

Сотрудничество в целях международного развития

С момента своего создания МАГАТЭ пользуется особым статусом в отношениях с ООН... и с международными организациями

Такис Пападимитропулос

Сотрудничество организаций, специализированных учреждений ООН и других национальных и международных организаций давно является важным фактором мирового развития. За прошедшие 30 лет МАГАТЭ стало центральным участником этого сотрудничества, устанавливая тесные контакты со множеством агентств и поддерживая особые связи непосредственно с Организацией Объединенных Наций (*см. прилагаемую диаграмму*).

Связи с Организацией Объединенных Наций

Устав МАГАТЭ был утвержден в октябре 1956 г. на специальной конференции ООН с участием 81 государства. Примерно 9 месяцев спустя, 29 июля 1957 г., Устав был ратифицирован необходимым количеством государств (18), а также еще восемью государствами. Это официально означало вступление Устава в силу и начало существования МАГАТЭ как автономной межправительственной организации в системе ООН. К 1958 г. Агентство объединяло 68 государств-членов, а к 1987 г. число участников возросло до 113. В 1958 г. бюджет МАГАТЭ составлял 4 млн. долл. США, в настоящее время он равняется примерно 140 млн. долл. США. В 1958 г. атомная энергия использовалась лишь в нескольких государствах, а суммарная мощность АЭС в мире составляла 750 МВт. В настоящее время в 26 государствах эксплуатируется более 400 АЭС, суммарная мощность которых превышает 283 000 МВт. С годами содружество ООН выросло в большую группу организаций различного рода.

МАГАТЭ занимает ведущее положение в области мирного использования атомной энергии, что нашло свое подтверждение в посланиях, которыми обменялись Генеральный секретарь ООН и председатель Подготовительной комиссии МАГАТЭ. Уже тогда стало ясно, что положение МАГАТЭ в системе ООН будет отличаться от положения какого-либо другого

специализированного агентства, задачи которого — в компетенции Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС). Это происходит главным образом потому, что обязанности МАГАТЭ простираются до осуществления гарантий по материалам, которые потенциально могут использоваться для производства ядерного оружия. Поэтому Агентство имеет непосредственную связь с Генеральной Ассамблеей ООН, которой Генеральный директор МАГАТЭ ежегодно представляет *Годовой отчет*, и с Советом Безопасности в случае возникновения связанных с деятельностью Агентства вопросов, которые находятся в компетенции Совета, у МАГАТЭ только однажды запросили отчет для Совета Безопасности. Это было в 1981 г., когда Генеральный директор докладывал о точке зрения Агентства по поводу нападения Израиля на ядерный исследовательский реактор в Ираке.

Основные положения соглашения о связях МАГАТЭ с ООН предусматривают также следующие виды деятельности:

- *Рассмотрение резолюций.* Агентство рассматривает касающиеся его резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей ООН или другими руководящими органами ООН, и Секретариат МАГАТЭ регулярно докладывает Совету управляющих о вопросах, представляющих интерес.
- *Координация деятельности.* МАГАТЭ координирует свою деятельность с деятельностью ООН и ее специализированных агентств, участвуя, в частности, в работе Административного координационного комитета (АКК). Руководители агентств и различных других органов ООН встречаются два-три раза в год с Генеральным секретарем для обсуждения представляющих общий интерес вопросов и выработки по ним единой позиции. К таким вопросам, например, относятся оказание помощи в связи с засухой в Африке и финансовый кризис самой Организации Объединенных Наций.
- *Взаимное представительство* на совещаниях основных руководящих органов и право каждой организации предлагать вопросы для включения в повестку заседаний другой организации. Для представления

Г-н Пападимитропулос — руководитель Секции внутренних дел Отдела внешних связей МАГАТЭ.

своих интересов МАГАТЭ имеет два отделения: одно при штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, возглавляемое представителем Генерального директора, и другое в Женеве, взаимодействующие с ООН и размещенными в этих городах штаб-квартирами ее специализированных организаций.

● *Подготовка специальных докладов и проведение исследований.* Например, по запросу Генеральной Ассамблеи МАГАТЭ подготовило специальные доклады на Конференцию 1968 г. неядерных государств и на Конференцию ООН 1987 г. по расширению международного сотрудничества в области мирного использования атомной энергии (UNCPICPUNE). МАГАТЭ готовит также основные доклады для обзорных конференций по Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), которые проводятся с 5-летним интервалом и результаты которых обсуждаются на Генеральной Ассамблее. Генеральная Ассамблея проявляет особый интерес к этому договору, а также к Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко) и Договору о безъядерной зоне в южной

части Тихого океана (Договор Раратонга), а также и к другим инициативам относительно зон, свободных от ядерного оружия. Специальные сессии Генеральной Ассамблеи по разоружению, а также принятые на них различные резолюции призывают МАГАТЭ усилить его роль в области гарантий мирного развития ядерной энергии. Согласно Уставу МАГАТЭ обязано „осуществлять свою деятельность в соответствии с целями и принципами ООН по обеспечению мира и международного сотрудничества и в соответствии с политикой ООН по установлению гарантированного всемирного разоружения, а также в соответствии с любыми международными соглашениями, не противоречащими такой политике”.

Крупные специализированные конференции ООН явились важными вехами международного сотрудничества в области ядерной энергии и смежных областях. Первая Конференция ООН по мирному использованию атомной энергии состоялась в Женеве в 1955 г., и можно сказать, что она открыла путь для создания МАГАТЭ, имея в виду речь президента США Дуайта Д. Эйзенхауэра „Атомы для мира” на



Генеральной Ассамблее ООН. На последующих Женевских конференциях 1958, 1964 и 1971 гг. Агентство играло все возрастающую роль. Среди других конференций ООН, в которые Агентство внесло значительный вклад, можно назвать Конференцию 1972 г. по охране окружающей среды, Конференцию 1979 г. по вкладу науки и технологии в развитие и Конференцию 1987 г. по взаимосвязи разоружения и развития.

Связи со вспомогательными органами ООН

В области технической помощи и сотрудничества и по различным специальным вопросам Агентство поддерживает тесное сотрудничество со следующими организациями ООН:

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В рамках Регионального соглашения о сотрудничестве (РСС) для региона Азии и Тихого океана, а также других районов мира МАГАТЭ и ПРООН тесно сотрудничали в осуществлении различных проектов оказания технической помощи развивающимся странам.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). После Стокгольмской конференции 1972 г. по окружающей человека среде начало развиваться тесное сотрудничество с ЮНЕП. Международная лаборатория МАГАТЭ радиоактивности моря (МЛРМ) в Монако оказывает техническую помощь при осуществлении программ ЮНЕП в океанах и прибрежных зонах. Каждая организация на взаимных началах участвует в мероприятиях другой организации, и ЮНЕП теперь является активным членом Объединенного комитета агентств по координации планирования и осуществления защитных мер в случае аварийного выброса радиоактивных веществ, созданного по инициативе МАГАТЭ после аварии в Чернобыле.

Другими членами комитета являются Отделение координатора ООН по оказанию помощи при авариях (ЮНДРО), Европейская экономическая комиссия (ЕЭК), Научный комитет ООН по действию атомной радиации (НКДАР ООН), все органы ООН и четыре специализированных агентства ООН — Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

НКДАР ООН. Этот комитет был создан первоначально для исследования объема и последствий выпадений, вызванных испытанием ядерного оружия. Его мандат, однако, был распространен и на мирное применение атомной энергии. В настоящее время НКДАР ООН готовит оценку индивидуальных и коллективных доз облучения после чернобыльской аварии, а МАГАТЭ представляет данные, получаемые от государств-членов.

Специализированные агентства ООН и МАГАТЭ

Примеры практического сотрудничества организаций простираются от океанографии до метеорологии. Совместно с ФАО МАГАТЭ создало в 1964 г. Объединенный отдел по использованию изотопов и излучений для развития пищевой промышленности и сельского хозяйства. Сотрудничество с ВОЗ распространяется как на медицинское применение ядерной науки, так и на воздействие ядерной энергии на здоровье человека. Совместно с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) Агентство руководит деятельностью Международного центра теоретической физики (МЦТФ) в Триесте, Италия, и сотрудничает в области науки о море через лабораторию МЛРМ в Монако. Начало сотрудничества с ВМО относится к 1960 г., когда было организовано слежение за глобальным выпадением изотопов с осадками. В настоящее время рассматривается вопрос о применении глобальной телекоммуникационной системы ВМО как средства для быстрого обмена данными в случае ядерной аварии. Хотя формального соглашения о сотрудничестве и не существует, МАГАТЭ поддерживает контакты с Всемирным банком в энергетическом секторе.

Все формальные соглашения о сотрудничестве с этими специализированными агентствами предусматривают взаимное представительство, обмен информацией и документами, создание объединенных комитетов для поддержания рабочих связей между секретариатами, сотрудничество по кадровым вопросам и финансирование при определенных обстоятельствах специальных услуг.

Что касается представительства на различного рода совещаниях, то все специализированные организации, если они заключили с Агентством соглашение о взаимосвязях, приглашаются на сессии Генеральной конференции МАГАТЭ в качестве наблюдателей. Те же организации, которые заключили соглашение о сотрудничестве, могут, кроме того, предлагать вопросы для включения в проект повестки дня Генеральной конференции, а также могут участвовать без права голоса в обсуждении представляющих взаимный интерес вопросов на заседаниях Совета управляющих МАГАТЭ. Они могут также предлагать вопросы для включения во временную повестку дня Совета.

МАГАТЭ регулярно информирует заинтересованные специализированные агентства о своих планах на будущее и приглашает их принять участие в обсуждении основных проектов и мероприятий. Особенно показательным в этом отношении участие ВОЗ и МОТ в подготовке норм безопасности и сводов положений по безопасности и охране здоровья.

Межправительственные организации

Соглашения о сотрудничестве и рабочие контакты МАГАТЭ с межправительственными организаци-

ями, не входящими в систему ООН, имели место еще в 1960 г. и являются в определенном смысле аналогичными соглашениями, заключенными со специализированными организациями по некоторым вопросам. Эти организации приглашаются в качестве наблюдателей, например, на Генеральную конференцию Агентства, но не могут принимать участие в работе Совета управляющих.

Ниже приводятся некоторые специфические примеры такого сотрудничества.

АГЕНТСТВО ПО ЯДЕРНОЙ ЭНЕРГИИ ОРГАНИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И РАЗВИТИЯ (АЯЭ/ОЭСР). 30 сентября 1960 г. было заключено соглашение о сотрудничестве с ОЭСР, так как само АЯЭ не имело самостоятельного юридического статуса. Сразу же после заключения этого соглашения Генеральный директор МАГАТЭ и директор АЯЭ заключили дополнительный договор по осуществлению этого соглашения. Он предусматривает, например, ежегодные консультации, обмен документами и публикациями, программы подготовки, исследовательские контракты, вопросы безопасности и здравоохранения, удаления отходов и перевозки радиоактивных веществ. Заключались также соглашения по исследовательским проектам между этими двумя организациями и третьими сторонами. Тесное сотрудничество существует в подготовке публикаций МАГАТЭ/ АЯЭ *Добыча и потребности в урановых ресурсах* и *Ядерная энергия и топливный цикл*. Эти две организации ежегодно созывают совещание на высоком уровне для обсуждения вопросов сотрудничества.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПО ЗАПРЕЩЕНИЮ ЯДЕРНОГО ОРУЖИЯ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ (ОПАНАЛ). ОПАНАЛ была создана в рамках Договора Тлателолко, который помимо всего прочего предусматривает

заключение сторонами соответствующих соглашений с МАГАТЭ о гарантиях. Данная организация связана с МАГАТЭ соглашением о сотрудничестве, которое вступило в силу 3 октября 1972 г.

ЕВРОПЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ (ЕВРАТОМ). Эта организация является типичным примером организации, мандат которой в значительной степени совпадает с определенными Уставом функциями МАГАТЭ; все его члены были учредителями Агентства. Хотя Евратом и приглашался на каждую сессию Генеральной Ассамблеи, до 1968 г. это неизменно вызывало оппозицию в Совете управляющих и, соответственно, противоречия в Административном и юридическом комитете Генеральной конференции. Тем не менее всегда существовали неформальные контакты на уровне секретариатов и сотрудничество в ряде технических областей, таких как Международная система ядерной информации (ИНИС).

Заключение в 1973 г. соглашения о гарантиях между МАГАТЭ, Евратомом и его неядерными государствами проложило путь к заключению в 1975 г. более широкого соглашения о сотрудничестве между этими двумя организациями. Оно предусматривало масштабы научного и технического сотрудничества как в области гарантий, так и в области ядерной науки и технологии.

СОВЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ВЗАИМОПОМОЩИ (СЭВ). В 1968–1969 гг. МАГАТЭ обменялось письмами с институтом в Дубне и СЭВ относительно установления более тесного сотрудничества по определенным техническим совещаниям и расширенного обмена информацией. В результате Агентство заключило с СЭВ соглашение о сотрудничестве, которое вступило в силу 26 сентября 1975 г.



МАГАТЭ и неправительственные организации (НПО)

В соответствии с Уставом МАГАТЭ, предписывающим установление соответствующих связей с „любой организацией, деятельность которой связана с деятельностью Агентства“, 19 неправительственных организаций (НПО) поддерживают формальный консультативный статус с Агентством. Семь других приглашаются Советом управляющих МАГАТЭ в качестве наблюдателей на Генеральные конференции Агентства или для обсуждения специфических задач.

Консультативный статус имеют Европейский атомный форум; Европейская сельскохозяйственная конфедерация; Международная авиатранспортная ассоциация; Международная координационная ассоциация обработки грузов; Международная торговая палата; Международная комиссия по радиационной защите; Международная комиссия по радиационным единицам и измерениям; Международная конференция свободных профессиональных союзов; Международный кооперативный альянс; Международный совет научных союзов; Международная федерация по документации; Международная федерация промышленных производителей электроэнергии для собственного потребления; Международная организация стандартизации; Международный союз по внутреннему судоходству; Международный союз производителей и распределителей электроэнергии; Японский атомный промышленный форум; Всемирная конфедерация труда; Мировой энергетический конгресс и Всемирная федерация ассоциаций Организации Объединенных Наций.

Среди организаций, не обладающих формальным консультативным статусом, но получающих приглашение Совета, находятся Американское ядерное общество; Канадское ядерное общество; Европейское ядерное общество; Международный институт прикладного системного анализа; Международная ассоциация радиационной защиты; Атомный промышленный форум США и Урановый институт*. Генеральный директор

* В июле 1987 г. Атомный промышленный форум США вошел в состав Совета по экономической осведомленности.

может попросить НПО, обладающие наибольшей компетенцией в какой-либо конкретной области, о проведении специальных исследований или изысканий, а также о подготовке докладов для Агентства.

НПО с консультативным статусом имеют определенные привилегии и возможности, связанные с заседаниями Генеральной конференции и Совета. Сюда входят право получать проект повестки дня конференции; право направлять наблюдателей на все открытые заседания Генеральной конференции и Совета; право направлять в любой орган Агентства письменные заявления, требующие рассмотрения Генеральным директором; право делать устные заявления различным комитетам Генеральной конференции или на открытых заседаниях Совета при соблюдении определенных ограничений; право получать приглашения от Генерального директора на другие мероприятия, проводимые Агентством; право консультироваться с сотрудниками Секретариата; право пользования любыми связанными с документами услугами, установленными для прессы, а также библиотекой Агентства.

Такое сотрудничество дает большие международные выгоды. Например, при подготовке собственных *Основных норм безопасности* Агентство использовало радиационные единицы, разработанные Международной комиссией по радиационным единицам и измерениям, и рекомендации Международной комиссии по радиационной защите. Обе организации долгое время помогали деятельности Агентства, и ее результаты оказали непосредственное влияние на деятельность в области радиационной защиты и стандартизации радиоактивных единиц и измерений.

Были также заключены договоренности с НПО, активно действующими в области экономики электроэнергии и энергетики вообще, относительно обмена статистическими данными и документами и взаимного посещения заседаний. Таким образом, представители Международного союза производителей и распределителей электроэнергии и Мирового энергетического конгресса принимали участие в деятельности Агентства, а МАГАТЭ имеет тесное сотрудничество с ними по вопросам, представляющим взаимный интерес.



Страница прошлого... ▣▣▣▣▣▣



В 1970 г. МАГАТЭ приветствовало трех астронавтов с космического корабля „Аполло-12“: Чарльза Конрада (на фото), Ричарда Гордона и Алана Бина, установивших первый ядерный генератор на Луне. Как отмечается в приветственном послании, это является „символом достижений человечества за пределами Земли и прекрасным примером мирного использования атомной энергии“.



Республика Корея занимает ведущее место в развивающихся странах по использованию ядерной энергии для производства электричества, располагая 7-ю действующими и 2-мя строящимися блоками АЭС. На фото начальник строительства знакомит группу экспертов МАГАТЭ, посетившую Республику Корея в 1974 г., с планом расположения блоков АЭС „Кори“.

В 1966 г. в МАГАТЭ демонстрировалась модель атомного ледокола „Ленин“, предоставленная Государственным комитетом по использованию атомной энергии СССР. В настоящее время такие суда с ядерными двигателями играют важную роль в СССР для навигации в северных морях. Посол СССР Г.П. Аркадьев (справа) показывает модель Заместителю Генерального директора МАГАТЭ по техническим операциям Г.А. Ягодину и послу Болгарии д-ру Любену Стоянову.



Часть выставки, организованной во время Генеральной конференции МАГАТЭ в 1962 г. в Вене, на которой демонстрировались услуги и программы, разработанные в течение первых пяти лет существования Агентства.

