

# Гарантии во время пандемии COVID-19

Меган Портер

Пандемия COVID-19 затронула все регионы мира, а ее последствия вышли за пределы непосредственных соображений здоровья населения и систем здравоохранения. В период наиболее жестких ограничений, вызванных пандемией COVID-19, МАГАТЭ проводило почти столько же мероприятий по проверке, сколько и до начала пандемии. Для выполнения своей миссии инспекторам и техникам МАГАТЭ пришлось приспособливаться к новым ограничениям и требованиям, которые вводились по всему миру, и находить новые пути решения задач:

- **Ограничения на поездки.** Ограничения и отмены коммерческих рейсов означали, что добраться до многих стран с помощью коммерческой авиации было трудно — а до некоторых и вовсе невозможно. Кроме того, доступ в некоторые страны затрудняли иммиграционные меры, такие как разрешение на въезд только гражданам и резидентам.
- **Внутренние ограничения.** Ограничения в отношении передвижения людей и доступности товаров и услуг, таких как размещение в гостиницах, создавали трудности логистического характера.
- **Ограничения доступа в служебные помещения и лаборатории МАГАТЭ.** В соответствии с введенными

на национальном уровне режимами самоизоляции, сотрудники МАГАТЭ в Вене и Зайберсдорфе (Австрия) в различные периоды времени в течение 2020 и 2021 годов работали из дома. Аналогичные меры действовали в региональных бюро МАГАТЭ по гарантиям в Токио и Торонто. Эти ограничения становились причиной задержек и трудностей, особенно в случае работ, которые должны выполняться в защищенной среде.

- **Ограничения доступа к установкам и площадкам.** Ограничения доступа к ядерным установкам и другим местам нахождения предполагали, что осуществление некоторых видов деятельности по гарантиям на местах было затруднено.
- **Требования по охране здоровья и технике безопасности.** К персоналу предъявлялись требования по соблюдению карантина, использованию дополнительных средств индивидуальной защиты (СИЗ) и сдаче обязательных тестов на основе метода полимеразной цепной реакции (ПЦР).

Эти меры оказали значительное влияние на осуществление Агентством гарантий и на возможности проведения им мероприятий по проверке на местах.

## Гарантии МАГАТЭ в 2021 году

Проверка мирного использования ядерного материала

186 государств с действующими соглашениями о гарантиях из них

138 государств имели действующие дополнительные протоколы

26 государств с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях и первоначальными протоколами о малых количествах

70 государств с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях и измененными протоколами о малых количествах

226 116 значимых количеств ядерного материала

1 334 ядерные установки и места нахождения вне установок



147 млн регулярный бюджет +23 млн внебюджетных средств



873 сотрудника из 97 стран

Проведено 3 042 инспекции на местах



14 649 дней работы на местах

2 136 дней проведено в карантине по прибытии в страну

Проверено

27 900 пломб, которыми опечатывают ядерный материал, важнейшие агрегаты установок или находящиеся на ядерных установках оборудование МАГАТЭ для целей гарантий



Отобрано

473 пробы окружающей среды  
705 проб ядерного материала



Получено

1 786 снимков с коммерческих спутников



Велся дистанционный мониторинг

148 установок

Использовано

1 072 системы неразрушающего анализа для измерения ядерного материала



Находились в работе

1 378 камер наблюдения на ядерных установках



## Решение проблем

Для преодоления постоянно меняющихся ограничений на поездки и препятствий для повседневной работы было необходимо тесное сотрудничество между МАГАТЭ и государствами, особенно Австрией — принимающей страной МАГАТЭ.

«Адаптируясь к обстоятельствам и реализуя в конкретных ситуациях соответствующие решения, МАГАТЭ сохранило свою способность подготавливать независимые и обоснованные заключения о применении гарантий», — отмечает эксперт по обеспечению непрерывности рабочих процессов, связанных с гарантиями, и директор Бюро информационно-коммуникационных систем МАГАТЭ Джон Койн.

Агентство приняло ряд срочных мер, в числе которых — установление

приоритетности критичных по срокам мероприятий по гарантиям и усилий по проверке; хранение оборудования для целей гарантий и СИЗ за пределами Центральные учреждений МАГАТЭ для обеспечения доступа инспекторов и техников; создание временного централизованного офиса с выделенной группой сотрудников для ежедневного рассмотрения анализа и мониторинга работы по проверке на местах; содействие проведению ПЦР-тестирования при поддержке местных медицинских служб до и после возвращения из служебных командировок.

В более долгосрочной перспективе МАГАТЭ внедрило в свою практику, среди прочего, следующие меры:

- **Чартерные рейсы.** Агентство впервые в своей истории заключило договоры на оказание услуг по чартерным воздушным перевозкам инспекторов и технического персонала.
- **Смена приоритетов при планировании.** Была проведена адаптация ежегодных планов осуществления (ЕПО), в которых определяется деятельность по гарантиям на местах и в Центральные учреждения, проводимая в отношении того или иного государства, чтобы сконцентрироваться на наиболее важных и безотлагательных целях в области гарантий.
- **Роль региональных бюро по гарантиям.** Наличие штата постоянных сотрудников в региональных бюро МАГАТЭ в Токио и Торонто способствовало тому, что в Японии и Канаде возникало меньше трудностей с осуществлением гарантий по сравнению с другими странами (приблизительно 24 процента всех ежегодных инспекций МАГАТЭ по гарантиям проводятся в Канаде и Японии).
- **Дистанционный мониторинг.** Благодаря поддержанию более чем 1 700 потоков данных в Центральные учреждения МАГАТЭ в Вене продолжали поступать изображения с установок в 30 странах.
- **Работа персонала.** Инспекторы и технический персонал Агентства прилагали колоссальные усилия для выполнения своих обязанностей. Например, перед началом миссий сотрудники изолировались на срок до 14 дней и приступали к выполнению задания, не зная заранее, как и когда они вернутся в Вену.
- **Поддержка в Центральные учреждения.** Персонал Центральные учреждений МАГАТЭ занимался также вопросами логистического обеспечения поездок и решением других задач. Инженеры по оборудованию и техники вели поиск поставщиков СИЗ для соответствия требованиям охраны здоровья и техники безопасности, а Лаборатория ядерных материалов (ЛЯМ) производила дезинфицирующее средство для рук, чтобы компенсировать дефицит международных поставок.

## Продолжение мероприятий по проверке после пандемии COVID-19

Пандемия создала невиданные доселе трудности, однако МАГАТЭ удалось в полном объеме выполнить свою важнейшую работу по проверке на местах. Это стало возможным благодаря существенной корректировке



Во время пандемии COVID-19 МАГАТЭ впервые в своей истории заключило договоры на оказание услуг по чартерным воздушным перевозкам инспекторов и технического персонала. (Фото: МАГАТЭ)

рабочих процессов и формальных процедур. Сотрудники Агентства продолжали проводить анализ информации и осуществлять необходимое взаимодействие друг с другом; велась обработка отчетов и заявлений государств, а также представление ответной информации; объем работы по оценке баланса ядерного материала и оценке результатов анализа проб окружающей среды поддерживался на уровне, близком к нормальному; МАГАТЭ продолжало осуществлять сбор, обработку и оценку другой информации, имеющей отношение к гарантиям, в том числе информации из открытых источников.

В 2021 году МАГАТЭ провело более 3 000 мероприятий по проверке на местах, а его специалисты отработали на местах более 14 600 дней. Это свидетельствует о восстановлении наблюдавшейся до пандемии тенденции к расширению ядерной проверки на местах по всему миру.

«МАГАТЭ успешно адаптировалось к ограничениям, связанным с пандемией COVID-19, а также смогло завершить перенесенные с 2020 года мероприятия по проверке на местах, — подчеркивает Джон Койн. — Хотя в некоторых странах еще действовали ограничения на поездки, включая связанные с карантином требования, Агентство активизировало свои усилия по проверке, чтобы продолжать выполнять свой мандат».

В течение 2021 года МАГАТЭ провело проверки на более чем 1 300 ядерных установках и в местах нахождения вне установок по всему миру, а значимое количество ядерного материала под гарантиями увеличилось на 2,1 процента и составило более 226 000 записей. Значимое количество — это приблизительное количество ядерного материала, в отношении которого нельзя исключать возможности изготовления ядерного взрывного устройства.

Полученный во время пандемии COVID-19 опыт и внесенные по его итогам изменения в некоторые методы и процедуры МАГАТЭ позволяют Агентству по-прежнему осуществлять свой мандат в те времена, когда ему приходится сталкиваться с беспрецедентными проблемами.