

Выполнение обязательств по гарантиям при содействии МАГАТЭ

Йошико Ямада

МАГАТЭ оказывает государствам содействие в выполнении их обязательств по ядерным гарантиям. Это содействие предусматривает подготовку кадров, миссии по независимой экспертизе, онлайн-обучение и возможность пользоваться защищенным порталом для безопасного представления заявлений по гарантиям и обмена сообщениями с МАГАТЭ.

Такая помощь во многом способствует эффективной работе государственных или региональных компетентных органов, ответственных за реализацию гарантий (ГРКО), и их соответствующих государственных или региональных систем учета и контроля ядерного материала (ГСУК или РСУК). Надлежащее функционирование национальных органов, занимающихся вопросами гарантий, и их ГСУК оказывает значительное влияние на эффективность и результативность осуществления гарантий МАГАТЭ. Согласно соглашению о всеобъемлющих гарантиях (СВГ), государство обязано создать ГСУК, на основе которой государство представляет в МАГАТЭ отчетность о своем ядерном материале.

«Ключом к успешному осуществлению гарантий является наличие надежных партнерских отношений между государством и МАГАТЭ, — подчеркивает Генеральный директор МАГАТЭ Рафаэль Мариано Гросси. — Отрадно видеть, что в рамках помощи, которую МАГАТЭ предлагает государствам, успешно осуществляются многочисленные и разнообразные мероприятия для удовлетворения связанных с ГСУК потребностей государств».

КОМПАСС

В сентябре 2020 года МАГАТЭ приступило к реализации Комплексной инициативы МАГАТЭ по созданию потенциала в рамках ГСУК и ГРКО (КОМПАСС). Эта инициатива призвана дополнительно повысить эффективность помощи, оказываемой Агентством государствам в их усилиях по укреплению и поддержанию ГСУК и ГРКО. В рамках КОМПАСС на индивидуальной основе предоставляется комплексная помощь для удовлетворения конкретных потребностей государства в правовой, административной или технической областях. Содействие по линии КОМПАСС опирается на существующие программы МАГАТЭ по поддержке деятельности государств в области гарантий и включает информационно-разъяснительную работу с заинтересованными сторонами, закупку оборудования, обмен опытом, информационно-техническое обеспечение, стажировки и научные командировки, обучение и инструктирование персонала, а также помощь в разработке правовой и регулирующей основы

гарантий. В рамках КОМПАСС эти направления работы объединяются в единый упорядоченный и комплексный механизм, способствующий повышению эффективности и координации.

В течение двухлетнего пробного периода при поддержке 14 государств и Европейской комиссии МАГАТЭ сотрудничало по вопросам внедрения КОМПАСС с семью государствами — получателями помощи: Гватемалой, Иорданией, Малайзией, Руандой, Саудовской Аравией, Турцией и Узбекистаном.

На следующем этапе реализации инициативы КОМПАСС Агентство проведет миссию Консультативной службы МАГАТЭ по государственным системам учета и контроля ядерного материала (ИССАС) для каждого государства, получающего помощь в рамках этой инициативы.

Консультационные услуги и экспертные миссии

При поступлении соответствующей просьбы МАГАТЭ организует миссию ИССАС для консультирования по вопросам создания и укрепления ГСУК или РСУК. В рамках ИССАС проводится независимая экспертиза для понимания потребностей и разрабатывается согласованный план действий для повышения технических возможностей и эффективности ГСУК и РСУК. ИССАС предполагает детальные обсуждения с участием представителей государства, группы сотрудников МАГАТЭ и внешних экспертов. Рекомендации и предложения, сформулированные в результате этих обсуждений, обобщаются в конфиденциальном докладе для государства и служат основой для определения национальных целей по повышению эффективности функционирования ГСУК.

В 2021 году был обновлен документ «ISSAS Guidelines» («Руководящие принципы ИССАС») (IAEA Service Series No. № 13 (Rev.1)), в который были включены критерии для проведения странами самооценки. Это позволяет странам в ходе подготовке к миссии по оказанию консультационных услуг взять на себя более активную роль в оценке ГСУК. Первая миссия, предусматривающая использование данного подхода на основе самооценки, была проведена в 2022 году в Бангладеш.

Подготовка кадров

Учебные курсы МАГАТЭ по гарантиям проводятся на национальном, региональном и межрегиональном уровнях. В 2021 году МАГАТЭ провело 16 учебных курсов (очных и виртуальных) для более чем 200 экспертов из 50 государств. Формат учебных курсов

может варьироваться от тематических вебинаров, на которых изучается тот или иной вид деятельности, до двухнедельных международных учебных курсов, проводимых в государстве-партнере. На этих двухнедельных курсах рассматриваются все аспекты осуществления гарантий. Например, государства получают подробные сведения о своих правовых обязательствах, о проводимой МАГАТЭ деятельности по проверке и о типах информации, которую государство должно предоставлять МАГАТЭ. Такие курсы проводятся с конкретной целью обеспечить более эффективное осуществление гарантий на основе ГРКО и ГСУК.

Каждый год МАГАТЭ проводит программу стажировок в области гарантий для молодых выпускников вузов и младших специалистов из развивающихся стран. Правительства стран выдвигают кандидатуры участников, которые в ходе практической подготовки, занятий с наставником, семинаров-практикумов и обучения на базе ядерной установки могут усовершенствовать свои технические навыки и повысить компетентность. В 2022 году МАГАТЭ впервые предложило также дополнительные двухнедельные курсы «Знакомство с МАГАТЭ и гарантиями» для молодых специалистов из стран, где связанная с ядерным топливным циклом деятельность ведется в ограниченных масштабах или не ведется вообще. Слушатели курсов получили общее представление о гарантиях МАГАТЭ, других областях работы Агентства и соответствующих инициативах, реализуемых МАГАТЭ для поддержки государств.

В частности, для оказания странам помощи в оценке состояния их национальной инфраструктуры для начала реализации ядерно-энергетической программы предназначены миссии по комплексной оценке ядерной инфраструктуры (ИНИР). В сферу охвата этих миссий входит 19 вопросов, связанных с инфраструктурой, один из которых — это вопрос гарантий. Помощь в области гарантий, оказываемая этим и другим странам, приступающим к развитию ядерной энергетики, предусматривает укрепление ГСУК для соответствия требованиям гарантий, связанным с эксплуатацией атомных электростанций.

Веб-ресурсы

С начала пандемии COVID-19 МАГАТЭ активизировало свою информационно-просветительскую и учебную деятельность на базе специального онлайн-портала «Учебная киберплатформа для сетевого образования и подготовки кадров» (CLP4NET). На этом портале, на котором зарегистрировано более 1 000 пользователей, предлагаются различные возможности для обучения, включая пять записей последних вебинаров,



В ходе миссии ИССАС в Бангладеш впервые использовался новый компонент самооценки.

(Фото: МАГАТЭ)

четыре курса для самостоятельной подготовки и 19 виртуальных классов по темам, связанным с гарантиями, а также доступны для загрузки учебные материалы и руководящие документы.

Кроме того, МАГАТЭ продолжает расширять и поощрять использование Портала для передачи информации государствами (SDP) — специального веб-портала для представления заявлений и отчетов о гарантиях. SDP обеспечивает эффективный и современный формат обмена информацией, который позволяет государствам-пользователям и МАГАТЭ экономить свое время и силы. Чтобы гарантировать конфиденциальность и безопасность данных, на SDP используется несколько уровней безопасности и ведется цифровой журнал регистрации обмена всеми сообщениями.

«МАГАТЭ предлагает странам множество программ по повышению информированности населения и созданию потенциала и планирует расширять эту деятельность, — отмечает руководитель группы МАГАТЭ по подготовке кадров в государствах-членах Ребекка Стивенс. — Мы рассчитываем и далее сотрудничать с профильными органами и всегда рады выслушать их мнение о том, как мы можем им помочь».