

变革的催化剂 在重大公共活动中整合核安保

文/Inna Pletukhina





保 护欢呼的球迷、国家元首或全球领导人免受脏弹威胁，是将核安保纳入重大公共活动总体安保安排的目的。虽然这些努力的主要目标是加强活动本身的安保，但它们也给一个国家的总体核安保制度带来长远的利益。

“对许多国家来说，重大公共活动是促使当局关注核安保并优先考虑核安保的催化剂，”国际原子能机构核安保处处长Raja Abdul Aziz Raja Adnan说，“此类活动可能成为恶意使用可能被盗的核材料或放射性物质的目标，因此促使各国重新评估这些威胁。”

核安保对确保重大公共活动取得成功具有重要作用。必须采取措施防止恶意使用失踪的核材料和其他放射性物质。放射性物质在此类活动中的扩散可能会对人和环境造成严重影响，包括严重的社会、心理、政治和经济后果。

在为重大活动准备核安保安排时，当局必须解决诸如建立组织和协调结构、威胁评估以及调动人力和财政资源等因素。当局还必须确保获得辐射探测设备，并建立和加强例如科学家、安保专家、第一响应人员和执法机构之间的关系。应一国的请求，国际原子能机构为这些努力提供支持。

“在进行重大活动核安保措施和系统规划并将其纳入总体安保计划的步骤时，当局将接触到一个健全的国家核安保制度的每一个基本要素。”国际原子能机构核安保官员Elena Paladi说，“随着他们在筹备活动时确定和解决核安保差距和挑战，他们也加强了国家的总体核安保工作。”

这些活动的长远好处包括提高国家安保系统各级对核安保的认识，加强探知和响应能力和组织结构，以及加强相关当局之间的互操作性。

2019年世界青年日

2019年1月，教皇方济各，哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、巴拿马和葡萄牙等国总统以及30多万人齐聚巴拿马城，庆祝世界青年日。为筹备这次活动，巴拿马当局与国际原子能机构合作，将核安保纳入了总体安保安排。

作为这些安排的一部分，巴拿马当局发布

了一项关于成立安保联合特别工作组的行政命令，其中规定了使该国相关当局之间的核安保协调制度化的法律授权。

“执法和海关官员，专业从事化学、生物、核和放射性爆炸物的单位；以及卫生和其他第一响应人员都必须作为一个团队开展工作，以防止、探知和必要时对潜在的核安保事件做出响应，”联合特别工作组组长、陆军中校Alexis De León说。他解释说，在颁布这项法令之前，“每个人都有自己的任务、权力以及指挥和控制结构”。

统一核安保的授权和任务，建立了安保安排相关部门之间的工作关系。与其他分支机构协作开展业务的能力为有效应对任何潜在的核安保事件奠定了基础，无论是重大事件还是一般事件。

2008年奥运会

与此基础相辅相成的是与辐射探测设备及其使用相关的技能和策略。许多筹备大型公共活动的国家与国际原子能机构合作，培训工作人员和借用设备（详情请参阅第22页有关核安保设备的内容）。虽然借去的原子能机构设备已归还，但原子能机构培训活动的技能和经验却留下，并被用来建立更强有力的核安保探知和响应活动框架。

“中国在举办2008年北京奥运会方面得到了原子能机构的核安保援助，”中国国家核安保技术中心主任刘永德说，“我们在原子能机构的协助下获得的能力和成功保障许多重大公共活动安全的经验基础上再接再厉，现在我们与原子能机构合作，在中国国家核安保技术中心提供辐射探测培训。”（欲了解更多有关诸如中国国家核安保技术中心的培训信息，请参阅第10页）。

自2004年国际原子能机构首次为雅典奥运会提供援助以来，原子能机构已协助各国举办了50多次政治、体育、宗教和文化大型公共活动。这些活动是原子能机构应请求在防止、探知和应对涉及核材料或放射性物质的盗窃、恶意破坏、擅自获取、非法转移或其他恶意行为方面向各国提供更广泛援助的一部分。



2019年巴拿马世界青年日照片。
(图/国际原子能机构D. Calma)