрисдикциях. Она также вводит уголовную ответственность за контрабанду ядерного материала и саботаж (диверсию) на ядерных установках. Кроме того, предусматривается расширение международного сотрудничества, включая оказание помощи и предоставление информации в случае саботажа (диверсии).

В 2022 году на Конференции участников поправки к КФЗЯМ, состоявшейся в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене, был впервые проведен обзор осуществления Конвенции с внесенной в нее поправкой.

В ходе Конференции государства-участники имели возможность оценить ход реализации Конвенции с внесенной в нее поправкой и степень ее соответствия решаемым задачам с учетом актуального положения дел.

По словам сопредседателя Конференции посла Бенно Лагнера, «Конференция 2022 года по рассмотрению П/КФЗЯМ прошла успешно: несмотря на непростой геополитический контекст, она завершилась принятием итогового документа на основе консенсуса. В ходе Конференции участники обменялись информацией, уроками и примерами наилучшей практики. Встреча дала толчок к дальнейшему расширению круга стран, присоединившихся к КФЗЯМ и поправке».

## Усилия по расширению состава участников

МАГАТЭ продолжает призывать государства присоединяться к Конвенции с внесенной в нее поправкой и осуществлять ее. Помимо прочего всеобщее присоединение к соответствующим международно-правовым документам будет способствовать устранению недостатков, которые могут использоваться террористами и другими преступниками, желающими совершить злоумышленные действия и скрыться от правосудия.

«Зимбабве недавно присоединилось к П/КФЗЯМ и демонстрирует устойчивую приверженность усилению глобального режима физической ядерной безопасности. В настоящее время страна осуществляет пересмотр своего законодательства, чтобы иметь возможность использовать его в качестве всеобъемлющей основы для осуществления обязательств в рамках Конвенции, — говорит генеральный директор Управления по радиационной защите Зимбабве Джастис Чипуру. — Всеобщее присоединение к П/КФЗЯМ сделает наш мир более безопасным».

Вместе с тем необходимо продолжать работу, чтобы к Конвенции с внесенной в нее поправкой присоединилось больше государств. По состоянию на апрель 2024 года к поправке еще не присоединились 28 государств — участников Конвенции, а 33 страны не присоединились и к самой Конвенции.

## Поддержка государств со стороны МАГАТЭ

МАГАТЭ предлагает широкий спектр мер законодательной и технической помощи, призванных способствовать всеобщему присоединению к этим документам, включая регулярные совещания, региональные и национальные семинары-практикумы, а также миссии. В 2023 году Агентство впервые провело техническое совещание, специально посвященное всеобщему присоединению.

Кроме того, МАГАТЭ взаимодействует с государствами на двусторонней основе согласно Комплексным планам обеспечения устойчивости физической ядерной безопасности

### Охват КФЗЯМ и поправки к ней

(КПУФЯБ), чтобы удовлетворить их потребности в области физической ядерной безопасности. В рамках КПУФЯБ принимаются во внимание такие факторы, как присоединение государства к юридически обязывающим международно-правовым документам и состояние национального законодательства в сфере физической ядерной безопасности.

Законодательная помощь Агентства имеет комплексный характер и охватывает все аспекты ядерного права, включая ядерную безопасность, физическую безопасность, гарантии и ответственность за ядерный ущерб. МАГАТЭ взаимодействует с государствами-членами в сфере ядерного права по их запросам, оказывая помощь в повышении осведомленности и подготовке должностных лиц, а также в разработке, оценке и пересмотре национального законодательства в целях обеспечения исполнения обязательств в рамках международных правовых документов, к которым государство присоединилось или намеревается присоединиться. В сфере физической ядерной безопасности государствам на двусторонней основе предоставляется законодательная помощь в разработке и пересмотре положений национального законодательства, касающихся физической ядерной безопасности, уголовной ответственности и прочих необходимых составляющих национальной правовой базы.

КФЗЯМ

Поправка

	Физическая защита	Правонарушения	Международное сотрудничество
КФЗЯМ	Международная перевозка ядерного материала	Преднамеренные несанкционированные действия, связанные с ядерным материалом Угроза использования ядерного материала для причинения вреда Кража ядерного материала или его захват путем грабежа Сопутствующие правонарушения (попытка совершить одно из перечисленных правонарушений или участие в нем)	Сотрудничество и помощь в контексте уголовного судопроизводства и систем физической защиты Обмен информацией в целях защиты или возвращения незаконно захваченного материала
	дополнительно	дополнительно	дополнительно
Поправка	Защита ядерных установок и ядерного материала при его использовании, хранении и перевозке внутри страны Режим физической защиты (в частности, создание законодательной и регулирующей основы, компетентного органа)	Контрабанда ядерного материала Саботаж в отношении ядерных установок Покрытие «значительного ущерба окружающей среде» Новые сопутствующие правонарушения (организация других лиц или руководство ими с целью совершения одного из перечисленных правонарушений)	Расширение сотрудничества, помощи и обмена информацией в случае саботажа

### Не имеющие обязательной юридической силы документы

Помимо юридически обязывающих документов важной частью международно-правовой базы в сфере физической ядерной безопасности являются документы, не имеющие обязательной юридической силы. Кодекс поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников содержит указания по обеспечению надлежащего уровня ядерной и физической безопасности радиоактивных источников в течение всего их жизненного цикла от начального производства до окончательного захоронения. Неуклонно растет число государств, взявших на себя политическое обязательство следовать указаниям, содержащимся в Кодексе, а также в дополняющих их Руководящих материалах по импорту и экспорту радиоактивных источников и Руководящих материалах по обращению с изъятными из употребления радиоактивными источниками. По состоянию на апрель 2024 года политическое обязательство следовать Кодексу взяло на себя 151 государство.

Растет также количество руководящих документов, опубликованных в Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности в целях поддержки принимаемых государствами мер по совершенствованию своих национальных систем для защиты ядерного и другого радиоактивного материала и соответствующих установок от несанкционированной деятельности. Публикации МАГАТЭ, в том числе из Серии изданий по физической ядерной безопасности, содержат актуальные рекомендации по эффективному обеспечению физической ядерной безопасности. В числе прочего эти публикации помогают государствам выполнять обязательства, предусмотренные в юридически обязывающих документах, а также раскрывают технические подробности, которые могут отсутствовать в таких документах.