

国际原子能机构的实力

人力资源一直是机构的生命线

Metin Camcigil

国际组织是什么？

对于这个问题，虽然可用法律的、政治的或其他的字眼给出种种答案，但不管我们怎么看，从根本上讲，国际组织是其全体成员意志的体现。由全体成员构成这个组织，决定它的目标，并为其活动提供资金。不过，全体成员的意志是通过那些被委派从事这些工作的个人实现的，正是他们决定着事情的成败。

然而，联合国系统各国际组织的行政负责人，目前对这些组织是否仍有能力实现其成员的意志表示怀疑，因为他们面对着的是在不利环境中不断变坏的服务条件，而且这种不利环境持续的时间比许多人想象

的要长。

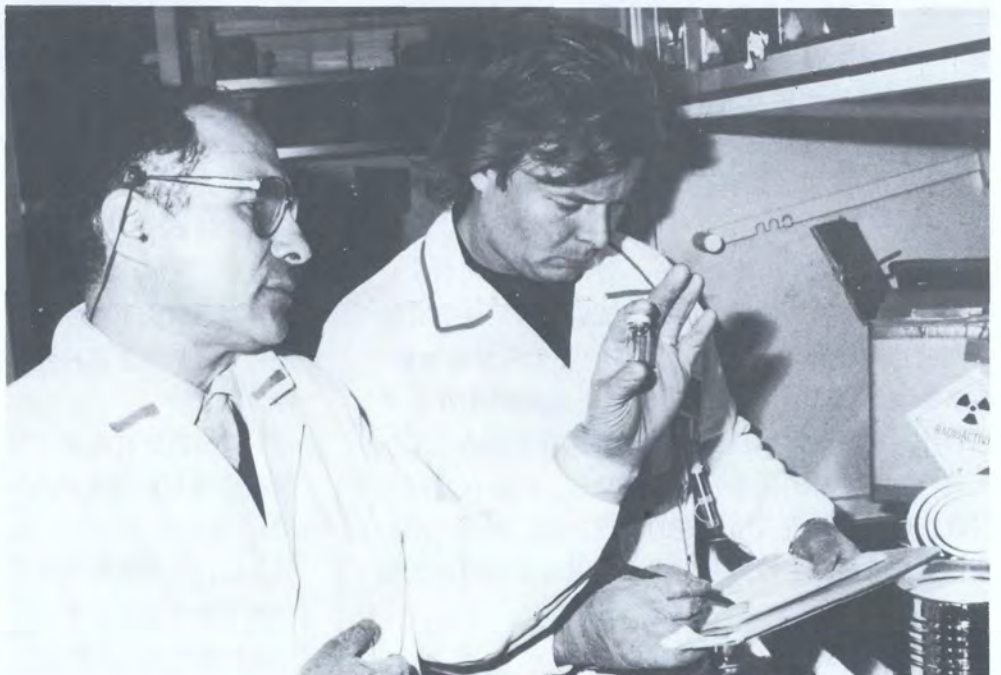
同联合国系统的其他许多国际组织一样，由于基本服务条件不断变坏，国际原子能机构（IAEA）已越来越难吸引和留住高水平的工作人员，而这些人员是完成计划和提供所需服务以推动国际发展与进步所必需的。如果这种状况继续下去，真不知未来的命运将会怎样？

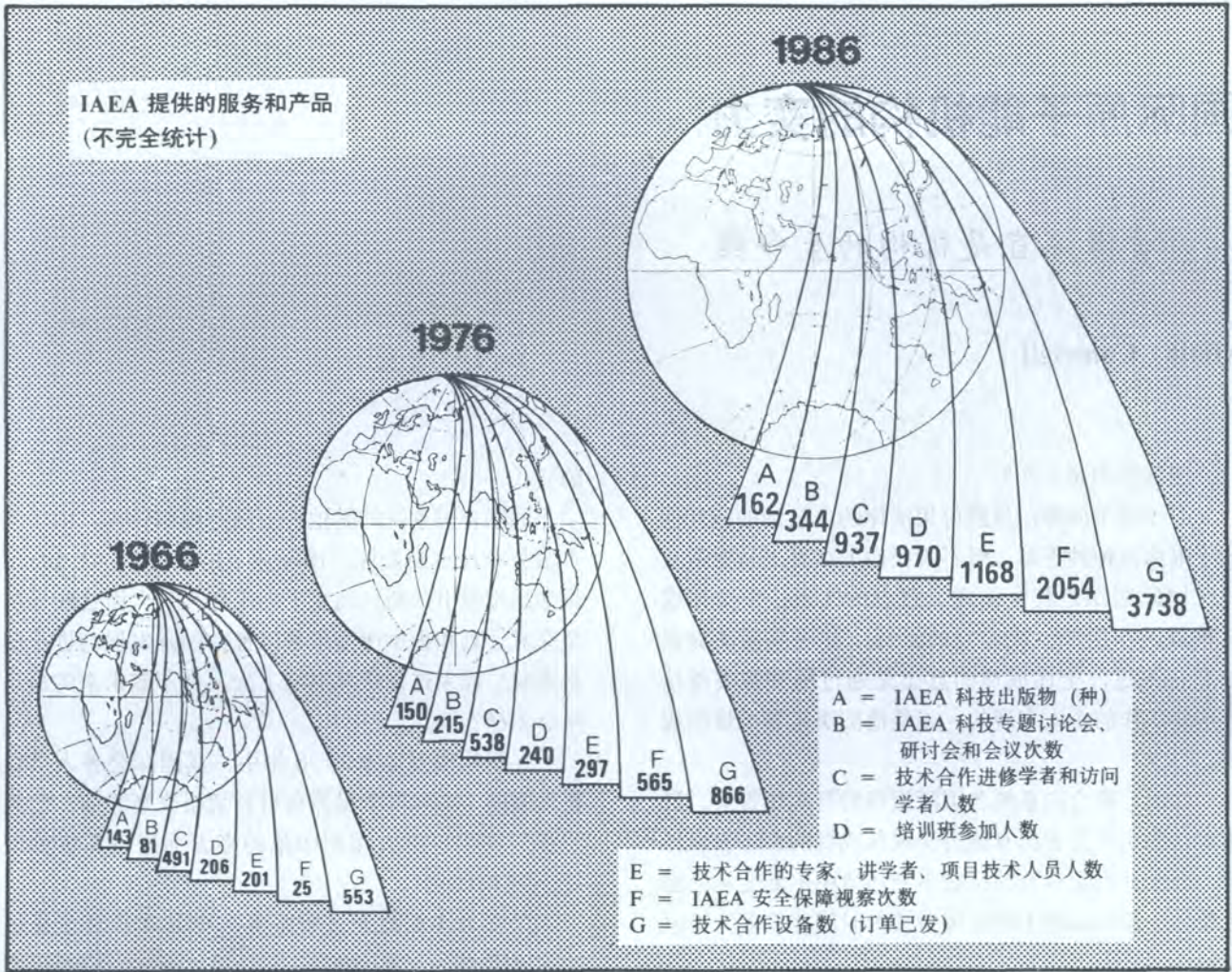
在机构成立以来的 30 年中，其国际公务人员在技术援助、国际安全保障和科技情报交换方面，已为成员国提供了给人深刻印象的多方面服务和多种产品。（见附图）。

尽管 IAEA 的大多数服务、产品和预算在最近 20 年中增加到了原来的 5—10 倍，但人力资源仅增加到原来的 2.5 倍。虽然衡量效率的方法很多，但这

Camcigil 先生是 IAEA 人事处处长。

IAEA 在安全保障方面有广泛的经验，包括对在核设施进行安全保障视察时采集的核材料样品进行分析的经验。图为机构安全保障分析实验室正在接收样品。（来源：Katholitzky, IAEA）





些统计数字可以使人对机构人力资源与产品之比的演变情况一目了然。从某些方面来看，取得这些成就是毫不奇怪的，因为机构的人事政策明文规定，“工作人员的征聘与雇用及其服务条件的确定，应首先考虑确保雇员具有最高水平的效率、技能和正直”。*正如人们所期望的那样，机构的工作人员都是称职的。

结果，IAEA 因管理有方、效率甚高而闻名。如果不是人力资源的质量，那这一成就的背后还会有什么别的法宝呢？不管有多么丰富的资金和专业知识，有多么良好的愿望，离开了合格、尽职的工作人员的合作，任何领导人员都不会成功。在 IAEA，工作人员与领导人员的关系一贯是融洽的，这不仅是因为行政管理部门一直采用先进的管理方法，而且还因为全体工作人员在主动、有见识而且循规蹈矩地为机构

的良好管理工作做贡献。事实上，机构的许多工作人员除了对其本职工作的内容或所在单位的工作方法提出了不少合理化建议外，还对机构的管理工作提出了许多合理化建议，或为其实现做出了贡献。

除此之外，在预算长期“零增长”的条件下，机构工作人员都已老老实实在地实现了成员国希望不断提高效率的要求。这是对机构管理成就的一大贡献：在不增加开支的情况下扩大了计划和报道评价活动——在事实上默认了对专业类工作人员报酬的削减——这一切只能归功于这种合作态度和对国际服务的献身精神。

机构的所有成就（其中许多已在本期《国际原子能机构通报》纪念机构 30 周年专刊中得到反映和总结），不仅是工作人员把专门知识带入这个组织的结果，而且也是他们刻苦工作的结晶。这里的刻苦工作和献身精神的评语绝非一般的客套话：大家知道，在 IAEA 的工作人员中，不指望多得报酬而加班加点或

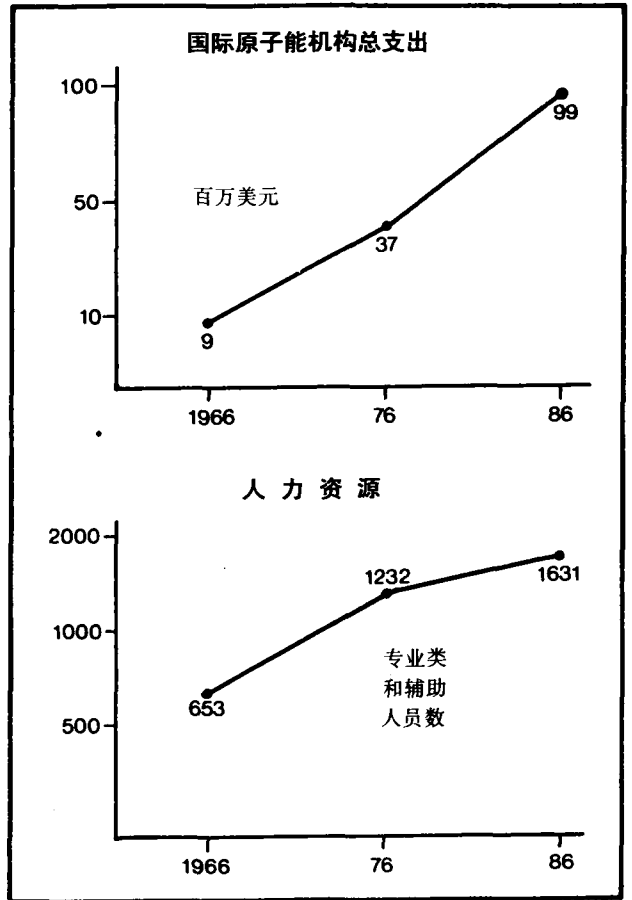
* IAEA 《规约》第 VII.D 条。

利用节假日工作的人是相当普遍的，而在所有其他组织中——不论是国家的还是国际的，私人的还是公共的——就没有这么普遍。这种诚心诚意献身工作的行为，在机构中到处可见，它成了机构的精神。正是这种精神使本组织有了独特的作风和凝聚力。

这种好作风特别重要，但要在政府间组织中形成是比较难的。因为这种组织的人员有着各种不同的文化背景，他们构成的环境总还存在着若干种会对组织有影响、即使不是相互冲突也是有所不同的利益和势力。在这种环境中，指望组织的领导人员将这种作风传授给全体工作人员是不现实的。如果一个国际组织真的形成了某种好作风，那也是全靠全体工作人员对这个组织的高度主人翁感。

与此形成对照的是，纵观过去 30 年中 IAEA 大会通过各项决议和理事会通过的各项决定，我没找到一项对工作人员给予某种表彰的决定，当然不能否认，个别成员国有几次确实这么做过。相反，机构的决策机关却感到，紧跟联合国大会最近的行动，即有计划地降低专业类人员的服务条件是适宜的。虽然这些决定是在不同的环境下，根据不同的条件，由不同的组织，为了不同的目的，并在没有充分了解情况的基础上作出的，但它们还是被机构接受了。在机构的工作人员条例中，人们既找不到有关提升，也找不到有关功绩奖励的既定制度。

我认为，照目前这种状况，不可能指望机构保持其管理有方的声望，也无法继续做出高水平的工作，因为已越来越难吸引和留住工作能力强又忠实于机构的工作人员了。如果这种局面不改变，三十年之后再想写出这样的文章恐怕也不可能了。



然而，我相信，机构今天的全体工作人员和领导人员，将一致衷心地感谢所有那些曾来到机构，以及由于简单的轮换、退休和死亡而离开机构的人，感谢他们为机构的健康发展、良好声誉、成功和成就——简言之，为使机构能有今天——而做出的、或大或小、个人的或集体的贡献。



更 正

《国际原子能机构通报》(中文版)第 29 卷第 2 期第 19 页中的“果蝇”二字应改为“瓜蝇”；第 21 页右上图中曲线所标“废物去污”和“食物保藏”，其位置应互换；第 38 页表中所列“利比亚阿拉伯联合酋长国”应改为“阿拉伯利比亚民众国”。编者特此表示歉意。