

加速联合国的发展

科菲·安南

人类安全化作一种凝聚力

我想谈谈我对一个更安全的世界和更美好的联合国的展望。

“9·11”袭击事件为我们敲响了警钟，我们生活在一个危险的世界中。我们面临着联合国成立之时所不曾存在的多种威胁。这些威胁掌控在非国家行动者手中，它们顷刻间即可跨越国界。威胁影响到我们所有的人，任何国家单独行动都不能完全应对。

然而，在应对这些威胁时，我们在哪些是要采取的最佳途径以及哪些应是最迫切的优先事项方面存在严重的分歧。这就是我说国际社会正处在岔路口上的原因。

如果国家之间相互争斗，而不是团结一致对付人类共同的敌人，它们会对世界人民造成巨大的伤害。

我们所处时代的全球威胁包括恐怖主义活动、致命武器、种族屠杀、传染病、贫穷、环境退化以及有组织的犯罪。这些威胁不会等待各国去弄清它们之间的差异。

因此我们必须现在就采取行动加强我们的集体防御。我们必须联合起来控制当前的威胁，而不是让它们分化和控制我们。我认为目前能将各国团结在一起的惟一全球机构就是联合国。

首先，我承认联合国并不完美，有时甚至呈现一种老态。但我们的世界将无法轻易找到一个更好的机构在全球范围内持续地应对目前的威胁。我们必须通过联合

国围绕共同的优先考虑事项团结起来，并按其行动。另外，我们还必须协商制定一项联合国改革计划，并执行这项计划。

这条要旨是最新报告《一个更安全的世界：我们的共同责任》的核心思想。这份报告是由我去年指定的来自世界各地16位名人组成的工作小组的工作成果。这份报告对集体安全作了充分的展望。无论是恐怖主义还是艾滋病，对一个人的威胁就是对全人类的威胁。我们强大的防御就是它们最脆弱的环节。如果我们能够团结合作，我们将是最安全的。

明天的联合国将提供一个更有力的框架来防止核扩散的逐步升级。我们需要国际原子能机构更严格的视察规则。

这份报告提出了彻底改革联合国的构想，我同意这个构想。但具体地说，明天的联合国会是怎样的呢？

明天的联合国将团结世界各国共同抵御恐怖主义。安理会已做了大量的工作来抑制武器、资金和技术流入

全球安全 101 项建议

联合国小组提出 101 项建议

联合国负责安全的高级别小组把原子能机构援引为其防止核武器大面积扩散工作方面的“一个特别筹码”。该小组在 2004 年底发表了关于人类目前面临的安全威胁以及为了抗击这些威胁必须做出何种政策和机构调整的报告。

这份名为《一个更安全的世界：我们的共同责任》的报告包括有关联合国改革以及建立全球应对恐怖主义、贫穷、疾病、大规模毁灭性武器和国内暴乱等威胁的 101 项建议。在这份报告的 16 位作者中包括前任国家首脑、外交部长以及安全、军事、外交和发展官员。

这个小组列出了原子能机构的使命。“国际原子能机构作为《不扩散核武器条约》和在防止核武器大面积扩散方面持续取得巨大成功的机构体现，在经常预算不足 2.75 亿美元的情况下，明显成为一个特别筹码”。

作为对这份报告的响应，联合国秘书长科菲·安南呼吁对它的建议采取紧急行动，以加强不扩散制度，排除核攻击的可能性。其中包括：

- ① 原子能机构理事会将《附加议定书》视为原子能机构目前保障的标准；
- ② 鼓励成员国放弃发展铀浓缩和后处理设施；
- ③ 谈判终止高浓铀生产的可核查的易裂变材料停产公约。



同样重要的是，该小组强调了人类的安全尺度以及为可持续发展投入更多努力的必要性。

在气候变化方面，小组提到，“现代经济应该付出特别努力来制定有利于气候的发展战略。成员国应特别注意低碳能源的开发，包括天然气、可再生能源和核电……”。

小组认识到，“核能在许多人眼里是民用能源的一个重要来源，甚至可能在全球减少对化石燃料的依赖和减少温室气体排放的努力方面发挥更加重要的作用。”

这些建议将有助于确定拟于 2005 年 9 月由全球首脑参加的联合国特别峰会的议程。

小组成员包括阿南·班雅拉春主席（泰国前总理）、Robert Badinter（法国）、Gro Harlem Brundtland（挪威）、May Chinery-Hesse（加纳）、Gareth Evans（澳大利亚）、David Hannay（英国）、Enrique Iglesias（乌拉圭）、Amr Moussa（埃及）、Satish Nambiar（印度）、Sadako Ogata（日本）、Yevgeny M. Primakov（俄罗斯）、钱其琛（中国）、Nafis Sadiq（巴基斯坦）、Salim Ahmed Salim（坦桑尼亚）、Brent Scowcroft（美国）和 Joao Baena Soares（巴西）。斯坦福大学教授 Stephen Stedman 指导小组研究并编写该报告。

该报告更多信息请访问联合国网页 (www.un.org/secureworld)。

恐怖组织的基层组织。我们还要继续深化这项工作。

这个报告小组提出了恐怖主义的定义。它明确表示，无论什么理由都不能以平民和非战斗人员为攻击目

标。成员国应该根据这个定义来制定一份全面的反恐公约。联合国必须明确绝不容忍任何理由和任何形式的恐怖活动。此外，我们还必须采取强有力的多边行动，来

防止致命武器落入危险分子手中。

明天的联合国将提供一个更加强有力的框架来防止核扩散的逐步升级。我们需要国际原子能机构更严格的视察规则。我们需要鼓励成员国中止建造国内铀浓缩和后处理设施的机制。我们还需要一份可核查的易裂变材料停产条约。

明天的联合国将是一个能使所有成员国更加认真地推动发展的机构。

所有国家必须积极支持实现《联合国千年发展目标》。这将挽救贫困国家的生命，减少暴力冲突和激进的诉求。这将帮助确保良好的政府管理和民主政治。而且，这将帮助各国使其能够在威胁伤害到本国人民和他国人民之前就在本土处理这些威胁。

生物安全也需要引起更多的重视。我们必须以更坚定的决心同艾滋病斗争。我们还需要一个在贫穷国家建立公共卫生能力的重大倡议。安理会和世界卫生组织应更加紧密合作来防止任何疾病的暴发，提高我们对生物恐怖活动的防御能力。

明天的联合国还将提供一个能使所有国家都有信心的武力使用框架。根据《联合国宪章》第五十一条规定，每个国家都拥有自卫的固有权利。这包括每个国家在面临紧迫威胁时采取先发制人的行动的权利。除此以外，该报告还提出了大量使安理会的武力使用决定更加协调一致和更加有效的细则。

安理会不仅必须预先防止灾难的发生，例如核恐怖袭击，而且还必须时刻准备在适当情况下授权预防性使用武力。

报告还肯定了我长期以来所倡导的理念：国家主权不是大规模杀戮的许可证。政府必须承担起保护其公民的责任，否则安理会必须承担起保护的职责。安理会有时也不得不授权使用武力来阻止主权国家内的大规模暴行。成员国必须准备着支持安理会的决定，不仅是准备展开对话，还要准备提供军队。

不应轻易动武，武力永远是不得已而为之的手段。如果我们及早采取行动，就不太可能动武。否则，我们将使自己陷于可怕的境地。

我们今天在达尔福尔就面临着这样的局势。国际社

会必须支持非洲联盟在使用军队并达成政治和解方面的努力。我们必须努力最终解决南北谈判的问题。我们还必须增强这一势头，确保整个苏丹的和平。

联合国对全球安全最重要的贡献之一是组织战后国家的重建工作。我们在纳米比亚、莫桑比克、塔吉克斯坦、柬埔寨、萨尔瓦多、危地马拉和东帝汶所取得的成就就是最好的证明。今天，我们在海地、科索沃、利比里亚、塞拉利昂以及包括阿富汗和伊拉克在内的其他地区的工作仍在继续。

联合国在全球和平建设中取得了重要的成果。但我们的工作必须更具有战略性并获得更好的资源供应。明天的联合国必须有能力快速行动，了解每一项工作。我热烈欢迎小组呼吁建立一个由能力更强的秘书处支持的和平建设委员会。

另外，我坚信明天的联合国肯定拥有经改革后重新焕发活力的机构：

- 一个能体现 21 世纪而不是 1945 年的安理会；
- 一个经过全面改革的人权委员会和一个加强的人权事务高级专员；
- 一个更开放、更负责任和能更好地聘用和培养人才的秘书处。

这就是我所相信的联合国构想，这就是我正在努力实现构想。

明年 9 月，世界各国领导人将汇聚纽约，共同审议《千年宣言》以来的进展。到那时，他们必须就基本原则和明确的优先事项达成共识。他们还必须就建设明天的联合国做出决定。

我成立这个小组就是为了开启一些窗口，让新鲜空气和思想吹进来。未来一段时间将决定着变革之风能否吹进联合国。

许多重要建议是指向成员国的，它们将不得不做出决定。

但对联合国必须变革这一点，我毫不置疑。

科菲·安南是联合国秘书长。本文节选自 2004 年 12 月 16 日他在华盛顿特区对外关系委员会上的讲话。电子信箱：mediainfo@un.org。