

解决

穆罕默德·埃尔巴拉迪

全球能源危机

世界需要一个全球性能源组织来补充而不是代替已经活跃在能源领域的那些机构。

世界领导者需要采取行动解决正在我们面前形成的能源危机。油价在高涨，而且这看来越来越不大可能是骗局。煤的价格翻了一番。从南非到塔吉克斯坦这样相距遥远的国家都受到电力削减的困扰，一些国家由于电力中断已发生了骚动。已习惯了经常大停电的富国对能源供应安全深表担忧。在发展中国家，约占人类1/4（16亿）的人用不上电。

我相信能源领域正在发生一些根本性的改变，其意义我们尚没有完全掌握。随着人口的增长和中国、印度等发展中国家大幅度的经济增长，全球能源需求在快速上升。国际能源机构表示，到2030年世界能源需求可能会高出目前需求的50%。但是，世界继续依赖的化石燃料是有限的，并且对环境有害。我们目前需要慎重的思考，创造出可行的备选方案。在能源与诸如气候变化和减轻贫困等相关问题上采取协调一致的政治行动，怎么强调都不过分。然而，还没有一个全球性的能源机构，世界各国可以通过它商定共同的方案解决浮现的潜在重大问题。

我们有一个世界卫生组织，两个全球性粮食机构，多个布雷顿森林金融机构以及处理从贸易到民用航空和海事等一切事务的各种组织。作为发展与经济增长的马达的能源是一大例外。虽然像粮食与卫

生一样，能源呼唤整体、全局的解决方案，但是事实上它却在以一种支离破碎的方式被处理。虽然有许多机构集中精力于能源，但是却没有任何一家机构拥有全球性、广泛的授权，涉及所有的能源形式。比如



到2030年世界能源需求可能会高出目前需求的50%。但是，世界继续依赖的化石燃料是有限的，并且对环境有害。

石油输出国家组织，仅有13个会员，只从石油生产者的角度处理石油问题。从消费者角度出发，国际能源机构代表经济合作与发展组织的27个国家。《能源宪章条约》限于贸易、运输和解决争端等问题，其签署国家只有51个，并且几乎都在欧亚大陆。



甚至悲观主义者都认为在世界繁荣所依赖的石油开始耗尽之前我们至少还有几十年。那么就让我们明智地利用这段时间找到能够造福全人类的长期世界能源需求解决方案吧。

联合国协调机制联合国—能源成立仅仅4年。它有20个会员机构，可见联合国的能源活动是多么的破碎。联合国—能源没有预算，也没有权限，只是一个用作讨论和信息共享的普通场所。

那么，世界果真再需要一个国际组织吗？老实说，确实需要。世界需要一个全

球性能源组织来补充而不是代替已经活跃在能源领域的那些机构。它会带着重要的政府间观点解决无法单独留给市场力量解决的问题，例如新能源技术的开发，核能和可再生能源的作用，以及减少污染和温室气体排放的创新解决方案。以下是这样一个全球能源组织可以做的几件事：

- ◆ 对全球能源需求和供应进行权威性评价，将目前分散、不成套的重要能源数据整合到一起。

- ◆ 加速合理的能源技术向穷国的转让，在建立安全、可靠和环境友好的最佳能源结构方面给穷国以客观性建议。

- ◆ 建立一个在紧要关头和紧急需要时确保能源供应的全球性机制。（国际能源机构对其石油会员已经采取这种做法。国际原子能机构正在考虑建立反应堆核燃料供应保证。）

- ◆ 帮助各国运转能源服务，甚至在战争或大的自然灾害后帮它们临时运转。

- ◆ 尤其是为能源匮乏国家的上、下游研发提供协调与资金，这些国家的需求常常被以富国为目标的商业研发所忽视。

20世纪70年代建立全球能源组织的努力没有成功。从那时以来，世界发生了剧烈变化，必须采取联合行动，找到长期解决赫然出现的能源危机，目前已是无可辩驳的。很难想象在缺乏专门的多国机构的情况下如何做好这样事，该国际机构或许以一项全球能源公约作为支撑基础，赋予其制订同时惠及富国和穷国的公平、合理的政策和实践的权限。我们必须在危机酿成灾祸前就采取行动。

甚至悲观主义者都认为在世界繁荣所依赖的石油开始耗尽之前我们至少还有几十年。那么就让我们明智地利用这段时间找到能够造福全人类的长期世界能源需求解决方案吧。

穆罕默德·埃尔巴拉迪是国际原子能机构总干事。