

Юридические обязательства

Соглашения и протоколы о гарантиях

Джоанн Лю

Правовую основу для осуществления гарантий МАГАТЭ и его деятельности по проверке формируют договоры и соглашения о нераспространении, а также заключаемые с МАГАТЭ соглашения о гарантиях.

Согласно Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), на МАГАТЭ возложена функция международного инспектората по гарантиям.

Целью ДНЯО, вступившего в силу в 1970 году, является предотвращение распространения ядерного оружия, развитие сотрудничества в области мирного использования ядерных технологий и достижение цели ядерного разоружения.

Участниками этого договора является 191 государство: 186 государств, не обладающих ядерным оружием (ГНЯО), и 5 государств, обладающих ядерным оружием (ГОЯО), — Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Франция, — что является самым высоким показателем присоединения в области ядерного нераспространения.

МАГАТЭ играет незаменимую роль в осуществлении статьи III ДНЯО, согласно которой от каждого ГНЯО требуется заключить с МАГАТЭ соглашение о всеобъемлющих гарантиях (СВГ), чтобы МАГАТЭ имело возможность проверять выполнение государством своих обязательств, принятых в соответствии с Договором.

Соглашение о всеобъемлющих гарантиях

Соглашения о гарантиях, заключенные до вступления в силу ДНЯО, назывались соглашениями о гарантиях в отношении конкретных предметов, и в соответствии с ними МАГАТЭ применяло гарантии в отношении конкретного ядерного материала, установок и оборудования. В рамках СВГ страна обязана заявлять МАГАТЭ не только о конкретных предметах, но и обо всем ядерном материале, используемом во всех видах

мирной деятельности, а МАГАТЭ обязано обеспечить применение гарантий для проверки того, чтобы такой материал не переключался на ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства.

В 1971 году Совет управляющих МАГАТЭ утвердил документ INFCIRC/153 и поручил Генеральному директору использовать его в качестве основы для ведения переговоров по СВГ между МАГАТЭ и ГНЯО. В этом документе описываются структура и содержание СВГ, определяются права и обязанности сторон, подробно излагаются меры и процедуры применяемых гарантий (например, предоставление информации и проведение инспекций) и предусматривается создание государственных систем учета и контроля ядерного материала, назначение инспекторов МАГАТЭ, а также привилегии и иммунитеты для МАГАТЭ и его инспекторов. Первой страной, которая заключила СВГ и ввела его в действие в 1972 году, стала Финляндия, а последней — Гвинея-Бисау, которая ввела СВГ в действие в 2022 году.

Дополнительный протокол

Из 181 государства, в которых действуют СВГ, в 135 действуют также дополнительные протоколы (ДП). В мае 1997 года Совет управляющих МАГАТЭ одобрил Типовой дополнительный протокол, с тем чтобы повысить эффективность и действенность системы гарантий в интересах содействия целям глобального нераспространения. Благодаря ДП МАГАТЭ получает расширенный доступ к информации и местам нахождения в государствах, в которых действуют СВГ.

В соответствии с ДП МАГАТЭ предоставляется доступ во все здания на ядерной площадке с краткосрочным уведомлением, а также доступ к информации обо всех частях ядерного топливного цикла государства и

Генеральный директор МАГАТЭ Рафаэль Мариано Гросси выступает на открытии десятой Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) по рассмотрению действия Договора, которая состоялась в августе 2022 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

(Фото: К. де Франсия/МАГАТЭ)

относящихся к ядерному топливному циклу научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах, не связанных с ядерным материалом. МАГАТЭ может также отбирать пробы окружающей среды в конкретном месте нахождения.

Типовой дополнительный протокол, который содержится в документе INFCIRC/540, используется в качестве типового текста заключаемого ДП к СВГ. В 2022 году исполняется 50 лет со дня вступления в силу первого СВГ и 25 лет со дня утверждения Типового ДП и вступления в силу первого ДП.

Протокол о малых количествах

В 1970-х годах в практику МАГАТЭ был введен протокол о малых количествах (ПМК), целью которого было минимизировать бремя осуществления гарантий для тех государств, в которых ядерная деятельность минимальна или не ведется вообще. В 2005 году Совет управляющих пересмотрел протокол, тем самым признав, что первоначальный ПМК представлял собой слабое место в системе гарантий, поскольку МАГАТЭ не могло получать от таких государств заявлений о ядерном материале и установках или проводить мероприятия по проверке на местах.

В пересмотренном ПМК восстанавливается обязательство государства предоставлять МАГАТЭ первоначальный отчет обо всем ядерном материале, а также право МАГАТЭ проводить инспекции на местах. Кроме того, исключается возможность заключения ПМК к СВГ странами, которые уже имеют ядерные установки или планируют их сооружение.

На десятой Конференции участников ДНЯО по рассмотрению действия Договора, состоявшейся в августе 2022 года, Генеральный директор МАГАТЭ Рафаэль Мариано Гросси призвал все страны, которые еще не сделали этого, ввести в действие свои СВГ, внести изменения в свои ПМК и заключить ДП, чтобы МАГАТЭ могло эффективно выполнять свою миссию в области ядерной проверки. «Режим гарантий, усиленный дополнительным протоколом и измененным протоколом о малых количествах, может обеспечить для всех нас

необходимое доверие и уверенность в том, что государства, использующие ядерную энергию в интересах благополучия своих граждан, ничего не скрывают», — сказал г-н Гросси.

Соглашение о добровольной постановке под гарантии

ДНЯО не требует от пяти ГОЯО заключать соглашения о гарантиях с МАГАТЭ, однако с ними заключены соглашения о добровольной поставке под гарантии (СДП). Согласно СДП, государство добровольно предлагает список установок, из которого МАГАТЭ может выбрать установки, к которым могут быть применимы гарантии.

СПД также способствуют достижению целей ядерного нераспространения. В Соединенном Королевстве, например, МАГАТЭ применяет гарантии в отношении больших количеств плутония. Кроме того, при отправке ядерного материала из ГОЯО в ГНЯО проверять и пломбировать материал в пункте отправления из ГОЯО более эффективно.

Соглашение о гарантиях в отношении конкретных предметов

Соглашения о гарантиях в отношении конкретных предметов сегодня осуществляются в трех государствах, не являющихся участниками ДНЯО: Израиле, Индии и Пакистане. Как и предшествовавшие ДНЯО правовые инструменты, эти соглашения касаются только ядерного материала, установок и других предметов, конкретно указанных в соглашении.

Основные факты в цифрах

(на сентябрь 2022 года)

- **181 государство** с действующими соглашениями о всеобъемлющих гарантиях
- **141 государство** с действующими дополнительными протоколами
- **5 государств** с действующими соглашениями о добровольной постановке под гарантии
- **3 государства** с действующими соглашениями о гарантиях в отношении конкретных предметов

