

加强塞内加尔的核安保

文/Kendall Siewert

专家们在2019年11月于塞内加尔达喀尔举行的讲习班上讨论“核安保综合支助计划”的实施情况。
(图/国际原子能机构B. Battistella)



塞内加尔加强了应对核安保威胁的准备，部分归功于该国的“核安保综合支助计划”。这项计划是与原子能机构合作制定的，是塞内加尔当局正在努力建立有效和可持续的核安保制度的方式之一。

“在核安保综合支助计划之前，我们并不认为核安保是影响我国的一个问题，因为我们没有核电计划。我们正与国际原子能机构合作，努力评估我们的威胁。”塞内加尔监管机构辐射防护和核安全局局长Ndèye Arame Boye Faye说，“自从与国际原子能机构合作以来，我们还重新评估了我们的优先事项和能力，并加强了我们在核安保领域的能力。”

核安保措施的重点是防止、探知和应对核恐怖主义行为等恶意使用放射性物质的行为。各国可以受益于一项全面计划，帮助他们确定自己的需求并执行有效和可持续的措施，最终防止放射性物质落入坏人手中时可能造成的电离辐射伤害。

“核安保综合支助计划”帮助一个国家确定并优先考虑其核安保需求，并

为改进提供建议行动。该计划可以由相关国家当局与国际原子能机构（应请求）及适当时与其他国际伙伴合作制定。

“核安保综合支助计划”涉及与加强和维持核安保有关的所有方面。这包括一个国家的立法和监管框架、威胁和风险评估、实物保护制度，以及对涉及脱离监管控制物质的犯罪和未经授权行为的探知和应对处置。要进行定期修订，以保持“核安保综合支助计划”的相关性和可持续性。

全世界114个国家

“核安保综合支助计划”是针对一个国家的需求而量身定做的，无论是涉及保护少量放射性物质还是与核电计划有关的大量放射性物质。这些计划帮助每个国家，无论其核安保制度成熟与否。

“‘核安保综合支助计划’的价值得到了许多国家的认可，无论它们只是刚刚起步建立适当的核安保立法框架，还是已经运行核电厂几十年。”国际原子能机构核安保官员Zéphirin

Ouédraogo说。迄今为止，已有114个国家起草、定稿或批准了“核安保综合支助计划”。其中，84个国家已正式核准“核安保综合支助计划”并已将其付诸实施。

塞内加尔采取系统化方案

2012年，塞内加尔当局申请制定一项“核安保综合支助计划”，因为该国在各种行业和医疗中使用放射源，而有些放射源脱离了监管控制。塞内加尔开始与国际原子能机构核安保专家合作制定一项计划，其中涉及许多相关部门，如监管机构、海关、情报和执法机构。

Boye Faye说，在制定“核安保综合支助计划”之前，塞内加尔的许多主管部门认为核安保完全是该国安全部队关心的问题。“‘核安保综合支助计划’的总体方案有助于各有关当局认识自己 and 彼此在核安保方面的责任，这最终提高了他们合作的能力。”

在2014年开始实施“核安保综合支助计划”期间，塞内加尔当局得到了国际原子能机构提供的设备和培训，如监管检查技术培训，并主办了关于运输安保和人力资源发展等主题的地区培训班。他们还与国际原子能机构合作制定了涵盖安保规定的全面核法律，因为该国现有的立法和监管框架主要集中在安全和辐射防护方面。

在“核安保综合支助计划”框架内，塞内加尔当局抓住了加强其核安保制度的机会，于2017年7月批准了《核材料实物保护公约》修订案。这项重要的国际法律文书责成各国保护其核设施及使用、贮存和运输中的核材料。它还要求塞内加尔等没有核材料的国家制定一些关于国际合作的法律或规章条文，以防止和打击核恐怖主义行为和其他涉及核材料和核设施的犯罪行为。

作为“核安保综合支助计划”

定期审查和更新的一部分，塞内加尔的“核安保综合支助计划”于2017年进行了修订，以反映该国自该计划实施以来取得的成就，并审查其核安保优先事项和需求。计划于2020年进行下一次修订。

培训和帮助其他国家

“核安保综合支助计划”帮助该国的核监管机构发展向各个管理机构提供培训的能力，例如对海关官员进行在过境点和机场等地对脱离监管控制的核材料和其他放射性物质进行探查的培训。依靠通过原子能机构支持发展的能力，塞内加尔还利用该计划寻求和协调其他国际伙伴的互补性援助。

“核安保综合支助计划”的一个重要好处是，它使有关国家、国际原子能机构和愿意提供核安保援助的其他实体能够从技术和财政角度规划和协调各种活动。这种协调优化了资源的使用，减少了重复的风险。

支持世界各国加强核安保是国际原子能机构的重要职能之一。国际原子能机构《核安保丛书》出版物为此目的向各国提供协商一致导则。“核安保综合支助计划”的结构以该丛书出版物建议的核安保规定为基础，这意味着“核安保综合支助计划”中的所有建议行动都是为了帮助建立、维护和维持一个国家的核安保制度。

作为这些活动的一部分，国际原子能机构定期举办旨在协调“核安保综合支助计划”实施的地区讲习班，例如2019年11月在塞内加尔达喀尔举行的讲习班。来自38个非洲国家的参加者参加了这次讲习班。

“这次讲习班的目的是促进在国家和地区两个层面交流良好实践，找出问题，并讨论在‘核安保综合支助计划’框架内实施核安保活动的机会。”Ouédraogo说，“改善全球核安保首先要改善国家和地区的核安保。”

“‘核安保综合支助计划’的总体方案有助于各有关当局认识自己 and 彼此在核安保方面的责任，这最终提高了他们合作的能力。”

—塞内加尔辐射防护和核安全局局长Ndèye Arame Boye Faye
