

**КОНФЕРЕНЦИЯ 2022 ГОДА УЧАСТНИКОВ ПОПРАВКИ К КОНВЕНЦИИ О ФИЗИЧЕСКОЙ
ЗАЩИТЕ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА**

Вена, 28 марта — 1 апреля 2022 года

Доклад по итогам совещаний Подготовительного комитета. Приложение А

**Повестка дня Подготовительного комитета (ПК) Конференции 2021 года участников поправки
к Конвенции о физической защите ядерного материала (Конференция 2021 года)**

- 1) Открытие
- 2) Выборы сопредседателей ПК и назначение сопредседателей Конференции 2021 года¹
- 3) Утверждение повестки дня и программы работы ПК
- 4) Рассмотрение доклада сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов 2019 года по подготовке Конференции 2021 года
- 5) Рассмотрение и окончательная доработка проекта правил процедуры Конференции 2021 года
- 6) Рассмотрение и окончательная доработка проекта предварительной повестки дня и программы работы Конференции 2021 года
- 7) Разное
- 8) Закрытие

¹ В записках 2019/Note 60 и 2019/Note 68 Секретариат МАГАТЭ проинформировал государства-члены о том, что Швейцария и Нигерия были определены в качестве сопредседателей Конференции 2021 года.

КОНФЕРЕНЦИЯ 2022 ГОДА УЧАСТНИКОВ ПОПРАВКИ К КОНВЕНЦИИ О ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА**Вена, 28 марта — 1 апреля 2022 года****Доклад по итогам совещаний Подготовительного комитета. Приложение В****Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года****А. Общие сведения**

1. 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года в Центральных учреждениях МАГАТЭ состоялись два совещания правовых и технических экспертов открытого состава («совещания 2019 года»). Эти два совещания были посвящены подготовке к Конференции 2021 года, созываемой в соответствии со статьей 16.1 КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой (ПКФЗЯМ) («Конференции 2021 года»). В соответствии со статьей 16.1 депозитарий Конвенции (т.е. Генеральный директор МАГАТЭ) созывает Конференцию 2021 года «по рассмотрению осуществления настоящей Конвенции и соответствия ее преамбулы, всей оперативной части и приложений требованиям существующей на тот момент ситуации». Повестки дня июльского и ноябрьского совещаний представлены соответственно в **приложении I** и **приложении II**.
2. Совещания 2019 года были созваны в соответствии с Предварительной дорожной картой по подготовке Конференции 2021 года, согласованной государствами-участниками, которые присутствовали на неофициальном совещании, проходившем в Центральных учреждениях МАГАТЭ 10 и 11 декабря 2018 года (см. **приложение III**). Общая цель совещаний 2019 года, согласно Предварительной дорожной карте и в соответствии со статьей 16.1, заключалась в содействии проведению государствами-участниками рассмотрения в преддверии и в ходе Конференции 2021 года.
3. В общей сложности в работе совещаний 2019 года приняли участие более 100 экспертов, представлявших более 70 государств — участников ПКФЗЯМ и только КФЗЯМ (см. **приложения IV и V**).
4. В ходе совещаний 2019 года было отмечено, что, хотя сроки проведения и продолжительность Конференции 2021 года будут в конечном счете определяться на совещании Подготовительного комитета («ПК-2020»), оптимальными датами для проведения Конференции 2021 года, с точки зрения Секретариата, были бы конец июня/начало июля 2021 года.

5. В настоящем докладе сопредседателей, г-на Томаса Биеды (Аргентина) и г-на Роберта Флойда (Австралия), отражены основные элементы дискуссии, состоявшейся в ходе совещаний 2019 года. Настоящий доклад предназначен для информирования участников дискуссии на совещании ПК-2020, которое планируется провести с 29 июня по 3 июля 2020 года.

В. Введение

6. Участники совещаний 2019 года рассмотрели ключевые элементы статьи 16.1, касающиеся «осуществления» и «соответствия» в контексте «существующей на тот момент ситуации», и процедурные вопросы, в том числе участие в Конференции 2021 года, а также другие вопросы, связанные с правилами процедуры, такие как полномочия, должностные лица, порядок ведения заседаний и принятие решений. В ходе обоих совещаний в качестве важной темы для обсуждения была указана «универсализация» ПКФЗЯМ.
7. Многие представители на совещаниях 2019 года подчеркивали важность для национальной и международной физической ядерной безопасности полного присоединения к КФЗЯМ и поправке к ней и их эффективного осуществления. Отмечалось, что ПКФЗЯМ является одним из многосторонних правовых документов, принятых под эгидой Агентства, с наибольшим числом участников. При этом по состоянию на декабрь 2019 года 37 государств были участниками только КФЗЯМ и еще не присоединились к поправке.
8. Многие представители согласились с мнением, что в региональном подходе к аспектам рассмотрения осуществления и соответствия есть польза. Было предложено обсудить в ходе или на полях Конференции 2021 года вопрос о значении международного сотрудничества (в том числе деятельности, связанной со статьей 5 ПКФЗЯМ) и роли МАГАТЭ в содействии эффективному осуществлению ПКФЗЯМ.
9. В разделе С настоящего доклада приведено краткое изложение дискуссий, прошедших в ходе июльского и ноябрьского совещаний. В разделе D изложены итоги дискуссий, в ходе которых было сделано несколько конкретных предложений в отношении процедуры и существа Конференции 2021 года. В разделе E указаны дальнейшие шаги.

С. Краткое изложение дискуссий

С.1. Общие соображения

10. В ходе рассмотрения вопроса о том, как подготовиться к Конференции 2021 года и что следует на ней обсуждать в связи с «существующей на тот момент ситуацией», многие представители подчеркнули, что этот вопрос нельзя рассматривать в отрыве от остальных. По их мнению, скорее важно сформулировать современный контекст для целей рассмотрения осуществления и соответствия.

11. Некоторые представители отметили, что существующая ситуация является динамичной и изменилась с 2005 года, когда была принята поправка к КФЗЯМ. Некоторые представители предложили элементы, из которых складывается «существующая на тот момент ситуация», а также возможные форматы работы и источники информации, которые помогут найти определение для «существующей на тот момент ситуации». Они представлены в **приложении VI**.

C.2 Рассмотрение осуществления ПКФЗЯМ

12. В ходе обсуждения вопроса о том, как подготовиться к Конференции 2021 года и что следует на ней обсуждать в связи с рассмотрением осуществления, некоторые представители указали на то, какими способами можно использовать определенные источники информации. В широком смысле к ним относятся такие механизмы, с помощью которых государства-участники могут представлять информацию об осуществлении в индивидуальном порядке и в рамках которых другие источники информации могут давать дополнительную и более общую информацию об осуществлении. Рассмотрение осуществления ПКФЗЯМ не следует считать экспертным анализом или оценкой каждого отдельного государства-участника.

13. Среди конкретных предложений, высказанных некоторыми представителями в отношении рассмотрения осуществления ПКФЗЯМ в ходе Конференции 2021 года, были следующие:

- a) государства-участники могут в рамках национальных заявлений на Конференции 2021 года представлять информацию по общим вопросам осуществления на национальном уровне с должным учетом принципа конфиденциальности;
- b) в ходе Конференции 2021 года для государств-участников может быть организован ряд тематических заседаний для обсуждения вопросов осуществления режима физической защиты, международных и внутренних перевозок, обмена информацией, уведомления и международного сотрудничества, конфиденциальности, введения уголовной ответственности и выдачи правонарушителей, а также представления информации о законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь ПКФЗЯМ.

14. Кроме того, некоторые представители предложили следующие источники информации, которые могли бы содействовать обсуждению и рассмотрению осуществления:

- a) анонимизированная и обобщенная база данных о передовой практике миссий Международной консультативной службы по физической защите МАГАТЭ (ИППАС), имеющей отношение к ПКФЗЯМ, могла бы помочь рассмотрению осуществления. При этом было высказано предположение о том, что от некоторых видов передовой практики, наблюдавшихся в прошлом, на сегодняшний день может быть лишь ограниченная польза;

- b) документы и дискуссии в рамках организованной МАГАТЭ международной конференции по физической ядерной безопасности 2020 года (МКФЯБ-2020) и других соответствующих совещаний и мероприятий (таких, как региональные семинары-практикумы МАГАТЭ), могут стать полезной основой для работы Конференции 2021 года за счет содержащейся в них информации об осуществлении, в том числе о передовой практике, пропусках и проблемах. Было высказано предложение, чтобы Секретариат представил государствам-участникам краткий обзор этих вопросов до начала Конференции 2021 года;
- c) серия изданий МАГАТЭ по физической ядерной безопасности была отмечена как ценный ресурс, оказывающий поддержку эффективному осуществлению ПКФЗЯМ.

Представление информации о законах и постановлениях

15. В соответствии со статьей 14.1 государства-участники обязаны информировать депозитария (т.е. Генерального директора МАГАТЭ) о своих законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь настоящей Конвенции. Согласно информации, переданной Секретариатом сопредседателям по окончании совещаний, на конец января 2020 года только 43 из 123 государств — участников ПКФЗЯМ выполнили это обязательство. Прозвучало имевшее широкую поддержку мнение, что все государства-участники, которые еще не выполнили свое обязательство в соответствии со статьей 14, должны сделать это до начала Конференции 2021 года, если это представляется возможным. Некоторые представители отметили существенные различия с точки зрения формата и уровня детализации информации, представлявшейся до настоящего времени во исполнение требования статьи 14.1 (доступна на портале NUSEC). В этом контексте была подчеркнута потенциальная польза добровольного рассмотрения участниками единого перечня вопросов в отсутствие согласованного подхода при том понимании, что проведение оценки (другими участниками или МАГАТЭ) любой представленной информации не предполагается. Государства-участники могут ознакомиться с примером шаблона, который был размещен в NUSEC для справки (**приложение VII**). В то же время некоторые представители подчеркнули, что необходимо проявлять осторожность и избегать установления такого же уровня отчетности, как предусматривается Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией.

С.3 Рассмотрение соответствия ПКФЗЯМ

- 16. В ходе обсуждения вопроса о том, как подготовиться к Конференции 2021 года и что следует на ней обсуждать в связи с рассмотрением соответствия, некоторые представители заявили о важности получения более объективной информации по этому вопросу и обеспечения ясного понимания основы для оценок соответствия.
- 17. Большинство представителей согласились с тем, что каждое государство-участник в одностороннем порядке придет к своему собственному заключению о соответствии требованиям и что в числе итогов Конференции 2021 года должно быть заключение о соответствии ПКФЗЯМ в целом. Региональные подходы можно было бы использовать для оказания помощи государствам-участникам в подготовке их заключений относительно соответствия.

18. Некоторые представители высказали мнение, что государствам-участникам следует раскрывать используемую ими основу для оценки соответствия. Кроме того, высказывалось предложение о возможном разделении рассмотрения соответствия в общем на две части: в связи с положениями, касающимися физической защиты, и положениями, касающимися введения уголовной ответственности и смежных вопросов.
19. Высказывались разные мнения относительно того, можно ли на вопрос об соответствии требованиям давать простой ответ в виде «да» или «нет», либо же уровень соответствия является переменным параметром. Отмечалось, что любое выявление несоответствий не обязательно должно указывать на необходимость появления новой поправки к Конвенции и что лучше решать такую проблему другими способами.
20. В числе предлагавшихся в качестве исходных ресурсов для рассмотрения соответствия требованиям указывались:
- тенденции, выявленные на основе соответствующих данных, внесенных в Базу данных по инцидентам и незаконному обороту МАГАТЭ (ITDB) и Базу данных проекта «Гейгер» Интерпола;
 - резюме итогов МКФЯБ-2020 и других соответствующих мероприятий и совещаний;
 - обсуждение тематических исследований, например, самозащиты облученного топлива¹.

С.4 Процедурные и связанные с ними вопросы

21. На совещаниях 2019 года был рассмотрен ряд процедурных и связанных с ними вопросов, в том числе правила процедуры (ПП) для Конференции 2021 года, участие в Конференции 2021 года и ПК-2020, финансирование Конференции 2021 года и ПК-2020, услуги устного перевода для Конференции 2021 года и ПК-2020, а также периодичность проведения любых будущих конференций в соответствии со статьей 16.
22. Как отмечалось, для того, чтобы ПП содействовали проведению Конференции 2021 года в организованном порядке, скорее всего, в них потребуются отразить именно те вопросы, которые обычно и затрагиваются в рамках таких ПП, в том числе полномочия, наблюдатели (см. ниже), должностные лица конференции, секретариат конференции (например, его обязанности), комитеты (если таковые предполагаются), порядок ведения заседаний, процедуры принятия решений (консенсус; голосование, включая права, требуемое большинство (простое и/или две трети), форма голосования и т.д.), языки (см. ниже устный перевод), а также изменение ПП и их толкование.
23. Что касается процесса принятия решений на Конференции 2021 года, то, несмотря на широко высказывавшееся мнение о том, что в процессе принятия решений следует руководствоваться стремлением к консенсусу, некоторые представители настаивали на необходимости предусмотреть положение о проведении голосования в тех случаях, когда консенсус не может быть достигнут.

¹ См. сноску e/ приложения II ПКФЗЯМ.

24. В отношении ПП Конференции 2021 года некоторые представители предложили подумать о том, чтобы соответствующим образом изменить ПП Генеральной конференции МАГАТЭ, как уже поступали ранее в случае Конференции по рассмотрению осуществления КФЗЯМ 1992 года и Дипломатической конференции по рассмотрению и принятию предлагаемых поправок к КФЗЯМ 2005 года («Дипломатической конференции 2005 года»). В качестве возможного примера Секретариат представил в ходе ноябрьского совещания обновленную версию ПП Конференции по рассмотрению осуществления КФЗЯМ 1992 года. Несколько представителей выразили мнение о том, что в качестве основы для ПП конференции 2021 года следует использовать более современные ПП.
25. Многие представители высказались в поддержку учреждения комитета (или бюро) для контроля за проведением Конференции 2021 года, состоящего из сопредседателей Конференции 2021 года, заместителей председателей и Секретариата. Также упоминались возможные функции сопредседателей подготовительных совещаний.

Участие

26. В ходе обсуждений высказывались различные мнения относительно участия в ПК-2020 и Конференции 2021 года государств, которые являются участниками только КФЗЯМ, государств, не являющихся участниками Конвенции, межправительственных организаций (МПО) и неправительственных организаций (НПО). Обсуждение было сосредоточено главным образом на том, следует ли считать государства, которые являются участниками только КФЗЯМ, полноправными участниками Конференции 2021 года или наблюдателями. Ряд представителей высказали мнение, что государства, являющиеся только участниками КФЗЯМ, должны иметь возможность принимать участие, но в качестве наблюдателей. В то же время некоторые представители высказали мнение, что государства, являющиеся участниками только КФЗЯМ, должны быть полноправными участниками. Некоторые представители выразили мнение, что государства, которые являются участниками только КФЗЯМ, не должны участвовать в принятии решений по тексту, включенному только в поправку к КФЗЯМ, в то время как другие выразили обеспокоенность тем, что решения в отношении текста, содержащегося в первоначальном варианте КФЗЯМ и оставшегося в ПКФЗЯМ, могут приниматься без участия государств, являющихся участниками только КФЗЯМ.
27. Одна делегация предложила основу для участия государств, являющихся участниками поправки (**приложение XIII**), государств, являющихся участниками только КФЗЯМ, МПО и НПО. Несмотря на широкое признание необходимости наличия такой основы, не удалось достичь консенсуса ни по вопросу о разделении участников на группы, ни в отношении соответствующих прав. Во время рассмотрения вопроса об участии некоторые делегации поддержали идею отразить обязательство, которое государства взяли на себя при подписании Заключительного акта Дипломатической конференции 2005 года о внесении поправок в КФЗЯМ.

28. В своих замечаниях к ноябрьскому совещанию (см. неофициальный документ OLA, включенный в качестве **приложения VIII**) г-жа Пери Линн Джонсон, юрисконсульт и директор Бюро по правовым вопросам МАГАТЭ (OLA), подчеркнула, что «правовой основой для созыва конференции ПКФЗЯМ 2021 года служит статья 16.1 КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой, которая неприменима к государствам, являющимся участниками старой КФЗЯМ», и что «решение о статусе государств, являющихся участниками старой КФЗЯМ, в Конференции ПКФЗЯМ 2021 года и в процессе подготовки к ней имеет скорее политический, чем правовой характер. Принимая решение об участии государств, являющихся участниками старой КФЗЯМ, в Конференции ПКФЗЯМ 2021 года, будь то в качестве полноправных участников или наблюдателей, [государства, являющиеся участниками поправки к КФЗЯМ,] возможно, пожелают учесть цель всеобщего присоединения к ПКФЗЯМ и осуществления ее положений».
29. В целом обсуждение вопроса участия проходило вокруг ряда общих соображений, которые ПК следует учесть в своей работе:
- a) правовой статус государств-участников (например, государство, являющееся участником ПКФЗЯМ, государство, являющееся участником только КФЗЯМ, либо государство не являющееся участником ни одной из них);
 - b) поощрение как можно более широкого участия в Конференции 2021 года;
 - c) обеспечение баланса между всеобщим участием и дифференциацией;
 - d) поддержка цели универсализации ПКФЗЯМ;
 - e) отражение намерения государств (как, например, при подписании Заключительного акта Дипломатической конференции 2005 года);
 - f) участие в дискуссиях без ограничений;
 - g) обеспечение максимального содействия выполнению целей ПКФЗЯМ;
 - h) учет того, что на Конференции 2021 года не будут приниматься решения, имеющие обязательную юридическую силу для государств-участников.
30. Что касается участия соответствующих МПО (таких как ООН, Всемирная таможенная организация, Интерпол и т. д.) и соответствующих НПО, то многие представители высказали мнение, что эти организации также могут быть приглашены к участию в качестве наблюдателей, но с ограниченными правами. Например, было высказано мнение, что участие НПО может быть ограничено лишь конкретными заседаниями. Также выражалась поддержка участию в Конференции 2021 года и УНП ООН (в свете его мандата в отношении Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма) и Комитета, учрежденного резолюцией 1540 СБ ООН.

31. Было достигнуто общее понимание о том, что категории наблюдателей и их соответствующие права должны быть определены и отражены в ПП, проект текста которых должен быть окончательно доработан ПК-2020 и передан Конференции 2021 года для принятия.

Потребности в ресурсах

32. Секретариат отметил, что в соответствии с пунктом 9 документа GOV/2005/51 в программе и бюджете Агентства на 2020–2021 годы предусмотрено выделение средств на созыв Конференции 2021 года. Однако эта статья программы и бюджета не обеспечена финансированием, и ее нужно будет финансировать за счет внебюджетных ресурсов. Секретариату было рекомендовано продолжать искать возможности по получению внебюджетной поддержки со стороны многочисленных доноров.
33. Широко отмечалось, что устный перевод на все официальные языки ООН как на ПК-2020, так и на Конференции 2021 года будет способствовать расширению охвата, и при этом указывалось, что на Дипломатической конференции 2005 года и совещании по ее подготовке обеспечивался устный перевод. Между тем включение устного перевода на все официальные языки ООН в расходы окажет существенное воздействие на бюджет как ПК, так и Конференции 2021 года.

Созыв последующих конференций по рассмотрению

34. Высказывалось общее мнение, что проведение последующих конференций в соответствии со статьей 16.2 в какой-то момент времени будет полезным, учитывая меняющийся характер существующей ситуации. При этом высказывались разные мнения относительно периодичности (в том числе фиксированных или гибких периодов) и регламентации (когда и каким образом они могут созываться) любых будущих конференций. Многие представители высказывали мнение, что решение о способе созыва последующей конференции по рассмотрению осуществления ПКФЗЯМ должно быть принято на Конференции 2021 года. OLA отметило, что формулировка статьи 16.2 ПКФЗЯМ о внесении предложений о созыве последующих конференций по рассмотрению по существу идентична формулировке, содержащейся в статье VIII.3 ДНЯО. Соответственно, как один из вариантов, государства-участники могут предложить созывать последующие конференции по рассмотрению с помощью заключительного документа или другого решения в рамках Конференции 2021 года по аналогии с подходом, ранее использованным в контексте ДНЯО.
35. Представители предложили два возможных варианта последующих действий: на Конференции 2021 года можно было бы установить промежуток времени (например, 5–7 лет), в течение которого депозитарий обязан созвать последующую конференцию; либо на Конференции 2021 года можно поручить депозитарию не раньше 5 лет с момента окончания Конференции 2021 года выяснить, существуют ли у государств-участников заинтересованность в проведении последующей конференции. Отмечалось, что в последнем случае обобщение мнений большинства государств-участников вне конференции по рассмотрению может быть сопряжено с административными трудностями, даже если большинство государств-участников в принципе поддерживает проведение последующей конференции.

C.5 Универсализация ПКФЗЯМ

36. Была широко отмечена важность усилий по универсализации ПКФЗЯМ с особым вниманием на периоде до Конференции 2021 года и на тех государствах, которые являются участниками только КФЗЯМ и еще не присоединились к поправке. Кроме того, была признана важность усилий по поощрению присоединения к КФЗЯМ и внесенной в нее поправке тех государств, которые еще не являются участниками первоначального КФЗЯМ. МАГАТЭ проинформировало участников совещания о своей текущей программе работы по расширению участия в КФЗЯМ и поправке к ней в преддверии конференции 2021 года. Подобную информационно-просветительскую работу можно было бы также проводить в рамках различных мероприятий и событий, таких как мероприятия центра содействия деятельности в области физической ядерной безопасности, посвященные договорам акции с упором на ПКФЗЯМ, организуемые другими МПО и НПО события, посвященные универсализации мероприятия регионального уровня и организуемые региональными организациями события, а также МКФЯБ-2020. Некоторые государства-участники рассказали об итогах недавних совещаний по физической ядерной безопасности, касающихся Конвенции, а также о запланированных региональных совещаниях.
37. Наконец, широкую поддержку имело мнение, что Конференция 2021 года должна включать посвященные универсализации мероприятия, среди которых могут быть дискуссионные группы и параллельные мероприятия.

D. Конкретные предложения

38. На ноябрьском совещании группа представителей сделала практическое предложение относительно компонентов, которые способствовали бы успеху Конференции 2021 года, послужившее основой для дальнейших дискуссий по этой теме (**приложение IX**).
39. Обсуждение этого документа побудило нескольких представителей внести другие предложения по созыву Конференции 2021 года после обобщения результатов состоявшихся дискуссий. За исключением пункта d) ниже, эти предложения были пересмотрены с учетом отзывов участников и в итоге получили поддержку со стороны многих участников. Эти предложения приводятся в приложениях к настоящему докладу и кратко изложены ниже с указанием соответствующих ключевых моментов, которые обсуждались:
- а) «Предлагаемая повестка для Конференции 2021 года по рассмотрению осуществления КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой (П/КФЗЯМ) ("Конференции")» (**приложение X**).
- Чтобы должным образом рассмотреть все вопросы, включенные в предлагаемую повестку дня, потребуется не менее 5 дней. Предложение о проведении параллельных заседаний не получило поддержки, поскольку это ставит в сложное положение государства-участники с небольшими делегациями.

- В целом повестка дня должна включать национальные заявления и тематические заседания, посвященные статьям Конвенции. Тематические заседания должны быть сгруппированы в соответствии с тремя основными «целями» Конвенции с внесенной в нее поправкой, т. е. физической защитой, введением уголовной ответственности и международным сотрудничеством, как указано в статье 1А ПКФЗЯМ.
 - «Осуществление» и «соответствие» в контексте «существующей на тот момент ситуации» будут рассматриваться в ходе всех национальных докладов и тематических заседаний.
 - Широкую поддержку получило предложение о проведении отдельного заседания, посвященного универсализации. Оно может состояться либо во время самой Конференции 2021 года, либо в качестве отдельного параллельного мероприятия.
 - Тематические заседания должны предусматривать возможность проведения интерактивного обсуждения.
- b) «Предлагаемая структура для добровольного национального заявления на Конференции по рассмотрению КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой» (**приложение XI**).
- В целом документ получил широкую поддержку в качестве пищи для размышлений и примера, который можно использовать на добровольной основе.
 - Национальные заявления должны быть краткими. Только на выступления всех государств-участников продолжительностью 5–7 минут предположительно уйдет практически два дня.
 - В ходе выступлений не следует повторять информацию, которая уже представлена в соответствии со статьей 14.1.
- c) «Тематические заседания, которые можно провести во время Конференции 2021 года по рассмотрению осуществления КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой (П/КФЗЯМ) ("Конференции")» (**приложение XII**).
- Это предложение рассматривается в качестве основы для содействия будущему рассмотрению повестки дня.
 - Отмечалось, что не все темы будут вызывать одинаковый интерес.
- d) «Предлагаемая основа для определения видов и полномочий участников» (**приложение XIII**).
- Эту основу будет необходимо включить в ПП Конференции 2021 года.
 - Несмотря на широкое признание необходимости такой основы, не удалось достичь консенсуса ни по вопросу о разделении участников на группы, ни в отношении распределения соответствующих прав.

Е. Дальнейшие шаги

40. По итогам состоявшихся в ходе совещаний 2019 года обсуждений сопредседатели рекомендуют, в частности, более подробно рассмотреть следующие вопросы во время совещания Подготовительного комитета:
- а) повестка дня Конференции 2021 года;
 - б) правила процедуры Конференции 2021 года;
 - в) полномочия государств и организаций, участвующих в Конференции 2021 года;
 - г) решения, которые необходимо будет принять на Конференции 2021 года, и способ их принятия;
 - д) итог(и) Конференции 2021 года, в том числе планирование последующих конференций.
41. Большое число государств, как являющихся участниками ПКФЗЯМ, так и являющихся только КФЗЯМ, принимали участие в обсуждениях и подготовке предложений совещаний 2019 года, которые обобщены в настоящем докладе. Они могли бы послужить основой для начала обсуждений на совещании Подготовительного комитета. Несколько конкретных предложений, представленных в предыдущем разделе (содержащиеся в приложениях J-M) могут представлять особую ценность.

Список приложений

- Приложение I Повестка дня июльского совещания правовых и технических экспертов 2019 года
- Приложение II Повестка дня ноябрьского совещания правовых и технических экспертов 2019 года
- Приложение III Предварительная дорожная карта по подготовке Конференции 2021 года
- Приложение IV Список присутствующих участников июльского совещания 2019 года
- Приложение V Список присутствующих участников ноябрьского совещания 2019 года
- Приложение VI Соображения по поводу «существующей на тот момент ситуации»
- Приложение VII Возможные пункты для включения в доклад в соответствии со статьей 14.1
- Приложение VIII Неофициальный документ Секретариата по вопросу о статусе участников первоначальной Конвенции на Конференции 2021 года
- Приложение IX Предложение Соединенного Королевства, Франции, Канады и США
- Приложение X Предложение Болгарии, Франции, Марокко и США — Повестка дня Конференции 2021 года
- Приложение XI Предложение США — Предлагаемая структура добровольного национального заявления
- Приложение XII Предложение Болгарии и Марокко — Тематические заседания Конференции 2021 года
- Приложение XIII Предложение США — Предлагаемая основа для определения видов и полномочий участников

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ I

**Повестка дня совещания правовых и технических экспертов,
состоявшегося 22–25 июля 2019 года**

- A. Открытие совещания и вступительное слово
- B. Выступления сопредседателей со вступительным словом
- C. Утверждение повестки дня
- D. Выступления государств-участников с замечаниями общего характера
- E. Рассмотрение осуществления Конвенции с внесенной в нее поправкой
Государства-участники могут пожелать выслушать первоначальные мнения и определить порядок рассмотрения в ходе Конференции 2021 года следующих групп вопросов в области осуществления:
 - a. физическая защита ядерного материала внутри страны во время использования, хранения и перевозки
 - b. физическая защита ядерного материала во время международной перевозки
 - c. вопросы уголовного права
 - d. международное сотрудничество
 - e. защита информации
 - f. национальные законы и постановления
 - g. представление информации о законах и постановлениях в соответствии со статьей 14
- F. Рассмотрение «существующей на тот момент ситуации»
 - a. Статья 16 (1) требует, чтобы рассмотрение осуществления настоящей Конвенции с внесенной в нее поправкой и ее соответствия проводились в свете существующей на тот момент ситуации. Государства-участники могут пожелать рассмотреть с учетом различных национальных подходов следующее:
 - b. характер существующих в их странах обстоятельств с точки зрения угрозы/риска
 - c. утилизации ядерных материалов с установок
 - d. влияние (как положительное, так и отрицательное) современных и новейших технологий на физическую безопасность
 - e. тенденции в области возможных будущих угроз/рисков, которые могут повлиять на соответствие Конвенции с внесенной в нее поправкой
 - f. Как установить указанное выше? Следует ли представить на Конференции доклад о существующей в 2021 году ситуации? Кто должен его делать? Следует ли рассматривать этот вопрос на региональном уровне?

G. Рассмотрение соответствия Конвенции с внесенной в нее поправкой

Что касается преамбулы, всей оперативной части и приложений Конвенции с внесенной в нее поправкой, то государства-участники могут пожелать рассмотреть вопрос о том соответствуют ли они ситуации сейчас и на следующие пять-семь лет.

- Соответствует ли Конвенция с внесенной в нее поправкой существующей ситуации?
- Как будет делаться такой вывод?

H. Процедурные вопросы

В преддверии совещания Подготовительного комитета в 2020 году, на котором будут рассмотрены все процедурные вопросы, государства-участники могут пожелать рассмотреть следующие ключевые вопросы:

- a. участие государств, являющихся участниками КФЗЯМ, но не являющихся участниками П/КФЗЯМ, других государств, неправительственных организаций
- b. финансирование
- c. услуги устного перевода
- d. правила процедуры
- e. периодичность последующих конференций по рассмотрению осуществления ПКФЗЯМ

I. Разное

- Универсализация поправки к КФЗЯМ
- ...
- ...

J. Дальнейшие шаги

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ II

**Повестка дня совещания правовых и технических экспертов,
состоявшегося 12–14 ноября 2019 года**

1. Открытие совещания и вступительное слово
2. Выступления сопредседателей со вступительным словом
3. Утверждение повестки дня
4. Комментарии к текущей версии проекта доклада сопредседателя
5. Рассмотрение осуществления и соответствия Конвенции в свете существующих на тот момент обстоятельств
 - a. Дальнейшее изучение идей, озвученных в ходе продолжающегося обсуждения
 - b. Предложение(я) Соединенного Королевства+ (других авторов)
 - c. Региональные подходы
 - d. Тематические исследования
 - e. Обязанности в соответствии со статьей 14
6. Процедурные вопросы
 - a. Проект Правил процедуры, включая рассмотрение следующих вопросов:
 - i. полномочия
 - ii. наблюдатели
 - iii. должностные лица конференции
 - iv. порядок ведения заседаний
 - v. процедуры принятия решений (голосование, включая права, требуемое большинство (простое и/или две трети), форма голосования и т.д.)
 - b. Созыв последующих конференций в соответствии со статьей 16.2
7. Работа по расширению участия и универсализация
8. Разное
9. Дальнейшие шаги

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ III

**Предварительная дорожная карта по подготовке конференции 2021 года
государств — участников поправки к КФЗЯМ**

1. Государства — участники поправки к КФЗЯМ (П/КФЗЯМ) в ходе состоявшегося в Вене 10 и 11 декабря 2018 года неофициального совещания по подготовке к Конференции 2021 года государств-участников по рассмотрению осуществления Конвенции с внесенной в нее поправкой и соответствия ее преамбулы, всей оперативной части и приложений требованиям существующей на тот момент ситуации, как предусмотрено статьей 16.1 П/КФЗЯМ, обсудили и предложили следующий подход в рамках подготовки к Конференции 2021 года:

СОЗЫВ СОВЕЩАНИЙ ДЕПОЗИТАРИЕМ

2. Секретариат МАГАТЭ будет созывать совещания государств — участников П/КФЗЯМ по подготовке к Конференции 2021 года, как указано ниже. Секретариат МАГАТЭ будет оказывать необходимые секретариатские услуги для оказания поддержки работе этих совещаний, включая распространение документов. Кроме того, Секретариат создаст платформу в рамках портала NUSEC в целях упрощения распространения документов. Отдел по физической ядерной безопасности и Бюро по правовым вопросам будут выполнять функции научного секретариата совещаний.

3. Будет рассмотрен вопрос о проведении организованных в рамках подготовки к Конференции 2021 года совещаний на всех языках ООН, при условии наличия ресурсов.

УЧАСТИЕ В СОВЕЩАНИЯХ

4. Совещания, организуемые в рамках подготовки к Конференции 2021 года, будут проводиться с участием государств — участников поправки к КФЗЯМ. Государства — участники КФЗЯМ приглашаются присутствовать на совещаниях, организуемых в рамках подготовки к Конференции 2021 года, в качестве наблюдателей.

СОВЕЩАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ КОНФЕРЕНЦИИ 2021 ГОДА

Совещания правовых и технических экспертов

5. В 2019 году будет организовано до двух совещаний экспертов, каждое из которых будет длиться не более пяти дней (предварительно их проведение запланировано на неделе, начинающейся 15 июля 2019 года, и в третьем/четвертом квартале 2019 года).

6. Общей целью совещаний экспертов будет содействие рассмотрению государствами-участниками в ходе Конференции 2021 года осуществления КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой и соответствия ее преамбулы, всей оперативной части и приложений требованиям существующей на тот момент ситуации.

7. Частично это будет достигнуто за счет проведения обсуждений вопросов осуществления и соответствия Конвенции с внесенной в нее поправкой посредством анализа конкретных тематических областей, затронутых в преамбуле, статьях П/КФЗЯМ и приложениях к ней, таких как физическая защита при использовании, хранении и перевозке внутри страны, физическая защита во время международной перевозки (включая классификацию ядерного материала по категориям и уровни защиты), вопросы уголовного права, международное сотрудничество, защита информации, национальное законодательство и постановления.

8. На первом совещании правовых и технических экспертов будут рассмотрены конкретные тематические области, указанные выше. Совещание экспертов также специально выделит время для рассмотрения таких вопросов, как предлагаемые сроки проведения и правила процедуры Конференции 2021 года. Для завершения обсуждений может быть проведено второе совещание правовых и технических экспертов.

9. Эти совещания будут проходить под совместным председательством двух экспертов, обладающих соответствующими правовыми и/или техническими навыками в областях, охватываемых П/КФЗЯМ. Государства — участники П/КФЗЯМ определяют потенциальных кандидатов на председательство на совещаниях и сообщат о них Секретариату МАГАТЭ как можно раньше. Ожидается, что председатели подготовят доклад о работе совещаний. Доклады будут переданы Подготовительному комитету на рассмотрение.

Совещания Подготовительного комитета в 2020 году

10. Совещание Подготовительного комитета (ПК) состоится в конце июня 2020 года. Государства — участники П/КФЗЯМ определяют потенциальных кандидатов на председательство на совещаниях ПК и сообщат о них Секретариату МАГАТЭ как можно раньше.

11. ПК Конференции 2021 года будет отвечать за решение всех вопросов, касающихся организации Конференции 2021 года, среди которых, в частности:

- a) правила процедуры (ПП) Конференции 2021 года, включая состав участников, должностных лиц и их избрание, порядок ведения совещаний, языки;
- b) финансирование Конференции 2021 года;
- c) окончательные сроки проведения Конференции 2021 года;
- d) повестка дня Конференции 2021 года;
- e) кандидатуры сопредседателей Конференции 2021 года.

12. ПК примет решение о необходимости проведения еще одного последующего совещания ПК с целью завершения рассмотрения возможных остающихся нерешенными вопросов, которые, как ожидается, ПК должен передать Конференции 2021 года.

Вена, 11 декабря 2018 года

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Список присутствующих участников			
Совещание правовых и технических экспертов			
22–26 июля 2019 года			
Вена, Австрия			
ФИО		Страна	
Г-н	Стивен	Бэйер	Австралия
Г-жа	Энн	Крейг	Австралия
Г-н	Роберт Брюс	Флойд	Австралия
Г-н	Джэррод	Пауэлл	Австралия
Г-жа	Кристина	Гёстль	Австрия
Г-жа	Сильвия	Майер	Австрия
Г-жа	Туран	Ашурова	Азербайджан
Г-н	Рустем	Пачи	Албания
Г-н	Томас	Бьеда	Аргентина
Г-жа	Мария Люс	Мелон	Аргентина
Г-жа	Мария Виктория	Ростон	Аргентина
Г-н	Аршалуйс	Кармирмирукян	Армения
Г-н	Гагик	Мкртчян	Армения
Г-н	Стефан	Селестан	Бельгия
Г-н	Иван	Горинов	Болгария
Г-н	Марселу	Бёльке	Бразилия
Г-н	Динь	Нгок Куан	Вьетнам
Г-н	Нгуен	Нинь Зян	Вьетнам
Г-жа	Аддэ	Акуа Адома	Гана
Г-жа	Тамта	Ратиани	Грузия
Г-н	Джимми Филип	Томсен	Дания
Г-н	Петрус	Бомпере Лемо	Демократическая Республика Конго
Г-жа	Ленка	Будинова	Евратом
Г-н	Ронен	Шаул	Израиль
Г-н	Субрахмания Вишванадам	Чеболу	Индия
Г-н	Шон	О'Райан	Ирландия
Г-н	Пол	Шортт	Ирландия
Г-н	Карлос	Торрес Видаль	Испания
Г-н	Жан Фуэстан	Сабуан	Камерун
Г-н	Брайан	Томлинсон	Канада
Г-н	Филип	Уэбстер	Канада
Г-н	Юндэ	Лю	Китай
Г-н	Бо	Цзун	Китай
Г-н	Че Гван	Ким	Корея
Г-жа	Марианела	Альварес Бланко	Коста-Рика
Г-жа	Марсела	Самора Оварес	Коста-Рика
Г-жа	Мари-Шонталь Колет	Жоффри Эпсе Куасси	Кот-д'Ивуар
Г-н	Джаляль	Абейд	Ливия
Г-н	Надер	Альглали	Ливия
Г-н	Эсам	Ганбур	Ливия
Г-н	Хаммар	Мрабит	Марокко
Г-жа	Хелена	Итамба	Намибия
Г-н	Чарльз Абечи	Око	Нигерия
Г-н	Маринус	Схравер	Нидерланды

Г-жа	Хейренг	Хеге Шульц	Норвегия
Г-н	Хамад	Аль-Кааби	Объединенные Арабские Эмираты
Г-жа	Натали	Бонилья	Объединенные Арабские Эмираты
Г-жа	Фаиза	Ас-Сияби	Оман
Г-н	Амр	Шаид	Пакистан
Г-н	Халид	Шахбаз	Пакистан
Г-н	Игнасио	Касана Портельо	Парагвай
Г-н	Леонсио Альберто	Монтано Чуки	Перу
Г-н	Анджей	Гловацкий	Польша
Г-н	Константин	Белосов	Российская Федерация
Г-н	Александр	Булавинов	Российская Федерация
Г-н	Владимир	Остропиков	Российская Федерация
Г-н	Павел	Цветов	Российская Федерация
Г-жа	Атена Михаэла	Никулеску	Румыния
Г-жа	Элизабет	Вон Ка Янь	Сингапур
Г-н	Юрай	Вацлав	Словакия
Г-н	Боштъян	Павлиц	Словения
Г-жа	Зейнаб Али	Хашми	Соединенное Королевство
Г-н	Натэниел Стивен	Ричман	Соединенное Королевство
Г-жа	Нэнси	Фрагояннис	Соединенные Штаты
Г-жа	Гизель	Ирола	Соединенные Штаты
Г-жа	Маймона Ахмед Мухаммед	Халид	Судан
Г-жа	Сайфиева	Зарина	Таджикистан
Г-н	Чайод	Сунтрапа	Таиланд
Г-н	Тхитидей	Туларак	Таиланд
Г-н	Энгин	Далгыч	Турция
Г-жа	Режин	Гоше	Франция
Г-жа	Фабьенн	Лужье (Брена)	Франция
Г-жа	Нина	Кремплова Мендригалова	Чешская Республика
Г-н	Давид	Калиц	Швейцария
Г-н	Бенно	Лаггнер	Швейцария
Г-н	Йоханн	Матгли	Швейцария
Г-жа	Аннатиана	Мюллер-Германэ	Швейцария
Г-н	Торд	Эрикссон	Швеция
Г-н	Карл Роберт	Петерссон	Швеция
Г-жа	Моне	Дай	Южная Африка
Г-жа	Кадзуко	Хамада	Япония
Г-жа	КокадзиЛиса	Кокадзи	Япония
Г-н	Мотохиро	Ёсикава	Япония

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ V

Список присутствующих участников

Совещание правовых и технических экспертов по подготовке

12–15 ноября 2019 года

Вена, Австрия

ФИО		Страна	
Г-н	Бэйер	Стивен	Австралия
Г-н	Флойд	Роберт	Австралия
Г-жа	Майер	Сильвия	Австрия
Г-жа	Ашурова	Туран	Азербайджан
Г-н	Пачи	Рустем	Албания
Г-н	Бьеда	Томас	Аргентина
Г-жа	Домингес	Кристина	Аргентина
Г-н	Сунино	Пабло	Аргентина
Г-н	Айдинян	Рубен	Армения
Г-жа	Кармирмирукян	Аршалуйс	Армения
Г-н	Селестан	Стефан	Бельгия
Г-н	Занну	Марциаль	Бенин
Г-н	Горинов	Иван	Болгария
Г-н	Алвис Таварис	Ренату Луис	Бразилия
Г-н	Бёльке	Марселу	Бразилия
Г-н	Рибейру ди Матус	Андерсон	Бразилия
Г-н	Роман	Сезар	Бразилия
Г-н	Червень	Вильмош	Венгрия
Г-н	Тальпаи	Тамаш	Венгрия
Г-н	Фан	Ван Тхань	Вьетнам
Г-н	Чан	Ван Хунг	Вьетнам
Г-жа	Кэмпбелл-Эрскин	Кезия Ренелса	Гайана
Г-жа	Уайт Чин	Джойс Гленна	Гайана
Г-жа	Аддэ	Акуа	Гана
Г-жа	Ратиани	Тамта	Грузия
Г-н	Томсен	Джимми Филип	Дания
Г-жа	Будинова	Ленка	Евратом
Г-жа	Рангелова	Веселина	Евратом
Г-н	Шаул	Ронен	Израиль
Г-н	Ансари	Хишамуддин	Индия
Г-н	Фуади	Гумиланг	Индонезия
Г-н	Судьяван	Усуп	Индонезия
Г-жа	Хриес	Дана	Иордания
Г-н	Саид	Махмуд	Ирак
Г-н	Шортт	Пол	Ирландия
Г-н	Родригес Поррас	Рауль	Испания
Г-н	де лас Касас	Альфонсо	Испания
Г-н	Мок	Воддханак	Камбоджа
Г-н	Цуюки Томлинсон	Брайан Акира	Канада
Г-н	Аюб	Муафак	Катар
Г-н	Чезире	Эдвин Кимпембуа	Кения
Г-н	Гу	Шаоган	Китай
Г-н	Лю	Юндэ	Китай
Г-жа	Гутьеррес Суарес	Ана Мария	Колумбия
Г-н	Ким	Тэ Соп	Корея, Республика

Г-н	Ким	Че Гван	Корея, Республика
Г-н	Пак	Вон Сан	Корея, Республика
Г-н	Гомес Мурильо	Даниель	Коста-Рика
Г-н	Аши	Оссе	Кот-д'Ивуар
Г-н	Латдавог	Фонесаван	Лаосская Народно-Демократическая Республика
Г-жа	Филатонг	Венефет	Лаосская Народно-Демократическая Республика
Г-н	Захраман	Халид	Ливан
Г-жа	Альшмахи	Сихам	Ливия
Г-н	Аммар	Валид	Ливия
Г-н	Ганбур	Эсам	Ливия
Г-н	Гилландер	Алекс	Люксембург
Г-н	Мунжа	Мохамед Махмуд	Мавритания
Г-н	Дебоно	Джозеф	Мальта
Г-н	Мрабит	Хаммар	Марокко
Г-н	Латт	Хин Манг	Мьянма
Г-жа	Ашипала	Севелина Этуна	Намибия
Г-жа	Итамба	Хелена	Намибия
Г-н	Адаму	Джон Дауа	Нигерия
Г-жа	Нваканма	Чигозири	Нигерия
Г-н	Схравер	Маринус	Нидерланды
Г-жа	Хеге Шульц	Хейренг	Норвегия
Г-жа	Чума	Фураха	Танзания, Объединенная Республика
Г-жа	Бонилья	Натали	Объединенные Арабские Эмираты
Г-жа	Ас-Сияби	Фаиза Саиф	Оман
Г-н	Сарвар	Мохаммед Сохаил	Пакистан
Г-н	Шахбаз	Халид	Пакистан
Г-н	Кабельо Лейва	Хулио Сезар	Парагвай
Г-н	Да Роса Лопес	Сезар Атилио	Парагвай
Г-н	Мачука Хименес	Браулио Альберто	Парагвай
Г-н	Монтано Чуки	Леонсио Альберто	Перу
Г-н	Розариу	Педру	Португалия
Г-н	Белоусов	Константин	Российская Федерация
Г-н	Бульчев	Александр	Российская Федерация
Г-н	Остропиков	Владимир	Российская Федерация
Г-н	Цветов	Павел	Российская Федерация
Г-жа	Никулеску	Атена Михаэла	Румыния
Г-жа	Розлин	Тара Ширли	Сейшельские Острова
Г-н	Пенни	Майкл	Сент-Китс и Невис
Г-жа	Вон	Элизабет Ка Янь	Сингапур
Г-н	Роленчик	Матей	Словакия
Г-н	Бэрроу	Алекс	Соединенное Королевство
Г-жа	Хашми	Зейнаб	Соединенное Королевство
Г-н	Ричман	Натэниел Стивен	Соединенное Королевство
Г-жа	Барлоу	Мэгон	Соединенные Штаты
Г-жа	Фрагояннис	Нэнси	Соединенные Штаты
Г-жа	Фон Берен	Хизер	Соединенные Штаты
Г-н	Туларак	Тхитидей	Таиланд
Г-н	Далгыч	Энгин	Турция
Г-н	Файзуллаев	Баходир	Узбекистан
Г-н	Свислоцкий	Георгий	Украина
Г-жа	Брена	Фабьенн	Франция
Г-жа	Гоше	Режин	Франция
Г-н	Мбаипур	Лаутайе Жюльен	Чад
Г-н	Данек	Томас	Чешская Республика
Г-н	Калиц	Давид	Швейцария
Г-н	Лаггнер	Бенно	Швейцария
Г-н	Матгли	Ханс	Швейцария
Г-н	Нильссон	Хуго Габриель	Швейцария

Г-н	Эрикссон	Торд Гуннар	Швеция
Г-н	Петерссон	Карл Роберт	Швеция
Г-жа	Дай	Моне	Южная Африка
Г-н	Такахаси	Юки	Япония

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Соображения по поводу «существующей на тот момент ситуации»

1. В ходе совещаний некоторыми представителями приводились конкретные примеры перспективных технологий, которые способны оказывать как положительное, так и отрицательное влияние на физическую защиту и могут быть приняты в расчет при обсуждении «существующей на тот момент ситуации», в том числе, в частности:
 - a) технологии послойного синтеза;
 - b) беспилотные воздушные суда (БВС);
 - c) виртуальное информационное пространство;
 - d) искусственный интеллект;
 - e) расширенные возможности анализа данных;
 - f) технологии связи поколения 5G;
 - g) биометрические технологии.
2. Некоторые представители указывали, что в период с 2005 года идет развитие ряда ядерных технологий, которые могут повлечь за собой новые вызовы в области физической защиты.
3. Отмечалось также, что к угрозам в отношении физической защиты ядерного материала и установок относится, в частности, события в области международного терроризма. Некоторыми участниками высказывалось предположение о том, что может быть необходимо учитывать характер угроз безопасности отдельно на национальном, региональном и глобальном уровнях.
4. Представители озвучили ряд вариантов по использованию мероприятий и источников информации, которые могут пролить свет на «существующую на тот момент ситуацию», в том числе:
 - a) презентации о глобальном положении дел в области безопасности, публикуемые членами ПКФЗЯМ, КТУ ООН, УНП ООН, Интерполом и/или МАГАТЭ;
 - b) дискуссии по стратегиям на основе сценариев, включающих новые типы угроз;
 - c) семинары-практикумы по возникающим проблемам в сфере физической ядерной безопасности;
 - d) публикуемое МАГАТЭ резюме отдельных выводов по итогам МКФЯБ-2020, касающихся «существующей на тот момент ситуации».

5. В отношении различных перечисленных выше вариантов многие представители признавали, что вопрос об их применимости на глобальном и региональном уровне необходимо проработать дополнительно, как в ходе Конференции 2021 года, так и до ее начала, и что всегда необходимо принимать во внимание сферу применения ПКФЗЯМ.

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ VII

**Возможные пункты для включения в содержание национального
доклада в соответствии со статьей 14.1 П/КФЗЯМ**

Распространено Францией в июле 2019 года для сведения участников совещаний

Вопросы	Применимость на национальном уровне²
<u>Создание, введение и поддержание режима физической защиты ядерного материала и ядерных установок</u> (ст. 2А)	
Законодательная и регулирующая основа для организации управления физической защитой ядерного материала и ядерных установок (ст. 2А)	
Компетентные органы (основные задачи, независимость, наличие достаточных ресурсов, кадровый потенциал) (ст. 2 + основополагающие принципы)	
<ul style="list-style-type: none"> • Регулирующий контроль: лицензирование/проведение инспекций/обеспечение соблюдения требований 	•
<ul style="list-style-type: none"> • Требования в области физической защиты 	•
Другие основополагающие принципы физической защиты ядерного материала и ядерных установок (ст. 2.3)	
	•
<ul style="list-style-type: none"> • Ответственность обладателей лицензий 	•
<ul style="list-style-type: none"> • Оценка угрозы 	•
<ul style="list-style-type: none"> • Глубокоэшелонированная защита 	•
<ul style="list-style-type: none"> • Планы действий в чрезвычайных ситуациях 	•
<ul style="list-style-type: none"> • Конфиденциальность 	•
Меры по обеспечению физической ядерной безопасности во время международной перевозки	
<ul style="list-style-type: none"> • Ответственность во время международной перевозки (ст. 3) 	•
<ul style="list-style-type: none"> • Процесс выдачи разрешений на импорт/экспорт/транзитный провоз 	•
<ul style="list-style-type: none"> • Система гарантий 	•
<ul style="list-style-type: none"> • Механизм взаимных договоренностей на двустороннем уровне (ст. 3 и 4) 	•

² Сообразно виду установок (страны, имеющие или не имеющие АЭС).

Международное сотрудничество (ст. 5)	
Консультации и сотрудничество в отношении систем физической защиты (<i>независимая экспертиза на международном уровне ??</i>) (ст. 5.4 и 5.5)	
Обмен информацией на двустороннем уровне между соседними странами в отношении случаев кражи, захвата путем грабежа или другого незаконного захвата ядерного материала или реальной угрозы таких действий. Обмен информацией с МАГАТЭ и другими международными/региональными организациями	
Определение национальных пунктов связи (ст. 5.1)	
Запросы о помощи	
Вопросы уголовного права	
Уголовные преступления и соответствующие меры наказания (ст. 7)	
Установление юрисдикции (ст. 8)	
Выдача правонарушителей / правонарушения, связанные с выдачей (ст. 10 и 11)	
Содействие в связи с уголовным судебным разбирательством (ст. 13)	

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII

**НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ³. К вопросу о статусе участников первоначальной
Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) на Конференции 2021 года
участников поправки к КФЗЯМ и в процессе подготовки к ней**

1. Секретариату было предложено представить свои соображения по поводу статуса участников первоначальной Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), принятой в 1979 году, на Конференции 2021 года участников поправки к КФЗЯМ («Конференция ПКФЗЯМ 2021 года») и в процессе подготовки к ней. Как отмечалось с самого начала, Агентство участником КФЗЯМ и поправки 2005 года к ней не является, и в данной связи не может предлагать ее толкование, имеющее обязательную юридическую силу. В то же время, учитывая, что Секретариату было предложено представить свои соображения в данном контексте, вниманию участников предлагается следующая информация.
2. Первоначальная КФЗЯМ остается в силе до тех пор, пока все участники первоначальной КФЗЯМ не ратифицируют, не примут или не утвердят поправку. Первоначальная КФЗЯМ прекратит свое действие только после того, как все участники первоначальной КФЗЯМ станут участниками поправки к ней. Таким образом, до этого момента выделяются две разные группы участников: участники первоначальной КФЗЯМ и участники КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой по состоянию на 8 мая 2016 года, когда к поправке присоединилось необходимое количество в две трети государств — участников КФЗЯМ. КФЗЯМ и поправка к ней отдельными международными договорами не являются; вместо этого можно говорить о существовании международного договора, который имеет обязательную силу для всех его участников, и о поправке к этому договору, которая, в соответствии со статьей 20.2 КФЗЯМ, распространяется только на те стороны, которыми она была ратифицирована, принята или утверждена. Это отражает практику ООН в качестве депозитария и согласуется с общими нормами международного договорного права (статья 40 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года).
3. Правовым основанием для созыва Конференции ПКФЗЯМ 2021 года является статья 16.1 КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой, которая не применима к участникам старой КФЗЯМ. В рамках первоначальной КФЗЯМ созыв конференции в соответствии со статьей 16.1 имел место в 1992 году. Любая дальнейшая подобная конференция «по рассмотрению» в рамках старой КФЗЯМ может созываться для участников старой КФЗЯМ только на основании ее статьи 16.2, которая предусматривает созыв по предложению большинства участников старой КФЗЯМ.
4. В статье 16.1 КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой содержится указание на «конференцию государств — участников по рассмотрению осуществления настоящей Конвенции и соответствия ее преамбулы, всей оперативной части и приложений требованиям существующей на тот момент ситуации». Эта широкая формулировка допускает возможность рассмотрения КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой целиком, в том числе тех положений, которые по факту изменены не были и тем самым применяются

³ Настоящий неофициальный документ был представлен, по просьбе участников, на Совещании правовых и технических экспертов по подготовке Конференции 2021 года государств — участников поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала.

- в равной степени ко **всем** участникам, вне зависимости от того, ввели ли они в действие поправку 2005 года. При этом, учитывая, что поправка распространяется только на ее участников, любое решение, принятое участниками ПКФЗЯМ в ходе Конференции ПКФЗЯМ 2021 года, например, при утверждении итогового документа Конференции, даже если оно касается не подвергавшихся изменению положений старой КФЗЯМ, каких-либо прямых последствий для участников старой КФЗЯМ иметь не будет.
5. В контексте других международных договоров, принятых под эгидой Агентства, никакого прецедента по данному вопросу не существует. В отличие от ПКФЗЯМ Протокол 1997 года о внесении поправок в Венскую конвенцию о гражданской ответственности за ядерный ущерб является отдельным международным договором, содержащим свои собственные заключительные положения, в том числе о вступлении его в силу. Кроме того, Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб как в своем исходном, так и в измененном варианте не предусматривает возможности созыва конференции «по рассмотрению», а вместо этого предполагает созыв конференции «по пересмотру» (т.е. конференции для целей принятия поправок). В любом случае, статьей 26 Венской конвенции о гражданской ответственности за ядерный ущерб (как в исходном, так и в измененном варианте) вопрос участия в конференции «по пересмотру» прямо не регулируется и, согласно нормам права международных договоров, законное право участвовать в таких конференциях по пересмотру имеют только «договаривающиеся государства», т. е. государства, которые согласились быть связанными соответствующим международным договором (см. статьи 40 и 2.1 (f) Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года).
 6. В свете вышеизложенного решение, принятое в отношении статуса участников старой КФЗЯМ на Конференции ПКФЗЯМ 2021 года и в процессе подготовки к ней, имеет скорее политический, чем правовой характер. Принимая решение об участии государств, являющихся участниками старой КФЗЯМ, в Конференции ПКФЗЯМ 2021 года, будь то в качестве полноправных участников или наблюдателей, участники ПКФЗЯМ, вероятно, пожелают учесть цель всеобщего присоединения к ПКФЗЯМ и осуществления ее положений.
 7. Принятое по данному вопросу решение, например, в отношении того, кого следует считать участниками, а кого — наблюдателями, будет отражено, в конечном итоге, в правилах процедуры Конференции ПКФЗЯМ 2021 года (проект которых должен быть представлен Подготовительным комитетом-2020 для утверждения на Конференции ПКФЗЯМ 2021 года).

Секретариат МАГАТЭ
12 ноября 2019 года

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ IX

***Предложение Соединенного Королевства, Франции, Канады
и Соединенных Штатов Америки***

Цель изложенного в настоящем документе предложения — своей целью обобщить всех элементы, необходимые для организации комплексного и содержательного рассмотрения осуществления КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой (ПКФЗЯМ). Этот документ отражает ключевые темы, которые должны быть затронуты на Конференции 2021 года по рассмотрению ПКФЗЯМ (КР), а также призван инициировать обсуждение и сформировать общий для участников взгляд и подход в отношении дальнейшей совместной работы. Этот документ будет передан в распоряжение участников второго совещания правовых и технических экспертов, запланированного на 12–15 ноября 2019 года. Правовым и техническим экспертам будет предложено поделиться своими соображениями и мнениями относительно представленных ниже практических рекомендаций.

Составляющие успешной Конференции по рассмотрению

Конференция по рассмотрению ПКФЗЯМ должна:

1. служить инструментом оценки осуществления международного договора и его соответствия требованиям, как предусмотрено статьей 16 Конвенции с внесенной в нее поправкой;
2. исходить из того, что участниками были предприняты надлежащие меры по обеспечению оценки и рассмотрения в целях предоставления на КР информации, которую они считают уместной в рамках своей национальной компетенции и с должным учетом соображений конфиденциальности;
3. способствовать решению проблем, возникающих у государств в отношении подписания или ратификации ПКФЗЯМ, и поиску возможностей по преодолению препятствий на пути к ее универсализации;
4. отвечать потребностям всех участников и способствовать активному участию со стороны государств, подписавших и не подписавших ПКФЗЯМ, с учетом их статуса и соответствующих полномочий участия, согласованных в отношении КР;
5. использовать представившуюся возможность для лучшего понимания препятствий на пути к осуществлению и универсализации в целях определения возможных уместных решений, будь то на основе обмена примерами из национальной практики, распространения руководящих материалов, привлечения внимания к предложениям об оказании помощи или взаимодействия с международными и региональными организациями.

Соответствие

С учетом того, что «существующая ситуация» в каждом государстве, исходя из ее определения в контексте ПКФЗЯМ, зависит от ряда уникальных для каждого случая переменных факторов, в данное предложение включена рекомендация оценивать соответствие на основе национального подхода. Заблаговременно до проведения КР участникам ПКФЗЯМ следует оценить соответствие текста международного документа и его осуществление применительно к их существующей национальной ситуации, а при желании и применительно к существующей региональной и международной ситуации. В ходе КР участникам затем будет предложено изложить свою аргументацию, обосновывающую оценку ими соответствия ПКФЗЯМ, в том числе в отношении того, как действующие у них режимы физической защиты и физической ядерной безопасности отвечают условиям существующей национальной и/или региональной ситуации.

Осуществление

По мере рассмотрения участниками соответствия текста документа своей национальной ситуации им предлагается сообщать (на добровольной основе) о возникающих у них трудностях на пути к его осуществлению и описывать практические шаги по их преодолению. Участникам также предлагается делиться информацией о том, каким образом они адаптировали методы осуществления с учетом сдвигов, произошедших в их «существующей ситуации». Этот подход должен способствовать более содержательным обсуждениям на КР, в особенности касающимся трудностей, возникающих у небольших государств, для лучшего понимания распространенных препятствий на пути к осуществлению. В интересах преодоления этих препятствий в программу КР должны быть включены обсуждения, направленные на поиск решений, будь то на основе обмена примерами из национальной практики, содействия предложениям об оказании помощи или запуска региональных программ кооперации, либо других возможностей для организации сотрудничества и консультаций, как предусмотрено статьей 5 Конвенции с внесенной в нее поправкой. Заседания на КР по вопросам осуществления документа должны также включать презентации участников, пожелавших представить информацию о ходе выполнения обязательств в соответствии со статьей 14.1 и о повышении осведомленности в части инструментов, которые могут использоваться для выполнения этих обязательств. Участники, которые уже направили информацию в соответствии со статьей 14.1, получают возможность в рамках процесса рассмотрения обновить представленные ими сведения.

Универсализация

Учитывая препятствия на пути к универсализации, процесс рассмотрения и собственно КР могут быть использованы для активного привлечения международных и региональных организаций, государств, которым еще предстоит подписать или ратифицировать поправку, а также государств, не обладающих никаким статусом по отношению к Конвенции, которым будет предложено представить свои наблюдения о возникших перед ними препятствиях. Вопросы, касающиеся универсализации, должны быть подняты на КР посредством акцентирования внимания на важности и преимуществах подписания и ратификации этого международного документа, а также содействия предложениям об оказании помощи и обмену информацией о национальных подходах и извлеченных уроках. На заседании по вопросам универсализации должна быть отражена актуальность ПКФЗЯМ для государств без собственной ядерной программы, принимая во внимание тот факт, что ПКФЗЯМ предусматривает меры по обеспечению сохранности материала при его международной перевозке, в том числе через государства без собственной ядерной программы, и поощряет международное сотрудничество и обмен информацией. Заседание по вопросам универсализации может предусматривать обсуждения, призванные повысить осведомленность о положениях ПКФЗЯМ в отношении уголовной ответственности, юрисдикции и выдачи правонарушителей, а также о связи ПКФЗЯМ с другими международно-правовыми документами, такими как Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (МКБЯТ) и резолюция 1540 СБ ООН.

Вопросы для обсуждения

1. Должен ли процесс рассмотрения способствовать запуску серии обсуждений на региональном уровне, призванных помочь участникам провести национальную оценку и рассмотреть статус реализации их режимов физической защиты, а также национальные точки зрения по поводу существующей ситуации?
2. Что можно считать наиболее подходящим форматом или механизмом для представления на самой КР информации о соответствии на национальном уровне и информации об осуществлении Конвенции?
 - a. Следует ли призывать участников к обмену информацией об их национальных подходах к процессу рассмотрения, которые могут послужить примером для других государств в плане организации своего собственного рассмотрения в преддверии КР?
3. Как в процессе рассмотрения должны учитываться рекомендации участников по подготовке информации для наполнения программы КР?
4. Что можно считать значимыми конечными результатами, которые должны служить ориентиром для участников в целях закрепления достижений КР 2021 года? Каким образом эти конечные результаты могут быть использованы для будущих КР?

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года
ПРИЛОЖЕНИЕ X**

**Предлагаемая повестка для Конференции 2021 года по рассмотрению осуществления КФЗЯМ
с внесенной в нее поправкой (П/КФЗЯМ) («Конференции»)**

Предложение Болгарии, Марокко, США и Франции, 14 ноября 2019 года

- 1) Открытие Конференции
- 2) Административные вопросы
 - i) Выборы сопредседателей
 - ii) Утверждение повестки дня
 - iii) Утверждение правил процедуры
 - iv) Выборы должностных лиц и организация работы конференции по рассмотрению
- 3) Заслушивание национальных заявлений⁴
- 4) Тематические заседания для обсуждения вопросов осуществления Конвенции с внесенной в нее поправкой и ее соответствия требованиям существующей на тот момент ситуации⁵
 - i) Режимы физической защиты, в том числе вопросы международных и внутренних перевозок
 - ii) Международное сотрудничество, в том числе обмен информацией, порядок уведомления и соображения конфиденциальности
 - iii) Введение уголовной ответственности и выдача правонарушителей
 - iv) Направление информации о законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь П/КФЗЯМ
- 5) Обсуждение универсализации П/КФЗЯМ
- 6) Соответствие П/КФЗЯМ требованиям
 - i) Рассмотрение
 - ii) Подведение итогов
- 7) Принятие заключительного заявления Конференции
- 8) Закрытие

⁴ См. документ «Предлагаемая структура для добровольного национального заявления на Конференции по рассмотрению КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой», который был предложен США и может приниматься во внимание при подготовке национальных заявлений

⁵ См. обновленное предложение по тематическим заседаниям, ред. 1, представленное Болгарией и Марокко

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ XI

**Предлагаемая структура для добровольного национального заявления на Конференции по
рассмотрению КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой**

Предложение Соединенных Штатов Америки, 14 ноября 2019 года

Страна А с удовлетворением сообщает о том, что [X дата] она ратифицировала КФЗЯМ, и [Y дата] — поправку к КФЗЯМ.

Страна А далее сообщает о том, что в соответствии со статьей 14.1 она информировала депозитария о своих законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь Конвенции.

Отмечая далее, что статья 16 Конвенции с внесенной в нее поправкой предполагает созыв, по истечении пяти лет со дня вступления в силу поправки, конференции государств-участников по рассмотрению осуществления Конвенции с внесенной в нее поправкой и соответствия ее требованиям существующей на тот момент ситуации.

Страна А осуществила тщательное рассмотрение обстоятельств, которые в ее понимании определяют существующую ситуацию, уделяя особое внимание изменениям в существующей ситуации, произошедшим с момента вступления поправки в силу.

В данной связи речь идет о следующих главных изменениях в существующей ситуации:

- Пример 1
- Пример 2
- Пример 3

В целях реагирования на эти изменения Страна А полагает, что ее действующие законы и постановления, которые касаются проведения в жизнь КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой, в надлежащей степени соответствуют существующей ситуации, в том числе, в частности:

- Пример 1
- Пример 2
- Пример 3

- ИЛИ -

В целях реагирования на эти изменения Страной А разработаны и введены в действие законы и постановления / приняты поправки в действующие законы и постановления, которые касаются проведения в жизнь КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой, в том числе, в частности:

- Пример 1
- Пример 2
- Пример 3

Исходя из представленной выше информации и ее анализа, Страна А пришла к выводу о том, что КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой в ее текущем виде соответствует требованиям и на данный момент в изменении не нуждается.

Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года

ПРИЛОЖЕНИЕ XII

НЕОФИЦИАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ. Тематические заседания, которые можно провести во время Конференции 2021 года по рассмотрению осуществления КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой (П/КФЗЯМ) («Конференции»), ред. 1

Обновленное предложение Болгарии и Марокко, 14 ноября 2019 года

Цель настоящего предложения — сформировать основу или канву тематических заседаний в рамках КР-2021. Эти тематические заседания будут охватывать вопросы физической защиты, международного сотрудничества и введения уголовной ответственности. Кроме того, на отдельном тематическом заседании будут рассмотрены обязательства государств-участников в соответствии со статьей 14.

Предполагается, что в рамках каждого заседания будут представляться доклады, касающиеся проведения в жизнь Конвенции и соответствия ее требованиям существующей на тот момент ситуации.

Предлагаемая структура основывается на статьях Конвенции, при этом охват каждой темы будет определяться замечаниями государств-участников касательно их намерения выступить на соответствующем заседании.

В настоящем предложении его авторами приняты во внимание замечания, полученные по итогам обсуждения исходного предложения (13.11.2019) и обновленного предложения (14.11.2019), причем оба из них были представлены Болгарией и Марокко.

1. Физическая защита

Это тематическое заседание будет касаться положений статьи 2А, статьи 3 и статьи 4 Конвенции, которые предусматривают следующее:

- защита от кражи и другого незаконного захвата ядерного материала, а также защита от саботажа;
- обеспечение осуществления мер по обнаружению и возвращению пропавшего или украденного ядерного материала;
- смягчение или сведение к минимуму радиологических последствий саботажа;
- обеспечение того, чтобы во всех режимах как внутренней, так и международной перевозки (в связи с экспортом, импортом или транзитным провозом) уровни защиты ядерного материала соответствовали установленным в приложении I Конвенции.

Желающие государства-участники могут в добровольном порядке представить информацию о своем опыте осуществления Конвенции, в том числе о возникавших в данной связи трудностях и найденных решениях, а также об извлеченных уроках.

Могут быть также рассмотрены следующие подтемы, в том числе, в частности:

- a. законодательная и регулирующая основа для организации управления физической защитой ядерного материала и ядерных установок;
- b. компетентный(е) орган(ы), который(е) несет(ут) ответственность за реализацию законодательной и регулирующей основы;
- c. практическое осуществление основополагающих принципов физической защиты ядерного материала и ядерных установок;

- d. формат и содержание гарантий, предусматриваемых п. 2 и п. 3 статьи 4 в отношении того, что ядерный материал будет защищен на уровнях, описанных в приложении I;
- e. статистические данные и информация в отношении выданных разрешений на импорт, экспорт и транзитный провоз, затрагивающий государства, которые участниками Конвенции не являются.

2. Международное сотрудничество, в том числе обмен информацией, порядок уведомления и соображения конфиденциальности

Это тематическое заседание будет касаться положений статьи 5 и статьи 6 Конвенции, которые предусматривают следующее:

- *определение каналов взаимодействия и пунктов связи для обмена информацией, касающейся кражи, саботажа или угрозы таких действий;*
- *предоставление помощи по вопросам возвращения украденного материала, а также сведения к минимуму и смягчения последствий саботажа;*
- *получение рекомендаций относительно организации, эксплуатации и улучшения национальной системы физической защиты ядерного материала при его использовании, хранении и перевозке, а также ядерных установок;*
- *защиты от раскрытия любой информации, получаемой конфиденциально в силу положений Конвенции;*

С учетом характера данной темы предполагается, что доклады будут представляться не только государствами-участниками, но также и МАГАТЭ.

Могут быть также рассмотрены следующие подтемы, в том числе, в частности:

- a. содействие и помощь, которые могут запрашиваться, предлагаться и быть предоставлены в случае кражи, захвата путем грабежа и другого незаконного захвата ядерного материала или реальной угрозы таких действий, в частности в отношении помощи по вопросам изъятия, возвращения изъятых материалов, уведомления других государств-членов и МАГАТЭ и т.д.;
- b. содействие и помощь, которые могут запрашиваться, предлагаться и быть предоставлены в случае реальной угрозы саботажа в отношении ядерного материала или ядерной установки или в случае саботажа в их отношении, в частности своевременное уведомление других государств-членов, МАГАТЭ и других соответствующих международных организаций касательно возможных угроз, трансграничных радиологических последствий и мер по сведению их к минимуму или смягчению;
- c. сотрудничество в части получения рекомендаций относительно организации, эксплуатации и улучшения национальной системы физической защиты ядерного материала при его использовании, хранении и перевозке внутри страны, а также ядерных установок;
- d. использование услуг МАГАТЭ по совершенствованию национального режима физической защиты (например, консультации экспертов, миссии ИППАС, обучение, предоставление оборудования);
- e. правовая и/или регулирующая основа и вопросы практического осуществления статьи 6.

3. Введение уголовной ответственности и выдача правонарушителей

Это тематическое заседание будет касаться положений статей 7–13 Конвенции, которые предусматривают следующее:

- *отнесение некоторых правонарушений к категории уголовно-наказуемых;*
- *установление юрисдикции в отношении этих правонарушений;*

- *установление мер для обеспечения задержания и/или выдачи правонарушителей;*
- *оказание содействия в связи с уголовным судебным разбирательством.*

Могут быть также рассмотрены следующие подтемы, в том числе, в частности:

- a. осуществление положений Конвенции, касающихся введения государством в своем национальном уголовном законодательстве уголовной ответственности за некоторые виды правонарушений;
- b. осуществление положений Конвенции, касающихся выдачи правонарушителей, включая примеры реальных случаев и/или статистические данные о поступивших и удовлетворенных запросах о выдаче;
- c. информация о содействии, которое может запрашиваться, предлагаться и быть предоставлено в связи с уголовным судебным разбирательством.

4. Направление информации о законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь Конвенции

Это тематическое заседание будет касаться положений статьи 14 Конвенции, которые предусматривают предоставление всем государствам-членам информации о законах и постановлениях, принятых в целях обеспечения исполнения обязательств в связи с Конвенцией.

С учетом характера данной темы предполагается, что МАГАТЭ может представить информацию/статистические данные в отношении переданной государствами-членами депозитарию информации в соответствии с требованиями статьи 14.

**Доклад сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов,
состоявшихся 22–25 июля 2019 года и 12–14 ноября 2019 года**

ПРИЛОЖЕНИЕ XIII

Предлагаемая основа для определения типов и полномочий участников

Предложение Соединенных Штатов Америки в редакции от 16 декабря 2019 года

Тип участника	Полномочия в рамках КР П/КФЗЯМ
Ратифицировали КФЗЯМ и П/КФЗЯМ	<u>Полноправный участник</u> . Может участвовать в полном объеме, включая выступления на пленарных и тематических заседаниях, а также участвовать в процессе принятия решений на пленарном заседании, как на основе консенсуса, так и большинством голосов.
Ратифицировали КФЗЯМ, но не П/КФЗЯМ	<u>Участник с неполным объемом прав</u> . Может выступать на пленарных и тематических заседаниях, однако не может участвовать в процессе принятия решений на пленарном заседании, как на основе консенсуса, так и большинством голосов.
Не ратифицировали ни КФЗЯМ, ни П/КФЗЯМ	<u>Полноправный наблюдатель</u> . Может присутствовать в качестве наблюдателя на пленарном заседании и выступать на тематических заседаниях; не может выступать или участвовать в процессе принятия решений на пленарном заседании, как на основе консенсуса, так и большинством голосов.
Международные организации	<u>Полноправный наблюдатель</u> . МО, участие которых согласовано государствами-участниками П/КФЗЯМ, могут присутствовать в качестве наблюдателя на пленарном заседании и выступать на тематических заседаниях; не могут выступать или участвовать в процессе принятия решений на пленарном заседании, как на основе консенсуса, так и большинством голосов.
Неправительственные организации	<u>Наблюдатель с неполным объемом прав</u> . НПО, участие которых рекомендовано государствам-участникам П/КФЗЯМ Генеральным директором МАГАТЭ, могут присутствовать в качестве наблюдателя на тех тематических заседаниях, где это было согласовано государствами-участниками; не могут присутствовать в качестве наблюдателя на пленарных заседаниях.

КОНФЕРЕНЦИЯ 2022 ГОДА УЧАСТНИКОВ ПОПРАВКИ К КОНВЕНЦИИ О ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА**Вена, 28 марта — 1 апреля 2022 года****Доклад по итогам совещаний Подготовительного комитета. Приложение С****Проект аннотированной предварительной повестки дня Конференции участников поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала**

Аннотации представляют собой резюме обсуждений, состоявшихся в ходе совещаний Подготовительного комитета, и выдвигаются в качестве предложений для рассмотрения сопредседателями Конференции.

- 1) Открытие*
- 2) Выборы сопредседателей
- 3) Заявления сопредседателей
- 4) Утверждение правил процедуры
- 5) Утверждение повестки дня
- 6) Выборы должностных лиц
- 7) Проверка полномочий делегатов
- 8) Программа работы
- 9) Национальные заявления
 - Многие представители высказали мнение, что для национальных заявлений следует установить ограничение по времени, причем одни предложили в качестве разумной продолжительности заявлений 3–4 минуты, а другие — 5–10 минут, с оговоркой, что сопредседателям будет необходимо делать корректировки с учетом имеющегося времени и числа выступающих участников.
 - Несколько представителей заявили, что было бы полезно иметь возможность в ходе этой сессии представлять заранее записанные заявления. Один представитель отметил, что возможная структура для национального заявления содержится в приложении К к Докладу сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов.
 - Несколько представителей предложили, чтобы заявления на этой сессии имели более общий характер, поскольку более подробное обсуждение вопросов осуществления и соответствия можно было бы предусмотреть в рамках пункта 11 повестки дня. Один представитель предложил, чтобы при определении содержания национальных заявлений участники руководствовались пунктом 1 статьи 16 КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой, в то время как другой представитель подчеркнул, что решение о том, какую информацию включать в заявления, участники принимают самостоятельно.
- 10) Заявления межправительственных организаций
 - Многие представители высказали мнение, что НПО не следует разрешать выступать с заявлениями наравне с участниками и что их роль должна четко отличаться от роли участников.

- *Ряд представителей высказали мнение, что НПО вообще не следует разрешать выступать на пленарных заседаниях Конференции, а некоторые посчитали, что НПО вообще не следует разрешать присутствовать на пленарных заседаниях Конференции. Другие представители высказали мнение, что НПО следует разрешать присутствовать только на открытии и закрытии пленарных заседаний.*
- *Кроме того, многие представители предложили организовать отдельное заседание либо круглый стол или совещание экспертов в рамках Конференции, чтобы НПО могли высказать свои мнения (например, во время перерыва на обед или другого перерыва в работе Конференции). Несколько представителей предложили организовать такое заседание до начала тематических заседаний (пункт 11 ниже).*

11) Тематические заседания для проведения рассмотрения осуществления и соответствия КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой

- Режим физической защиты, включая обеспечение физической безопасности при перевозке (статьи 1–4)
 - Международное сотрудничество (статьи 5 и 6)
 - Введение уголовной ответственности (статьи 7–13)
 - Статья 14.1 и другие положения (преамбула и статьи 14–23)
- *Ряд представителей высказали мнение о том, что НПО не следует разрешать присутствовать и выступать на этих тематических заседаниях. Некоторые представители сочли, что им следует разрешать присутствовать и выступать на этом заседании.*
 - *Некоторые представители отметили, что сопредседателям Конференции нужно будет детально проработать организацию этих заседаний на основе консультаций с участниками. Один представитель отметил также, что ряд вопросов, имеющих отношение к организации этих заседаний, был предложен в национальном документе Соединенных Штатов, внесенном до начала Подготовительного комитета (доступен на портале NUSEC).*
 - *Несколько представителей отметили, что приложение L к Докладу сопредседателей совещаний правовых и технических экспертов может содержать полезную подробную информацию с точки зрения организации технических заседаний. Один представитель выразил сомнения относительно целесообразности включения подпункта (e) в пункт 1 этого документа.*
 - *Один представитель предложил, чтобы обсуждение в ходе тематического заседания, посвященного режиму физической защиты, базировалось на основополагающих принципах, приведенных в статье 2А КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой.*

12) Универсализация*

- *Многие представители высказали мнение, что НПО следует разрешать присутствовать и выступать на обсуждении универсализации. Многие представители подчеркнули, что следует обеспечить как можно более широкое участие в этом заседании, в том числе государств, не являющихся участниками КФЗЯМ.*

13) Принятие заключительного документа Конференции

- *Ряд представителей высказались за то, чтобы заключительный документ был кратким и обобщающим, с упором на решения в связи с осуществлением и соответствием Конвенции и сроками/необходимостью созыва следующей Конференции по рассмотрению. Некоторые представители подчеркнули, что этот документ следует принимать на основе консенсуса.*
- *Некоторые представители отметили, что для согласования этого документа может потребоваться больше времени, чем предусмотрено в настоящем проекте повестки дня.*

14) Разное

- *Один представитель предложил исключить этот пункт.*

15) Закрытие*

**Было решено, что НПО, которые в соответствии с правилом 7 проекта правил процедуры получили одобрение со стороны участников на то, чтобы быть представленными на Конференции в качестве наблюдателей, могут участвовать в заседаниях Конференции, обозначенных звездочками.*

КОНФЕРЕНЦИЯ 2022 ГОДА УЧАСТНИКОВ ПОПРАВКИ К КОНВЕНЦИИ О ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТЕ ЯДЕРНОГО МАТЕРИАЛА

Вена, 28 марта — 1 апреля 2022 года

Доклад по итогам совещаний Подготовительного комитета. Приложение D

Проект правил процедуры Конференции участников поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала

Настоящие правила процедуры применяются к созываемой в соответствии со статьей 16.1 Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ) с внесенной в нее поправкой Конференции участников поправки к КФЗЯМ «по рассмотрению осуществления настоящей Конвенции и соответствия ее преамбулы, всей оперативной части и приложений требованиям существующей на тот момент ситуации», проведение которой запланировано на период с [28 марта по 1 апреля 2022 года]. Принимаемые на Конференции решения не имеют обязательной юридической силы и не затрагивают ни прав и юридических обязательств участников поправки к КФЗЯМ, ни прав и юридических обязательств участников только КФЗЯМ.

I. Представительство и полномочия

Правило 1. Состав делегаций

- 1) Каждый участник поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала (далее «участник» или «участники») представляется на Конференции участников поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала (далее «Конференция») одним делегатом, которого могут сопровождать столько заместителей, советников, технических советников, экспертов и лиц, занимающих аналогичное положение, сколько может потребоваться делегации.
- 2) Каждый делегат может назначить любого члена своей делегации замещать себя в течение Конференции.

Правило 2. Представление полномочий

Полномочия каждого делегата и фамилии лиц, входящих в делегацию данного участника, представляются Генеральному директору Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), если это возможно, не менее чем за семь дней до начала Конференции. Полномочия выдаются главой государства или правительства либо министерством иностранных дел соответствующего государства, а в случае международной организации или региональной организации интеграционного или иного характера, являющейся участником, — компетентным органом этой организации.

Правило 3. Проверка полномочий

Проверка полномочий всех делегатов осуществляется Генеральным секретарем Конференции, который представляет доклад о проверке Президиуму, учреждаемому в соответствии с правилом 14. После этого Президиум представляет доклад Конференции.

Правило 4. Временное участие

Любой делегат, против допущения которого возражает какой-либо участник, временно заседает с такими же правами, как и другие делегаты, до тех пор пока Президиум Конференции, в соответствии с правилом 3, не представит доклада и пока Конференция не примет своего решения.

II. Участие и присутствие**Правило 5. Представители государств, не являющихся участниками поправки к Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ)**

- 1) Представители государств, являющихся участниками КФЗЯМ, но не поправки к ней, приглашаются участвовать в Конференции в качестве наблюдателей и принимать участие в прениях на Конференции без права участвовать в принятии решений. Они могут также выступать на пленарных заседаниях, вносить предложения, получать документы Конференции и представлять документы участникам Конференции.
- 2) Представители государств, не являющихся участниками КФЗЯМ, приглашаются присутствовать на Конференции в качестве наблюдателей и могут выступать на пленарных заседаниях, получать документы Конференции и представлять документы участникам Конференции.

Правило 6. Представители Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других межправительственных организаций

- 1) Представители Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и МАГАТЭ приглашаются присутствовать на Конференции в качестве наблюдателей и могут выступать на пленарных заседаниях, получать документы Конференции и представлять документы участникам Конференции.
- 2) Международные организации и региональные организации интеграционного или иного характера, которые в соответствии со статьей 18 КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой имеют право подписывать КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой или присоединяться к ней, могут быть представлены в качестве наблюдателей и могут выступать на пленарных заседаниях, получать документы Конференции и представлять документы участникам Конференции.
- 3) Представители других межправительственных организаций, приглашаемых на очередные сессии Генеральной конференции МАГАТЭ, и представители других межправительственных организаций, обладающих экспертными знаниями, относящимися к сфере КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой, приглашаются, по их просьбе, присутствовать на Конференции в качестве наблюдателей при условии получения одобрения со стороны участников и могут выступать на пленарных заседаниях, получать документы Конференции и представлять документы участникам Конференции.

Правило 7. Неправительственные организации

Неправительственная организация, которая приглашается присутствовать на очередных сессиях Генеральной конференции МАГАТЭ в качестве наблюдателя или уведомила депозитария о своем желании быть представленной, может быть представлена на Конференции в качестве наблюдателя при условии получения одобрения со стороны участников. Она может присутствовать на открытии и закрытии пленарных заседаний, выступать на отдельных сессиях, определенных участниками, и получать документы Конференции, определенные участниками.

III. Должностные лица конференции

Правило 8. Временный председатель

Генеральный директор МАГАТЭ в качестве депозитария КФЗЯМ и поправки к ней открывает первое заседание Конференции и выполняет функции председательствующего до избрания сопредседателей Конференцией.

Правило 9. Выборы

Конференция изберет двух сопредседателей и восемь заместителей председателя. Сопредседатели, с учетом справедливого географического представительства, предложат Конференции кандидатуры восьми заместителей председателя. Сопредседатели и заместители председателя занимают свои должности до закрытия Конференции.

Правило 10. Исполняющий обязанности председателя

В случае отсутствия одного или обоих сопредседателей на каком-либо заседании или его части другой сопредседатель или — если отсутствуют оба сопредседателя — один из заместителей председателя, назначенный сопредседателями, занимает его/ее/их место.

IV. Секретариат Конференции

Правило 11. Обязанности Генерального секретаря Конференции

Генеральный директор МАГАТЭ является Генеральным секретарем Конференции. Генеральный секретарь или представитель Генерального секретаря действует в этом качестве на всех заседаниях Конференции и может назначить одного из сотрудников Секретариата исполнять обязанности Генерального секретаря на этих заседаниях. Генеральный секретарь Конференции или представитель Генерального секретаря может в любое время с разрешения председательствующих делать на таких заседаниях устные или письменные заявления.

Правило 12. Руководство персоналом

Генеральный секретарь Конференции предоставляет требуемый Конференции персонал и осуществляет руководство им, а также несет ответственность за все необходимые мероприятия по проведению заседаний Конференции.

Правило 13. Обязанности персонала

Под руководством Генерального секретаря Конференции персонал принимает, переводит, печатает и распространяет документы Конференции и Президиума, обеспечивает устный перевод выступлений на заседаниях; хранит документы Конференции в архивах Агентства; публикует отчеты о заседаниях Конференции; рассылает все документы Конференции участникам; вообще выполняет всякую другую работу, которую ему может поручить Конференция.

V. Президиум Конференции**Правило 14. Президиум**

- 1) Президиум Конференции состоит из сопредседателей Конференции и заместителей председателя. Сопредседатели совещаний, созываемых в рамках подготовки к Конференции, или назначенные заместители из соответствующих делегаций сопредседателей будут приглашаться участвовать в работе Президиума, но только не в связи с вопросами в соответствии с правилом 3.
- 2) Президиум рассматривает предложения о включении дополнительных пунктов в повестку дня Конференции и докладывает ей по этому поводу. При рассмотрении вопросов, касающихся повестки дня Конференции, Президиум обсуждает любой пункт по существу лишь постольку, поскольку такое обсуждение имеет значение для принятия решения о том, должен ли Президиум рекомендовать включение данного пункта в повестку дня, отклонение требования о его включении, и о том, какая очередность должна быть признана за пунктом, включение которого было рекомендовано.
- 3) Президиум оказывает сопредседателям Конференции помощь в проведении и координации работы Конференции.
- 4) В состав Президиума не должно входить больше одного члена той же самой делегации, и он должен быть так составлен, чтобы обеспечить его представительный характер.
- 5) Президиум принимает доклад о проверке полномочий, подготовленный Генеральным секретарем Конференции, и представляет Конференции доклад по этому вопросу.

VI. Порядок ведения дел**Правило 15. Председательствующие**

Председательствующими на Конференции являются сопредседатели Конференции или, в их отсутствие, заместитель(-и) председателя, назначенные сопредседателями на свое место.

Правило 16. Общие права председательствующих

Помимо осуществления прав, предоставленных им настоящими Правилами, председательствующие открывают и закрывают каждое заседание Конференции, руководят прениями, обеспечивают соблюдение настоящих Правил, предоставляют слово, ставят вопросы и объявляют решения. Они выносят постановления по заявлениям по порядку ведения заседания и, в соответствии с настоящими Правилами, руководят работой Конференции и следят за соблюдением установленного порядка на ее заседаниях. Председательствующие могут предложить Конференции ограничить время, предоставляемое ораторам, ограничить

число выступлений каждого делегата по любому вопросу, закрыть список ораторов или прекратить прения. Они могут предложить прервать или закрыть заседание или отложить прения по обсуждаемому пункту. При осуществлении своих функций председательствующие подчиняются Конференции.

Правило 17. Кворум

Кворум на пленарном заседании Конференции составляет большинство участников.

Правило 18. Выступления

Никто не может выступать на Конференции, не получив предварительно на то разрешения председательствующих. С соблюдением правила 19 настоящих Правил председательствующие предоставляют слово ораторам в том порядке, в котором они заявили о своем желании выступить. Председательствующие могут призвать оратора придерживаться установленного порядка, если его/ее замечания не относятся к обсуждаемому вопросу.

Правило 19. Внеочередные выступления

Председательствующие могут предоставить слово вне очереди Генеральному секретарю Конференции.

Правило 20. Выступления по порядку ведения заседания

Во время обсуждения любого вопроса каждый делегат может взять слово по порядку ведения заседания, и поднятый им/ею вопрос немедленно решается постановлением председательствующих в соответствии с настоящими Правилами. Делегат может опротестовать постановление председательствующих. Протест немедленно ставится на голосование, и постановление председательствующих остается в силе, если оно не будет отменено большинством присутствующих и участвующих в голосовании участников. Делегат, выступающий по порядку ведения заседания, не может говорить по существу обсуждаемого вопроса.

Правило 21. Ограничение времени выступлений

Конференция может ограничить время, предоставляемое каждому оратору, и число выступлений каждого делегата по какому-либо вопросу. Если прения были ограничены и делегат использовал предоставленное ему/ей время, председательствующие немедленно призывают его/ее соблюдать установленный порядок.

Правило 22. Прекращение записи ораторов

Во время прений председательствующие могут огласить список ораторов и с согласия Конференции объявить о прекращении записи ораторов. Они могут, однако, предоставить слово для ответа любому делегату, если это желательно в свете выступления, сделанного после прекращения записи ораторов.

Правило 23. Перерыв прений

Во время обсуждения любого вопроса каждый делегат может внести предложение о перерыве прений по обсуждаемому вопросу. Кроме лица, внесшего такое предложение, два делегата могут высказаться за предложение и два — против, после чего предложение немедленно ставится на голосование. Председательствующие могут ограничить время, предоставляемое ораторам, выступающим на основании настоящего правила.

Правило 24. Прекращение прений

Каждый делегат может в любое время внести предложение о прекращении прений по обсуждаемому пункту независимо от того, выразил ли какой-либо другой делегат желание выступить или нет. Разрешение высказаться относительно прекращения прений дается только двум ораторам, возражающим против прекращения прений, после чего это предложение немедленно ставится на голосование. Если Конференция принимает это предложение, председательствующие объявляют о прекращении прений. Председательствующие могут ограничить время, предоставляемое ораторам, выступающим на основании настоящего правила.

Правило 25. Перерыв или закрытие заседаний

Во время обсуждения любого вопроса каждый делегат может внести предложение о перерыве или закрытии заседания. Такие предложения не обсуждаются, а немедленно ставятся на голосование. Председательствующие могут ограничить время, предоставляемое оратору, внесшему предложение о перерыве или закрытии заседания.

Правило 26. Порядок рассмотрения предложений процедурного характера

При условии соблюдения правила 20 настоящих Правил следующие предложения имеют в нижеуказанном порядке приоритет перед всеми остальными внесенными предложениями:

- a) о перерыве заседания;
- b) о закрытии заседания;
- c) о перерыве прений по обсуждаемому пункту;
- d) о прекращении прений по обсуждаемому пункту.

Правило 27. Предложения и поправки

Предложения и поправки представляются обычно в письменной форме и вручаются Генеральному секретарю, который рассылает их копии всем делегациям. По общему правилу, никакое предложение не ставится на обсуждение или голосование, если текст его не был разослан всем делегациям по крайней мере за полдня до заседания. Председательствующие могут, однако, разрешить обсуждение или рассмотрение поправок или предложений процедурного характера, даже если эти поправки или предложения не были разосланы делегатам или были разосланы им лишь в день заседания.

Правило 28. Решения по вопросу компетенции

При условии соблюдения правила 26 настоящих Правил любое предложение, требующее решения вопроса о том, компетентна ли Конференция принять какое-либо внесенное предложение, ставится на голосование до проведения голосования по последнему.

Правило 29. Снятие предложений

Всякое предложение может быть снято внесшим его в любое время до начала голосования по нему. Предложение, которое было таким образом снято, может быть вновь внесено любым делегатом.

Правило 30. Пересмотр предложений и поправок

После того как предложение или поправка были приняты или отклонены, они не могут вновь рассматриваться, если Конференция большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании участников не примет иного решения. Разрешение высказаться относительно предложения о новом рассмотрении предоставляется только двум ораторам, выступающим против этого предложения, после чего оно немедленно ставится на голосование.

VII. Принятие решений**Правило 31. Право голоса**

Каждый участник имеет на Конференции один голос.

Правило 32. Консенсус

[Конференция прилагает все усилия к тому, чтобы обеспечить принятие ее решений по вопросам существа, к которым относятся, среди прочего, внесение поправок в Правила процедуры или приостановление их действия, как указано в правилах 49 и 50, на основе консенсуса.]

[Решения по вопросам существа принимаются на основе консенсуса.]

Правило 33. Голосование

[Если исчерпаны все усилия, направленные на достижение консенсуса по вопросам существа, проводится голосование и решения принимаются большинством в две трети голосов присутствующих и участвующих в голосовании участников, за исключением случаев:

- a) принятия итогового документа Конференции, для которого требуется консенсус;
- b) в связи с предусматриваемыми иной порядок положениями КФЗЯМ с внесенной в нее поправкой, включая созыв последующих конференций в соответствии со статьей 16.2 и предложение поправок к Конвенции в соответствии со статьей 20.]

Решения Конференции по процедурным вопросам и при проведении выборов принимаются простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании участников.

[При возникновении сомнения относительно того, является ли какой-либо вопрос процедурным вопросом или вопросом существа, председательствующие на Конференции разрешают такое сомнение путем постановления. Протест против этого постановления [урегулируется председательствующими на Конференции посредством проведения консультаций с участниками в целях содействия достижению общего согласия][немедленно ставится на голосование, и постановление председательствующих остается в силе, если протест не утверждается простым большинством присутствующих и участвующих в голосовании участников].]

Правило 34. Значение выражения «присутствующие и участвующие в голосовании участники»

В настоящих Правилах под выражением «присутствующие и участвующие в голосовании участники» понимаются участники, подающие считающийся действительным голос «за» или «против». Участники, воздерживающиеся от голосования, рассматриваются как не участвующие в голосовании.

Правило 35. Формы голосования

Обычной формой голосования является поднятие рук. Любой участник может потребовать поименного голосования. Поименное голосование проводится в алфавитном порядке английских наименований участников, имеющих право голосовать, начиная с участника, определяемого председателями по жребию. Каждый присутствующий делегат отвечает «да», «нет» или «воздерживаюсь». Результат голосования должным образом заносится в протокол заседания.

Правило 36. Порядок, соблюдаемый при голосовании

После начала голосования ни один делегат не может прерывать голосования, за исключением выступлений по порядку ведения заседания в связи с проведением данного голосования.

Правило 37. Разъяснение мотивов голосования

Председатели могут разрешить участникам выступить с разъяснением мотивов голосования либо до начала, либо после окончания голосования, за исключением случаев, когда проводится тайное голосование. Председатели могут ограничить время, предоставляемое ораторам для таких разъяснений. Председатели не должны разрешать автору предложения или поправки разъяснять мотивы своего голосования по его/ее собственному предложению или поправке.

Правило 38. Раздельное голосование предложений и поправок

Каждый делегат может требовать, чтобы отдельные части предложения или поправки ставились на голосование раздельно. В случае возражений против предложения о раздельном голосовании это предложение ставится на голосование. Разрешение высказаться относительно требования о раздельном голосовании предоставляется лишь двум ораторам, поддерживающим его, и двум ораторам, возражающим против него. В случае принятия требования о раздельном голосовании принятые части предложения или поправки ставятся затем на голосование как одно целое. Если все постановляющие части предложения или поправки отклоняются, предложение или поправка считаются отклоненными в целом.

Правило 39. Голосование поправок

- 1) Если к предложению вносится поправка, она ставится на голосование раньше самого предложения. Если к предложению вносятся две или более поправок, Конференция голосует сначала поправку, которая, по мнению председателей, наиболее отличается по существу от первоначального предложения, а затем поправку, следующую по степени отличия от него, и так далее, пока все поправки не будут поставлены на голосование. Однако если необходимым следствием принятия одной поправки является отклонение другой поправки, последняя на голосование не ставится. Если одна или более поправок приняты, на голосование выносятся измененное таким образом предложение.
- 2) Предложение считается поправкой к другому предложению, если оно лишь добавляет что-либо к нему, исключает что-либо из него или изменяет часть его.

Правило 40. Голосование предложений

Если два или несколько предложений относятся к одному и тому же вопросу, Конференция, если она не примет иного решения, голосует предложения в том порядке, в котором они были внесены. Конференция после каждого голосования по одному предложению может решить, будет ли она голосовать по следующему предложению.

Правило 41. Разделение голосов поровну

Если при голосовании по какому-либо вопросу, кроме выборов, голоса разделяются поровну, поставленное на голосование предложение считается не принятым.

VIII. Голосование при выборах**Правило 42. Тайное голосование**

1. Все выборы проводятся тайным голосованием, если при отсутствии каких-либо возражений Конференция не примет решения продолжать работу без голосования по согласованному кандидату.
2. При выдвижении кандидатов каждая кандидатура предлагается только одним представителем, после чего Конференция немедленно приступает к выборам.

Правило 43. Выборы для замещения одного выборного места

Когда только одно выборное место подлежит заполнению и ни один кандидат не получает при первом голосовании требуемого большинства, проводится второе голосование, ограниченное теми двумя кандидатами, которые получили наибольшее число голосов при первом голосовании. Если при втором голосовании голоса разделяются поровну, председатели определяют жребием, кто из кандидатов является избранным.

Правило 44. Выборы для замещения двух или более выборных мест

Когда заполнению подлежат одновременно и при одинаковых условиях два или более выборных места, избранными являются те кандидаты, которые при первом голосовании получили требуемое большинство. Если число кандидатов, получивших требуемое большинство, менее числа подлежащих заполнению выборных мест, для заполнения каждого остающегося выборного места проводится не более двух голосований. Если при первом голосовании для заполнения вакантного выборного места ни один кандидат не получает требуемого большинства, проводится второе голосование, ограниченное теми двумя кандидатами, которые получили наибольшее число голосов при первом голосовании для заполнения этого выборного места. Если при втором голосовании для заполнения этого выборного места голоса разделяются поровну, председатели определяют жребием, кто из кандидатов является избранным. Кандидат, который не был выбран для заполнения какого-то одного выборного места, имеет право быть выбранным на любое другое остающееся выборное место.

IX. Языки и протоколы

Правило 45. Официальные и рабочие языки

Английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки являются официальными языками Конференции. Английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский языки являются рабочими языками Конференции. Речи, произнесенные в ходе Конференции на одном из рабочих языков, переводятся на другие рабочие языки.

Правило 46. Устный перевод с других языков

Каждый делегат может произносить речь на любом другом языке, помимо рабочих языков, при условии, однако, что в этом случае делегат сам принимает меры к тому, чтобы эта речь была устно переведена на один из рабочих языков. В таких случаях перевод на другие рабочие языки устными переводчиками Секретариата может основываться на устном переводе, обеспеченном данным делегатом.

Правило 47. Языки протоколов и важных документов

Краткие отчеты о заседаниях не составляются. Официальные документы Конференции должны предоставляться на рабочих языках Конференции.

Правило 48. Распространение документов

Тексты всех документов распространяются Секретариатом как можно скорее.

X. Поправки, приостановление действия и толкование Правил

Правило 49. Поправки к Правилам

[В настоящие правила могут быть внесены поправки решением Конференции, принятым [на основе консенсуса] [, или, если были исчерпаны все усилия, направленные на достижение консенсуса, проводится голосование в соответствии с правилом 33].]

Правило 50. Приостановление действия Правил

[Действие любого из настоящих Правил может быть приостановлено решением Конференции, принятым [на основе консенсуса] [, или, если были исчерпаны все усилия, направленные на достижение консенсуса, проводится голосование в соответствии с правилом 33].]

Правило 51. Толкование Правил

При толковании настоящих Правил возможно обращение к Правилам процедуры Генеральной конференции МАГАТЭ (GC(XXXI)/INF/245/Rev.1). В случае коллизии между любым положением Правил процедуры и любым положением Конвенции преимущественную силу имеет Конвенция.