

**Конференция 2022 года участников  
поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала**

**28 марта — 1 апреля 2022 года  
Вена, Австрия**

**Итоговый документ**



## **A. ОРГАНИЗАЦИЯ И РАБОТА КОНФЕРЕНЦИИ**

1. Конференция участников поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала в соответствии со статьей 16.1 Конвенции с внесенной в нее поправкой была созвана Генеральным директором Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), действующим в качестве ее депозитария, в Центральных учреждениях МАГАТЭ в Вене, Австрия, 28 марта — 1 апреля 2022 года. Конференция рассмотрела осуществление Конвенции с внесенной в нее поправкой и соответствие ее преамбулы, всей оперативной части и приложений требованиям существующей на тот момент ситуации.
2. По состоянию на 28 марта 2022 года из 164 участников Конвенции 129 являлись также участниками поправки к ней.
3. Представители следующих 106 участников поправки к Конвенции (далее именуемой «Конференция») приняли участие в мероприятии: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Бангладеш, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Буркина-Фасо, Венгрия, Вьетнам, Гана, Германия, Государство Палестина, Греция, Грузия, Дания, Доминиканская Республика, ЕВРАТОМ, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Казахстан, Камерун, Канада, Катар, Кения, Кипр, Китай, Колумбия, Коморские Острова, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Кыргызстан, Латвия, Ливия, Литва, Лихтенштейн, Люксембург, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мальта, Марокко, Мексика, Намибия, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Панама, Парагвай, Перу, Польша, Португалия, Республика Корея, Республика Молдова, Российская Федерация, Руанда, Румыния, Сальвадор, Саудовская Аравия, Сенегал, Сент-Китс и Невис, Сент-Люсия, Сербия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Таджикистан, Таиланд, Тунис, Турция, Узбекистан, Украина, Уругвай, Филиппины, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чешская Республика, Чили, Швейцария, Швеция, Эквадор, Эстония и Япония.
4. В соответствии с пунктом 1 правила 5 Правил процедуры Конференции представители следующих 17 государств, являющихся участниками Конвенции, но не поправки к ней, приняли участие в Конференции в качестве наблюдателей: Афганистан, Беларусь, Гватемала, Гондурас, Замбия, Зимбабве, Ирак, Йемен, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мозамбик, Монголия, Объединенная Республика Танзания, Оман, Судан, Уганда, Южная Африка.
5. В соответствии с пунктом 2 правила 5 Правил процедуры представители следующих 7 государств, не являющихся участниками Конвенции, присутствовали на Конференции в качестве наблюдателей: Боливарианская Республика Венесуэла, Египет, Исламская Республика Иран, Малайзия, Сент-Винсент и Гренадины, Сьерра-Леоне и Шри-Ланка.
6. В соответствии с правилом 6 Правил процедуры представители следующих 6 межправительственных организаций присутствовали на Конференции в качестве наблюдателей: Арабское агентство по атомной энергии, Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива, Европейский союз, МАГАТЭ, Международная организация уголовной полиции и Организация Объединенных Наций.

7. В соответствии с правилом 7 Правил процедуры представители следующих 11 неправительственных организаций (НПО) присутствовали на Конференции в качестве наблюдателей: Арабский институт исследований в области безопасности, Венский центр по разоружению и нераспространению, Всемирный институт физической ядерной безопасности и Всемирный институт по ядерным перевозкам, «Инициатива по сокращению ядерной угрозы», Королевский колледж Лондона (Институт прикладных исследований в области безопасности), Мельбурнский университет (Проект по ядерной энергии и глобальному управлению), «Парламентарии за глобальные действия», «Решения для транспортировки ядерных материалов», Фонд «Аргентина глобал» и Центр им. Генри Стимсона<sup>1</sup>.
8. Подготовка к Конференции проводилась в соответствии с Предварительной дорожной картой по подготовке к Конференции, согласованной участниками поправки, присутствовавшими на неофициальном совещании, которое состоялось в Центральных учреждениях МАГАТЭ 10 и 11 декабря 2018 года. 22–26 июля и 12–15 ноября 2019 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ были проведены два совещания правовых и технических экспертов под председательством г-на Томаса Биеды (Аргентина) и г-на Роберта Флойда (Австралия). В декабре 2020 года и феврале 2021 года МАГАТЭ организовало два совещания Подготовительного комитета Конференции, который провел подготовку к Конференции, в том числе в отношении разработки проекта правил процедуры и проекта аннотированной повестки дня. Совещания Подготовительного комитета проходили под председательством г-на Вильмоша Червеня (Венгрия) и г-на Роберта Флойда (Австралия).
9. Конференция была открыта Генеральным директором МАГАТЭ г-ном Рафаэлем Мариано Гросси, который выполнял функции Генерального секретаря Конференции.
10. Конференция избрала сопредседателями Его Превосходительство г-на Бенно Лагнера от Швейцарской Конфедерации и Его Превосходительство г-на Сулеймана Дауду Умара от Федеративной Республики Нигерия. Конференция избрала также заместителями председателя: от Северной Америки — Его Превосходительство г-на Троя Лулашника (Канада), от Латинской Америки — Его Превосходительство г-на Хуана Франсиско Фасетти (Парагвай), от Западной Европы — Его Превосходительство г-на Алессандро Кортезе (Италия), от Восточной Европы — Ее Превосходительство г-жу Барбару Жвокель (Словения), от Африки — Ее Превосходительство г-жу Наду Кругер (Намибия); от Среднего Востока и Южной Азии — Его Превосходительство г-на Афтаба Ахмада Кхокхера (Пакистан), от Юго-Восточной Азии и района Тихого океана — Ее Превосходительство г-жу Моракот Срисвасди (Таиланд), от Дальнего Востока — Его Превосходительство г-на Хикихара Такэси (Япония).
11. Кроме того, на своем первом заседании Конференция утвердила повестку дня (ACPPNM/RC/2022/1) и правила процедуры (ACPPNM/RC/2022/2)).

---

<sup>1</sup> Присутствие НПО ограничивалось следующими заседаниями: 1) открытие, 2) выборы сопредседателей, 3) заявления сопредседателей, 4) утверждение правил процедуры, 5) принятие повестки дня, 6) выборы должностных лиц, 7) проверка полномочий делегатов, 8) программа работы, 9) национальные заявления, 10) заявления межправительственных организаций, 11) заседание с участием неправительственных организаций, 13) универсализация, 15) принятие заключительного документа Конференции и 16) закрытие.

12. Конференция приняла доклад Президиума о проверке им полномочий делегатов участников, принимающих участие в Конференции (ACPPNM/RC/2022/3).
13. Национальные заявления были представлены 76 участниками поправки, 5 государствами, являющимися участниками Конвенции, но не поправки к ней, и 2 государствами, не являющимися участниками Конвенции.
14. Помимо национальных заявлений, повестка дня включала в себя четыре тематических заседания, которые сочетали доклады и выступления. Тематические заседания были посвящены: положениям о физической защите (статьи 2А–4 и приложения I и II), положениям о международном сотрудничестве (статьи 5 и 6), положениям о введении уголовной ответственности (статьи 7–13, 14.2 и 14.3), представлению информации о законах и постановлениях (статья 14.1) и другим положениям (преамбула и статьи 1, 2 и 15–23).
15. На Конференции выступили 6 межправительственных организаций.
16. Кроме того, прошло заседание с участием неправительственных организаций.
17. Было проведено специальное заседание в целях содействия дальнейшей универсализации Конвенции и поправки к ней.

## **В. РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ И СООТВЕТСТВИЯ КОНВЕНЦИИ С ВНЕСЕННОЙ В НЕЕ ПОПРАВКОЙ**

18. Конференция приветствовала вступление в силу поправки к Конвенции 8 мая 2016 года. Конференция подчеркнула важность полного и эффективного выполнения обязательств по Конвенции с внесенной в нее поправкой.
19. Конференция признала право всех государств на развитие и применение ядерной энергии в мирных целях и их законную заинтересованность в получении возможной пользы в результате применения в мирных целях ядерной энергии, науки и техники.
20. Конференция подтвердила, что ответственность за обеспечение физической ядерной безопасности в том или ином государстве целиком лежит на этом государстве, и отметила обязанность каждого государства в соответствии с его национальными и международными обязательствами постоянно поддерживать эффективную и всеобъемлющую физическую ядерную безопасность применяемых в мирных целях ядерных материалов и установок.
21. Конференция признала, что меры по обеспечению физической ядерной безопасности могут укреплять доверие общества в отношении мирного использования ядерных применений. Конференция признала также, что эти применения способствуют устойчивому развитию участников и что необходимо сделать так, чтобы меры по повышению физической ядерной безопасности не препятствовали международному сотрудничеству в области мирного использования ядерных применений.
22. Конференция выразила обеспокоенность по поводу существующих и вновь возникающих угроз физической ядерной безопасности и подчеркнула важность международного сотрудничества и содействия широкому диалогу в этой связи.

23. Конференция признала, что физическая защита ядерного материала и ядерных установок является ключевым элементом физической ядерной безопасности. Конференция вновь подтвердила, что физическая защита ядерного материала и ядерных установок имеет жизненно важное значение для охраны здоровья населения, безопасности, окружающей среды и национальной и международной безопасности.
24. Конференция отметила сохраняющуюся необходимость укрепления и поддержания эффективной физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях, при его использовании, хранении и перевозке, а также ядерных установок.
25. Конференция признала наличие связи или, во многих случаях, взаимозависимости физической защиты с другими областями физической ядерной безопасности, такими как учет и контроль ядерного материала, информационная безопасность и компьютерная безопасность, с вопросами конфиденциальности, целостности и доступности информации, культурой физической ядерной безопасности и мерами физической ядерной безопасности, применяемыми в отношении материала, находящегося вне регулирующего контроля. Конференция далее признала, что для достижения эффективной физической ядерной безопасности меры в этих областях должны осуществляться скоординировано и с учетом рисков.
26. Конференция отметила, что ключевые изменения и факторы, связанные с существующей ситуацией, включают более широкое мирное использование ядерной энергии, новые технологии усовершенствованных реакторов, а также изменения обстановки с точки зрения угроз и рисков, в том числе в связи с технологическим развитием в целом. Конференция подчеркнула, что новые технологии используются также для укрепления физической ядерной безопасности, включая физическую защиту.
27. В ходе Конференции состоялся обмен мнениями о положительной практике, извлеченных уроках и трудностях, связанных с применением положений о физической защите, в том числе о физической безопасности ядерного материала при перевозке.
28. Конференция отметила, что физическая защита государства должна основываться на текущей оценке государством угрозы с учетом существующей ситуации, в том числе вновь возникающих угроз и рисков.
29. Конференция признала, что существуют регулярно обновляемые рекомендации и руководящие документы по физической защите, включая публикации Серии изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности, которые представляют собой руководящие материалы по современным средствам достижения эффективных уровней физической защиты.
30. Конференция подчеркнула важность международного сотрудничества для укрепления способности участников осуществлять Конвенцию с внесенной в нее поправкой, включая предоставление участникам по их просьбе ресурсов и поддержки, которые могут помочь им в осуществлении Конвенции с внесенной в нее поправкой, в том числе по линии МАГАТЭ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Интерпола и других соответствующих международных организаций и инициатив, а также в рамках регионального и двустороннего сотрудничества.

31. Конференция подтвердила важность дальнейшего укрепления международного сотрудничества в целях установления, в соответствии с национальным законодательством каждого участника и Конвенцией с внесенной в нее поправкой, эффективных мер физической защиты ядерного материала и ядерных установок, включающих определение пунктов связи и обмен информацией, как указано в статье 5 Конвенции с внесенной в нее поправкой.
32. Конференция призвала государства пользоваться международными консультационными услугами МАГАТЭ по физической защите (ИППАС) с целью получения по просьбе государств помощи в укреплении их национальных режимов физической защиты в соответствии с Конвенцией с внесенной в нее поправкой и призвала государства совместно с МАГАТЭ обмениваться выявленными примерами положительной практики, при необходимости обеспечивая конфиденциальность этой информации. Конференция признала также важность миссий в рамках международных консультационных услуг по физической ядерной безопасности (ИНССерв), а также важность Комплексных планов поддержки физической ядерной безопасности (КППФЯБ), которые могут способствовать более эффективному осуществлению государством-участником Конвенции с внесенной в нее поправкой, и призвала государства использовать их на добровольной основе.
33. Конференция обратила внимание на опыт, полученный участниками в ходе осуществления Конвенции с внесенной в нее поправкой. Конференция отметила важность постоянного обмена знаниями между участниками с учетом необходимости защиты конфиденциальности информации.
34. В ходе Конференции участники обменялись опытом, извлеченными уроками, примерами положительной практики и информацией о трудностях осуществления положений в связи с введением уголовной ответственности согласно Конвенции с внесенной в нее поправкой. Кроме того, была подчеркнута роль МАГАТЭ, УНП ООН и Интерпола в оказании помощи участникам, по их просьбе, в осуществлении Конвенции с внесенной в нее поправкой. Конференция также вновь подтвердила важность других соответствующих международно-правовых документов, таких как Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (МКБАЯТ).
35. Конференция вновь заявила, что преступления, связанные с ядерным материалом и ядерными установками, вызывают серьезную озабоченность и что государства-участники в соответствующих случаях должны продолжать усиливать в своем национальном законодательстве меры по борьбе с такими преступлениями в соответствии с Конвенцией с внесенной в нее поправкой.
36. Конференция подтвердила стремление предотвращать потенциальные опасности, связанные с незаконным оборотом, неправомерным изъятием и использованием ядерного материала, а также саботажем в отношении ядерного материала и ядерных установок, и подчеркнула важность обеспечения физической защиты от таких действий.
37. В ходе Конференции состоялся обмен мнениями относительно примеров положительной практики, извлеченных уроков и трудностей, связанных с осуществлением статьи 14.1 и других положений Конвенции с внесенной в нее поправкой.

38. Конференция настоятельно призвала все государства-участники, которые еще не сделали этого, без дальнейшего промедления проинформировать депозитария о своих законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь Конвенции с внесенной в нее поправкой, и выразила признательность тем участникам, которые сделали это.
39. Конференция вновь подтвердила важность многообразия и инклюзивности, включая гендерное равенство, в кадровом составе служб физической ядерной безопасности и в национальных режимах физической защиты, в том числе за счет обеспечения равного доступа к образованию и профессиональной подготовке в рамках процесса создания потенциала. Конференция подтвердила также важность профессиональной компетентности кадрового состава служб физической ядерной безопасности и национальных режимов физической защиты.
40. Конференция пришла к выводу, что преамбула, вся оперативная часть и приложения Конвенции с внесенной в нее поправкой соответствуют требованиям существующей на данный момент ситуации.
41. Конференция отметила, что требуемое число участников обратилось к Генеральному директору МАГАТЭ, как к депозитарию, с предложением созвать следующую конференцию в соответствии со статьей 16.2 Конвенции с внесенной в нее поправкой.

### **С. УНИВЕРСАЛИЗАЦИЯ**

42. Конференция подчеркнула важность обеспечения всеобщего присоединения к Конвенции и поправке к ней и их полного осуществления.
43. Конференция приветствовала те государства, которые стали участниками Конвенции и поправки к ней в преддверии Конференции.
44. Конференция вновь подчеркнула преимущества присоединения к Конвенции и поправке к ней, включая вклад в обеспечение физической ядерной безопасности путем укрепления физической защиты и посредством введения уголовной ответственности за правонарушения в соответствии с Конвенцией и поправкой к ней, а также расширения международного сотрудничества в этих областях.
45. Конференция выразила признательность МАГАТЭ за работу по содействию универсализации Конвенции и поправки к ней и призвала МАГАТЭ продолжать усилия по оказанию помощи государствам, по их просьбе, в присоединении к Конвенции и поправке к ней и их полном осуществлении.
46. Конференция приветствовала вклад неправительственных организаций в содействие универсализации Конвенции и поправки к ней.
47. Конференция призвала все государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к Конвенции и поправке к ней.