

Договор Тлателолко и его перспективы

Д-р Хосе Р. Мартинес Кобо

Непрерывная гонка вооружений всегда являлась одним из характерных моментов, определяющих международную политическую реальность. Однако в настоящее время над человечеством нависла величайшая за всю историю его существования угроза: угроза гибели всего живого на Земле. Человечество поставлено перед величайшей из моральных проблем, которые когда-либо выпадали на его долю, — предотвратить катастрофу ядерной войны; нельзя терять времени: либо мы уничтожим ядерное оружие, либо оно уничтожит всю земную цивилизацию.

Призрак ядерной войны нависает над миром. Само обладание ядерным оружием может привести к агрессивным действиям из-за ошибки, по случайности или по причине преступного сумасшествия отдельных личностей, которые временами появляются в истории.

Обстановка в мире ухудшается день ото дня. Растет недоверие и соперничество между государствами. Отсутствует серьезный диалог между Западом и Востоком, между Севером и Югом. Глубокое неравенство между странами, близорукость националистические амбиции, стремление к господству и власти — вот то, что в любой момент может спровоцировать ядерную конфронтацию.

Путь к разоружению

Вполне справедливо, что за последние несколько десятилетий разоружение стало восприниматься и утверждаться как неоспоримый принцип международного права и важнейшая цель международного сообщества, организованного как юридический субъект. Это нашло отражение уже в Уставе Лиги Наций, а также определено в Уставе Организации Объединенных Наций. Неоспоримо и то, что разоружение сегодня составляет центральную, главную задачу, над которой работают множество юристов и дипломатов, а также многочисленные международные симпозиумы и совещания.

Однако, если беспристрастно проанализировать фактически проделанную работу международных и национальных организаций, если изучить историю бесчисленных конференций, посвященных этой теме, если тщательно изучить заключенные договоры и двусторонние соглашения и затем сопоставить все это с реальностью, то нельзя не испытать чувства разочарования. Слишком мало, очень мало достигнуто!

Хосе Р. Мартинес Кобо — Генеральный секретарь Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке.

Огромные усилия юристов и дипломатов в области разоружения, проделанная большая формальная и нормативная работа оказались в конечном счете практически бесплодными. Живущее сейчас поколение людей является беспомощным очевидцем такой громадной концентрации боеприпасов, которую даже невозможно было вообразить, причем не только в богатых и промышленно развитых странах, но и в экономически слабых и менее развитых странах мира.

Использование ядерной энергии со времени взрыва бомбы в Хиросиме в 1945 г. изменило традиционное представление о проблеме разоружения. Рассматривая вопрос о глобальных последствиях ядерной конфронтации, мы можем только сделать вывод, что мир стал заложником сверхдержав и вынужден служить их интересам. И это трагично и аморально потому, что хотя государства, обладающие ядерным оружием, в первую очередь понесут наибольшие потери и материальный ущерб, ни одна нация, большая или малая, ни в одной точке земного шара не выйдет из катастрофы невредимой.

Тяжело сознавать, что достигнутое обществом в отношении ядерного разоружения общее согласие невелико, несмотря на заключение Договора о нераспространении ядерного оружия и двусторонних соглашений между ядерными сверхдержавами.

Напротив, ядерные арсеналы растут день ото дня, и с опасной быстротой идет процесс горизонтального распространения ядерного оружия. Все люди, живущие на Земле, находятся в зависимости от весьма ненадежной политики двух сверхдержав — сдерживания через устрашение. Но эта политика может потерпеть неудачу, если одна или другая сторона сочтет, что она в состоянии нанести удар первой и вынести ответный удар другой стороны.

Зоны, свободные от ядерного оружия. Эффективный подход

Одним из наиболее практических и эффективных путей к миру и ядерному разоружению является, без сомнения, создание зон, свободных от ядерного оружия. Создание таких зон не только налагает обязательство о полном ядерном разоружении на все входящие в эту зону страны, но и способствует сокращению тех районов на земном шаре, где можно предполагать возникновение конфронтации с применением ядерного оружия.

Создание большого числа таких зон, несомненно, постепенно сократило бы площадь возможного ядерного конфликта, географически ограничив распространение ядерного оружия, в результа-

те чего теоретически ядерный конфликт ограничился бы территориями государств, обладающих ядерным оружием.

Обладание ядерным оружием создает постоянный риск для тех государств, которые имеют его, стать жертвами ядерного нападения с целью уничтожения их ядерных арсеналов. Это означает, что безопасность этих государств скорее уменьшается, чем увеличивается. Таким образом, создание зон, свободных от ядерного оружия, увеличивает безопасность государств, не обладающих ядерным оружием, и способствует уменьшению возможности военной ядерной конфронтации.

Конечно, следует согласиться с тем, что создание этих зон является не самоцелью, а только одним шагом на пути к разоружению, за которым должны последовать другие шаги.

Организация Объединенных Наций всегда одобряла идею создания этих зон, признавая их возрастающее значение как одного из путей конкретного прогресса в направлении ядерного разоружения. Однако, если реалистично смотреть на вещи, то следует признать, что, к сожалению, в ближайшем будущем нет практически никакой возможности создания новых безъядерных зон, поскольку не исчезла ни одна из причин, препятствующих или затрудняющих их создание.

Самой серьезной из них все же является то, что ряд стран во всех регионах мира стремится стать ядерными державами в ближайшее время. Итак, все заставляет полагать, что в ближайшие несколько лет латиноамериканский регион останется единственным примером воплощения в жизнь этой идеи.

Тлателолко: региональные и глобальные задачи

Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, известный как Договор Тлателолко, — первое и пока единственное соглашение, устанавливающее зону, свободную от ядерного оружия, в густонаселенном районе мира.

Договор Тлателолко, предшествующий Договору о нераспространении ядерного оружия, явился кульминацией процесса, предпринятого как акт доброй воли правительствами латиноамериканских стран. Он был открыт для подписания 14 февраля 1967 г. и вступил в силу 25 апреля 1969 г.

Цели Договора преследуют как региональные, так и глобальные задачи. С одной стороны, он устанавливает свободную от ядерного оружия зону в Латинской Америке в качестве шага на пути укрепления мира и безопасности на этом континенте и устранения гонки ядерных вооружений. Таким образом, Договор содействует экономическому и социальному развитию народов Латинской Америки благодаря запрещению использования экономических ресурсов на создание ядерного оружия. Все имеющиеся ресурсы пойдут на обеспечение экономического роста и на социальный и культурный прогресс народов этого континента.

Кроме того, Договор внес неоценимый вклад в международное право в области разоружения и политической доктрины мира. Он имеет непосредственное отношение к международной безопасности, которая требует — как это признается в различных резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации

Объединенных Наций — эффективной, реалистической и действенной политики в вопросах разоружения, в особенности ядерного разоружения.

К настоящему времени 26 государств подписали Договор

Латиноамериканские страны, подписавшие и ратифицировавшие Договор, обязуются использовать все ядерные материалы и установки, которые находятся или будут находиться под их юрисдикцией, исключительно в мирных целях. С этой целью они обязуются запретить и не допускать никогда ни в какой форме на своей территории использования, производства, испытаний и приобретения ядерного оружия.

В настоящее время Договор уже подписали 26 суверенных государств Латинской Америки: Антигуа и Барбуда, Аргентина, Багамские Острова, Барбадос, Боливия, Бразилия, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Гондурас, Гренада, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Суринам, Тринидад и Тобаго, Уругвай, Чили, Эквадор и Ямайка.

Два из этих государств — Бразилия и Чили — не являются до сих пор официальными участниками Договора, поскольку они воздержались от выполнения требований, предусмотренных статьей 28. Аргентина, также подписавшая Договор, еще не ратифицировала его, но аргентинские высокопоставленные официальные лица неоднократно выражали в различных международных органах свою поддержку Договора и свое согласие с его основными принципами, в связи с чем есть все основания надеяться, что Аргентина вскоре ратифицирует договор. Таким образом, в настоящее время в Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке входят 23 полноправные страны-участницы.

Четыре независимых государства Латинской Америки — Куба, Доминика, Сент-Люсия и Сент-Винсент и Гренадины — все еще не подписали договор Тлателолко. Два других — Белиз и Гайана — не были приглашены Генеральной конференцией присоединиться к Договору, поскольку для тех политических образований, территория которых частично или полностью является предметом споров или претензий со стороны других латиноамериканских государств, предусматривается особый режим. И, наконец, Сент-Китс и Невис, которое получило независимость после последней Генеральной конференции Агентства, состоявшейся в мае 1983 г., также еще не присоединилось к Договору.

Дополнительные протоколы

Дополнительный Протокол 1 к Договору Тлателолко является актом, согласно которому латиноамериканские государства, имеющие международные обязательства, как бы они не назывались в отношении территорий, расположенных в зоне действия Договора, принимают на себя те же обязательства в отношении безъядерного статуса вышеуказанных территорий, что и страны-участницы Договора. Этот протокол был подписан четырьмя государствами, имеющими территории в Латинской

Америке: Соединенными Штатами Америки, Францией, Великобританией и Нидерландами.

Франция еще не ратифицировала Дополнительный Протокол 1. Когда она это сделает — а это скоро произойдет, поскольку не имеется серьезных возражений против этого, — Французская Гвиана, Мартиника и Гваделупа станут свободными от ядерного оружия. Таким образом, будет продолжен процесс, в результате которого все латиноамериканские территории, где юрисдикцию де-юре или де-факто, имеют страны не принадлежащие к зоне, будут оставаться свободными от ядерного оружия. Следует иметь также в виду, что Панамский канал стал свободным от ядерного оружия в соответствии с вступившим в силу Договором о Панамском канале.

Дополнительный Протокол 2 является актом, согласно которому государства, обладающие ядерным оружием, гарантируют, что они будут соблюдать режим, установленный Договором Тлателолко. Согласно протоколу они обязуются не участвовать ни в какого рода действиях, могущих повлечь за собой нарушение Договора, а также не использовать и не угрожать использованием ядерного оружия ни одной из стран-участниц Договора. Процесс, предусмотренный этим Протоколом, уже завершен.

Действительно, пять ядерных держав — Китай, Соединенные Штаты Америки, Великобритания, Франция и Советский Союз — подписали и ратифицировали этот Протокол. Заслуживает внимания то обстоятельство, что Договор Тлателолко является первым в своем роде документом, согласно которому страны, обладающие ядерным оружием, формально обязались гарантировать безопасность государствам, которые добровольно отказались от обладания и использования этого оружия.

Зона действия Договора: роль МАГАТЭ

Не углубляясь в анализ Договора, хотелось бы выделить несколько аспектов зоны действия Договора.

Предусмотренная зона, которая в конечном итоге будет создана, как только Договор и Дополнительные Протоколы вступят в силу для всех участников, которые должны их подписать, будет существовать в результате формального акта многостороннего характера, имеющего всю силу, которой обладают такие соглашения в соответствии с международным правом, с гарантиями от ядерных держав, областью применения и санкциями, установленными самим режимом Договора Тлателолко.

В настоящее время зоной действия Договора являются все территории, для которых Договор вступил в силу. Однако, когда будут выполнены положения статьи 28, зона станет занимать площадь, превышающую совокупность территорий стран-участниц; она образует защитную зону, определенную так, чтобы показать, что Договор не наделяет страны Латинской Америки суверенитетом над этой зоной и не расширяет и не обосновывает

любое расширение их территориальных вод. Это зона особого характера, масштабы которой определяются таким образом, чтобы обеспечить надлежащую защиту от ядерного оружия в регионе.

Другой момент, заслуживающий внимания, — это установление системы строгого контроля с помощью Агентства, созданного в соответствии с Договором, а также МАГАТЭ, призванного применять гарантии, предусмотренные в Договоре. Эта система контроля, осуществляемая двумя различными международными организациями, позволяет обеспечивать выполнение обязательств, которые Договор Тлателолко возлагает на своих участников.

В рамках Агентства создано три органа, обеспечивающих строгое соблюдение условий Договора: Генеральная конференция, в которой представлены все участники и которая созывается раз в два года (к настоящему времени состоялось восемь очередных и три внеочередные сессии); Совет в составе представителей пяти государств-членов, который собирается в Мехико, где расположены центральные учреждения Агентства, регулярно каждые 2 месяца; Секретариат, который координирует работу двух вышеуказанных органов и осуществляет функции связи, а также распространение и обмен информацией между государствами-членами.

Соглашения о гарантиях, подписанные большинством участников Договора

Соглашения о гарантиях уникальны в том смысле, что впервые в истории права наций суверенные государства согласились с тем, что международная организация может осуществлять на их территории систематические и периодические инспекции установок, имеющие весьма большое значение.

Гарантии должны рассматриваться как необходимая мера, позволяющая государствам убедить международное сообщество в том, что они добровольно выполняют взятые на себя обязательства, и не рассматривают их как ограничение своих суверенных прав, которое может толковаться как выражение недоверия к их деятельности в области использования атомной энергии.

Агентство принимает активное участие в процессе переговоров с целью заключения соглашений о гарантиях между странами Латинской Америки и МАГАТЭ, оказывая помощь и консультируя государства по их просьбе.

Большинство стран-участниц Договора (на сегодняшний день 18) подписали с МАГАТЭ соглашения о гарантиях: Боливия, Венесуэла, Гаити, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Суринам, Уругвай, Эквадор и Ямайка. В настоящее время идут переговоры о заключении соглашений с Багамскими Островами и Гренадой. Единственными странами, где этот процесс еще не начался, являются Антигуа и Барбуда, Барбадос, Тринидад и Тобаго.

Участники Договора Тлателолко*

Государства – участники Договора



Страна	Дата подписания	Дата ратификации	Отказ от права
Антигуа и Барбуда	11 октября 1983 г.	11 октября 1983 г.	11 октября 1983 г.
Багамские Острова	29 ноября 1976 г.	26 апреля 1977 г.	26 апреля 1977 г.
Барбадос	18 октября 1968 г.	25 апреля 1969 г.	25 апреля 1969 г.
Боливия	14 февраля 1967 г.	18 февраля 1969 г.	18 февраля 1969 г.
Венесуэла	14 февраля 1967 г.	23 марта 1970 г.	23 марта 1970 г.
Гаити	14 февраля 1967 г.	23 мая 1969 г.	23 мая 1969 г.
Гватемала	14 февраля 1967 г.	6 февраля 1970 г.	6 февраля 1970 г.
Гондурас	14 февраля 1967 г.	23 сентября 1968 г.	23 сентября 1968 г.
Гренада	29 апреля 1975 г.	20 июня 1975 г.	20 июня 1975 г.
Доминиканская Республика	28 июля 1967 г.	14 июня 1968 г.	14 июня 1968 г.
Колумбия	14 февраля 1967 г.	4 августа 1972 г.	6 сентября 1972 г.
Коста-Рика	14 февраля 1967 г.	25 августа 1969 г.	25 августа 1969 г.
Мексика	14 февраля 1967 г.	20 сентября 1967 г.	20 сентября 1967 г.
Никарагуа	15 февраля 1967 г.	24 октября 1968 г.	24 октября 1968 г.
Панама	14 февраля 1967 г.	11 июня 1971 г.	11 июня 1971 г.
Парагвай	26 апреля 1967 г.	19 марта 1969 г.	19 марта 1969 г.
Перу	14 февраля 1967 г.	4 марта 1969 г.	4 марта 1969 г.
Сальвадор	14 февраля 1967 г.	22 апреля 1968 г.	22 апреля 1968 г.
Суринам	13 февраля 1976 г.	10 июня 1977 г.	10 июня 1977 г.
Тринидад и Тобаго	27 июня 1967 г.	3 декабря 1970 г.	27 июня 1975 г.
Уругвай	14 февраля 1967 г.	20 августа 1968 г.	20 августа 1968 г.
Эквадор	14 февраля 1967 г.	11 февраля 1969 г.	11 февраля 1969 г.
Ямайка	26 октября 1967 г.	26 июня 1969 г.	26 июня 1969 г.

– Государства, подписавшие, но не ратифицировавшие Договор

Аргентина 27 сентября 1967 г.



– Государства, подписавшие и ратифицировавшие Договор, но не воспользовавшиеся правом отказа, предусмотренным пунктом 2 статьи 28



Бразилия 9 мая 1967 г. 29 января 1968 г.

Чили 14 февраля 1967 г. 9 октября 1974 г.

– Латиноамериканские государства, неассоциированные с Договором



Сент-Винсент и Гренадины
Сент-Китс и Невис
Сент-Люсия
Белиз
Гайана
Доминика
Куба

* Официальное название: Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке.



Зона применения Договора Тлателолко, определенная статьями 4 (1) и 4 (2) Договора.

Статья 4 (1) гласит следующее:

Зоной применения настоящего Договора являются все территории, для которых Договор вступил в силу.

Статья 4 (2) гласит следующее:

При условии выполнения положений пункта 1 статьи 28 зона применения Договора будет определяться следующими границами в западном полушарии, за исключением континентальной части территории США и ее территориальных вод: начиная в точке, расположенной на 35° северной широты, 75° западной долготы; от этой точки прямо на юг до точки 30° северной широты, 75° западной долготы; отсюда прямо на восток до точки 30° северной широты, 50° западной долготы; далее по локсодромии до точки 5° северной широты, 20° западной долготы; затем прямо на юг до точки 60° южной широты, 20° западной долготы; отсюда прямо на запад до точки 60° южной широты, 115° западной долготы; далее прямо на север до точки 0° широты, 115° западной долготы; отсюда по локсодромии до точки 35° северной широты, 150° западной долготы; и, наконец, прямо на запад до точки 35° северной широты, 75° западной долготы.

Экономический эффект от использования ядерной техники

Использование ядерной энергии в мирных целях — это право государств-участников Договора Тлателолко и важный элемент экономического и социального развития их народов. Совершенно немыслимо, чтобы договоры, связанные с отказом от ядерного оружия, накладывали одновременно ограничения на мирное использование ядерной энергии. Совершенно закономерно, что страны, владеющие более совершенной ядерной технологией, должны оказывать всевозможную помощь и содействие государствами Латинской Америки в освоении ядерной науки и технологии в ответ на обязательства последних не использовать эту энергию в военных целях.

Агентство имеет правовую структуру, необходимую для выполнения огромной координационной и подготовительной работы, которая позволит всем странам региона эффективно использовать безграничные возможности, открываемые этим современным источником энергии. Разумеется, эффективная деятельность в этой области требует со стороны всех государств-членов проявления воли, чтобы коренным образом изменить организацию и обеспечить ее людскими и экономическими ресурсами.

Агентство имеет за плечами уже 17-летний стаж регулярной и эффективной деятельности. Его сотрудничество с МАГАТЭ, с которым оно связано соглашением о сотрудничестве, подписанным 3 октября 1972 г., оказалось тесным и плодотворным, поскольку в конечном итоге обе международные организации имеют одну общую цель — избежать катастрофы в результате применения ядерного оружия.

Блестящие перспективы Договора

Что касается будущих перспектив Договора, то они представляются радужными и ободряющими.

Хотя было бы ошибочным говорить о полном успехе — до тех пор, пока Аргентина не ратифицирует, а Куба не подпишет Договор, — все указывает на то, что в разумные сроки безъядерная зона будет полностью установлена на всей географической территории Латинской Америки.

Когда был разработан Договор Тлателолко, полагали, что созданная зона будет сосуществовать с другими безъядерными зонами в различных регионах земного шара и что между ними установятся взаимоотношения сотрудничества, которые обеспечат объединение всех усилий в интересах всеобщего разоружения.

Эти надежды, к сожалению, не оправдались, но успешный пример Латинской Америки может служить моделью для создания других зон, свободных от ядерного оружия. Надо надеяться, что скоро Латинская Америка утратит почетную привилегию создания единственной в мире зоны, свободной от такого оружия.

**Договор Тлателолко.
Дополнительные Протоколы
Подписание и ратификация.**

<i>Страна</i>	<i>Подписание</i>	<i>Ратификация</i>
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ I		
Великобритания	20 декабря 1967 г.	11 декабря 1969 г.
Нидерланды	15 марта 1968 г.	20 июля 1971 г.
Соединенные Штаты Америки	26 мая 1977 г.	23 ноября 1981 г.
Франция	2 марта 1979 г.	
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПРОТОКОЛ II		
Китайская Народная Республика	21 августа 1973 г.	12 июня 1974 г.
Соединенные Штаты Америки	1 апреля 1968 г.	12 мая 1971 г.
Франция	18 июля 1973 г.	22 марта 1974 г.
Великобритания	20 декабря 1967 г.	11 декабря 1969 г.
Союз Советских Социалистических Республик	18 мая 1978 г.	8 января 1979 г.

Договор Тлателолко был задуман как вклад в глобальную стратегию разоружения, что видно из его преамбулы. Кроме того, некоторые страны, такие как Мексика и Венесуэла, утверждали с достаточным основанием, что Договор должен быть увязан с будущим режимом ограничения обычных вооружений, полагая, что это могло бы обеспечить хорошую основу для аналогичного эксперимента, преследующего цель контроля и ограничения обычных вооружений в Латинской Америке.

Подобно тому, как Латинская Америка сумела создать свою зону, свободную от ядерного оружия, она также сумеет извлечь большую пользу от использования ядерной науки в целях развития и повышения благосостояния своих народов. Путь, на который вступил континент и где Договор Тлателолко играет важную роль применительно к мирному использованию ядерной энергии в Латинской Америке, а Агентство служит центром регионального планирования и координации в этой области, открывает очень интересные перспективы.

Сегодня значение Договора еще более возрастает на фоне драматической ситуации, наблюдающейся в современном мире. Существование в Латинской Америке зоны, свободной от ядерного оружия и охватывающей весь континент, открывает наилучший путь, чтобы избежать распространения ядерного оружия в этом регионе, и дает его жителям уверенность в том, что они не станут жертвами ядерной катастрофы.