

国际原子能机构“行为准则” 放射源安全和安保20年进展



在会外活动“性别平等和包容以及《放射源安全和安保行为准则》：20年进展”上的发言人员。
(图/国际原子能机构W. Wawrzuta)

2023年5月，来自128个国家和4个国际组织的270多名法律和技术专家在奥地利维也纳召开会议，审查在放射源安全和安保方面取得的进展，并解决需要改进的领域。

放射源在许多领域发挥着不可或缺的作用。在医学方面，它们有助于治疗癌症。在农业方面，它们使科学家能够开发改良作物品种，以适应气候变化和解决粮食安全问题。在艺术和考古方面，它们有助于保护无价的文化遗产。但这些放射源必须以适当的安全和安保措施来处理。

为了帮助各国应对风险，保护人和环境免受意外辐射照射或涉及放射源的未经授权的故意

行为的影响，原子能机构制定了《放射源安全和安保行为准则》（“行为准则”）。该“行为准则”于2003年获得原子能机构理事会核准，今年正值其20周年。

“‘行为准则’获得核准20年来，我们在改善世界各地放射源的安全和安保方面取得了稳步进展，”原子能机构总干事拉斐尔·马里亚诺·格罗西在分享各国执行《放射源安全和安保行为准则》信息的技术和法律专家不限成员名额会议开幕式上说，“但必须进一步努力，以实现更多的政治承诺，并分享可持续、安全和可靠管理这些放射源的全球最佳实践。”

会议为期五天，为全球专家

交流各国执行“行为准则”及其两个补充导则文件的实践提供了一个平台。此类会议每三年举行一次，使各国能够分享经验、交流教训以及确定在实施“行为准则”方面存在的现有和未来挑战。

在整个一周的时间里，与会者深入探讨了各种主题，包括核安全和核安保的演变、法律方面、国际合作、未来发展和“行为准则”的影响。讨论涉及的挑战和优先事项包括：为放射源的安全和安保建立适当的监管框架、放射源寿期管理、放射源的进口和出口规定以及当这些放射源被宣布为废弃源时应如何管理。至关重要的是，这次

会议为与会者提供了交流各自有效执行“行为准则”规定的方法的机会。

为安全可靠的未来提供重要导则

会议联合主席、加拿大核安全委员会执行副主席兼首席监管运营官Ramzi Jammal在开幕式上发言时强调，实施“行为准则”对于确保保护环境、公众和工作人员至关重要。“我们的最终目标是确保放射源整个寿命内的总体安全和安保，以避免发生意外辐射照射，并防止放射源被恶意使用。这是一项持续的合作努力。”

在介绍关于“行为准则”历史的特别会议时，美国核管理委员会副处长Theresa Clark也作为联合主席向与会者致辞：“在反思和庆祝这二十年的过程中，我们希望从法律和技术角度对‘行为准则’的背景达成共识，以便我们能够分享经验、最佳实践，并相互学习，以改进‘行为准则’在全球的实施。”

该“行为准则”详细说明了各国如何确保放射源从最初生产到最终处置的安全和安保。它包含了国际考虑因素，并对国家政策、法律和法规的制定、协调和实施以及国家之间的合作提出了建议。尽管它是一个没有法律约束力的文书，但自2003年理事会核准该“行为准则”以来，已有146个国家表示在政治上支持执行该“行为准则”的规定。

该“行为准则”有两个补充性导性文件。《放射源的进口

和出口导则》阐述了在确保放射源进口和出口安全和安保方面的作用和责任。《弃用放射源管理导则》为弃用放射源的管理提供了导则，规定了放射源寿命结束后的管理方案，如再循环和再利用、长期贮存和处置以及归还供应商。该导则还鼓励制定国家政策 and 战略来管理弃用放射源。

“‘行为准则’及其补充导则文件为国家和国际辐射安全和核安保带来了实实在在的好处，使我们能够充分利用放射源来实现可持续的未来。”阿联酋联邦核监管局辐射安全主任、联合主席Aayda Ahmed Al Shehhi总结道。

原子能机构与各国密切合作，确保对放射源进行统一、安全和可靠的管理。它支持各国实施“行为准则”的原则，并提供广泛援助，帮助制定实施“行为准则”的战略和行动计划；改进许可证审批、检查、执法和管理系统；以及根据原子能机构安全标准、核安保导则和国际最佳实践加强国家监管机构的能力。

加强核领域的多样性和包容性

在会议间隙，加拿大核安全委员会主办了题为“性别平等和包容以及《放射源安全和安保行为准则》：20年进展”的会外活动。120名与会者参加了这次活动，讨论如何促进和加强女性在核领域的参与，包括在核安全和核安保领域的参与，并为所有人提供平等机会，不分性别。

加拿大核安全委员会主席兼首席执行官Rumina Velshi表

示，“参与会议讨论的代表多样性，有助于增加质疑的态度，继而促进组织进一步强化安全文化。性别平等不仅仅是女性的问题，而是一个需要所有人面对的社会问题”，并补充道，对人力资源日益增长的需求使得确保在核领域为女性提供更多机会成为当务之急。

“核安全和核安保依赖于质疑和学习的态度、对建设性反馈持开放态度，以及综合不同观点和调动不同专业知识的能力。在这方面，包括性别多样性在内的多样性是一笔真正的财富。当我们拥抱多样性并鼓励我们的员工发表意见时，我们会更强大和更高效，”原子能机构副总干事兼核安全和安保部部长莉迪·埃夫拉尔在活动中表示。

原子能机构副总干事兼管理部部长玛格丽特·多恩表示：“加强女性和来自不同背景人员在核相关部门的参与，对任何组织都至关重要。”她强调了原子能机构关于改善性别平等的举措，包括旨在让更多女性进入核领域的玛丽·斯克洛多夫斯卡-居里进修计划和莉泽·迈特纳计划。

阿联酋联邦核监管局局长Christer Viktorsson就这一主题表达了自己的看法：“阿联酋联邦核监管局集中开展了促进性别平等的活动。领导层的承诺和支持至关重要，包括对我们如何提高包容性和公平对待所有员工的调查。同样重要的是，要有适当的包容性框架和有效的实施。”

文/ Artem Vlasov

阿拉伯语国家讨论核安保计划



参与最近突尼斯地区会议人员分享在制定和实施“核安保综合支助计划”方面的经验。

(图/国际原子能机构Z. Hassan和阿拉伯原子能机构)

阿拉伯核监管人员网成员国最近在突尼斯举行会议，交流与在各自“核安保综合支助计划”框架内实施核安保活动有关的最佳实践、挑战和机遇。会议强调提高了提高监管和运行能力的地区方案的重要性，这些方案是原子能机构核安保计划的一部分。

“通过地区视角处理核安保问题，可以改善国际合作，促进原子能机构核安保计划的实施。”原子能机构核安保司司长 Elena Buglova说，“与阿拉伯核监管人员网等地区网络的合作，进一步加强了‘核安保综合支助计划’支持机制的有效性，为确

定和讨论地理位置相近的国家或语言相同的国家之间的共同需求和挑战创造了机会。”

会上，来自14个国家的28名与会者提供了关于其国家“核安保综合支助计划”实施情况的信息。特别关注的领域包括：与核安保立法和监管框架有关的活动；国家威胁和风险评定；实物保护制度；涉及脱离监管控制的核材料或其他放射性物质的犯罪行为 and 未经授权行为的探查；涉及脱离监管控制的核材料或其他放射性物质的核安保事件响应；以及国家核安保制度的维护。

黎巴嫩目前是利用“核安

保综合支助计划”作为加强国家核安保基础结构的机制的国家之一。“会议使我们能够分享我国实施‘核安保综合支助计划’的经验，并讨论了我国核安保挑战以及应对这些挑战的可能方法。”黎巴嫩原子能委员会负责授权、检查和监管部门负责人 Hassan Basat说，“最重要的成果是确定了需要在阿拉伯核监管人员网成员中进一步加强的‘核安保综合支助计划’共同优先领域。”

目前，在22个阿拉伯核监管人员网成员中，有19个成员拥有经批准的“核安保综合支助计

划”。在全球范围内，92个国家已批准“核安保综合支助计划”。

“在地区层面上，我们共享边界，也共享特定挑战。”巴林最高环境委员会辐射防护局物理分析部门负责人Shaima Khalid AlJanahi说，“会议促进了经验和知识的分享，希望随后能够采取切实行动，改善和加强该地区的核安保。”

这次会议由阿拉伯原子能机构主办，得到欧盟的财政支持。

“核安保综合支助计划”支持机制

原子能机构应请求协助各国制定“核安保综合支助计

划”。“核安保综合支助计划”为制定以下一种系统而全面的方案提供框架，该方案用于确定国家核安保需求并进行优先排序，以及制定在国家层面实施核安保改进计划。通过“核安保信息门户”网站向感兴趣的国家提供自愿开展的自评定工具，补充“核安保综合支助计划”。

“核安保综合支助计划”及其相关实施计划使各国能够满足其最迫切的需求，并确定可以在国内解决的领域以及需要寻求国际社会援助的其他领域。

一旦确定每个国家的需求，原子能机构即可开始为定向援助打基础工作，例如，通过国际实

物保护咨询服务工作组访问和国际核安保咨询服务工作组访问提供援助。

国际原子能机构与阿拉伯核监管人员网的合作

阿拉伯核监管人员网是2010年在国际原子能机构全球核安全和核安保网框架下建立的地区网络。阿拉伯核监管人员网促进、提高、加强和协调参与国的辐射防护及核安全和核安保监管基础结构框架，发挥着分享和交流监管经验和实践论坛的作用。

文/ Vasiliki Tafili

